

# 针对时有发生的窨井“吃人”事件 两高一部联合下发意见明确 “偷井盖”可构成故意杀人罪

新华社北京4月22日电 (记者陈菲 罗沙)针对近年来时有发生的窨井“吃人”事件,最高人民法院、最高人民检察院、公安部日前联合下发意见,就办理涉窨井盖相关刑事案件作出系统规定,依法惩治涉窨井盖犯罪。

这份关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见共有12条。根据意见,盗窃、破坏正在使用中的社会机动车通行道路上的窨井盖,足以使汽车、电车发生倾覆、毁坏危险,尚未造成严重后果的,依照刑法的规定,以破坏交通设施罪定罪处罚;造成严重后果的,依照刑法第一百一十九条第一款的规定处罚。

盗窃、破坏人员密集往来的非机动车道、人行道以及生产生活、人员聚集场所的窨井盖,足以危害公共安全,尚未造成严重后果的,依照刑法的规定,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚;致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的,依照刑法第一百一十五条第一款的规定处罚。

对于以上规定以外的其他场所的窨井盖,明知会造成人员伤亡后果而实施盗窃、破坏行为,致人受伤或者死

亡的,依照刑法的规定,分别以故意伤害罪、故意杀人罪定罪处罚。

最高检检委会专职委员万春表示,盗窃、破坏公共场所尤其是人流、车流密集场所的窨井盖,其侵犯的法益本质上是公共安全,而不仅仅是公共财物所有权。对于此类犯罪行为,不能简单地以盗窃罪或故意毁坏财物罪来认定,而应当适用危害公共安全方面的罪名追究刑事责任。

窨井“吃人”问题,一方面是由于窨井盖遭盗窃、破坏,另一方面也与窨井盖管理部门疏于管理、怠于履职有重要关系。但长期以来,司法机关更多地打击盗窃、破坏窨井盖等普通刑事案件,对窨井盖管理人员失职渎职等职务犯罪打击不力。

为此,意见给相关管理者敲响警钟,明确坚决打击相关职务犯罪,将负有监管职责的国家机关工作人员,依法或者受委托行使行政管理职权的公司、企业、事业单位的工作人员,以及其他公司、企业、事业单位的工作人员均纳入进来,构成忽职守罪、滥用职权罪、过失致人重伤罪、过失致人死亡罪的,坚决依法追究刑事责任。



新华社发

## 狂轰滥炸的推销、漫天撒网的电信网络诈骗…… “95”号段缘何依然是骚扰、诈骗电话“重灾区”?

### A “95”号段骚扰、诈骗电话依然猖獗 有的还捆绑智能语音

2019年5月,针对“95”号段骚扰电话举报增多、给通信用户造成困扰的情况,工信部进行了专门整治,联合北京市通信管理局约谈了多家呼叫中心企业,并关停部分号码。

时隔近一年,记者调查发现,随着整治行动的开展,“95”号段骚扰电话虽有所减少,但仍然很多,让群众烦不胜烦。

4月16日,一名河南新浪微博用户上传了自己近期的电话拦截记录:一天接到16个骚扰电话,其中15个为“95”开头的电话。

记者搜索发现,在互联网上,对

“95”开头的骚扰电话的吐槽不胜枚举。在福建福州、泉州、厦门等地,记者随机采访了多位市民,他们均表示每天会接到两个以上“95”开头的诈骗或营销电话。

“狂轰滥炸,每天平均接到七八个这样的电话。这些电话以‘95’开头,很多只是末尾一两位数不同,屏蔽一个又来一个,把单个号码拉入黑名单根本阻止不了骚扰,且无法回拨,不胜其烦。”福州一位市民告诉记者。

除了营销骚扰电话外,当前高发的电信网络诈骗犯罪中,“95”号段号

码也被大量使用。今年2月,福建漳州市民陈某接到一个“95”开头的8位电话号码,对方自称提供网络贷款。急于办理贷款的陈某被对方以缴纳手续费、刷流水等为由,骗走1万余元。

“追溯此类号码实际使用者困难重重,实名制形同虚设。”福建多地公安民警告诉记者。

记者在福建多地采访公安机关了解到,在一些电信网络诈骗案件中,犯罪分子将“95”号段号码与语音机器人捆绑,一天可拨打上千个电话,漫天撒网后找出重点对象,再用

人工客服精准诈骗。

“例如语音机器人会问对方有没有贷款需求,如果有,这部分群体将被筛选出来,进入诈骗下一环节。”漳州市反诈骗中心研判组专家范桦林说。

“捆绑语音机器人,可以24小时不停地拨打电话推销业务。”在互联网上,智能语音机器人业务公开售卖。多名业务员介绍,提供“95”号段号码和语音机器人捆绑使用“套餐”。一名业务员表示,机器人费用为一分钟2.5分钟,只需提供话术,即可做到对答如流。

