

加快建设中国特色自由贸易港

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

[建设中国特色自由贸易港，是新时代党中央赋予海南的一项重大战略使命，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。我们要紧紧抓住千载难逢历史机遇，深刻理解把握海南全面深化改革开放的重大意义和丰富内涵，大胆探索、不懈追求，加快推进中国特色自由贸易港建设。**]**

H 权威论坛

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系”。2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会发表主旨演讲时指出，“中国将抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系，加快探索建设中国特色自由贸易港进程”。2020年4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定，为进一步推动海南全面深化改革开放提供了法律依据。

建设中国特色自由贸易港，是新时代党中央赋予海南的一项重大战略使命。海南肩负和承载着党中央的重托、人民的厚望，责任重大、使命光荣。同时，建设具有中国特色的自由贸易港这一当今世界最高水平的开放形态，也充分体现了党中央推进我国全面深化改革开放的坚定决心。如今，国家以立法的形式推动建设海南自由贸易港，是在发挥好海南自贸区改革开放试验田作用的基础上，进一步促进海南全面深化改革开放的一项重大举措。为此，加快推进自贸港建设成为今年海南省委、省政府的首要任务，海南将按照党中央的决策部署，打造开放新高地，“争创新时代中国特色社会主义生动范例”。

加快建设中国特色自由贸易港，是彰显我国全面深化改革开放的重大举措，展现了党中央推进全面深化改革开放的决心和勇气。

步入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚定必胜信心，积极推动改革开放进程，强调“改革开放只有进行时没有完成时”，并且在整个社会主义现代化建设进程中，都要高举改革开放的旗帜，决不能有丝毫动摇。习近平总书记指出，要“实现中华民族伟大复兴，必须合乎时代潮流、顺应人民意愿，勇于改革开放，让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力”。党中央带领全国各族人民攻克苦难，以不断夺取中国特色社会主义新胜利的信念和勇气，坚定不移地推动我国全面深化改革开放。

当前，稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。调整实施中国（海南）自由贸易试验区有关法律规定，进一步体现了党中央准确把握世界发展大势、高瞻远瞩的政治智慧。而海南则要在推进中国特色自由贸易港建设的过程中，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，为全国提供更多可复制、可推广的成功经验，并努力打造新时代全面深化改革开放的新标杆。

加快建设中国特色自由贸易港，有利于我国在经济全球化进程中发展更高层次的开放型经济，加快推动形成全面开放新格局。

当今世界，“求和平、谋发展、促合作”业已成为不可阻挡的时代潮流。全球合作向

多层次、全方位拓展，为中国推动改革和扩大对外开放带来新的历史机遇。但与此同时，经济全球化及其发展进程受到质疑、阻碍，以至于出现“逆全球化”的论调。习近平总书记指出，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，符合各国共同利益。作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者和国际秩序的维护者，中国有责任也有能力推动经济全球化向纵深发展。

海南要按照体现中国特色、符合中国国情和海南发展定位的总体要求，充分借鉴国际自由贸易港发展经验，以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，打造更高层次、更高水平的开放型经济。并且，还需建立全球最便捷、高效的贸易投资便利化环境，引进国外先进技术和管理经验，为全世界投资者到海南投资兴业提供必备条件，完善投资环境。海南要借助建设中国特色自由贸易港的东风，促进自身经济转型发展，减少经济对房地产的依赖度，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。

加快建设中国特色自由贸易港，是新时代中国特色社会主义的新亮点，有利于我国应对世界百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴中国梦。

当今世界正经历着新一轮的历史性嬗变，大国之间的战略博弈态势日益凸显，国际体系、国际格局和国际秩序均发生较大变化，人类社会发展面临的新机遇、新挑战纷至沓来，不确定、不和谐因素明显增多……基于对世界发展大势的敏锐洞察和准

确把握，以习近平同志为核心的党中央作出重大判断，即当今世界正处于百年未有之大变局。在这样的大变局中，加快建设中国特色自由贸易港，业已上升为重大国家战略，成为新时代中国特色社会主义的新亮点。它进一步彰显了中国特色社会主义制度优势——其中既体现民族性，又兼顾世界性；既具有中国价值，又兼具世界意义。这不仅有利于我国应对世界百年未有之大变局，也有利于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

基于上述认识，我们就要以海南自贸港为平台，以服务贸易和海洋产业合作为主题，以建立泛南海自由贸易区网络为重点，将海南打造成为面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，并使之在建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点上发挥重要作用。全国人大常委会表决通过了关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定，这在我国推动海南全面深化改革开放的进程中是一件具有里程碑意义的大事。时不我待，只争朝夕；前景可待，未来可期。我们要充分展现新时代“闯海人”所具有的扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，以为国家和民族建功立业的历史担当和家国情怀，勇立时代潮头，加快建设美好新海南。我们坚信，新时代的海南一定能够抓住千载难逢的历史发展机遇，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出更大贡献。

