

我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献·建言献策

危中有机 危中寻机 加快建设健康海南的思考

习近平总书记强调，危和机总是同生并存的，克服了危即是机。突如其来的新冠肺炎疫情，给经济社会发展带来前所未有的冲击，但同时也更加凸显出医疗健康产业发展的重要性和紧迫性。危机和挑战背后潜藏着难得的发展机遇。我们要充分发挥自贸港政策优势，利用一切可以利用的有利因素，找差距、补短板、强弱项，积极培育新业态、挖掘新动能，加快推进健康海南建设，把海南打造成具有国际影响力的医疗健康新高地。

抢抓机遇 打造医疗健康示范区

补短板强弱项，更好呵护人民健康

□ 华玉涛

在加快推进自贸港建设中，海南应依托政策优势和医疗资源优势，培育新动能、发展新业态，打造具有国际影响力的医疗健康示范区。

(一) 四驱动打造医疗健康示范区的路径。

加快建设具有国际水平的医疗器械“新型研发机构群”。在重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点示范政策利好下，海南应以临床需求为导向，以应用性技术开发为重点，引进国际顶尖科研团队，形成以智能穿戴、导管支架、口腔和骨科器械等重点器械为主的“新型研发机构群”；充分发挥创新要素的集聚效应，吸纳和配置全球高层次创新资源，高效孵化科技企业，将全球创新潜力变为转型升级动力。

加快建设健康行业具有重要影响力的“医疗服务特区”。以乐城国际医疗旅游先行区为产业龙头，服务全省“一核两极三区”的健康产业发展格局，探索建立一流医疗服务体系。一方面，设立医院国际医疗部，探索国际友人在中国就医更加便捷的制度以及国外医生在中国行医准入管理制度，形成健康行业具有重要影响力的“医疗服务特区”。另一方面，建议抓住全国首批5G试点契机，利用医疗AI、医疗信息化等新技术，吸引高端企业在乐城国际医疗旅游先行区构建关于新药、新技术的互联网医院总部。

尽快建造引领未来医学发展的“细胞谷基困城”。利用海南自贸港的政策优势，前瞻性布局基因工程和细胞治疗相关产业。一是建立以知识产权为纽带的运行体系。面向全球开放基因检测设施，建立基因数据库共享机制，形成“滚雪球”式知识产权沉积系统，建成亚洲最大的基因测序平台。二是建设一批高水平的第三方临床检验实验室，在博鳌超级医院规划建设P3实验室，在先行区内探索开展基因工程（如基因诊断和基因精准治疗）、细胞治疗（CAR-T细胞治疗和干细胞治疗等）临床应用研究，并建立试验管理制度，积极推进干细胞医疗技术临床研究与转化应用。三是集聚全球顶尖人才和项目，形成高水精准医疗产业链。

形成孕育隐形冠军企业的“生物医药谷”。突破海南医药产业规模小、基础薄弱、有影响力龙头企业及品牌不多的现状，突显海南地方特色。一是形成以“海口药谷”为核心的产业聚集区域，着力打造医药产业链分工合作的新格局。二是探索国内发达地区高校、科研院所和全球顶尖科研机构等国内外医药领域创新资源的实体化运作机制，集聚一批世界级实验室和研发中心。三是充分释放新药临床研究、药品注册、企业生产许可和药品进出口贸易等方面政策红利，吸引国际知名制药企业总部进驻，打造海南千亿医药产业创新园区。

(二) 多措并举为医疗健康示范区建设提供保障。

建立世界级医疗健康人才集聚高地。区域竞争的本质是人才竞争。一方面，建议充分利用区位优势主动参与国际人才竞争，完善多层次医疗健康人才引进扶持政策，打好吸引人才“组合拳”。另一方面，鼓励针对“新市民”的住房供应模式创新，做好舆论引导工作，营造开放包容的国际化、友好型社会环境。

