



H着力打造法治化国际化便利化的营商环境

海口龙华区推行“一枚印章管审批”以来,政务服务效能大幅提升

办事只进一扇门 进门一次就办好

■ 本报记者 郭萃

“凭这张承诺书就可以办理吗?”“是的,请在这里签字盖章,您的审批就完成了。”寥寥数语,短短几分钟,所有审批手续办结,需要的承诺证明材料后续再补上。

“这也太方便了,不需要跑多个部门,在一个窗口就能办结,给我们省了不少流程和时间。”5月9日上午10时,前来海口市龙华区政务服务大厅办理民办非企业单位成立登记手续的谢俊仪啧啧称赞道。

今年1月,龙华区正式实施“一枚印章管审批”,截至目前累计受理事项4040件,已办结3481件。

海南日报记者龙华区政务服务大厅看到,入门的显眼处摆放着原审批专用章封存展示柜,里面整齐陈列了24枚印章,吸引前来办事的群众不时驻足观看;大厅内,受理区、审批区、制证区紧密结合、环环相扣,实现无缝对接。

“这24枚印章是原来分散在发改、住建、环保等24个原有审批职能部门的审批专用章。”龙华区行政审批服务局局长曹献平告诉记者,按照“一枚印章管审批”改革要求,龙华区将分散在上述部门的205项行政审批事项,全事项、全流程划转至区行政审批服务局,实现工程建设领域、社会事务、民生事项等集中审批。

“全新的行政审批服务模式有效解决了审批难、群众办事多头跑路等问题。”曹献平说,原来群众和企业办

事需要“多头对接”,现在变成“一个主体审批、一个窗口办理、一套报审材料”,减少了重复的审查环节和申报材料,实现了“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的全链条闭环管理模式。

改革后的审批服务是否方便快捷,企业最具发言权。

“对于政府投资项目,在申报可行性研究报告时都需要财政部门出具的资金闭合文件,但因疫情影响尚未召开区人大常委会会议研究年度预算,财政部门无法出具资金闭合文件。”海口市秀峰实验学校教学综合楼项目负责人告诉记者,项目急着开工,前期手续办理却遇到困难。

得知该情况后,龙华区行政审批服务局对项目可行性研究报告审批申报需要的资金闭合文件进行容缺办理,将该项材料后置到初步设计及概算审批阶段,加快推动该项目办理下一步手续。“容缺后补方式扫清了因材料不足而遇到的审批阻碍,帮助我们解决了大难题。”该负责人表示。

5月10日下午,在龙华区的坡博棚改工地现场,起重机正在搬运物料。“大型机械的顺利进场离不开行政审批手续的简化。”项目负责人告诉记者,按以往流程,使用工地所需的建筑起重机,在到龙华区行政审批服务局办理使用登记等手续后,审批人员还要花费2个工作日现场踏勘方可投入使用。“我们申报材料齐全,相关部门取消现场踏勘直接进入审查阶段,将办理时间缩短了三分之一。”



海口龙华区政务服务大厅实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”全链条闭环管理模式。图为工作人员在后台处理审批事项。

特约记者 刘伟伯 摄

“大量工地已经开始复工复产,有大量起重机产权备案、使用登记办件申报,如按以往做法,每个工地都进行行政审批手续的简化。”项目负责人告诉记者,按以往流程,使用工地所需的建筑起重机,在到龙华区行政审批服务局办理使用登记等手续后,审批人员还要花费2个工作日现场踏勘方可投入使用。“我们申报材料齐全,相关部门取消现场踏勘直接进入审查阶段,将办理时间缩短了三分之一。”

记者了解到,针对办件等待时间长、申请材料多、体验感差等问题,龙华区推出民办非企业单位成立登记、民办非企业单位变更登记、兽药经营许可证核发、房屋租赁登记备案等15个承诺事项,以及单位、个体工商户从事出版物零售业务年度核验,建筑工程消防设计审查、消防验收以及民办学校筹设等8个事项,打造一流的营商环境,助力海南自贸港建设。

(本报海口5月10日讯)

据介绍,接下来龙华区还将继续

创新审批服务模式,扩展“容缺受理”“告知承诺”范围,逐一优化再造各事项流程,精简审批环节,整合多事项推出“主题式服务”,如“我要申办民办非企业机构”,1项服务就涵盖了民办非企业单位名称预先核准、建设工程消防设计审查、消防验收以及民办学校筹设等8个事项,打造一流的营商环境,助力海南自贸港建设。

(本报海口5月10日讯)

