

70年来，海口从边陲小城走向现代化城市，基础设施加快建设、城市品质不断提升……

打造标杆 谱写发展新篇



航拍海南海口江东新区。江东新区位于海口市东海岸区域，总面积约298平方公里，分为东部生态功能区和西部产城融合区。

高林 摄

1950年，一场惊心动魄的渡海战役让海南获得解放，走向新生。从此，椰城海口开启了从边陲小城走向现代化中心城市的进程——城市框架不断向东西两翼拓展、基础设施建设加快推进、交通网络“海空并进”、城市品质不断提升……70年来，海口书写了一部波澜壮阔的城市奋斗史。

“海口要在推动高质量发展上继续发挥好省会中心城市带头、引领、示范作用。”省委书记刘赐贵对海口的发展寄予厚望。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在省委、省政府坚强领导下，海口全市干部群众守初心、担使命，找差距、抓落实，正按照新发展理念和高质量发展要求，努力在海南自贸港建设中打造标杆，在践行“三区一中心”定位中勇当先锋，做好表率，奋力答好自贸区港建设新征程中的“时代考题”，谱写新时代海口高质量发展新篇章。

投资结构优化升级

十二个重点产业动能不断增强

日前，海口一季度经济数据出炉。尽管受疫情影响，但海口固定资产投资逆势上扬，增长幅度达到12.3%。其中，房地产和非房地产投资结构之比为33.9:66.1，表明海口在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力方面取得了较好进展。

成绩的取得，并不是一蹴而就的。这背后，是多年来，海口全市上下坚持新发展理念，以壮士断腕的决心，不断摆脱房地产依赖，用质量变革、效率变革、动力变革，加快培育新动能，盘活挖潜、提质增效、改革创新，推动经济高质量发展的结果。

在海口，以房地产投资为主的固定资产投资拉动经济增长格局正在发生根本性改变。2019年，该市深入推进“两个确保”百日大行动，集中开工七批130个海南自贸港建设项目，完成投资260亿元，项目个数和投资金额均为全省第一。

其中，文明东越江通道进展顺利，美兰空港一站式飞机维修基地、顺丰海南国际生鲜港等项目开工建设，美兰机场二期飞行区竣工验收，椰海大道东延长线建成通车，国内首条利用高铁开通的市域列车投入运营——多个民生重点项目的加快推进为海口未来城市建设的提质升级打下了坚实基础。

以十二个重点产业为抓手，海口擎起了高质量发展的“顶梁柱”。医药、会展、低碳制造、医疗健康、教育、金融、物流等产业占全省比重超过50%。

分产业类别看，互联网产业发展势头强劲。成功引进阿里巴巴、字节跳动等知名互联网公司。复兴城互联网创新创业园西海岸总部基地开工建设，产业载体布局逐步完善。“复兴城始终紧扣海南时代发展的主题，面对建设自贸港的历史机遇，园区调整升级产业定位，发展以智能物联、数字贸易、金融科技和国际离岸创新为核心的数字经济产业。力争在2020年园区总体营收突破200亿元，税收突破15亿元。”海口复兴城互联网创新创业园副总经理马亮介绍。

医疗健康产业热点不断。自2003年确立重点发展医药产业以来，海口每年坚持产业扶持资金80%以上均用于医药产业的发展，以空前的政策扶持力度，积极培育一流的高新技术医药企业、发展一流的高新技术医药产业。经过十多年的发展，已建成“海口药谷”产业集群，聚集了全省90%以上的医药研发和生产企业。在2019年举办的知名医药企业海口行活动中，又有6家知名医药企业将在海口设立跨区域总部。

会展业步入发展快车道。海口充分利用扶持会展业发展优惠政策措施，积极引导和鼓励会展企业招引会展，创办新展，会展业在数量规模和质量上均取得持续突破。仅2019年，就举办了首届海口国际新能源汽车展览会、第十届中国国际创意设计推广周、第四届海南新能源汽车及电动车展览会等多场极具影响力的展会活动。2019年自由贸易园区发展国际论坛、2019年商业责任国际论坛、中国(海南)国际入境旅游营销大会等大型国际会议也陆续登陆海口，“中国会议之角”的雏形已初具规模。

