

摘下国家级贫困县“帽子”，贫困发生率降至0.0003%，群众满意度达97.07% 临高：高质量打赢脱贫攻坚战

■ 本报记者 张惠宁 通讯员 王海洪



①临高发展多种热带水果产业。
唐娜 摄

②临高和舍镇铺仔村村民在村里的现代化蛋鸡场就业，王义心夫妇俩一个捡蛋，一个送蛋，两人月收入过万元。
本报记者 张惠宁 摄

③在临高和舍镇铺仔村蛋鸡场，有20多位村民就业。
本报记者 张惠宁 摄

危房改造 乡间建起9757栋新房

站在2020年，回望临高这几年的脱贫攻坚工作，“高质量打赢脱贫攻坚战”正在落地成为现实。

临高总人口50.2万人。2016年吹响新一轮脱贫攻坚号角时，临高全县建档立卡贫困人口共19685户90638人，贫困发生率达25.02%。不仅贫困面广、程度深，而且作为国家级贫困县，临高经济底子薄，产业基础差。广大农村村路、饮水、水利设施等基础设施欠账较多，建档立卡贫困村就达46个，占全县行政村26.41%，危房改造数量更是庞大，临高的脱贫攻坚任务，任重道远。

脱贫攻坚是政治任务，也是县域发展机遇。临高县把脱贫攻坚作为最大政治任务和头号民生工程，作为践行共产党人初心使命的重要检验行动，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，强化领导高位推动，强化责任倾力攻坚，强化党建引领脱贫，强化资金统筹整合，举全县之力进行攻坚。2020年2月29日一举摘下国家级贫困县的“帽子”，贫困发生率降至0.0003%，农村基础设施面貌全新；且经省级贫困县退出评估验收，临高县脱贫攻坚工作群众满意度达97.07%。

高质量脱贫，群众满意度是重要指标，群众的满意度从哪来？近日，海南日报记者从临高贫困户危房改造、产业扶贫、农民培训就业、农村面貌变化和农村电商发展等方面去寻找答案。

今年48岁的临高和舍镇波藏村村民唐雪梅，不敢想这辈子自己还能住上新房。20年前她嫁给了波藏村村民郑维春，郑家穷得吃饭时就是拿筷子蘸点盐当菜吃。因为太穷了，嫂子离开了郑家大哥。她刚生完第一个孩子，郑家大哥就因病去世，抛给他们三个年幼的孩子。唐雪梅一个人挑起全家的重担，让丈夫去广东打工，可2004年，郑维春打工时不幸被机器斩断了左手四根手指，成了残疾人。

唐雪梅全家的收入就靠家里的1.6亩菜地，为了多挣一分钱，唐雪梅夫妇每天凌晨1时就起床到地里忙活，一直忙到天亮。不舍得用刀来割空心菜，而是用手一根一根摘菜，因为用刀割，20多天以后才能收第二批，用手摘则十多天就可以再摘。他们就这样含辛茹苦养大了自己的两个孩子和哥哥的三个孩子，可全家人挤在破旧的房子里多年，没有能力改造住房。

政府的危房改造政策给这个历经磨难的家庭一份大大的喜悦，6万元危房改造资金，加上自家多方筹措一些钱，2017年，唐雪梅全家住进了按自己心愿建造的宽敞明亮的大房子。“苦尽甘来。”她说。

贫困户各有各的难，多挤住在破旧的房子里。临高从2016年至2019年底，帮扶了9757户像唐雪梅家一样的建档立卡贫困户家庭建起了新房，保障了贫困人口住得安全舒服。贫困户建新房的户数以及危房改造的覆盖面和推进力度，堪称全省第一，临高藉此基本消除了农村D级危房。

“临高的危房改造，群众的满意度很高，原因首先是贫困户可以自行组织建房。他们按照自己喜欢的样式建房，自己投工投劳成本较低。政府做好质量监督工作。当他们建房砌墙到1米左右高的时候，政府80%的建房款已经打给他们账上了，保障他们能及时将房建成。”今年4月16日，临高县扶贫办副主任吕蒜女对记者说。