H记者手记

需要到大厅窗口提交一次材料,通过后台审批流转,就可办理相关业务。

推进简政放权,加快行政审批制度改革,是全面深化改革的重要内容,是释放市场活力和社会创造力的必然要求。

盖章少,并不意味着政府部门工作量会减少,相反,为了让整个服务环节

用服务提效为发展加速

这些看得见的改变中,体现出龙华区政务服务改革的鲜明特色,就是要让信息多跑路,让群众少跑腿、甚至不跑腿,把更多的工作交给政府部门来处理,而不再让各种印章“卡”住群众。盖章少,并不意味着政府部门工作量会减少,相反,为了让整个服务环节

能更加高效衔接,在承诺的办结时限内完成审批,政府部门的工作量会增加数倍,以往只需要了解单个部门的办事流程,现在却要熟悉24个部门205个审批事项的全部流程。这也更需要涉及部门工作人员腿脚更勤、配合默契,才能一起为群众优服务、办好事。

环境就是竞争力,服务就是生产力。在当前国家大力推进“放管服”改革及海南自贸港建设的背景下,各地各部门应以更大的决心、更快的步伐推进服务型政府建设,在政府与企业、群众间开通更顺畅的“绿色通道”,为高质量发展提供高质量软环境。

■ 本报记者 郭萃

海口龙华区划转多个部门事项至行政审批服务局进行集中审批、设立专项审批窗口、打造高标准服务体系,为企业办事“松了绑”,为群众办事“解了绊”,更为地方发展“加了速”。

在以往的审批过程中,需要多少部门审批,就需要盖多少次公章,既耗费了时间精力,也提高了办事成本。龙华区实行“一枚印章管审批”后,只

办理时间短了、盖的公章少了,

省自然资源和规划厅:力促“项目等土地”变“土地等项目”

■ 本报记者 陈雪怡
通讯员 朱春龙 尹建军

“出于疫情防控急需可先行用地先行建设、规范‘只征不转’‘不征不转’‘只转不征’用地制度保障自贸港项目建设、出台点状用地新政助推乡村振兴……这些都是海南在自然资源和规划领域提前‘试水’的超常规举措。”对于“超常规”一词,省自然资源和规划厅厅长丁式江并不陌生,“因为提前‘试水’超常规举措,也让我们提前尝到了‘超常规甜头’。”5月9日,丁式江在接受海南日报记者采访时如是表示。

以2020年第一批海南自由贸易港制度创新案例之一的创新国土空间规划实施管理制度体系为例,通过建立规划联动传导机制、下放规划审批管理权限、实施国土空间开发正面清单制度等,我省在守住生态保护红线和耕地保护红线、保障自贸区和自贸港建设用地需求、提升国土空间开发保护质量和效益、提高建设项目审

批效率等方面,取得阶段性成果。其中,下放规划调整审批权限,我省共办理15个市县规划调整手续(其中市县审批占比达66.7%),审批时限平均减少了1个月时间。

“在大大缩短审批时限的同时,此举通过解决规划打架和审批效率低的问题,也使得建设项目落地效率大大提高。这是积极落实超常规举措带来的‘超常规甜头’,也是全省资规系统坚持在思想认识上重视超常规,在工作举措上力求超常规促成的结果。”丁式江表示,以已出台实施的超常规举措为切入口和突破口,全省资规系统将在超常规规划和用地举措上再加力、再加码,全力保障项目建设。

如何加力加码?对照我省《关于进一步采取超常规举措确保完成全年经济目标的实施意见》中关于“强化用地用海保障”的工作要求,省资规厅将加快推进落实相关超常规举措,包括允许符合市县总体规划的政府投资基础设施、公共服务设施和民生项目,在做好补偿安置

前提下先行用地,并在项目竣工前完善用地手续;符合自贸港产业发展方向的产业项目用地的基准地价,可按照相对应土地用途现行基准地价的60%确定。

在此基础上,省资规厅将积极推进“标准地”制度改革,推行产业园区“标准地”出让,提前做好土地收储,变“项目等土地”为“土地等项目”,具体措施包括改革现有招拍挂制度,指导市县落实落细“只转不征、只征不转、不转不征”先租后让、混合用地、弹性年期等土地利用制度,放大政策效应。

保障土地供应,既要有地供应,也要缩短用时。对于《实施意见》提出的“依法下放用地审批权限”,省资规厅也做好了相应超常规举措的“配套”:以推进简政放权,赋予市县和园区更大的资源配置自主权,提高审批效率为目标,下一步省资规厅将继续推动下放一批行政审批事项,承接好国务院下放的用地审批权限,加强事中事后监管,深入推进国土空间用途管制行政审批改革,

