

人民日报

# 浩荡东风鼓春潮

## ——海南自贸区建设两周年综述

■《人民日报》记者 赵 鹏 黄晓慧

东风潮涨，春光浩荡。南海之滨，满帆待航。

2018年4月13日，习近平总书记在出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时宣布，支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

以制度创新为核心，以落实开放为先导，两年来，海南加快推进自贸区、自贸港建设，海南自贸区总体方案明确的中央事权改革试点任务实施率达95%，6批71项制度创新案例相继发布；打造4小时和8小时飞行经济圈，执飞国际航线103条，通达境外城市62座。开通43条内外贸航线，东南亚主要港口全覆盖。

浩荡东风鼓春潮，海南省委向全省干部群众发出号召：决不辜负习近平总书记和党中央重托，决不让千载难逢的发展机遇在我们手上错失！

### 在制度创新中寻找活力

2月21日，一场特殊的签约仪式隔屏举行，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局和腾讯公司通过线上会议签署战略合作协议。4月2日，从新加坡始发的“托尔斯风”号集装箱班轮在海南洋浦小铲滩码头作业，这样的外贸班轮每月平均有43艘次。

“要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权”“要站在更高起点谋划和推进改革，下大力气破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力”，在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，习近平总书记的重要讲话为海南指明了方向。

2018年7月，海南省政府与中远海运集团启动海南港航股权重组。重组后，中远海运集团为洋浦量身定制了连接国内、辐射东南亚和南亚的中转航线网络。2019年，洋浦港外贸集装箱吞吐量同比增长126%。今年一季度，尽管受疫情影响，仍同比增长172%。

2019年7月，海南省委、省政府对博鳌乐城先行区、洋浦经济开发区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城等4个重点园区施以“一园一策”改革，赋予4个园区相对独立的事项、财权、人事权。改管委会为管理局，实行企业化、市场化的用人制度，实行全员聘任，享有独立的用人自主权、薪酬标准和考核激励制度。

今年4月2日，海南省通过一项决定，全省10个重点园区正式实施放权改革，将一批原属于省、市两级政府的相关管理职能，分批下放给园区。

清晰了自身定位，洋浦先后出台40余条优化营商环境、提高通关效率等政策，众多国际船舶开始向洋浦港集聚。“区域国际集装箱枢纽港”的构想，走向成形。

3月29日，乐城先行区发布消息，允许患者“带药入园”。这意味着原本至少需要3至5年才能进入中国市场的国外药品、药械，不仅能在乐城使用，还能带出少量自用。目前已累计成功实施51项国外药品、药械、医疗技术应用的“全国首例”，特许政策终于从“纸面”落地。

### 依靠新理念破解难题

罗威原本是想走的，甚至都开始收拾行李了。作为崖州当地第一家高新技术企业——中兴通讯三亚研究院负责人，罗威一度很苦恼：研究院办

了、办公楼盖了，竟卡在一张施工许可证上，好几年办不下来。

不过罗威还是留了下来。2019年2月，崖州科技城管理局承诺一周办理完施工许可证。一诺千金，施工许可证准时送到罗威手中。

“要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”从自贸区到自贸港，海南后发而先启。凭什么？靠的是理念创新，发展高新技术产业。

从三亚市区沿着海岸线西行40公里，就是崖州。这是三亚最后一片没有开发的海湾，宛如一张白纸。

2018年底，海南省委最终确定要在崖州建设深海开发、种业研究、高新技术为主内容的崖州湾科技城。2019年5月，《三亚崖州湾科技城总体规划》获得海南省政府批准。

白纸上面画巨图。一个小小的崖州湾科技城管理局，如何担当？

海南完善“法定机构”+“市场主体”运行模式改革，提出10个重点园区既是做大自贸港流量的“量点”，也是突出实效的“亮点”。

亮在何处？既是“施工员”又是“店小二”。去年底，中国地调局南海地质科学院入驻崖州科技城，却没有办公楼。科技城管理局把刚装修好的办公楼“送”给他们；听说罗威的事情后，主动登门承揽“旧账”。

量又何来？先做减法，实施极简审批，将省、市两级下放给管理局的权限，通过减环节、减材料、减时间，再“瘦身”一遍，一窗受理，一章办结；再做加法，除了提供人才公寓，还加紧建设学校、幼儿园、医院、书店、咖啡馆、健身房、电影院……

目前，崖州科技城已有中科院海南种子创新研究院、中科院南海所、上海交大、浙大等50多所国内顶尖高

校、科研机构入驻。

号称“三亚后花园”的保亭黎族苗族自治县，一度全县财政收入近七成来自房地产开发。“这不是长久之计，必须得重新调整思路。”县委书记王昱正2014年上任后痛下决心，开始转型生态旅游，并走出“政府主导+企业投资+群众参与”的发展路径。