吕蒜女还告诉记者，危房改造，临高80%以上是D级危房，对于鉴定为C级的贫困户住房，其中建新房愿望强烈的，临高也支持他们建新房，但只按政策补助3万元的资金，资金缺口通过社会渠道进行帮扶支持，让更多的贫困户能如愿住上新房。

如此大规模的贫困户建新房，临高如何推进这项工作的呢？吕蒜女说，每年危房改

造任务，临高都是及早部署、及早推动，尽量给贫困户留足建房时间。“建筑材料缺失、兄弟间土地纠纷、建房选址不满意……”危房改造会遇到各种各样问题，每次县领导召开扶贫开发领导小组会议，都会及时会商解决各种问题。”吕蒜女说。

她说，比如像特困户多是孤寡老人，这部分群体的危房改造，由镇政府负责解决图纸问题，统一帮老人建房。

2020年临高又“查漏补缺”，新增了300多户危房改造新任务。目前已全部动工，6月底前竣工入住。

产业扶贫 依托龙头企业发展高效农业

产业扶贫，临高依托本地龙头企业，大力推进扶贫基地建设和促进农民种植养殖专业合作社发展，改变调整传统种水稻、甘蔗、桉树、橡胶树等低效作物的产业结构，发展凤梨、释迦、火龙果、百香果、蜜柚、香蕉、牛油果等热带高效农业。

“打造扶贫产业基地，乡镇提出的产业或项目，县委县政府主要领导都是一个镇一个镇地反复去调研，实地研究项目或产业不可行，风险在哪里，如果出现问题如何防范。”临高县委常委、常务副县长吕雄说。

临高农业农村局的数字表明：2016年至2019年，临高全县将产业专项扶持资金3.7亿元，投入19个本地龙头企业，建立47个产业扶贫基地，采取资金委托运营固定分红的模式，截至2019年12月，全县贫困户因此获得收益分红达7839万元。

在贫困户享受固定分红受益的同时，临高一批农业龙头企业得以“强筋壮骨”，由此带来农业产业的发展和兴旺。壮大了的龙头企业又为贫困户和村民提供“扶贫基地+技能培训基地+扶贫工场”三位一体的培训、就业帮扶。

截至2019年12月31日，海南天地人生态农业股份有限公司已精准帮扶临高县临城镇、波莲镇、新盈镇、多文镇共计7137户31328名贫困人口脱贫出列，累计为贫困户发放分红2214.474万元。

海南天地人公司临高分公司总经理王中青告诉记者，扶贫这几年，公司发生翻天覆地的变化，产业规模从1.4万亩迅速扩大到2.5万亩，公司水果产业结构，从香蕉独大，调产到凤梨、香蕉、红心蜜柚、红心火龙果、红心番石榴、牛油果、百香果等等，凤梨基地从200亩发展到1.1万亩。天地人公司热带水果年产值由2017年6000万元，上升至2019年1.7亿元。而2020年的年产值目标是2.2亿元至2.5亿元。

2018年3月，天地人公司在临高新盈镇龙兰村探索推行新的产业扶贫模式，建了800亩凤梨基地。由贫困户、村民、村集体、企业组成专业合作社，贫困户、村民、村集体以土地、个人自筹现金、村集体资金入股，企业除投入生产资金外，还投入种苗、技术、管理及品牌和负责销售，其中企业占30%，贫困户等占70%。合作社成员按股份比例进行利润分红。

龙兰村驻村第一书记陈学敬说：“这样农民的土地是活的，随行就市，随企业经营管理和市场行情水涨船高。”而凤梨基地需要的产业工人，就由龙兰村村民承担，干一天有工钱100元左右，每人月收入2000多元。天地人公司还在龙兰村建了凤梨包装厂，鼓励村民发展凤梨产业，村民可以将自己种的凤梨运到这里来销售。