### B “95”号段号码公开转卖 出钱就可以代办

“95”号段号码从何而来?据《电信网编号计划(2017年版)》报告显示,“95”号段号码规划用于跨省/全国范围内统一使用的客户服务短号码、电信业务接入号码等,由工业和信息化部负责规划、分配和管理。

福建省通信管理局信息通信管理处处长张国旗介绍说,“95”号段号码一般用于呼叫中心和客服热线,呼叫中心是专门帮企业做客服中心的公司。企业实名申领“95”号段资源成功后,需选择通信运营商签订合同,由通

信运营商对号段使用情况进行管理。

严格审批、属地管理的“95”号段号码为何成为骚扰、诈骗电话“重灾区”?记者调查发现,企业使用“95”号段号码需向工信部申请,常常面临申请不通过、周期长、手续复杂等情况,因此市面上出现一些代办公司,专门从事“95”号段号码的申请代办业务,其中不少还提供转卖服务。

记者随机联系一名代办员,该代办员称,目前由于骚扰、诈骗电话等原因,直接申请呼叫中心资质难度

大,但他们可以帮助对接一些已经具有“95”号码和呼叫中心资质的壳公司,花费约20万元,即可购买这些壳公司开展业务;若一段时间后不需要,也可通过代办公司将其转卖。

当记者明确表示购买号码用于灰产业务时,该业务员称,“购买不需要提交材料,到时候配合变更公司主体即可。买了之后,后期运营业务就是您自己的事。”

“95”号段号码申请后有效期为5年,一些企业刚申请完就不想做了,

就会委托我们进行转卖。”另一公司业务员表示。记者发现,除了依托专业代办公司外,有的企业还在58同城等生活服务网站上公然转卖带有“95”号段号码的壳公司。

记者从福建省通信管理局获悉,一般情况下,企业申请下来的“95”号段号码是5位或6位数,为提升使用效率,企业可以申请拓展号码到8位数,这样企业申请一个号码后,实际可以使用的号码成百上千拓展,不排除其中一部分号码被转卖,有的被用于违法用途。

### C 买卖属违规行为 打击、监管不能缺位

工信部《电信网码号资源管理办法》对“95”号段号码使用作出了明确规定,如使用者不得转让或出租、不得超范围或跨本地网使用等;一旦出现违法违规行为,号段资源将被收回。根据相关规定,目前市面上转卖

“95”号段号码的行为均属违规行为。

记者从公安和通信管理部门了解到,打击“95”号段号码买卖及诈骗行为面临现实困难。一方面,部分持有资质的公司将壳公司转卖,并变更主体,一般情况下很难发现其存在买卖行为。另一方面,不少诈骗团伙利用“95”号段号码拨打

电话“撒网”,待找到目标群体后,诈骗团伙会转而使用其他手机号实施精准诈骗,造成取证困难。

业内人士认为,整

治“95”号段号码乱象,需加强公安机关、通信管理部门及通信运营商之间的联动。

福建省通信管理局网络安全处处长陈庸程表示,公安机关可及时梳理并共享一些利用“95”号段号码实施诈骗的典型案例,及时将问题号码、可疑号码移交给通信管理部门追查,进一步强化联合惩戒。

记者调查发现,部分代办公司在百度等搜索平台上以付费推广的形式宣传转卖服务。对此,福建省通信管理局网络安全处四级主任科员崔

艺竟认为,互联网搜索平台应履行企业网络安全责任,加强对付费推广内容的审核整治,避免成为滋生电信网络诈骗灰色产业链的温床。

崔艺竟表示,近两年,根据工信部等13部门印发的《综合整治骚扰电话专项行动方案》,通信运营商联合一些企业对号码来源进行标记和共享,针对一些被用户频繁标记为骚扰、诈骗的号码,在来电时进行提醒,该做法值得进一步推广。

(新华社福州4月22日电 记者

郑良 吴剑锋 王成)



新华社发

银保监会:  
坚决纠正贷款违规  
流入房地产市场行为

新华社北京4月22日电 (记者李延霞)针对最近有消息称房产抵押经营贷款违规流入到房地产市场的情况,银保监会首席风险官肖远企22日表示,一定要按照申请贷款时的用途真实使用资金,不能挪用,对于违规把贷款流入到房地产市场的行为要坚决予以纠正。

