

推动外贸企业持续健康发展的对策建议

□ 省委政研室

习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，要在内外贸、投融资、财税、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、监管模式、管理体制。外贸企业是推进海南全面深化改革开放的重要力量。疫情之下推动外贸持续健康发展，就要创造条件、靠前服务，切实解决外贸企业面临的困难和问题，有效激发外贸新活力、新动能。

HK 权威论坛

海南因改革开放而生，因改革开放而兴，外贸企业是推进海南全面深化改革开放的一支重要力量，在优化经济结构、拉动民间投资、推进技术创新、缓解就业压力等方面发挥着重要作用。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，要在内外贸、投融资、财税、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、监管模式、管理体制。今年是海南自由贸易港总体方案实施之年，外贸外资企业发展备受关注。为深入了解新冠肺炎疫情下我省外贸企业发展面临的困难和问题，进一步推动我省外贸持续健康发展，近日我们对我省外贸企业经营情况进行了调研，提出如下建议：

畅通“三流”： 物流、信息流、资金流

在畅通物流方面，要抓好海关口岸、航班、公路、铁路、货轮、邮政快递等各种形式的物流运输途径，创新监管、优化流程、完善政策，设立快速通关专门受理窗口和绿色通道，提高海关口岸通关效率；加大国际协调合作，增加国际货运航班、货轮发班密度，保障国际物流通道畅通；加快推动公路铁路运输人员和邮政快递人员满负荷复工复产，打通省内物流堵点。在畅通信息流方面，要及时向外贸企业精准推送各类需求信息，在疫情的大环境下更多地依靠互联网和社交平台展示外贸产品，依托大数据、人工智能技术，打造“数字外贸”平台，建立信息披露、数据统计和外贸出口订单预警监测服务体系，重点支持跨境电商通过“数字外贸”平台和社交媒体、短视频、直播载体，看市场、找买家、约买家，开

展网上展示、网上订购、网上销售，增强信息投放能力和市场营销能力，创造消费需求。在畅通资金流方面，从金融、财税、保险、法律援助等全方位施策，引导金融机构主动对接重点企业，加大流动资金贷款支持，给予合理信用额度；用足用好出口退税、财政补贴等合规的外贸政策工具，研究出台出口信用保险政策细则，扩大出口信用保险覆盖面；出台调低社保费率、房租水电费减免等各项税收减免政策，加大减税降费力度；开设政策兑现绿色通道，加快补贴资金拨付速度；研究建立具有全球竞争力的海南自贸港口岸监管和服务体系，加大业务和数据协同，提高通关效率，降低通关费用。

抓好“三保”： 保履约、保订单、保市场

在保履约方面，做好企业境外商务法律服务，提高信息发布和商事法律等公共服务水平，支持贸促会、商会等为外贸企业和境外项目实施主体无偿出具不可抗力事实性证明；多渠道、多形式为企业疫情期间存量订单面临的违约和纠纷提供咨询服务，对受疫情影响导致国际贸易合同无法履行问题提供法律服务，支持外贸企业通过商事调解、商事仲裁等方式维护合法权益；因疫情无法履约导致的贸易纠纷，产生的律师费、仲裁费等费用纳入补贴范围。在保订单方面，完善外贸工作在“应急”“后疫情”两个阶段关键任务的推进策略，一方面，学习借鉴上海等地现场办公等方式，针对企业面临订单执行难问题，实行“一企一策”“一事一议”，精准提供各项公共服务，千方百计帮助外贸企业稳订单；另一方面，抢抓“后疫情”阶段时间窗口，拓展新市场、增加新订单、打造新链条、

结交新伙伴，储备短期内恢复出口、开拓新市场的对策，确保疫情结束后外贸企业订单不掉线不断档。在保市场方面，发挥海南驻外代表处作用，积极开展以商招商，维护传统出口市场；对“一带一路”沿线的重点市场实行一国一策，充分利用我国已签署或计划签署的自贸协定优惠政策，积极开拓东欧、非洲等新兴国际市场；鼓励企业统筹国际国内两个市场，促进出口产品转内销；创新和优化招商引资方式，通过“海招网”开展网上推介会，与境内外投资者开展前期对接。