“保亭转型发展生态旅游的决心，让我们对未来有了信心。”赵晨负责的神玉岛旅游项目正是那时进来的，“我们的目标是要创建保亭第三个5A景区，通过山海对接真正成为‘三亚后花园’。”

冲破黑暗便是黎明，爬过陡坡就是高地。从2014年起，保亭没再引进一家房企，2018年保亭农村人均可支配收入增速排名全省第一。

2019年4月保亭成功摘掉贫困县的帽子，房地产税收占全县地方财政比重降到14%以下，成为海南第一个国家首批全域旅游县。

### 高标准规建释放动能

去年11月，海口江东新区临空产业的重要引擎、美兰空港一站式飞机维修基地（一期）项目动工，总投资16.28亿元，占地约220亩，拟建设大修定检机库、喷漆机库、国际航材存储交易中心等各项相关设施。

2014年，海航集团曾想发展飞机维修产业。当时，他们在美兰机场的两个维修机库，只能容身一架窄体飞机和两架宽体飞机。

海航集团持有飞机维修国际全牌照资质，整个海南的从业人员达3000人，但海南的航空维修产业年产值仅35亿元人民币。有需求、有条件，为啥没动起来？

“航材制造业基本垄断在欧美厂

商手里，我国的航材关税、增值税综合税率在20%左右。和新加坡这些自贸港比，没有保税后的价格优势，很多航司舍近求远，到国外修。”业内人士分析道。

产业“引擎”装不上，海南想发展临空经济，无处发力。

“要深化供给侧结构性改革，发挥优势，集聚创新要素。”2018年，江东新区重新谋篇布局，以美兰国际机场为核心的临空经济区，成为江东新区的产业“领头雁”。去年11月，海南出台政策支持，海航集团与海南发展控股、海口城建集团合资成立公司，一站式飞机维修基地正式动工。今年1月，江东新区申报设立海口空港综合保税区。

“随着自贸港建设进程加快，全球客货飞机在海南起落更频繁，将催生庞大的飞机维修服务需求。”江东新区临空发展部负责人刘愿然说，“我们现在建的是面向印度洋、太平洋，服务全球航空公司的飞机维修平台，进而带动整个海南临空产业聚集。”

一张宏伟蓝图，衍生出了一套深耕细作的规划体系。放眼江东新区，千顷湿地万亩园。“在一盘棋”统筹下，新区蓝绿空间占比要求稳定在70%。”江东新区管理局副局长江岩说，“目前还在铺路架桥打基础的阶段，但先谋后动，规划敲定，开工建设起来速度就快了。”

春江水暖，企业先知。2019年，海南服务贸易出口增长33%，首次实现顺差6.53亿元。海南师范大学中国特色自贸港研究中心主任刘峰说：“在高标准建设、高质量发展上突出后发优势，海南这块‘试验田’正将资源优势附到制度的高地上。”

（原载《人民日报》4月13日01版）

央广网

## 海南全面深化改革开放

### 积极开展国家生态文明试验区和国际旅游消费中心建设

据央广网海口4月13日消息（记者辛如记 许云 朱永 吴娟娟 海南台谷雪梅 周招捷 杜德成）据中央广播电视台总台《新闻和报纸摘要》报道，两年前，中央宣布支持海南全岛建设自由港贸易试验区，积极探索建设中国特色自由贸易港。4月13日，海南自贸区建设正好满两周年。两年来，按照中央要求，海南积极开展国家生态文明试验区、国际旅游消费中心建设，实施最严格的生态保护制度，打造国际一流消费度假目的地，推动形成人与自然和谐发展的新格局。

海南热带雨林国家公园是建设国家生态文明试验区的重要抓手和标志。去年4月海南成立热带雨林国家公园管理局，加强对这片土地的生态保护，海南热带雨林国家公园管理局局长夏斐说：“我们改变了过去多头管理的局面，把综合执法放在市县里面，通过管理体系的创新来实现最有效保护。”

根据海南热带雨林国家公园总体规划，在生态核心区居住的居民要搬迁出来。76岁的老人符桂春住进了政府花钱帮助建设的二层崭新小楼。“我有慢性病，每个礼拜要去买药，在我们老家有大病才会出去。”符桂春说道，“我得感谢党，感谢政府，让我们搬到这里，我们的生活好了。”