与龙头企业的“亲密接触”，让村民大开眼界，认识到发展热带高效农业的价值所在。为此，临高决定在继续做大冬季瓜菜产业同时，大力发展凤梨、蜜柚、莲雾等优势产业，以消减30多万亩的残次林和甘蔗。

为了引进更多的龙头企业来扶贫，临高各乡镇是“八仙过海，各显神通”。

海南鸣旺发展有限公司2017年9月在临高和舍镇投资建起了一个面积140多亩，有猪舍2万多平方米，年产仔猪5万头至6万头规模的“数字化”养猪场，“这个猪场9月开工建设，12月就投入运营，从租地、建厂、办手续、拉电等一系列过程，都有镇里成立的项目推进小组协助。”公司董事长吴经锐说。

从2017年9月以来，吴经锐又在和舍镇铺仔村建起了一座现代化的蛋鸡场，目前养了30万羽鸡，日产鸡蛋目前可达22万枚左右。鸣旺公司不仅跟天地人公司一样，成为临高的重要带贫企业，也为村民就近就业提供了机会。铺仔村有20多位村民就近在蛋鸡场上班，其中一半是贫困户，每个人每月的收入有3000元至5000元不等，贫困户王义心夫妇在这里上班，月入高时过万。

在龙头企业的带动影响下，临高农民专业合作社也蓬勃发展起来。2016—2018年，全县587户贫困户将产业专项扶持资金以及集体产业专项资金1280.22万元投入24个农民专业合作社，重点创建了道灶海鸭养殖、凤雅百香果、布佛果子狸养殖、隧道鹅养殖、新贤热带水果种植等24个产业扶贫基地。

临高农业农村局局长符巍翰说，经过几年努力，热带水果琳琅满目，特色养殖种类多样，“百花齐放”成为临高农业产业发展的写照。百香果、凤梨、凤梨释迦、金蜜柑、沉香、淡水龙虾、养鸽、蛋鸡、肉牛等发展成为临高的新产业。

就业扶贫 培训贫困劳动力技能

临高县临城镇仙还村全村500多户，其中建档立卡贫困户达118户，这个村土地少人口多，农业条件有限。想要脱贫致富，需培训村民劳动技能，通过务工增收。

仙还村有零星村民帮人砌墙赚点钱，临高县就业局针对培训调研需求，2017年在仙还村一连举办了三期砌墙铺砖培训班，每期培训时间为20天，全村将近180人报名。村民持证证的建筑工，短短两三年时间，仙还村建筑工就小有名气。

“我们村70%的村民都是建筑工。每天早上，站在村口，你都可以看见一对对夫妇骑着摩托车出门干工。夫妻砌墙一天挣四五百元，贴磁砖一天六七百元，他们主要在临城和各个乡镇干，一年下来挣个数万元没问题。”驻村工作队队长钟有祺说。

仙还村这两年盖起了上百栋新房，其中，脱贫户陈权家的自建二层楼房漂亮数一数二。陈权因为技术好，一年到头找他干活的人多，勤劳致富。

像仙还村这样的务工专业村，临高有多个。4月20日，临高县人力资源中心副主任林华告诉记者，临高对全县建档立卡贫困户实施家庭劳动力就业情况统计，以“就业一人，脱贫一户”的理念，进行精准就业帮扶。一是加大贫困劳动力就业培训力度，根据贫困劳动力的人员类别、文化程度、培训需求，因需制宜设置教学计划，仅2019年就投入988.67万元，开展了81期职业培训，培训的项目包括建筑工、烹饪、面点、家政、挖掘机等，9062人接受培训，其中贫困劳动力8282人，发放贫困劳动力培训期间伙食、交通补助542.735万元。

临高还开发就业扶贫特色岗位巡河员、农村保洁员，安排了1388人就业，零就业家庭全部安排农村保洁员岗位。成立了临高县驻广东务工服务站，及时收集珠三角工厂的用工需求，在各乡镇及时发布，仅2019年就输送257名劳动力到广东及外市打工。