打通“三链”： 产业链、供应链、价值链

在打通产业链上，压实稳外贸风险主体责任，协调利益相关方，打通进出口所涉及的工厂、货代、物流、港口、航运、国际市场等各环节，推动外贸上下游产业链协同复工复产，维护全球贸易稳定；学习借鉴广东等兄弟省市经验成果，建立健全省领导联系重点外资外贸企业、驻企服务员等制度，把战线扩展到整条产业链，从财政、金融、税务、土地、通关、用工、双招双引等各个环节加强服务保障，协调解决企业问题和诉求。在打通供应链上，探索推出“一站式”供应链服务，提供物流、采购、结算、报关、报检、仓储、中转、集装箱等供应链整合服务，将分散的运输环节、报关环节、仓储环节等全部整合在一起，减少沟通成本和管理成本，提高链条的响应效率。稳住基本盘，突出重点，加大政策支持，指导外贸企业复工复产，稳住外贸供应链。优先保障供应链集中的重点地区以及外贸领域龙头企业、关键环节复工复产，保障供应链畅通运转。在打通价值链上，鼓励对外贸易新业态、新模式、新科技创新发展，对外贸高科技企业提供培训补贴、研发支出税收抵免或奖

励，打造国际知名品牌，提升高技术、高质量、高附加值产品出口，培育外贸竞争新优势；积极培育服务贸易新业态新模式，推动跨境电商与旅游、医药、会展、热带农业等特色优势产业深度融合，构建完整的跨境电商生态圈和价值链，形成新的贸易增长点；充分发挥自贸港制度创新“先行先试”优势，消化吸收国内外先进地区可复制可推广经验成果，发挥单一窗口、分类监管等新举措效能，为外贸产品赋能。

筑牢“三稳”： 稳企业、稳信心、稳预期

在稳企业方面，研究建立中小企业出口促进机制，从人才队伍、营销网络、创新能力、品牌建设等多方面综合施策，加强对新获进出口经营权企业的孵化工作，推动更多企业走向国际市场；稳住出口企业就业，加强对重点地区、重点产业、重点企业的用工、原料、物流等动态监测，有针对性地做好就业扶助和就业援助。在稳信心方面，加强国际经贸协调合作，主动对外宣传中国和海南疫情防控工作成绩，配合参与疫情防控对外协调合作，协调我省传统贸易伙伴开通疫情下进出口贸易绿色通道，营造良好的国际贸易环境，增强国际信心；全面做好招商、安商、稳商工作，实施好外商投资法及实施条例等法律法规，用足用好应对疫情各项支持政策措施，做到内外资企业同等对待、一视同仁，提振长期投资经营的信心。在稳预期方面，提前营造氛围，引导外贸企业抢抓海南自贸港开局重大机遇，化危为机，做好组织生产、提升质量、培育品牌、开拓市场等工作，利用好重大政策利好和“一揽子”稳企稳岗服务措施，有效对冲和降低疫情影响，稳定外贸进出口预期。

（执笔人：董三仁、黄海令、王双平）

更有针对性稳外贸稳外资

建立与疫情防控相适应的外贸与外资秩序，需要针对具体情况采取具体措施，有针对性地稳外贸、稳外资。

稳外贸方面，要做好分层分类指导。一是做好地区分层分类，对于不同风险等级地区采取不同措施；二是做好目标分层分类，首先保障外贸产业链、供应链畅通运转，稳定国际市场份额；三是做好行业分层分类，优先保障对国内外经济影响较大的汽车、电子、船舶、航空等产业链长、带动力强的产业外贸外资的稳定；四是做好企业分层分类，优先保障全球价值链中有重要影响的配套企业复工复产；五是做好政策工具