鹦哥岭保护区管理站工作人员廖高峰介绍，在保护区内部，村民的生活需求会使用农药，例如上山砍一些木头来维持生活，对森林破坏是比较大的，他们搬迁出来，对保护工作是很有意义的。

生态保护的成效初步显现，国家一级保护动物海南长臂猿，从过去最少的7只，增加到现在的4群30只。

此外，热带雨林国家公园的一般控制区将对社会开放，而海南全长1429公里的环岛旅游公路项目已启动规划，将串联起田园、沙滩、山川、雨林。

绿水青山就是金山银山。海南省旅游和文化广电体育厅副厅长刘成说，良好的生态环境优势，是海南发展旅游业的最大本钱。

“我们一定要留住这片青山绿水，没有青山绿水就没有海南的旅游，这是一个基本认识。”刘成说道。

海南的旅游业态也逐渐丰富。三亚亚特兰蒂斯、海昌梦幻海洋不夜城等旅游综合体相继开业，成为游客们的打卡圣地。免税店更是早已成为海南的金字招牌，2019年的离岛免税销售额达136.1亿元。中国旅游集团副总经理李刚介绍，海南三亚新建的免税店即将开业。

“目前已在三亚红树林酒店和三亚南山景区设立了体验实体店，4月13日正式开业。我们还将配合海南省政府尽快增设三亚市内及三亚市机场两家离岛免税店。”李刚表示。

为建设国际旅游消费中心，目前海南实施59国人员免签入境、琼港澳游艇自由行政策，到2019年底，已开通100多条国际航线，去年就有140多万游客入境海南，同比增长13.6%。

海南省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖介绍：“围绕着消费这个核心的概念，从吃住行游购娱，全面地以旅游为龙头的消费把它做大做强，来落实国际旅游消费中心的各项措施。”

中国日报

## 中国日报整版报道海南自贸区自贸港建设向海外读者展示建设成效

本报讯（记者尤梦瑜）4月13日，《中国日报》（China Daily）以整版报道聚焦海南两年来建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港取得的切实成效，向海外读者展示海南作为中国改革开放的试验田，在全面深化改革开放中发挥的重要作用。

整版内容包括了《海南自由贸易港建设有序推进》《国内外公司加大在自贸港投资》以及《重点园区承载实施“早期安排”政策任务》三篇详细报道。同时配发滚装船货“劳拉”轮靠泊海口秀英港20号泊位、海南生态软件园内办公场景的图片。

《海南自由贸易港建设有序推进》一文，记者以“疫情并未减慢这一海岛省份全天候的建设”为核心提要，开篇即描述海口江东新区如火如荼的建设场景并采访了相关负责人。记者在文中写道，海南在相关立法、行政审批简化、优化营商环境等多个方面取得了实实在在的进步，收获了明显成效。面向海外读者，记者引用了习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话，详细介绍了海南建设自贸区自贸港的历程及背景。

报道回顾了两年来，党中央、国务院对海南建设自贸区自贸港给予的各项政策支持，以及在利好政策下，海南如何抓住机遇，积极开展省域“多规合一”改革试点、吸引外资、发展总部经济、引才引智等方面的工作。文章通过引用详实数据，采访普华永道等在琼落户企业相关负责人和在琼生活的外籍人士及专家学者等，展示海南两年来取得的成绩。《中国日报》还通过图表介绍了海南省的基本情况信息以及过去几年中游客数量的增长。

《国内外公司加大在自贸港投资》则详细介绍了海南在对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度、扩大外商投资准入范围、优化营商环境等方面的情况，介绍两年来海南在招商引资方面取得的成绩。记者通过采访中旅集团、德勤会计师事务所等相关负责人，讲述来琼投资企业的收获，全景呈现海南不断提升的营商环境。

《重点园区承载实施“早期安排”政策任务》则为海外读者列出海南目前着力发展的10个重点园区，介绍了园区目前招商引资和运营情况，以及如何发挥园区功能推进海南三大产业发展，以此体现海南在落实中央深化简政放权，推进行政体制改革转职能提效能等方面的具体行动。