（执笔人：杨威，系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院教授、博士生导师）

建设自贸港·实践者说

航空煤油（以下简称航煤）是国家不可或缺的战略物资和发展民用航空业的必备能源，也是航空公司最大的成本支出项目，占支出总额的1/3。航煤市场规模巨大，是仅次于汽柴油、位居全球第二的成品油品类，为船用燃料油市场规模的1.4倍，且增速位居成品油销量首位。在当前我国成品油批发零售市场放开的大背景下，航煤供销体仍采用统购统销垄断经营模式运行，存在价格高、竞争力低、能源安全缺乏保障等问题，导致大量国内航司跨境航班到新加坡、迪拜等机场加油，痛失家门口的市场。海南省作为航空大省，又在建设国内唯一的中国特色自由贸易港，可以借鉴浙江自贸试验区保税燃料油市场放开经验，探索开放航煤市场，进而打造具有国际竞争力的亚太航煤供应和结算中心。

市场分析

从全球看，2018年全球航煤消耗量约3.6亿吨，主要区域在亚太、北美和欧洲，其中亚太地区占35%，约1.26亿吨。2010年—2018年，全球航煤消耗量的年均增长率为2.66%。亚太是拉动全球航煤需求增长的主要力量，年均增长为3.22%；其余各大洲只有拉美的需求年均增速超过了全球平均水平，北美和欧洲的增长低于全球平均增速。

从中国看，随着经济的迅速崛起，对航煤的需求量也逐年增长。2010年—2018年间年均增长率9%；其中2018年中国航煤需求量为3151万吨，同比增长10.6%。尽管全球经济仍有许多不确定因素，但中国航空运输业完成的旅客周转量及货物周转量有望保持相对稳定的增长势头。根据空中客车公司的预测，未来20年，中国航空客运量年均增长率为6.3%，高于世界平均增长水平，这将持续推动中国航煤需求的稳健增长，预计2019年—2030年，航煤需求年均增长率为5.6%。

有利条件

地理优势得天独厚，有助于打造亚太航煤供应中心。海南地处中国最南端，向西可与欧洲南部、北非、西亚、南亚联络，向北则与俄罗斯、日本、韩国等国家，以及国内北方各大城市联通；向南连接东南亚、澳洲等，西南方向可与非洲连接；东南方向与太平洋岛国、南美等沟通，可形成以海口为中心的“米”字型国际航空网络，是吸引国际和国内过境航班加油中转的理想选址，结合国际航空中转中心建设，可以打造成为亚太航煤供应中心。

航空产业基础扎实，有助于高起点起步、高标准打造。一方面，海南是经济小省，但又是航空大省。2018年海南省4个机场（海口美兰、三亚凤凰、琼海博鳌、三沙永兴）完成旅客吞吐量超过4477万人次，在全国31个省、市、自治区中排名第11位，显著高于湖北、河南等经济大省；其中，海口美兰和三亚凤凰2家机场均跻身国内2000万级机场行列，这在国内仅次于广东和上海；其中，海口美兰机场是全球第八家、国内首家“SKYTRAX五星机场”，具备了良好的基础设施条件。另一方面，海口是国内非一线城市中唯一拥有主要航司主基地的城市。海南航空是中国发展最快、最有活力的航空公司之一，拥有国内最大的跨域机队。尽管当前面临流动性风险，但其作为国内主要航司的地位不会改变。航线网络方面，截至2019年10月底，海南省共执飞国内外航线500多条，其中国际及地区航线96条，覆盖东盟10国以及日本、韩国、澳大利亚、英国、俄罗斯、意大利等多个国家。

油品市场开放趋势明显，海口航煤市场已成开放尖兵。一方面，我国油品市场近年来逐步开放。2017年国务院下放国际航行船舶保税燃料油经营许可权至舟山市人民政府；给予浙江、福建自贸试验区及上海新片区企业申报非国营贸易原油进口资质；尤其是2019年8月国务院办公厅发文，取消石油成品油批发仓储经营资格审批，将成品油零售经营资格审批下放至地市级人民政府。壳牌、维多、嘉能可、道达尔等国际油品巨头纷纷进驻中国市场，有些已经取得成品油批发零售资质、保税油经营资质等；浙石化、恒力、盛虹等民营炼化一体化项目纷纷上马。另一方面，航煤市场坚冰在逐渐融化。英国石油公司（BP）、香港富地、深圳机场集团等参股中国航煤（新加坡）有限公司，华蓝蓝天航空油料、深圳承远航空油料公司，在广州、桂林、长沙、武汉、郑州、深圳等十六个机场开展采购、储存、运输、销售和加注业务。尤其是海口美兰机场，与中石化销售公司联合成立了美亚油料公司，成为我国航煤市场开放的先行者，是我国最具条件开放航煤市场的机场。

