

转型升级启新程 提质强能正远航

——全省消防救援队伍改革转隶转型升级工作纪实



“我宣誓，我志愿加入国家消防救援队伍，对党忠诚，纪律严明，赴汤蹈火，竭诚为民，坚决做到服从命令、听从指挥，恪尽职守，苦练本领，不畏艰险、不怕牺牲，为维护人民生命财产安全、维护社会稳定贡献自己的一切。”2018年11月9日，这铿锵有力的誓言久久回荡在人民大会堂。

这一天，人民大会堂北大厅华灯璀璨，气氛庄重热烈。习近平总书记在这里为国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，明确提出了“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的四句话方针，指引这支全新的人民队伍举旗定向、踏上继往开来的新征程。

岁月不居，时节如流。从1989年成立的武警海南省消防总队到2019年挂牌的海南省消防救援总队，从“橄榄绿”变成“火焰蓝”，30载，既见证了海南改革开放取得的巨大成就，又紧跟海南建设自由贸易区（港）的步伐，秉持海南消防人护航海南经济建设发展的初心，一步一个脚印，一年一个辉煌。特别是改革转隶以来，全省消防救援队伍认真贯彻习近平总书记授旗训词精神，切实把思想统一到习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神上，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，加快转型升级，努力打造具有岛屿特色、特区特点的国家综合性消防救援队伍，全力为海南自贸港建设筑牢消防安全屏障，当好党和人民的“守夜人”。



凝聚力量

坚强核心引领队伍健康发展

——省消防救援总队被应急管理部消防救援局评为“安全工作先进总队”、连续2年在海南省定点扶贫工作成效考核中评定为“好”；

——三亚市消防救援支队被授予“海南青年五四奖章集体”，万宁市消防救援大队被评为“拥政爱民模范单位”、昌江黎族自治县消防救援大队被评为“海南省民族团结进步模范集体”；

——改革转隶以来，9个集体、21名指战员受到省部级以上表彰，324名指战员立三等功。

一个个亮铮铮的荣誉，一份份沉甸甸的褒奖，凝聚着全省消防指战员努力的汗水，展现着全省消防救援队伍改革转隶后骄人的风采。

“只有坚持党的领导，全面从严治党，才是改革取得成功的关键和根本。”面对这场史无前例的改革大考，省消防救援总队始终把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导广大消防指战员坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在践行“四个意识”和“四个自信”上争当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上作好表率。

“火车跑得快，全靠车头带。队伍有没有凝聚力，离不开党委的正确引领。”谈起消防改革期间队伍建设，省消防救援总队党委书记、政治委员盛永中介绍，省消防救援总队严格落实党中央的集体领导下的首长分工负责制和主官职责分工规定，以加强各级领导班子的思想建设、组织建设和作风建设为切入点，相继制定出台了总队党委加强班子自身建设“851”制度，部署开展了“大学习、大调研、大整顿、大比武、大表彰、大宣传、重惩戒”六大一重活动。每一滴水珠，都蕴藏着奔腾的力量。在总队党委班子“不做清谈客，争当实干家”的引领表率下，各级党委班子的核心领导能力不断提高，全省消防救援队伍上下掀起了干事创业的热潮，涌现出了“最美退役军人”陈小能，“海南青年五四奖章”陈小能、刘振，“海南省民族团结进步模范个人”吴挺裕、黄政，“拥政爱民模范个人”扈存鹏等一大批先进典型人物。

问渠哪得清如许，为有源头活水来。好制度是推动队伍建设与发展的源头活水。省消防救援总队党委推行“送奖到家”、悬挂“消防员家庭”光荣牌活动，建立“一人立功受奖、全家共享荣光”表彰机制，组织优秀指战员及家属疗养，开展立功受奖指战员子女夏令营游学活动，协调解决指战员子女入学、家属就业等问题，切实解决指战员的后顾之忧，增强了全体指战员的改革信心，凝聚了改革的磅礴力量。

改革伊始，东风劲吹！在消防救援队伍改革关键时期，各级党委政府和职能部门鼎力支持、关爱有加，省委省政府召开会议，专题学习贯彻习近平总书记重要训词精神；继省委办公厅、省政府办公厅在全国首个印发《关于做好消防救援队伍转隶过渡期间相关工作的通知》的优待政策后，全省各市县党委政府也陆续出台260余项消防队伍保障措施，为全省消防救援队伍改革提供了强力保障，极大激发了广大消防指战员献身改革的强大热情。

