

# 中共中央办公厅印发《通知》 持续解决困扰基层的形式主义问题 为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证

新华社北京4月14日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。全文如下:

党中央确定2019年为“基层减负年”,着力解决困扰基层的形式主义问题,让基层干部轻装上阵,取得明显成效。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的斗争中,各级党组织和广大党员、干部坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,自觉践行初心使命,勇于担当、攻坚克难、无私奉献,充分展现出新时代共产党人的政治本色。今年我国发展面临的风险挑战上升,再叠加疫情影响,做好经济社会发展工作难度更大,更加需要以优良作风狠抓工作落实,充分调动广大党员、干部的积极性和主观性创造性。

习近平总书记强调,要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义,持续为基层松绑减负,让干部有更多时间和精力抓落实。根据党中央决策部署,持续解决形式主义突出问题为基层减负工作的总要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深化拓展基层减负工作,坚持标准不降、力度不减,紧盯老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

## 一、持续筑牢克服形式主义官僚主义

新华社北京4月14日电 近日,中共中央办公厅发出《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》(以下简称《通知》)。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央确定2019年为“基层减负年”,着力解决困扰基层的形式主义问题,让基层干部轻装上阵,取得明显成效。去年年底,习近平总书记强调,形式主义官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功。要把加强党的作风建设放在突出位置来抓,驰而不息、落实落细。最近,习近平总书记明确要求,要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实。贯彻落实习近平总书记重要指示精神,总结“基层减负年”工作和新冠肺炎疫情防控中的经验教训,中央办公厅研究起草并印发《通知》,具有重要意义。第一,这是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的现实需要。在这场重大斗争中,各级党组织和广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉践行初心使命,勇于担当、攻坚克难、无私奉献,充分展现出新时代共产党人的政治本色,让党旗在疫情防控和复工复产第一线高高飘扬。同时,工作中也暴露出一些不敢担当、不愿负责、敷衍应付、作风飘浮,多头重复向基层派任务要表格,执行政策层层加码,“一刀切”等问题,消耗了基层干部大量精力。目前,疫情防控和经济社会发展秩序恢复持续向好,扎实做好外防输入、内防反弹工作,破解复工复产难点、堵点,这些都需要我们切实

的思想政治根基。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,组织引导广大党员、干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法,掌握运用改造主观世界和改造客观世界的强大武器,进一步坚定理想信念,使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度,建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。深刻总结疫情防控中的经验教训,教育引导党员、干部自觉加强党性修养,坚持实事求是的思想路线,牢固树立正确政绩观,始终牢记人民利益高于一切,切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。紧紧扭住新发展理念推动发展,集中精力解决各种不平衡不充分的问题,决不能身子进了新时代,思想还停留在过去。编辑出版习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编,作为干部教育培训的必修课。

二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。坚持从讲政治高度整治形式主义官僚主义,从领导机关和领导干部抓起改起,深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题,严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。加强对贯彻落实“两个维护”情况

的督促检查,完善推动党中央重大决策部署落地落实机制。坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复,精准落实外防输入、内防反弹和复工复产各项举措,防止多头重复向基层派任务要表格、执行政策“一刀切”等机械式做法。精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义,防止数字脱贫、虚假脱贫。

三、切实防止文山会海反弹回潮。中央层面继续发挥示范带动作用,守住精文减会的硬杠杠,对各地区各部门发文开会情况实施动态监测,对出现超发超开苗头的及时预警,确保比2019年只减不增。加强对疫情防控、复工复产工作中发文开会的统筹管理,避免多头发文、层层开会。既要严格控制向县级以上发文的数量,又要精减基层向上级报文报表的数量。着力提高文件、会议质量,进一步明确精文减会的标准和尺度,完善负面清单,不发不切实际、内容空洞的文件,不开应景造势、不解决问题的会议,做到真减负、减真负。防止用形式主义做法解决形式主义问题,对在发文开会方面改头换面、明减实不减的,及时督促纠正。