前景展望

有利于打造国际航空中转中心，形成自贸港先导产业。新加坡、香港、迪拜等自由贸易港，均建设有庞大的航空设施，同时是所在区域的国际航空中转中心。凭借低廉的油品价格和优质的供油服务，加上已经具备的离岛免税、国际游客入境免签政策，海南具备发展国际航空中转中心的优越环境。同时，可以吸引大量飞机中转过境海南，并延伸壮大检查和维修、充电、供应（水、食品）等航空服务产业链条，为打造国际航空枢纽和临空产业高地打造坚实基础。

有利于试点自贸港金融政策，打造大宗商品贸易金融中心。航煤作为成品油重要品种，又是未来数十年成品油需求增长最快的品类随着海南航煤市场的开放和供应量提升，加上自贸港金融政策和低税率的企业税收政策，海南对国际油品贸易企业极具吸引力，有助于贸易结算落地，打造区域性离岸贸易中心，并形成海南价格指数，提升中国航煤市场地位。同时，航煤的贸易金融政策可为橡胶、种业等其他大宗商品提供有益探索和借鉴，基本原理和操作方式均一致，有助于海南发挥自贸港优势打造大宗商品贸易金融中心。

有利于打造航煤生产集散中心，促进石化产业转型升级。航煤是成品油中价格较高的品种。若结合供应中心打造，引导海南炼化调整产品结构并适当扩大产能，将进一步提升工业产值，并相应增加工业税收。尤其是海南即将于2030年禁止燃油车销售，岛内汽柴油销量将逐年递减，航煤市场的兴起正好可为海南炼化提供替代性市场，降低汽柴油产量下降给海南省带来的产值和税收影响。

（作者系海口市秀英区人民政府副区长）

油茶携手致富路 科技助力产业兴

□ 胡新文

H 调查研究

目前，我国食用油自给率较低，食用油大量依靠进口，寻求新的植物油生产增长点已刻不容缓。受我国耕地面积有限、粮油争地等因素制约，单纯依靠发展传统油料作物已难以解决食用油供需矛盾，食用油料木本化成为发展趋势。

为此，国务院办公厅下发《关于加快木本油料产业发展的意见》，要求加强木本油料生产基地建设，推进木本油料产业化经营。2016年油茶被列为国家大宗油料作物，并列入国家精准扶贫的主要树种，油茶作为健康优质食用植物油的重要来源，已成为国家重要的战略物资之一。海南应抓住机遇，发展壮大油茶产业，打造热带特色高效农业新亮点。

海南油茶种植历史悠久。

油茶，山茶科山茶属小乔木，别名茶子树、茶油树、白花茶，海南人习惯称为“山柚树”。其种子可榨油（茶油），海南俗称为“山柚油”。油茶原产中国，与油棕、椰子、油橄榄被称为世界四大木本油料植物。茶油富含不饱和脂肪酸、维生素E和山茶甙等特定生理活性物质，具有极高的营养和医疗保健价值，其主要成分是油酸和亚油酸为主的不饱和脂肪酸，含量占90%以上，比被誉为“液体黄金”的橄榄油还高出约7%，故有“东方橄榄油”的美称，是国际粮农组织首推卫生保健食用植物油。

关于我国油茶记载，一般认为可追溯到《山海经》中“员木，南方油食也”，“员木”即油茶。据琼海市农林局考查认证，该市会山镇中酒村有4棵树龄近600年的油茶树，说明油茶在我省已有超过600年的种植历史。虽历经多年，但海南油茶在全国油茶产业中的地位仍较弱。2016年底，海南省油茶种植面积和产量仅占全国0.1%和0.14%，但由于品种不同、加工方式有别于内地油茶，海南山油茶香气四溢、品质优良，本地消费者视之为珍品，价格长期位居全国之首，达到600元/公斤以上。

海南油茶产业发展优势

海南独特的地理纬度，造就了独特生态环境和气候条件，孕育着具有海南特色的油茶种质资源。大陆种植的普通油茶树体、花、果实均较小，海南油茶果更大，茶油香味更浓，油质呈金黄色，食用和药用价值更高。且由于热量和光照充足，海南油茶种植3年可结果，6年可进入盛产期，结果期和盛产期比国内其他产区提早

1至2年。

油茶产业是生态绿色产业，发展油茶产业就是推进植树造林，符合海南生态立省发展方向。油茶种植不占耕地，房前屋后都能种。油茶耐贫瘠能力强，不能种植农作物和园艺作物的荒山坡都能种植油茶。油茶抗病抗风能力强，几乎无需使用农药，这是其他热带作物不具有的特性。