充分释放自贸港政策红利，提高吸纳和配置全球创新资源的能力。建议在政府部门、企业、医疗机构之间建立大健康与旅游的行业联系机制，搭建产业融合平台；加大财税政策的支持，以及投融资政策与土地政策的创新。引进国内外医疗科研、生物制药、医疗设备制造、信息装备等高科技企业，形成相对完整的健康产业链。

推动海南医疗健康一体化发展。积极推进公共卫生体系建设，以及医疗、医保、医药联动融合发展。构建全岛医疗健康区域间人才、物资和文化自由便利交流的机制，构建医疗资源“全岛同城化”的新格局，全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用。

健全统一的海南医疗物资储备体系。在疫情防控中，社会对医疗物资有着紧迫需求。建议充分利用博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策优势，从海外进口、储备相关医疗物资；以海口为中心，推进东、南、中、西合理布局，解决医疗资源分布不均、产业内生产力不足等问题；建立平战结合的医疗物资储备、调度与使用程序，确保医疗储备物资有底数、有更新、有效益。

推动医疗保障信息化体系建设。紧紧围绕健康海南战略目标，努力构建具有中国特色、适应海南自贸港建设需要的医疗保障体系。一是对接国家平台，建立全省城乡居民基本医疗保险信息共享，实现城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助等“一站式”结算服务；二是推动“移动互联网+医保信息化”建设，实现跨系统、跨机构、跨地域的深度融合，方便居民就诊；三是推动公共卫生与医疗服务的大数据建设，整合多方数据资源，挖掘数据资源，有效推动医疗健康服务供给模式转型。

(作者单位：省卫生健康委员会)

习近平总书记指出，“没有全民健康，就没有全面小康。”健康是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。满足人们对健康的新期盼，推进健康中国建设，是实现全面建成小康社会目标的重要基础。当前，全省上下正在加快推进海南自由贸易港建设，而人民群众的健康不仅是自贸港建设的重要支撑，也必然成为衡量自贸港建设水平的重要指标。

海南是中国唯一的热带岛屿省份，是著名的健康岛、长寿岛，生态环境、空气质量居全国，这是建设健康海南得天独厚的优势。近年来，全省居民的预期寿命及整体健康水平持续提高，2018年人均预期寿命达到78.4岁，位居全国前十。但随着我省城镇化及人口老龄化进程逐步加快，心脑血管病、糖尿病、癌症等慢性疾病，对居民健康构成巨大威胁。此次新冠肺炎疫情防控，暴露出我省疾病预防体系仍有不少短板，防控重大疫病的能力有待提升。

2020年3月，省政府印发《健康海南行动实施方案》，明确提出到2030年“健康环境质量居于世界领先水平，人均预期寿命达到82岁，主要健康指标超过高收入国家平均水平”等目标，这更需要我们进一步补短板，强弱项，全面提升医疗卫生发展水平，全方位全周期维护人民健康，促进人的全面发展和社会全面进步。

一是全面落实《健康海南行动实施方案》（以下简称《方案》）的各项任务。健康海南行动是省委、省政府加快健康海南建设的科学决策，也是未来一段时间全省卫生健康事业发展的总抓手，具有很强的战略性、指导性、前瞻性。《方案》共设18个重大专项行动、26个考核指标和136项主要指标，任务涉及个人、社会、政府三个层面，指标体系覆盖全人群、全生命周期。围绕人均预期寿命的提升，方案提出通过“妇幼健康促进行动”等全面降低婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率等，提升妇幼健康水平；通过“慢性呼吸系统疾病防治行动”“糖尿病防治行动”等降低重大慢性病过早死亡率，提升慢性病防治水平；通过“传染病防控行动”，提升应对突发重大传染病的能力和水平；通过“医疗服务能力提升行动”等提升医疗服务能力，改进医疗服务质量。我们应以踏石留印、抓铁有痕的劲头全面落实好《方案》提出的各项行动，最大限度地降低影响健康的危险因素，全方位全周期维护人民健康。