省委常委、海口市委书记何忠友表示，海口全市各级各部门要紧紧围绕海南自贸港建设，坚定不移贯彻新发展理念，紧紧围绕“三大领域”“十二个重点产业”，加快建立开放型生态型服务型产业体系，为海口高质量发展作出新的更大贡献。



1月15日，海口市龙华区为海南绿建投资有限公司现场颁发了首张加盖新印章的建筑工程施工许可证，标志着“一枚印章管审批”改革在龙华区正式落地实施。 刘伟 摄



海口复兴城互联网创新创业园一家互联网企业员工正在办公。 高林 摄

营商环境不断优化 用最好的环境吸引最好的投资

要赢得城市发展的主动，优惠政策的比拼不具有持久性，唯有优化营商环境才是制胜之道。

“当时因为项目工期紧，施工合同已签并已邮寄，因此抱着试一试的心态申请办理施工许可事项。”日前，海口市城市发展有限公司工作人员黎开鑫在办理海口市城西小学新建教学综合楼项目施工许可证时，由于部分材料暂缺便向龙华区行政审批服务局反映了相关情况。

“没想到龙华区在了解到我们的诉求和困难之后，当即以容缺后补方式，给予办理了施工许可证，帮助我们解决了大难题。”顺利拿到许可证，黎开鑫很是高兴。

海口市龙华区行政审批服务局局长曹献平介绍，针对办件等待时间长、申请材料多、体验感差等问题，该局推出民办非企业单位成立登记、民办非企业单位变更登记、兽药经营许可证核发等15个承诺事项以及单位、个体工商户从事出版物零售业务年度核验，建筑工程施工许可证，城市道路占用、挖掘许可（应急抢修）等7个容缺后补事项。

原本需要等证件全部齐全才能办理的业务，现在可以容缺补办。龙华区行政审批服务局高效、人性化的服务赢得企业点赞的同时，也使企业对未来在该区的发展充满信心。

这只是海口优化营商环境的一个缩影。近年来，海口持续深化“放管服”改革，激发各类市场主体活力，以开放的势态吸引优质企业安家落户。

——顶层设计支撑。海口借鉴国际国内先进作法，推出大量优化营商环境的政策和措施。2019年10月，海口出台《关于进一步促进民营经济健康发展的若干政策措施》，从进一步精简审批、放宽市场准入、减轻企业税费负担、加大信贷支持力度等9个方面，提出32条促进民营经济发展的有关措施，推动民营经济全面转型升级、提质增效、创新发展、做优做强，更好发挥民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生中的重要作用。同时，率先在全国建立服务民营经济发展联席会议制度。

——“放管服”改革深入推进。海口的“极简审批”改革措施被国务院通报表扬，商事主体全程电子化登记、一网通办，企业开办时间压缩至3个工作日，注销公告时间压缩至7天。工程建设项目建设审批事项从96项减至68项，审批再提速50%以上。推进“一窗式”改革、企业秘书、项目集中并联审批日、建筑工程施工承诺制等新制度，审批效率不断提高。设立服务民营经济专门机构，共收集民营企业各方面诉求145项，已解决或办理需持续跟进118项，占总数81.4%。

——减税降费落实到位。海口深入抓好增值税、社会保险费、小微企业“六税两费”等各项减税降费政策落实，取得良好成效。2019年1至9月，全市新增减税降费43.58亿元，其中新增减税37.48亿元，社会保险费减免6.1亿元。新冠肺炎疫情期间，海口市发布《应对新冠肺炎疫情保障项目建设的政策措施》，从支持项目建设先行用地、调整土地合同签订期限、变更出让土地缴款期限、实行新出让土地分期缴款等11个方面，帮助企业合理应对疫情，支持企业渡过难关，积极推进项目开发建设。

海口市委副书记、市长丁晖表示，海口要打造以诚信为本、效率为先、公平为要、可预期的市场环境，做到对企业“无事不扰，有事必应”，以提升市场主体获得感满意度为全力打造一流营商环境。