着眼未来

铸造硬核能力守护百姓安全

——2018年12月12日，省消防救援总队在三亚市半山半岛海域举行近海水域综合演练；

——2019年4月30日，省消防救援总队100名消防指战员圆满完成防风减灾综合救援军地联合演练任务；

——2019年10月30日，在全国首届“火焰蓝”救援技能对抗比武竞赛中，省消防救援总队名列全国第九，创造历史突破；

——2019年12月24日，省消防救援总队圆满完成琼州海峡客滚船海上应急救助综合演练任务。

……

一次次针对性的实战演练，一个个突破性的竞赛成绩，是省消防救援总队铸造硬核救援能力的缩影。

“海口秀英区椰海大道海南亚蔬高科技农业开发有限公司仓库着火，情况危急，请求救援……”2018年8月1日18时20分，一个紧急的报警电话在海口市消防救援支队全勤指挥中心响起。接到报警后，海口消防救援支队立即调派12个消防救援站和1个战勤保障大队共167名指战员赶赴现场处置，现场仓库过火面积近4000平方米，指战员历经8个小时的鏖战，成功将险情排除。这是全省消防救援队伍大力开展实战化训练演练，队伍应急救援能力转型升级的一个典型例证。

海南属岛屿省份，消防应急救援外部增援难度大，全面提升全省消防应急救援能力势在必行。改革转隶后，面对职能任务的拓展，省消防救援总队按照“国家队、主力军”定位，瞄准“全灾种、大应急”的新要求，坚持开展全员岗位大练兵，全员动、全岗训，通过考核、竞赛等措施，达到以赛促训、以训促战的效果，加快队伍从传统向新型、从“一专”向“多能”转型升级，确保关键时刻召之即来、战之必胜。针对全省石油化工、水域山岳、台风等典型灾害事故，省消防救援总队组建了综合应急救援机动支队和国家水域救援三亚大队，建立完善地质灾害、工程机械、石油化工、战勤保障、应急通信等专业救援力量，创新石化区灭火救援“四联”机制，推动建设森林专业灭火队伍，与三一重工股份有限公司、上海金汇通用航空有限公司签署战略合作协议，全力构建海陆空一体化消防救援体系。同时，每年开展城市大型综合体、船舶灾害事故、近海水域救援等系列实战演练，并强化琼港深度合作，先后5次与香港消防处开展互访和联合训练，500余名指战员获得各类资质认证，指战员的业务素质和实战能力不断得到提高。

赴汤蹈火，有最美的逆行！翻开战斗记录，全省消防救援队伍从不缺乏惊心动魄的打赢大战恶战的例子。无论是面对熊熊烈火，还是处置各类急难险重的抢险救援任务，全省消防救援队伍都创下了一个又一个奇迹。2018年3月24日，临高县博厚镇海南炎陆集团有限公司木材堆垛着火，106名消防指战员经过昼夜奋战成功将大火扑灭；2018年12月24日9时49分，海南环岛高速公路海口往三亚方向169公里处一辆大货车追尾一辆装载18吨液化天然气槽罐车引发泄漏，90名消防指战员经过12个多小时奋战成功处置险情……近两年来，全省消防救援队伍共接警出动14126起，抢救被困人员2905人，疏散被困群众6472人，抢救财产价值3.9亿元，用实际行动诠释了赴汤蹈火的铮铮誓言。

除各类应急救援现场外，在火箭发射、博鳌亚洲论坛年会、海南岛欢乐节等重大活动现场，消防指战员始终排查、驻守、巡逻在一线，用辛勤的汗水确保了各类大型活动的消防安全。

精准施策

筑牢安全屏障精心护航发展

——全面实行“双随机、一公开”和全岛公众聚集场所消防安全告知承诺制；

——出台服务海南自贸区（港）建设“七项措施”，多角度改进服务水平；

——关口前移，为重大项目提供技术服务，确保不留先天隐患，为项目建设提供可靠保障。

……

一项项便民利民的新政策，一个个优化营商环境的硬措施，诠释着全省消防救援队伍竭诚为民的大情怀。

“消防执法是直接为社会服务，是体现情为民所系，利为民所谋的关键所在。”省消防救援总队总队长李勇介绍，全省消防救援队伍始终坚持以人民为中心的发展思想，以人民群众获得感幸福感安全感作为衡量和检验消防工作的根本标准，悉心体察人民群众的感受，积极回应人民群众的新期待新要求。

改革转隶后，省政府研究制定了《关于加快推进消防执法改革的实施意见》，消防救援队伍深化“放管服”改革，依法向住建部门平稳移交建设工程审查验收工作职责，实行“双随机、一公开”和全岛公众聚集场所消防安全告知承诺制，将消防行政审批事项纳入政府一体化平台，实行政务服务“一网通办”。同时，各级消防救援机构主动前移服务关口，对影响民生和社会经济发展的重要企业、重大项目，指派技术骨干上门为企业提供消防安全服务，确保项目顺利推进。