二是全面提升全省医疗信息化能力。我省全民健康信息化建设与自贸港建设要求相比，仍有较大差距，存在诸多亟需解决的问题。例如，在电子病例评级方面，我省大部分三级医院仍处在电子病例4级及以下水平；在互联互通标准化方面，目前仅有一家医院达到互联互通标准化成熟度4甲水平。应以健康海南建设为契机，深入推进二级以上公立医院信息系统升级，全面达到电子病例5级和互联互通4级水平，并与省级全民健康平台实现互联互通，方便人民群众按需调阅自身健康档案及电子病例；应继续推进基层医疗机构信息化建设，提升乡镇卫生院和村卫生室的信息化能力，并依托人工智能辅助诊疗技术促进基层医务人员诊疗水平的提高；应抓住5G、大数据、区块链等新技术革命的契机，促进优质医疗资源的下沉和健康医疗大数据的深度应用，形成智慧健康服务体系，促进三医联动，支撑健康海南的发展。

三是加快形成健康产业发展的特色和优势。近年来，海南健康产业起步稳、成长快，总体呈现良好发展态势，产业规模持续扩大。但我省的健康产品、医药产业与发达地区相比仍有差距。要结合自贸港建设需要，找准着力点，在一些领域形成优势和特色，为健康海南建设提供保障。应加快建立新药创制成果转化转移转化基地，以海口国家高新区、乐城国际医疗旅游先行区及相关医学院校、医疗机构、企业为依托，优化新药创制专项成果转化转移政策环境，创造良好服务环境，完善公共基础设施和服务平台，创新要素供给、培育生物产业新业态，努力将示范基地打造成为具有国际竞争力和区域带动力的生物医药产业新高地。应建立国产医疗器械应用示范基地。围绕早期诊断、精准诊断、微创治疗、精准治疗等临床需求，开展新型诊疗技术解决方案集成应用，促进数字诊疗装备新型服务模式的发展，通过国产医疗器械的系统化应用，打造自主产品的对外展示和出口基地。应建立生物治疗新技术应用转化基地。结合博鳌乐城国际医疗旅游先行区的政策优势，争取干细胞、免疫细胞治疗等先进生物治疗技术的临床应用试点，制定我省生物治疗技术临床应用管理规范，支持新型个体化生物治疗产品标准化、规范化应用，将我省打造成为生物治疗新技术应用转化的基地。

(作者单位：省卫生健康委员会)

自党的十八届五中全会明确提出推进健康中国建设之后，健康中国逐步上升为国家战略。党的十九大作出实施健康中国战略的重大决策部署，强调坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。党的十九届四中全会则进一步从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，明确要求改革完善疾控体系，加强公共卫生和重大疾病防治。

公共卫生是使用预防医学、健康促进、环境卫生、社会科学等技术手段，通过组织动员社区参与，为公众提供疾病预防和健康促进的管理活动。世界卫生组织1978年发布的阿拉木图宣言，就推荐各国采用初级卫生保健策略，建立社区卫生机构，向全体居民提供以预防为主的公共卫生服务。实践证明，通过公共卫生技术，开展人群健康需求评价、政策开发，并以此为依据精准实施健康教育、饮食和营养改善、家庭和社区关爱、人居环境优化等人群健康治理活动，可有效预防疾病，延长人群健康寿命、促进居民身心健康，也有利于公平、高效、合理地配置卫生资源、开展以预防为主的公共卫生服务，是守护人民健康的现实需要。

然而，受体制机制以及人才培育等诸多因素影响，我省各级疾病预防控制机构、基层卫生服务机构的建设和发展仍较滞后，公共卫生服务职能偏弱。按照健康中国战略要求，围绕群众的健康需求和海南自贸港公共卫生安全防护需要，笔者认为，应从政府卫生健康管理体制改革创新着手，完善疾病预防控制职能，健全公共卫生服务体系，落实以预防为主的卫生工作方针，真正实现以治病为中心向以健康为中心转变。

首先，按照统一领导、依法管理的原则，深化机构改革，完善顶层设计，整合疾病预防控制和人群健康服务相关行政资源，建立以传染病与地方病防治、人群健康风险因素监测预警、居民健康基本指标监测与管理、慢性病职业病预防干预为主要职能的专业化行政主管部门，承担公共卫生领域行业主管责任。同时，强化法律制度建设，依法履行政府对疾病预防控制和公共卫生事务的监管职能，落实以预防为主的卫生事业基本方针，提升政府专业化健康治理能力和水平。