分层分类，既要用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具来对冲外贸企业在疫情中的损失，同时简化通关手续、降低通关费用，鼓励外贸新业态新模式，切实降低贸易成本。稳外资方面，要促增量、稳存量并举。对于已经在谈和在建项目要密切关注，开展“点对点”服务保障，协调解决困难，保障其按计划进行；为吸引增量外资，要创新和优化招商引资模式，采取网上洽谈、视频会议、在线签约等方式，推进投资促进和招商工作。另外，要继续优化外资营商环境。

（摘编自《人民日报》）

HK 观点延伸

虽然海外疫情的暴发对外贸易造成沉重打击，但消费者对产品及服务的需求依然存在。在传统外贸线下渠道受阻的情况下，跨境电商成为外贸出口的主流模式，受到多国消费者的青睐。转向网络寻求产品及服务，已成为消费者的必要选择。眼下的危机可加速推动跨境电商服务体系的完善，加快外贸行业转型升级的步伐。

近来，中国不断加码对跨境电商的扶持，先后出台了增设跨境电商综合试验区、免征部分出口货物税费等政策。这些举措扩大了受益外贸企业的

范围，降税费等政策倾斜拓展外贸发展空间，跨境电商的主流趋势将更为明显。在经济下行压力持续加大的情况下，作为外贸行业的新业态、新模式，跨境电商将有力刺激国际消费市场，为外贸出口注入持续动力。

此次疫情中，传统的线下外贸所受冲击最为明显，尤其是一些对市场存在过度依赖的中、低端外贸产业链企业，身陷逆境不可避免。积极探索科技含量较高的外贸产品出口成为外贸行业转型升级的一大方向，而对互联网的充分利用将会加快这一进程。

（摘编自《光明日报》）

加快交通投融资体制改革创新

□ 陈泰锋

建设自贸港·实践者说

党的十九大立足新时代新征程，作出了建设交通强国的重大决策部署。2019年9月，中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》提出：“深化交通投融资改革，增强可持续发展能力。建立健全中央和地方各级财政投入保障制度，鼓励采用多元化市场融资方式拓宽融资渠道，积极引导社会资本参与交通强国建设。”交通基础设施投资建设是海南自由贸易港建设的重要支撑，加快交通基础设施投融资体制改革刻不容缓。

与发达省份相比，海南交通基础设施建设，采用政府财政资金主导投融资体制，投融资模式较单一，以财政资金投入为主，市场化手段运用不够，没有建立市场化投融资机制。“海南控股”缺少项目来源，动力不足。车辆通行附加费被纳入政府基金收入，先上缴财政，再以财政补贴形式拨付归还债务，导致交通项目建成后资产无法通过市场化手段盘活。海南交通经营性资产管理分散，难以建立协同统一的“大交通”投融资体制，既不利于投融资平台做强做大，也不利于统一管理、降低成本。

在交通基础设施建设投资量不大情况下，海南采用政府财政资金主导投

融资体制的优点是，政府决策、执行、协调效率高，可以快速开工建设。但是，随着交通基础设施投入资金大量增长，这种模式便显得不可持续，政府背负沉重的财政补贴“包袱”。“十四五”期间，海南重点交通基础设施建设项目总投资接近4300亿元，融资任务重，资金支付集中，有限的财政资金将捉襟见肘。交通基础设施除了具有公益性特点之外，很多项目具有市场化属性，属于使用者付费的项目，例如高速公路、高铁、机场、码头等，这些项目都是金融机构青睐的优质项目，可以通过市场化、资本化手段筹措资金。海南应加快建立市场化投融资体制，多渠道筹集交通建设资金，满足自由贸易港建设的资金需求。