肖远企在22日举行的国新办新闻发布会上说,通过房产抵押申请的贷款,包括经营贷款和按揭贷款都必须真实遵循申请时的资金用途。

“我们要求银行一定要监控资金流向,确保资金运用在申请贷款时的标的上,对于违规把贷款流入到房地产市场的行为要坚决予以纠正。”肖远企说。

对于有报道称银行保险机构售卖数百万条客户信息的情况,银保监会副主席黄洪表示,银保监会相关部门在报道前已监测到不法分子在境外发布的售卖信息,并立即部署相关机构进行全面排查。经查,被贩卖的信息绝大部分是黑客伪造或拼凑的。

黄洪表示,银保监会始终对侵害金融消费者权益、损害客户信息安全的行为坚持“零容忍”的态度。下一步将进一步强化银行业、保险业网络安全监管,督促银行保险机构加大相关工作力度,进一步构建安全可靠的网络金融环境,切实保护好金融消费者的权益。

新华社北京4月22日电 《中华人民共和国民法典(草案)》2019年12月28日至2020年1月26日,在中国人大网公布,向社会公开征求意见。全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明22日介绍,公开征求意见期间,民法典草案共收到13718位网民提出的114574条意见。

岳仲明介绍,“目前社会公众普遍认为,民法典是社会生活的百科全书,与人民群众的日常生活紧密相连,编纂民法典有助于更好地保护公众的民事权益,维护社会公平正义。民法典草案内容全面,体例科学,系统总结了我国民商事实践经验,以法典化方式确认、巩固和发展改革开放取得的法治成果,充分彰显、集中体现了中国特色社会主义法律制度成果和制度优势。”

岳仲明透露,社会公众对民法典草案提出的一些具体意见包括:建议明确农村集体经济组织成员的认定标准;建议明确小区车库、车位的归属;建议进一步降低业主共同决定事项的表决要求;建议对居住权制度作进一步完善;建议严格区分合同的成立与生效,对有关条款的表述进行研究;建议明确民事主体应当有证据证明报刊、网络等媒体报道的内容失实,侵害其名誉权,才能请求采取更正或删除等必要措施;建议对胁迫婚姻的撤销,规定由人民法院统一行使撤销权;建议增加规定试收养;建议降低录音录像遗嘱的形式要求。“对于社会公众提出的意见建议,我们将认真研究,充分吸收合理意见建议。”岳仲明说。

**为了民族复兴·英雄烈士谱  
李永强:  
忠骨融入广袤的南海**

新华社海口4月22日电 (记者黎云)军校毕业时,李永强坚决要求去南沙工作,这一干就是21年,直至将生命留在祖国的南海。

李永强是河南宝丰人,1968年10月出生,1987年11月入伍,1990年6月入党,历任战士、学员、技术员、气象教研员等。入伍27年,他先后27次赴南沙守礁,累计守礁时间86个月。

李永强自幼受大伯早年参加解放战争、多次荣立战功经历的熏陶感染,从小对军营充满向往。他常对战友讲:“激情奋斗的青春最精彩,顽强拼搏的人生最光荣。”

为搞清楚南沙水文气象要素变化特点,李永强和战友克服重重困难,认真梳理总结南沙水文气象变化规律,编写的《南海水文气象观测教材》成为南海海洋气象培训的第一本专业教材。

南沙海域气象复杂多变,台风、寒潮频发,气象预报被业界称为难啃的“硬骨头”。李永强就时常提醒自己,小数据连着大气象、小疏忽影响大安全,每一次测报数据都要慎之又慎、一丝不苟、精益求精。2003年以来,李永强和战友共同努力,建立南沙第一个地面气象自动化观测系统,建成南沙第一个大气波导站,创造了南沙水文气象事业的10多个第一,受到联合国教科文组织和国家海洋局高度赞誉和充分肯定。

李永强与海为伴、以礁为家,踏遍了南沙的每一片海域,先后在礁上度过9个春节。由于长期在前线守礁,李永强由当初壮实的中原汉子变成了头发稀疏的小老头,还患上了头晕耳鸣、风湿疼痛等多种病症,尤其是关节炎发作时,上厕所、下楼梯都需要有人搀扶。

2014年2月23日,南沙华阳礁气象站升级改造,在乘艇登礁途中,李永强在华阳礁航道口处突遇巨浪,艇体打横,左翻倾覆,艇上人员全部落水。李永强不顾自身安危,先将身边的小艇艇长乔龙用力推向浅滩,又奋力将小艇挂钩手张港推向礁盘,自己却被卷入航道中央,经抢救无效壮烈牺牲,没有来得及向亲入战友告别,便匆匆离开了他挚爱的南沙和钟爱的事业,把生命永远融入了广袤的南海。