四、进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理,强化对计划事项的监督执行。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项,不要求地方层层配套开展。从“中字号”、“国字号”督查检查考核做起,持续改进方式方法,注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法,从重过程向重结果转变,从以明查为主向明

查暗访相结合转变,从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变,推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动,实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法,充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量,探索运用“互联网+督查”,让数据多“跑腿”,让干部群众少“跑路”。

五、着力提高调查研究实效。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,制定科学精准的应对措施,必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风,在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,力戒搞形式、走过场,不能给基层增加负担。加强调研统筹,避免同一时间到同一地方扎堆调研。下去调研要轻车简从,不搞层层陪同,不得要求主要负责同志出面接待。真正沉下心来,扑下身子,多开展随机调研、蹲点调研,解剖麻雀式调研,察实情、听真话、取真经,不作秀,不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况,加强对调查情况的分析研究,增强针对性和可操作性,避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映,了解具体落实情况,适时调整完善。

六、完善干部担当作为的激励机制。面对决战决胜的艰巨任务,必须大力激发

广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。既要把“严”的主基调长期坚持下去,又要善于做到“三个区分开来”,加大正向激励力度,持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责,规范实施问责的工作程序,及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告错告干部澄清正名的意见。对近年来被问职和受处分干部情况进行全面了解梳理,积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制,以正确的用人导向引领干事创业导向,真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的有关关爱,真正把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处,建立村(社区)干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育,加强治理能力和专业能力培训,使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任,更不是降低工作标准和要求,自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,提高担当作为的硬本领。

七、深化治理改革为基层放权赋能。研究制定加强基层治理体系和治理能力建设现代化的政策文件,构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制。总结一些地方的新鲜经验,进一步向基层放权赋能,加快制定赋权

清单,推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,人力物力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界,按照权责一致要求,建立健全责任清单,科学规范“属地管理”,防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和管理能力建设,构建基层智慧治理体系,提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖,切实转变领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

八、坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)要切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度,推动政治监督和政治生态常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型,通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关要持续加强党的政治建设,扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,坚持刀刃向内,勇于自我革命,深入整治形式主义官僚主义突出问题,以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下,继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用,加强对各地区各部门的督促指导,形成上下联动的工作格局,常态化开展基层观测点蹲点调研,研究解决新情况新问题,推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。

等问题,不能让做实事的干部流血流汗又流泪。对干部最大的激励是正确用人导向,《通知》提出要真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来,在重大斗争中考察识别干部,决不能亏待那些攻坚克难的“干将”、“闯将”。《通知》强调,要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的有关关爱,真正把各项待遇保障制度落到实处,建立村(社区)干部报酬动态增长机制,让基层干部有实实在在的获得感。深化理想信念教育,加强治理能力和专业能力培训,使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任,更不是降低工作标准和要求,自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上。

问:如何抓好《通知》的贯彻落实?

答:习近平总书记要求,各级党组织要认真履行领导责任特别是抓落实的职责,把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级党委(党组)要切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级,结合本地区本部门实际,把《通知》部署要求细化为具体任务抓好落实。各级领导干部要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋敏锐,增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心,以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲,坚持问题导向,一个一个去解决。中央和国家机关要坚持刀刃向内、勇于自我革命,在创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关中,把力戒形式主义官僚主义作为重要内容,以实际行动做“两个维护”的表率。《通知》还要求中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制进一步发挥牵头抓总和统筹协调作用,加强对各地区各部门的督促指导,形成上下联动的工作格局。