“贫困户劳动力只要连续就业达到6个月，就可以申请务工补贴，每月300元；省内县外就业还有一次性交通补助200元，省外一次性交通补助800元。2019年落实2642人外出务工奖补和1635人交通补助共706.74万元。”林华说。

临高还通过评选创业脱贫致富之星，激励村民创业。

改善村容 补基础设施短板

临高和舍镇布佛村是深度贫困村，管辖8个自然村，有390户1696人。村

里贫困户达到90户429人，贫困发生率达25.76%。村里到处是土坯房，8个自然村都没有一条水泥硬化路，下点雨就泥泞难行，“平跟鞋”进去，“高跟鞋”出来，摩托车都难开，是个“来了就怕”的村庄。且布佛田洋缺少生产路，村民一年种两季稻和瓜菜，谷子成熟和瓜菜收获季节，家家户户得肩扛背挑着稻谷瓜菜走上一公里左右的田埂，运到大路边才能装车运走。

信息闭塞、贫困人口多，村里路网、水利等各项基础设施差，这是临高46个贫困乡村的普遍情形。临高抓住脱贫攻坚的机遇，大力提升农村基础设施条件。

“46个贫困村，每个村给村集体经济投入100万元发展产业，每个村提供200万元或300万元，作为贫困村提升工程，其他水务、交通、环保等方面再相应投入资金建设基础设施，改变农村落后面貌。”吕蒜女说。

在46个贫困村的基础上，临高又增加了23个“减贫重点村”，将扶贫的政策惠及更多村庄。

“布佛现在是村村巷道硬化，户户通水泥路。村里巷道都有三米宽，汽车可以驶进家家户户。村里田洋路畅通，还修建了一个乡村公园。”布佛村党支部书记王子彪说。

据临高县扶贫办提供数字，临高投入13.9亿元，实施自然村通硬化路、窄路面拓宽等扶贫工程，建设总里程达1255公里，157个行政村村委会（含46个贫困村村委会）、24个中心小学连接路网已全部硬化路面，实现具备条件的自然村100%通硬化路。2016年以来，新增硬化村内道路388.36公里。

投入2.9亿元，巩固提升及新建工程127宗，覆盖村庄338个，贫困人口饮水安全保障得到巩固提升。

投资4.3亿元，实施水网水利基础设施项目114宗，项目实施后恢复和改善生产灌溉面积12.6万亩，防洪排涝面积2.5万亩，受益人口26.8万人。

投入资金2.5亿元，实施排涝治理项目6个；投入资金0.3亿元，完成水库防浪墙、防汛道路等建设工程；

投入资金1.6亿元，实施40宗小型农田水利设施建设项目和12宗山塘建设项目，解决农田灌溉问题。

投入4.8亿元，实施电网改造升级项目1392项，解决贫困村贫困户用电“最后一公里”难题。贫困村全部通动力电。

……
农村贫困面貌发生巨大改变。

电商扶贫 帮农民搭建交易平台

在临高县农村电子商务中心，各种特色农产品琳琅满目。

临高作为“国家电子商务进农村综合示范县”，目前已建成一个县级服务中心，村级服务站（点）82家。

临高农村电子商务中心负责人万龙告诉记者，电商服务中心就是帮农民搭建自己的交易平台。一年多时间，临高农村电商服务中心举办了线上线下活动41场，线上线下电商培训74场，推介临高特色产业和农产品，培养能推广自己产品的“新农人”。

“黄家泽，产品美国白羽王鸽子；刘小英，板栗红薯；傅旭坤，九品香莲……”临高电商服务中心为一批村民的特色产品免费提供线上推介支持，引导村民运用网络进行销售。万龙说，自2018年临高县农村电子商务服务中心运营以来，截至2019年12月31日线上线下总销售超3070.4万元，扶贫产品交易额超过1105.9万元。

四年来，临高县3000多名扶贫干部全员下沉，舍小家顾大家，涌现出一批扎根基层、敢于攻坚、群众认可的优秀扶贫干部，生动诠释了共产党人的初心和使命。（本报临城4月21日电）