提高审批效率。

与此同时,适时修订土地出让控制标准,完善控制指标体系;支持市县人民政府以土地使用权作价出资或者入股方式,向园区平台供应标准厂房、科技孵化器等用地,鼓励园区平台统一开发建设后以租赁或者先租后售等方式供应给产业项目业主。

与超常规举措相对应的是“超常规管理”,“省资规厅将从源头把紧项目用地关,落实节约集约用地制度,指导市县和企业严格落实项目用地标准和履约监管协议,建立产业项目建设、竣工验收、履约评价等环节监测核查机制,防止企业大面积圈地囤地。此外,统筹开展土地领域突出问题清理整治等专项行动,推进闲置土地和批而未供土地处置,强化土地审批和利用监督管理,确保超常规举措切实落地见效,助力完成全年经济目标和加快建设海南自贸港。”丁式江表示。

(本报海口5月10日讯)

本报三亚5月10日电(记者周月光)近日,三亚市投资促进局面向全球招募的首批14名社招人员正式签约,新力量的加盟助力三亚培养一支懂政策、会谈判、高效率的专业化招商队伍,标志着三亚招商引资工作进一步走向专业化。

高质量招商引资是海南自贸港建设的重要抓手。如何突破政府机关条条框框的限制,吸引国内外优秀人才,让招商引资工作更灵活更高效?

2月18日,三亚市创新思路,设

立法定机构——三亚市投资促进局,实行企业化管理、市场化运作,不以营利为目的,不列入行政机构序列,不从事法定职责外事务,在法定职责范围内,专职开展招商引资和投资促进等经贸活动,负责统筹执行全市招商引资工作,负责境外外招商联络处与招商平台的组建和管理工作,负责牵头组织全市重大投资促进活动等。

三亚市投资促进局成立后,立即实行市场化运作,以岗位年薪18万元~50万元,推出高新技术招商岗、现代

旅游业招商岗、金融业招商岗、现代服务业招商岗等岗位,面向全球招揽英才,不设国籍和身份限制,但要求应聘者有全球化、国际化视野。企业化管理,高薪揽才,吸引全球近千名应聘者。经过笔试、面试等程序,最终9名获聘为三亚专职招商员,5名成为储备人才。

据了解,此次招聘人才中,大多具有金融、高新技术等专业技术背景,契合三亚城市转型的产业需求,其中部分人员拥有在美国、英国、日本等海外留学或是在外资机构工作

经历。

下一步,三亚将对全市招商引资专员强化专项培训,建立起层次丰富、结构优化的招商“尖刀班”。三亚市政府有关负责人表示,三亚将积极落实超常规举措,构建一支国际化、专业化的“百人招商团”,扩充招商渠道,凝聚招商力量,确保完成全年招商任务。

据了解,今年一季度,三亚市新设立外资企业16家,同比增长430%;实际利用外资2789万美元,同比增长41.8%,招商引资工作实现“开门红”。

云上2020年中国品牌日活动海南分会场举行

本报海口5月10日讯(记者陈雪怡)5月10日,云上2020年中国品牌日活动正式启动。活动利用互联网平台,采用全程在线形式,举办云上中国自主品牌博览会和2020年中国品牌发展国际论坛。开幕式在北京、上海设立主会场,海南设立分会场并参会展云上地方展馆,通过云上海南展馆展示自贸港建设成绩、重点园区发展成效、本省品牌建设成果等。

省委常委、常务副省长毛超峰出席在海口举行的海南分会场活动。

考虑疫情防控现实情况,本次中国品牌日活动将从线下转为线上,利用互联网平台,采用全程在线形式,举办云上中国自主品牌博览会和2020年中国品牌发展国际论坛。开幕式在北京、上海设立主会场,海南设立分会场并参会展云上地方展馆,通过云上海南展馆展示自贸港建设成绩、重点园区发展成效、本省品牌建设成果等。

蓝白相间、椰树海浪,云上海南展馆以“椰岛新风”为主题,设置直通自贸港、重点园区和品牌企业三大主题板块。通过图片、文字、视频,“云”集中展示我省9家知名自主品牌企业和6家具有发展潜力的创新型企业,以及海口江东新区、三亚崖州湾科技城、洋浦经济开发区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海南生态软件园、海口复兴城互联网产业园6个省级重点园区,并提供园区和企业官网链接、公众号二维码和网上商城链接,以期在展示建设成果的同时,加强品牌宣传、促进招商合作。