在营商环境不断向好的发展背景下，海口的经济发展活力明显增强，市场主体快速增长。2019年，海口市全年新增市场主体9.54万户，比上年增长54.4%，占全省的39%。目前海口市认定总部企业24家，包括综合型（区域型）总部企业19家，高成长型总部企业5家。截止到2019年12月份，经济贡献30亿元。

园区基础持续夯实

挖掘政策红利确保早期收获

一辆辆工程车来回穿梭，高扬的挖土机斗将土方倾泻而下，沉重的压路机缓缓移动，在海口江东新区起步区路网项目工地，建设热潮同样一浪高过一浪。

“200多辆工程车、148台各类施工机械、248名工人，我们成功将这1.79平方公里土地变成一个大施工场。”该项目负责人李运魏介绍称，江东新区起步区路网项目（一期）是省重点项目，处于江东新区的中心位置。起步区28条道路建成后，能大大提高江东新区的交通服务水平，优化江东新区道路路网结构，改善周边居民出行条件，进一步展示海口新形象。

如今，在江东新区，“五网”基础项目已经遍地开花，美兰机场二期周边路网（临云互通段）、临空经济区基础设施配套建设项目一期、灵桂路二期市政化改造4个项目均已进入施工冲刺期。按照快线慢网、窄路密网、网络化布局规划要求，未来江东新区将以综合交通枢纽为核心，以多层次、四通八达的交通网络为纽带，打造高效、智能、安全、便捷、绿色、创新型综合交通体系，支撑和引领新区跨越式发展。

园区是承接自贸港政策建设早期安排、早期收获的主阵地，是高质量发展的主战场。在海南自贸港建设开局之年，我省确定11个重点园区将率先实施相关政策和进行压力测试，引领自贸港时代开放步伐。其中就有海口江东新区、海口国家高新技术产业开发区（含观澜湖旅游园区）、海口综合保税区。

为了给园区高质量发展“铺路架桥”，海口江东新区对标对表“两区一标杆”定位，完成“1+6+13+16”规划体系，基础设施建设加快，产业发展精准导入，起步区、临空经济区建设全面开工，引进产业项目21个，其中4个项目开工建设，10家企业完成供地，为跨越式发展奠定了扎实基础；高新区与上海临港集团合作协议落地，园中园开发模式取得突破，获评国家知识产权示范园区；海口综合保税区的平行进口汽车、跨境电商等新业态快速发展，2019年进出口总值增长16.2倍……

同时，海口要求各大重点园区在精准招商方面为全市做示范，立足功能定位，紧紧围绕自贸港早期政策受惠产业提前制定“一单两库”，即产业准入清单、行业龙头企业库、招商项目库，主动开展点对点、小范围、面对面的招商。

江东新区起步区针对世界500强企业上门招商，临空经济区依托空港综保区申报和一站式飞机维修基地、顺丰物流基地，尽快做大航空维修、空港物流、融资租赁等业务；高新区在打造高端研发制造基地、大院大所研发平台、科技创新创业项目上集中发力突破；综保区要充分利用贸易投资便利化政策，扩大免税品进口、保税文化、整车口岸平行进口、橡胶保税仓储、跨境电商等外贸业务板块；复兴城产业园聚焦智能物联、数字经济、金融科技、互联网信息等领域，吸引国内外知名企业和总部企业落户，谋划推动国际数据离岸中心建设；观澜湖进一步加快旅游、文化、影视、体育、教育等要素聚合，打造集影视制作、国际演艺、体育赛事、创意艺术、购物为一体的现代旅游产业园区。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。沧海桑田，不变的是海口改革笃定稳健的脚步。在海南加快建设中国特色自由贸易港进程的关键时刻，海口又迎来了新的历史发展机遇。海口全市上下将学好用足用好党中央、国务院赋予海南的利好政策，贯彻新发展理念，紧抓园区发展，打赢三大攻坚战，不断保障和改善民生，在推动高质量发展中当好排头兵，在海南自贸港建设中扛起海口担当。

(本版策划/撰稿 贾嘉)