央视

## 央视新闻联播聚焦海南

### 海南：开放“新高地” “蓄势”自贸港

本报讯（记者郭景水）央视新闻联播4月13日报道，2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

两年前，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上为海南未来发展指明了方向。

肩负深化改革开放的新使命，海南对标世界标准，大胆试、自主改，先后发布了71项涉及行政管理体制、金

融、产品交易等方面的改革措施和创新案例。

4月13日，海南自由贸易港建设项目集中开工和签约仪式在全省同步举行。100个开工项目、100个签约项目涵盖产业发展、基础设施提质升级等领域。

两年前，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上为海南未来发展指明了方向。

得益于这样的特许政策，目前已有50多个国际先进医疗技术在乐城率先应用。

企业注册商事登记平台的上线、自

由贸易账户体系的运行、不予税务行政处罚正面清单的发布、全球投资服务热线的开通、国际贸易单一窗口的完善，一个个硬核措施相继在海南落地开花。

两年前，海南累计开工项目893个，签约项目493个，33家总部企业和7万多名国内外人才在这里落户，外商投资增速连续两年实现翻番。

市场营商环境的软环境在变，碧海蓝天的硬环境也在变。

海南中部山区有我国保存最完好的热带雨林，为保护这片绿水青山，海

南实施生态移民搬迁，将处于核心区的村民安置到山下。

搬出来后，政府给村民分了橡胶地，有的村民还当上了护林员。原来村子所在的热带雨林升级为热带雨林国家公园，总面积达4400多平方公里。

夯基垒石、满帆待发。眼下海南省确定了包括洋浦经济开发区在内的11个重点园区，作为自由贸易港政策的主要承接地和先行先试的“孵化器”，琼州大地正以更高的开放姿态向中国特色自由贸易港迈进。

本报讯（记者郭景水）4月13日，光明日报在一版刊发报道《厉兵秣马再出发——海南自由贸易试验区建设二周年扫描（下）》，聚焦海南自贸港建设。

报道中说，海南省自贸办负责人表示，两年来，海南全岛建设自贸试验区取得重要进展，经评估，《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》中明确的中央事权改革试点任务实施率已经达到95%，为加快探索中国特色自由贸易港建设进程打下了良好基础。3月16日，海南省委书记刘赐贵在省委深改委暨自贸区（港）工委会议上指出，提前谋划、倒排工期、挂图作战，抓紧细化自贸港早期安排各项工作，有效防范潜在风险隐患，确保自贸港建设开好局、起好步。

报道指出，一流园区是海南自贸

试验区建设的重要载体。2020年是海南自由贸易港建设的开局之年，海南省委、省政府确定了11个重点园区作为自由贸易港政策的主要承接地和先行先试的“孵化器”。4月2日，海南省人大常委会通过《关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点园区管理体制改革的决定》，将洋浦经济开发区、崖州湾科技城、博鳌乐城国际医疗城等十个重点园区的管理机构作为法定机构，赋予其更大的自主发展权，在薪酬总额范围内自主决定机构设

置、岗位设置、人员聘用、薪酬标准等。

自贸港的显著特征是“六个自由”，海南自贸港政策即将落地，不仅迎来前所未有的发展机遇，也面临复杂的出入岛管理实际和各类船舶管控风险。

海南如何做到既要“放得开”更要“管得住”？3月12日，光明日报记者来到位于海口市滨涯路的海南社会管理信息化平台指挥中心。报道指出，该系统把原来分开建设的各社管平台进行整合，实现了人流、物流、资金流的合并管理，海南全省各相关厅

局、企业的数据资源在此汇聚，指挥中

心可实时掌握全省宏观态势并开展大数据分析，初步形成了近海、岸线、岛内三道防控圈，实现了对社会动态的全天候、全地域、全覆盖的可视化管控。不仅用大数据防控，海南还于今年4月1日起正式实施《海南省反走私暂行条例》，为海南自由贸易港反走私提供法律保障。《条例》贯彻“以防为主、打防结合、综合治理”的思路，覆盖了“打、防、管、控”各环节，构建起适应自贸港需求的反走私综合治理体系。

局、企业的数据资源在此汇聚，指挥中

心可实时掌握全省宏观态势并开展大数据分析，初步形成了近海、岸线、岛内三道防控圈，实现了对社会动态的全天候、全地域、全覆盖的可视化管控。不仅用大数据防控，海南还于今年4月1日起正式实施《海南省反走私暂行条例》，为海南自由贸易港反走私提供法律保障。《条例》贯彻“以防为主、打防结合、综合治理”的思路，覆盖了“打、防、管、控”各环节，构建起适应自贸港需求的反走私综合治理体系。

局、企业的数据资源在此汇聚，指挥中

心可实时掌握全省宏观态势并开展大数据分析，初步形成了近海、岸线、岛内三道防控圈，实现了对社会动态的全天候、全地域、全覆盖的可视化管控。不仅用大数据防控，海南还于今年4月1日起正式实施《海南省反走私暂行条例》，为海南自由贸易港反走私提供法律保障。《条例》贯彻“以防为主、打防结合、综合治理”的思路，覆盖了“打、防、管、控”各环节，构建起适应自贸港需求的反走私综合治理体系。

&lt;p