其次，按照全岛一体、分区负责的原则，加大改革力度，理顺各级政府之间公共卫生管理的体制机制，整合各级公共卫生机构和要素资源，建立以省级疾控中心为龙头，以地市（区域）疾控中心为支柱，以县市疾控为枢纽，以乡镇和社区中心为堡垒，覆盖全区域、全人群、全机构的公共卫生服务体系，与包括村卫生室、企业医务室、门诊部、诊所等在内的所有基层医疗卫生机构以及城市大医院的人群健康相关业务对接，完善职能设置和分工协作机制，落实医疗服务主体责任。

第三，按照平战结合、常备不懈的原则，以前述公共卫生服务体系为基础架构，强化源头治理，加强对传染病、慢性病、病媒监测的预警，建立覆盖所有医疗机构的传染病病例监测哨点；明确责任区域和防控目标，强化联合防控机制；建立直通省政府的公共卫生事件报告机制，优化突发公共卫生事件应急指挥决策系统，形成统一指挥、统一调度、紧密协同、快速响应的公共卫生安全事件处置联动机制，提高卫生应急响应的专业化、前瞻性、集成度和有效性，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。同时，建立与国家疾控及各省市疾控机构紧密联系的业务协作协同机制，加强对全国及全球公共卫生事件的监测和预警能力，为自贸港建设提供系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生安全保障。

第四，按照弥补短板、提高效能的原则，建立预防为主的政府公共卫生财政投入和补偿机制，发挥政府卫生财政投入对基本公共卫生服务的宏观调控作用，提高各级政府财政支出中对公共卫生、农村卫生等的分配比例。同时，建立以结果为导向的公共卫生财政支出绩效评估制度体系，促进公共卫生服务工作的可持续发展。

第五，按照夯实基础、完善机制的原则，加强公共卫生专业化人才队伍建设。修订完善疾控体系人员编制和结构标准，建立适应社会经济和人口发展的人员编制动态调整机制；制定优惠政策，拨付专项资金，大力引进急需的学科带头人和公共卫生专业技术骨干，包括基层公共卫生实用型人才；加强培训演练，提高公共卫生人员培养的实效性和针对性；建立完善人群健康干预措施和实用技术的研究及其激励、评估、推广机制。

第六，按照一体化、智能化的原则，运用区块链、大数据、人工智能、云计算、物联网等技术，建设集各类型疾病与健康风险信息于一体，深度融合临床诊疗治疗信息，覆盖全省的公共卫生信息汇集和统计分析系统。充分发挥信息化技术优势，实现公共卫生安全常态化、智能化管理，发挥信息化系统在传染源追溯、资源调配和防控救治等方面支撑作用。构建基于公共卫生基础信息汇集和统计分析系统的公共卫生云平台及疾病控制业务应用系统，提升公共卫生服务的及时性、便捷性和公平性，提高群众的满意度。

(作者单位：省疾病预防控制中心)

在海南自贸港建设背景和常态化疫情防控形势下，博鳌乐城国际医疗旅游先行区应着力回答好以下“三问”，切实扛起责任担当。

如何利用政策优势助力公共卫生事业发展？

重点做好药物筛查筛选工作，推进真实世界临床数据应用研究。面对疫情，国内外多家科研机构积极开展疫苗研发，但是疫苗研发周期长、风险高。从已上市或处于临床研究阶段的药物中筛选，也是有效应对举措。乐城可利用政策优势引进、孵化医疗新技术、新药品，提升药品研发能力，做好真实世界临床数据的应用研究，提速公共卫生体系建设。