2020年一季度，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，中央已经提出“加强传统基础设施和新型基础设施投资”的新要求。交通基础设施投资大，带动强、见效快，是海南自由贸易港建设进程中拉动经济增长的重中之重。疫情之下，在自由贸易港建设关键时期，海南必然要加大交通基础设施投资力度，稳定发展预期，提振经济信心，为自由贸易港早期安排、早

期收获创造有利条件。这就要求我们加快改革政府财政性主导投融资体制，做强做大交通投融资平台，建立更有效率、更有活力的市场化投融资体制，实现从单一化向多元化投融资转变。

一是推进“交通强岛”建设。要突破交通制约瓶颈，加强地铁、高速公路、机场、城际轻轨、港口等现代化基础设施建设，推动实现资金流、物流、人流和信息流自由流动。在交通强国战略引领下，乘着自由贸易港建设的东风，海南应明确提出交通强岛战略，把进一步建立完善“人民满意、保障有力、世界前列”的综合交通体系作为自由贸易港建设的重要内容，向国家申请成为交通强岛建设试点单位，推动海南成为岛屿型“公铁水空”综合立体交通强国建设先行区。

二是实施交通经营性资产整合重组，推动规模化、集团化发展。中央12号文件明确提出，“加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组，推动国有资本做强做优做大。”海南要尽快打造“投资、融资、设计、建设、管理、运营、养护”一体化产业链。借鉴江苏、浙江、山东等省份成熟经验，可以“海南交控”为主体实施重组，整合全省交通资源资产，实现交通基础设施“投融建管养”一体化运营，成为海南综合交通基础设施投融资主体和交通产业发展平台。

三是改变财政资金投入方式，加强与金融机构对接，引入更多创新型投融资方

HK 理论视点

习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，海南的党员干部要“坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，更好适应新形势新任务的需要。”加快建设自贸港，首要的任务是加强学习，提高能力，切实克服“本领恐慌”。

从不同的角度和层面划分，具体能力有很多种。从对具体能力的分类概括中，可以得出认识问题能力和解决问题能力这两个基本能力。克服“本领恐慌”，提高能力，要从提高认识问题能力和解决问题能力做起。

提高认识问题的能力

认识问题的能力是能力体系中最基础、最基本的能力。认识能力是指学习、研究、理解、概括及分析的能力。从信息加工观点来看，即接受、加工、贮存和应用信息的能力。提高认识问题的能力重点从以下方面努力：

了解认识形成的过程即认识的发展阶段。认识的形成要经过感性认识和理性认识这两个阶段。感性认识依靠实践，其形式主要是感觉、知觉和表象；理性认识依靠思维，其主要形式是概念、判断和推理。感性认识必须发展到理性认识，才是完成了认识第一循环的任务。

掌握感性认识上升到理性认识的方法。一是辩证思维的方法，就是在唯物辩证法原则指导下，运用分析综合、比较分类、抽象概括等思维方法，对感性材料进行分析，去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里，最终形成概念和理论的系统；二是逻辑思维的方法，即形式逻辑的方法，也就是在形式逻辑基本规律及具体规律指导下，对要研究的事物形成概念，作出判断，进行推理和论证，使认识上升到理性认识。

克服影响认识能力提高的因素。一是知识和经验的局限。二是利益的限制。每个认识的主体都是现实中的个人，都有其个人的利益倾向，认识问题时都不同程度受到自身利益的影响。三是立场的限制。大到政治立场，小到对具体问题的观点、看法、看问题的角度，还有对待问题的感情等，都能影响到对问题认识的态度、程度、结论。四是思维方法的局限。目前我们的干部队伍中普遍存在着理论思维能力不足的问题，无论是辩证思维能力还是逻辑思维能力都有待提升。

提高解决问题的能力

（一）从对矛盾总体的把握上提高解决问题能力。

不同质的矛盾用不同质的方法解决。从对矛盾总体的把握上提高解决问题的能力，涉及很多方面，但其中最为重要的是对不同性质的矛盾要用不同的方法去解决，这是由矛盾特殊性的原理决定的。要对具体问题作具体的分析，然后对症下药。