油茶产业是“一劳永逸”的产业。目前在海南各地发现有300至500年的古油茶树，还硕果累累。油茶种植3年挂果，盛产期可达70至100年。油茶产业财力和劳动力投入少，成本低，堪称“一劳永逸”的产业。

三是建立海南首家集种质资源圃、采穗圃、种苗圃及科技示范园于一体的热带油茶“三圃一园”示范基地，为海南油茶产业的优质种苗提供保障。种质资源圃保存海南省优良油茶种质资源500余份，采穗圃保存目前海南省认定的所有油茶良种资源，育苗圃年育苗量超过20万株。

四是开展组培芽苗砧嫁接技术研究。以顶芽和含腋芽茎段作为外植体进行诱导增殖，组培芽经过壮苗后即可用作芽苗砧嫁接的接穗，大大缩短嫁接苗培育时间，在短期内可得到充足的油茶嫁接苗。

五是针对海南油茶老林低产林面积广、农户种植不规范等问题，团队从良种配置、整形修剪、平衡施肥、低产林改造等关键技术开展研究，在澄迈县福山镇和琼海市中原镇建立2个100亩以上的油茶高产稳产示范基地和低产林改造示范基地。2018至2019年，团队连续两年在澄迈油茶示范基地进行修枝整形和保花保果，平均单产由2017年的6.06斤增加到2018年

的11.76斤，再到2019年的14.50斤，而三年的对照产量仅为5.28斤、5.65斤、4.93斤。通过科技创新，油茶产量可以提高2倍以上。

六是于2018年牵头成立“海南省山柚（油茶）产业技术联盟”，每年组织省内外油茶科研单位、企业、种植户召开热带油茶产业发展研讨会，对海南油茶产业健康发展起到显著的推动作用。

七是组建了国家热带植物种质资源库——油茶种质资源分库，开展热带油茶种质资源收集保藏和共享服务工作。

八是积极为油茶种植户提供技术培训，在五指山、琼海、儋州、澄迈、屯昌等地培训油茶种植户3000余人次，带动和推广油茶种植面积10万亩，辐射加工企业50余家，取得明显的经济和社会效益。

经过近几年的努力，海南油茶种植面积从2013年全省不足1万亩，到现在的10多万亩；从当年树上果实的屈指可数，到如今的硕果累累；从当年农民的愁眉苦脸，到现在的喜笑颜开。特别是，受橡胶价格持续下跌和槟榔黄化病的影响，许多胶农和槟榔种植户改种油茶，引起新一轮油茶种植热潮。油茶种植成为海南的又一朝阳产业。

海南油茶产业未来发展方向

未来，海南热带油茶产业要从以下几个方面加强发展。

一是加强顶层设计。建议政府部门优化整合各方优势资源，打造龙头企业，扶持中小型企业，安排专项资金扶持油茶产业发展，重点支持建设一批示范基地，树立油茶典型。

二是强化科技支撑。从良种选育、种苗繁育、高产栽培、产品加工等各方面加大科技创新投入，加强省内外油茶科研机构合作，力争油茶产业基础和应用研究在最短的时间内取得重大突破。

三是塑造品牌文化，提升产业竞争力。重视油茶文化的研究和产业文化的构建，以文化带动产业发展，避免油茶产业发展受限，实现林业、农业、旅游、文化等不同领域共谋共赢发展的格局。

四是拓展油茶全产业链发展。通过鼓励油茶系列产品的精深加工产业链的拓展，丰富油茶产品的研发。鼓励油茶生产企业和海南省科研单位进行相关衍生产品科技成果转化及产品专利申报。鼓励优势产区的市县申请油茶地理标志产品、油茶小镇、油茶之乡等，提高海南油茶产业集群的发展和全国的知名度。

（作者系海南大学副校长）

建设自贸港·实践者说

着力打造亚太航空煤油供应和结算中心

□ 许琰

航空煤油（以下简称航煤）是国家不可或缺的战略物资和发展民用航空业的必备能源，也是航空公司最大的成本支出项目，占支出总额的1/3。航煤市场规模巨大，是仅次于汽柴油、位居全球第二的成品油品类，为船用燃料油市场规模的1.4倍，且增速位居成品油销量首位。在当前我国成品油批发零售市场放开的大背景下，航煤供销体制仍采用统购统销垄断经营模式运行，存在价格高、竞争力低、能源安全缺乏保障等问题，导致大量国内航司跨境航班到新加坡、迪拜等机场加油，痛失家门口的市场。海南省作为航空大省，又在建设国内唯一的中国特色自由贸易港，可以借鉴浙江自贸试验区保税燃料油市场放开经验，探索开放航煤市场，进而打造具有国际竞争力的亚太航煤供应和结算中心。

投稿信箱：hnrbllb@163.com