消灾弭患，是庄严的承诺。省消防救援总队坚持预防为主，下好先手棋，提请省政府在全国率先出台《海南省消防安全责任制规定》，推动各级党委政府、行业部门、社会单位落实消防安全责任，消防安全责任体系不断完善。联合有关部门编制出台《海南省电动汽车充电设施建设技术标准》《海南省学校消防安全标准化》等地方标准，颁布我国第一部《城市地下综合管廊消防安全技术规程》，为火灾防控工作提供了标准规范。省消防救援总队把构建社会火灾防控体系作为一场长期的攻坚战来打，积极回应人民群众最关心、社会反映最强烈的9类突出消防安全问题，提请省政府对48家重大火灾隐患单位进行了集中挂牌督办、曝光，持续有针对性开展消防安全专项整治行动，有效扭转了电动车火灾多发亡人的严峻形势，海口、三亚等重点地区火灾高发势头得到有效遏制，一些存在消防安全隐患的老城区、城中村、商业区消防安全条件逐步改善。两年来，全省共检查单位6.3万余家，整改火灾隐患6.2万余处，临时查封321家，责令“三停”285家，行政拘留32人。防火工作，宣传先行。省消防救援总队始终把消防宣传作为火灾防控的基础性、战略性工程，紧紧围绕消防知识进万家的主线，持续走进社区、农村、学校、企业、家庭开展常态化、针对性的宣传教育培训，不断提升群众消防安全意识。

2018年度省政府在国务院安全生产和消防工作考核中被评为优秀。2019年，全省未发生较大以上火灾事故，火灾亡人数创9年最低，海口市实现连续27个月火灾事故“零亡人”。

主动作为

基层基础建设实现跨越发展

——三沙市消防指挥中心和消防站正式启动建设，建成后将更好保障三沙岛礁消防安全；

——三亚市吉阳区港门村社区小型消防站正式投入使用，是三亚市首座标准化小型消防站；

——遥控型消防灭火排烟机器人投入使用，最大限度保障一线消防指战员人身安全。……

一座座拔地而起的消防站，一件件高精尖的新装备，诉说着全省消防救援队伍一次次美丽的蜕变，一次次华丽的转身。

海南建省初期，基础差、底子薄、经济不发达。而依赖地方经济支持建设的消防队伍，营房设施、消防装备几乎一片空白。“大队租用有关单位的旧房办公；中队驻扎在废弃的火葬场；消防员洗澡间没有顶棚……”这是上世纪90年代初基层消防队伍的现实写照。“某地政府近20年没有购买过一辆消防车；某县一年的消防投入仅2万元；某县的消防车没有油开不出去……”这是全省消防救援队伍曾经有过的真实状况。

面对制约基层队伍发展的种种困境，省消防救援总队党委一班人达成了“抓基层、强基础、固根基”的共识，一边积极主动向省委省政府及各有关部门汇报、争取支持，一边派员深入各市县协调解决制约建设的“瓶颈”问题。在大家的不懈努力和持续推动下，各级政府加大了对消防的投入力度，消防救援队伍各项基础建设步入了快车道。如今，省消防救援总队从建队初期的11个执勤中队到如今的138个，从32辆消防车发展到606辆，配置各类装备器材达到11.3万余件，消防队站布局全面优化，装备建设实现由单一灭火器材向特勤装备、新技术装备等综合应用的转变。

2018年，省消防救援总队提请省公安、规划、国土、住建四部门联合印发了《关于加强小型消防站等公共消防服务基础设施建设的意见》，推动各市县在商业密集区、耐火等级低的建筑密集区、老城区、历史地段或街区等火灾防控重点区域，灵活建设小型消防站，并纳入当地119指挥中心统一调度，补齐城市消防站覆盖盲区，提高消防处警效率，实现火灾“打小、灭早”目标，真正打通了灭火救援“最后一公里”。2018年5月7日14时45分，三亚市河东路港门村一路四巷发生火灾。附近新建的港门村小型消防站快速响应、迅速处置，成功疏散一名被困群众，这是该站建成后首次建功，也是全省小型消防站“小阵地”发挥“大作用”的缩影。随着全省各地19个小型消防站的陆续建成投入使用，这样的战例数不胜数，为减少火灾亡人、降低火灾损失发挥了灭火“先锋队”的作用。

近两年来，省委、省政府办公厅先后印发了《自然灾害防治能力的若干措施》《关于推进城市安全发展的实施意见》，海口市政府将消防专项规划纳入江东新区总体规划，将消防队站、装备建设等纳入重要内容。省住建厅把消防基础设施等7项内容列入生态修复城市修补范畴。一系列政策的出台，为全省消防工作和消防救援队伍转型升级积蓄了更加充足的发展劲头，奠定了更加扎实的发展基础。

挺立潮头永争先，而今迈步从头越。随着海南自贸港建设的加快推进，各级党委政府对消防工作提出了更高的要求，人民群众对消防安全有着更高的期待，全省消防救援队伍深入学习贯彻党的第十九届四中全会和中央政治局第19次集体学习会精神，忠实践行习近平总书记重要训词精神，奋发有为，锐意进取，加快推进消防治理体系和治理能力现代化，为服务自贸港建设作出新的更大贡献。

（撰稿人 钟坚）