## 让干部有更多时间和精力抓落实 ——中央办公厅有关负责人就《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》答记者问

出现了一些新动向新表现。比如,形式主义官僚主义产生的思想根源远未根除,有的党员、干部学习党的创新理论没有真正入脑入心,贯彻落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,少数干部没有牢固树立正确政绩观,贯彻新发展理念还想不清楚、弄不明白、做不到位;不担当不作为现象仍然在一定范围存在,干工作疲疲沓沓、拖拖拉拉,遇问题推诿扯皮、报喜不报忧,甚至弄虚作假、欺上瞒下。一些形式主义现象改头换面、隐形变异,有的屡禁不止,干部群众反映强烈。比如,发文件红头改白头、正式改便笺,同一议题会议层层复开,过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证,调研扎堆流于形式干扰基层工作,以“属地管理”为由搞责任“甩锅”,等等。《通知》坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合,坚持标准不降、力度不减,精准施治、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,提出了一系列重要举措。强调要开拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,组织引导广大党员、干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步坚定理想信念,牢固树立正确政绩观,持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基。从领导机关和领导干部抓起改起,深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差,坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。《通知》就巩固提升突出问题整治成

果,特别是在守住精文减会硬杠杠、进一步改进督查检查考核方式方法等方面提出了一些新措施,着力为基层干部降压减负。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,必须深入调查研究,“伸只脚到群众中去”。为防止疫情过后可能出现扎堆开展调研、增加基层负担的情况,《通知》明确提出要加强调研统筹,力戒搞形式、走过场,提高调研实效。这次应对疫情还暴露出我国在重大疫情防控体制机制上存在明显短板和基层治理能力的不足,《通知》着眼持续解决困扰基层的形式主义问题,就深化治理改革为基层放权赋能、转变领导方式和工作方法等方面提出了任务要求。

问:《通知》在激励干部担当作为方面有哪些新的要求和举措?

答:习近平总书记指出,要把干部干事创业的手脚从形式主义官僚主义的桎梏、“套路”中解放出来,形成求真务实、清正廉洁的新风正气。面对决战决胜的艰巨任务,《通知》专门对完善干部担当作为激励机制提出了一些新的要求和举措,既要善于做到“三个区分开来”,加大正向激励力度,大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。着眼营造鼓励创新、宽容失误的干事创业环境,《通知》提出要持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实,精准审慎实施谈话函询和问责,及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改

## 公 示

债权人(海南中泰创展小额贷款有限责任公司)与债务人(杨波)于二〇一八年十二月四日在我处申办了《小额贷款合同》、《小额贷款业务房地产抵押合同》公证【公证书编号:(2018)琼椰城证字第5187号】。合同中双方约定债务人(杨波)应在二〇一九年六月三日止向债权人(海南中泰创展小额贷款有限责任公司)偿还欠款本金人民币伍佰万元整(¥:5,000,000.00元),现截止二〇二〇年四月七日债务人尚欠本息人民币伍佰伍拾肆万零伍佰元(¥:5,540,500.00元),债务人未能按按合同约定偿还上述债务,现债权人向我处申办强制执行公证。如有利害关系人对上述公证事项有异议,请在公示之日起七日内向我处提出书面意见。

海南省海口市椰城公证处  
二〇二〇年四月十三日

## 通 知

李乾同志:

请你于2020年5月15日前(通知后30天内)回医院人力资源处报到,如逾期未归,将按相关规定处理。

海口市人民医院

2020年4月15日

## 公 告

因业务发展需要,中国太平洋人寿保险股份有限公司东方支公司搬迁至新营业场所,现将新经营保险业务许可证公告如下:  
机构名称:中国太平洋人寿保险股份有限公司东方支公司  
机构成立日期:2010年6月24日  
机构住所:海南省东方市八所镇二环南路东侧吉祥康郡A、B幢02号商铺  
机构编码:00015469007 许可证流水号:0244789  
机构业务范围:个人意外伤害保险、个人定期死亡保险、个人两全寿险、个人终身寿险、个人年金保险、个人短期健康保险、个人长期健康保险、团体终身保险、团体年金保险、团体短期健康保险、团体长期健康保险、经中国银保监会批准的其他业务。  
发证机关:中国银行保险监督管理委员会海南监管局