统筹兼顾主要矛盾和次要矛盾。要从联系观出发，坚持两点论与重点论的统一；从系统论出发，坚持整体与局部的统一。首先要抓主要矛盾，即中心工作、重点工作、急迫工作等，然后要兼顾一般的工作。这就是要使工作有节奏，要相互配合、协调，要分轻重缓急等。

（二）从对矛盾关系的把握上提高解决问题能力。

根据矛盾普遍联系及相互转化的原理，每一事物、每一矛盾都要受到另外事物、另外矛盾的制约影响，在工作中可以借助外部力量推动矛盾的解决。

借群众之势。善于调查研究的工作方法，遇到难题就到群众中去，学习孔夫子“每事问”的做法，把问题的现状和历史调查明白，对这个问题就有解决的办法了；善用群众路线的工作方法，做到一般和个别相结合、领导和群众相

克服“本领恐慌”的哲学思考 在自贸港建设中

□ 王河山

结合、集体领导和个人负责相结合等。

借上级之势。按照我们的行政体制，领导讲话及批示、文件等，都是具有指导意义的。工作中借助这些讲话和文件的威力，可有效推进要求的落实。这种工作方法犹如“杠杆原理”，能够事半功倍，减轻工作难度，提高工作效率。

借关键人之势。在自贸港建设中，重大问题的决策要充分听取专家意见，以实现科学决策。在化解社会矛盾特别是突发群体性事件时，要善于借助一些有经验、有威望人员做调处工作等。

借知识之势。建设自贸港是知识含量很高的系统工程，涉及诸多法律法规、政策及各类专业知识，只有充分运用有关知识，才能既快又好地把工作做好。

（三）从对矛盾变化的把握上提高解决问题的能力。

根据矛盾变化及时调整工作部署。任何矛盾都是在不断变化的，而一旦现实中的矛盾发生了变化，解决矛盾的方法必须随之改变。在工作中，无论是决策还是执行，都要随着矛盾的变化来调整工作重点、工作步骤、工作策略、工作措施等。

从矛盾变化中寻找解决问题的最佳时机。在矛盾变化中，尤其是当矛盾即将发生质变时，往往事态发展变化的“转折点”“临界点”，这个时候做工作会取得事半功倍的效果。主要可从两个方面去把握：一是从必然性与偶然性的关系中把握。二是在事物的质量互变中把握。

能力提升的宏观路径

从宏观的总体层面看，能力提升主要体现在以下路径。

首先，学习——知识水平的提升。在自贸港建设中，倘若知识和理论欠缺，要想有与工作需要相适应的能力素质，恐怕是不现实的，必须加强自身的学习，把工作需要的知识和理论补上。

其次，实践——阅历经验的丰富。实践对于能力的提高是一个关键性的环节。在掌握一定知识和理论的同时，必须积极、大胆地到实践中去磨练、去实干，在实践中增长才干。

再次，思考——思维方法的培养。不仅要“思”，而且必须是正确的、科学的“思”，要学会辩证思维和逻辑思维这两种科学思维方法。

（作者为海南省司法厅一级巡视员）

HK 图说微论



兜住民生底线 鼓足发展底气

突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。面对复杂局面，保住基本民生，保障百姓基本生活显得尤为重要。

一方面，民以食为天，要进一步稳住“米袋子”“菜篮子”，保障主副食品供应，为百姓基本生活提供充足供给；另一方面，要想方设法增加就业，全面强化保障就业举措，及时调整政策力度，减负、稳岗、扩大就业多措并举。特

别是在疫情之下，不少群众生产、生活面临困难，要加大民生领域投入力度，强化对困难群体救助措施，做好困难群众的兜底保障，兜住民生底线。继续加大扶贫力度，千方百计做好贫困地区劳动力务工就业，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。

（图/朱慧卿 文/樊曦）

投稿信箱：hrbllb@163.com