加强重要应急物资保障能力建设。一方面，可通过国际交流合作平台，加强卫生防疫物资的战略储备，科学调整储备的品类、规模和结构，完善部门协同机制，提升调拨分配效率，做到关键时刻拿得出、调得快、用得上。另一方面，可提升卫生防疫物资使用功效，引进拥有国际先进技术的防疫物资。比如，疫情初期，乐城紧急联络国际平台和通道，从海外市场调拨紧缺物资，在没有见面签约的情况下，远程采购2500只一次性医用口罩，发放至海南省各市县；同时从全球紧急采购17万只N95医用口罩。

利用举办“永不落幕”的国际创新药械展等，与国际药品厂商建立稳固合作关系，建立并完善乐城进口药械渠道。一方面，完善进口药品药械审批流程，探索在乐城建立保健品跨境电商、药械保健品免税店；另一方面，积极引进国际创新产品等，保障药械供应。

如何抓住自贸港优势发展医疗旅游产业？

抓住全球疫情之下的海外就医需求，做好疫情过后的复苏准备。2018年，中国出国就医人数达82万，产业规模近7000亿元。国际疫情背景下，这个市场将在乐城释放，甚至有可能在下半年实现“报复式”增长。乐城要做的是创造有利条件，充分发挥“四个特许”与“三同步”的作用，积极培育新型消费，推进消费升级。

探索建设乐城“全球公共卫生预防基地”，倡导“人类命运共同体”意识和价值观。应加强与中国疾控中心及海南疾控中心的交流与合作，及时了解全球公共卫生规划动态，探索建设“全球公共卫生预防基地”，为推进中国公共卫生援外与执行全球公共卫生任务作出积极贡献。

争取国家“新基建”产业支持，加速园区基础设施建设。当前，智能制造、在线消费、医疗健康等新兴产业正在展现强大潜力。乐城要抓住机遇，积极对接中央和省委产业发展需要，加快布局“新基建”，推动新兴产业发展壮大。

改善营商环境，释放政策红利，吸引健康产业总部落地。疫情期间，泰济堂中医专科医疗中心总部签约落地乐城。该项目打造特色的中医药特色诊疗体系，并在《Science》首个国际合作期刊《Research》发表论文，系统解读了中医疗法基础科学原理，推进了中医现代化、科学化、国际化，也为乐城吸引健康产业总部落地开了个好头。

打造医疗旅游“珍珠链”。将“旅游为医疗服务”的思路调整为“医疗为旅游服务”，与博鳌亚洲论坛、省人民医院、琼海旅游康养联盟等机构签约合作，设计家庭式医疗康养菜单，打造琼海乃至东海岸5天6夜的体检、康养、治疗、旅游为一体的旅游“珍珠链”路线。

如何利用优势资源助力“健康海南”建设？

积极响应落实“OneHealth”全健康理念。通过此次疫情，我们意识到到人类、动物、生态系统的健康相互关联，依靠单一部门或学科难以应对新发传染病，需要多部门、多学科、多维度共同合作。这就使得政府治理体系、法律体系、技术体系以及保障体系的全方位建设变得尤为重要。乐城可充分发挥自身优势，积极开展国际合作，例如，可创建“全健康”研究院，着力研究全球大健康问题；也可依托“国九条”政策优势，吸引世界卫生组织等国际组织参与研究院和医学院建设，加快国际组织落地乐城。

建设智慧乐城，融入智慧海南建设。乐城已与腾讯、春雨医生、好大夫、镁信等互联网公司签订战略合作协议，致力于打造互联网医疗体系。同时，乐城将继续推进与阿里巴巴、百度、万达信息等开展深度合作，深化乐城互联网体系建设，打造智慧乐城，融入智慧海南建设。

关注重点人群，提供健康服务。配合健康海南行动计划，充分发挥博鳌恒大国际医院国际肿瘤中心的作用，提供面向全岛妇女的免费乳腺癌、宫颈癌和常见病筛查，早诊早治，完善预防机制。以博鳌超级医院国际眼视光眼科中心为核心力量，探索建立覆盖全省的中小学校眼科健康教育机制，同时面向老年人重点解决青光眼、白内障等眼科疾病。探索建立长期护理保险和商业保险等多层次长期护理保障制度等。

(作者单位：博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局)

投稿信箱：hnrllb@163.com