## 公 告

尊敬的客户:

为了提供更优质的服务,我公司将于2020年4月16日09:00—18:00对烽火4K机顶盒(型号为HG680、MR622-KK、MR222-KK)进行版本升级,不影响观看电信电视,仅在用户重启机顶盒时会提示升级,升级过程大约3分钟。

不便之处,敬请谅解。详情请咨询客户服务热线10000。

中国电信股份有限公司海南分公司

2020年4月15日

## 采购报名公告

一、采购人:中国农业银行股份有限公司海南省分行  
二、项目名称:加沙间门诊改造建设项目

三、供应商资格要求:

- (一)供应商须为中华人民共和国境内合法注册的独立法人,具有独立承担民事责任的能力(须提供加盖公章的营业执照、税务登记证、组织机构代码证复印件或具有统一社会信用代码复印件)。
  - (二)供应商须承诺中标后在海南省设立分支机构或办事处。
  - (三)供应商在经营活动中没有重大违法或不良记录。
  - (四)负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同供应商,不得参加同一项目(包件)的采购。
  - (五)供应商法定代表人、控股股东或实际控制人不能与农业银行各级行高管及使用需求部门、采购部门关键岗位人员有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系,要求供应商出具书面承诺。
  - (六)本项目不接受联合体投标。
- 四、报名资料:
- 单位介绍信、法人授权委托书、营业执照副本、税务登记证、组织机构代码证等相关资质证书(以上证书查原件,收加盖公章复印件)。
- 五、报名时间、地点及联系人
- 1.时间:即日起5个工作日内。2.地点:海口市国兴大道11号海南省农行6层集中采购办公室。3.联系人:何女士。4.联系电话:0898-66796191。
- 六、声明
- 1.各报名供应商递交报名材料即表示对材料的真实性负责,并由此承担法律风险和赔偿责任。如发现供应商存在弄虚作假行为,将列入中国农业银行供应商黑名单。
- 2.中国农业银行接收报名供应商的报名材料并不表示接受报名供应商参与本项目采购。

广告·热线:66810888

## 南海·幸福汇二期项目方案变更 批前规划公示

- 1.公示主体:海口国家高新区管委会
- 2.公示时间:7个工作日(2020年4月14日至2020年4月22日)
- 3.现场公示图示意图,以最后审批为准。
- 4.公示地点:高新区门户网站(<http://gxqh.haikou.gov.cn/>); 建设项目现场。
- 5.公示意见反馈方式
  - (1)电子邮件请发送到: [wang0@haikou.gov.cn](mailto:wang0@haikou.gov.cn);
  - (2)书面意见请邮寄到海榆中线8.8公里狮子岭工业园海口国家高新区管委会行政审批局,邮编:571152;
  - (3)意见或建议应在公示期限内提出,逾期未反馈将视为无意见。咨询电话:65580991,联系人:王女士、吴女士。

## 海南省海口市中级人民法院公告

(2019)琼01执955号

关于本院立案执行的申请执行人陈亮与被执行人海南城阳房地产开发有限公司房屋买卖合同纠纷一案,在执行过程中,本院作出(2019)琼01执955号执行裁定书,查封被执行人海南城阳房地产开发有限公司名下的位于海南省海口市龙华区广场路海口市椰树门广场人防工程并体育场改造负一层商铺267室(建筑面积44.24平方米)以及申请执行人陈亮名下位于海南省海口市龙华区广场路海口市椰树门广场人防工程并体育场改造负一层商铺265室(合同备案号:L00348189,建筑面积44.24平方米)。因被执行人未履行生效法律文书所确定的义务,本院拟处置上述财产,如对上述财产权属有异议者,自本公告刊登之日起10日内以书面形式向本院提出异议,并提交相关证据材料。逾期本院将依法处置上述财产。特此公告

海南省海口市中级人民法院 2020年4月8日