本次云上中国品牌日活动将从5月10日持续到12日,期间将举办多场线上直播、线上论坛、新品云发布、“我为喜爱的品牌点赞”等丰富活动。据悉,云上展厅将在品牌日活动结束后持续展示各省市自主品牌。

乐东热带特色高效农业加速崛起

■ 上接A01版

乐东制定《县农业龙头企业认定和运行监测管理暂行办法(试行)》《县示范家庭农场认定暂行办法(试行)》,鼓励农业龙头企业、合作社及家庭农场发展,截至目前已创建国家级龙头企业1家,省级龙头企业6家,认定5家县级龙头企业,注册成立924家合作社,成为海南唯一全国农民专业合作社质量提升整县推进试点。

打破小农格局,加快土地流转。乐东鼓励农民通过“转包、转让、互换、租赁、入股”等多种形式,将土地向高效农业项目、能人大户集中,加快现代农业规模化发展。仅2019年,全县就新增高效农业2万亩、设施农业1万亩、500亩以上规模农业生产基地5个,推广榴莲蜜、黄金百香果、沃柑等新产业6000亩。

加强宣传推介,实施“品牌兴农”战略。乐东连续两年成功举办中国农民丰收节乐东庆典活动,设置农特产品展区,举办农业“五化”论坛暨乡村振兴论坛,实施“山海共融,乐在其东”公用品牌战略。以乐东电商运营服务中心为载体,组建“乐东县优选平台”地方特色电商平台(微信商城);成立专门品牌团队,讲好乐东特色品牌故事,推动黄流老鸭、尖峰岭黄花梨等9个地理证明商标注册,塑造乐东蜜瓜、普洱茶、金菠萝、沃柑等一大批特色农业品牌。

新冠肺炎疫情发生以来,乐东全面贯彻落实省委、省政府的工作部署,一手抓疫情防控,一手抓经济发展。全县各部门积极落实疫情防控到位、农产品质量安全到位、交通运输安全到位、宣传到位、农超对接到位、平抑物价到位、组织发动龙头企业及行业协会到位要求,全方位解决农产品销售难题。一季度,乐东冬种瓜果菜出岛3万余吨,出岛车辆比去年同期增长6.2%。

王牌农业加快农民增收

在脱贫攻坚工作中,乐东积极创新工作方法,将龙头企业、合作社、贫困户组成搭档,推出“龙头企业+合作社+贫困户”的产业合作帮扶模式,大力发展蜜瓜、火龙果、毛豆、金菠萝、养殖产业加全域旅游的“5+1”产业平台,同时多样发展金线果、南繁育制种、沃柑等产业,2018年以来,累计投入产业资金3亿余元,2018年至2019年已为贫困户带来3005.9万元的分红收益,通过不断加快热带特色高效农业王牌发展,帮助贫困户获得土地租金、务工收入、股份分红、脱贫技能等。一大批特色农业王牌崛起,成为乐东农民增收主力军。

乐东蜜瓜带动包装、运输、餐饮、酒店等十多个相关产业共同发展,形成产业链。不少外地经销商到乐东佛罗镇推销蜜瓜,看到设计新颖、时尚、高档的一排排别墅,都禁不住感叹:蜜瓜富了乐东农民。

值得一提的是,近年来,乐东以农业供给侧结构性改革为契机,积极引导一批龙头企业进山区发展,推动山区产业结构调整,加快山区农民增收步伐。

乐东绿盛农业开发公司在山区流转农民土地3.5万亩种植毛豆,每亩每年给农民租金800元左右。在每年5月至10月,农民还可以在流转出去的土地上种一季水稻,保证全家口粮。

林清喜说,该公司去年销售收入2.3亿元,给当地农民带来各种收入就有1亿元,田间管理、毛豆采摘、产品包装等都聘请当地农民,其中仅毛豆采摘,农民工一天最高可收入400元。

海南柔美红心火龙果公司在乐东尖峰岭下有一个2000亩基地,该基地负责人刘哲说,当地农民来务工,每人每月收入不少于5000元。

乐东常年安排县四套班子领导一对一对服务涉农龙头企业,加强政策引导。一手抓防控,一手抓生产销售。乐东县委副书记、代县长黄文聪表示,乐东将在疫情防控常态下推动超常规发展,进一步实施“五化”发展战略,加快乐东国际农副商品贸易城建设,设计发布乐东蜜瓜、金菠萝、香蕉、毛豆等拳头产品指数,把乐东热带高效农业推向国际,打造更多农业王牌。

(本报海口5月10日电)