

对标最高水平开放形态 释放中国改革开放红利

——《海南自由贸易港建设总体方案》新闻发布会答记者问实录

■ 本报特派记者 彭青林 况昌勋 李磊

6月8日上午，国务院新闻办公室在北京举行《海南自由贸易港建设总体方案》有关情况新闻发布会。省委书记、省人大常委会主任刘赐贵，省委副书记、省长沈晓明，国家发展改革委副主任林念修，财政部副部长邹加怡，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜，海关总署副署长李国出席发布会并回答了中外记者的提问。

让人才愿意来留得住 解决人才后顾之忧

中央广播电视总台央视记者：在海南自由贸易港建设过程中，对人才的需求是非常迫切的。请问在下一个阶段，海南将采取哪些具体措施来吸引人才参与海南自贸港建设？

刘赐贵：建省办经济特区30多年，也曾有过10万人才渡过琼州海峡到海南创业，但作为一个年轻的省份，人才基础还是薄弱的，更是一个发展的瓶颈。我们制定了到2025年“百万人才进海南”的行动计划，目的就是要大力吸引人才。中央组织部和国家各部门对海南大力支持，这两年选调、调配了约200名干部到海南各级班子任职或者挂职，时间长达两到三年，以实际行动体现了坚决落实习近平总书记“4·13”重要讲话中“举全国之力、聚四方之才”的要求，在此表示诚挚的感谢。

省委高度重视人才工作，成立了人才工作委员会，本人任主任，定期研究出台了一系列人才政策，为人才发挥才干、解决住房、子女就学等各方面问题提供便利。近两年来，已有超过10万人到海南就业创业。与建省办经济特区之初“十万人才下海南”不同的是，当时曾出现博士在大街上擦皮鞋的现象，因为他找不到工作，而今天10万多人来到海南，都是有具体就业岗位。近期，海南推出了4万多个面向全球招聘的岗位，年底之前还会再推出一批就业岗位，吸引了几十万海内外人才踊跃报名。

解决人才问题，首先要让人才愿意来，前提是解决人才的后顾之忧，让他们有用武之地。海南虽然有良好的生态环境、空气、水、食品，但吸引人才

重点在于能够让他就业创业，这是最重要的。同时，近年来，海南引进了80多家优质学校，引进50多家优质医疗机构，帮助人才解决后顾之忧。其次，人才来了要能留得住。近年来，我们招聘来的人才流失很少，说明人才“留得住”。因为海南的政策、良好的生态环境吸引了众多的人才。在自贸港政策公布以后，独特的政策优势一定会吸引更多的才来海南就业。

这里要特别讲的是，海南通过产业、企业和项目引才。海南以旅游业、现代服务业和高新技术产业为重点，通过整体引进总部、经营团队等，一个企业就能带来几百上千的人才。近年来，海南的新增市场主体每年都以30%以上的速度增长，目前市场主体已超过100万户。海南独特的政策优势，一定会吸引更多的市场主体和人才到海南来创业。

本地人才是海南目前发展建设的“主力军”。两年来，省委一方面抓人才引进，一方面抓本地人才作用的发挥。一是加强培训，每年安排数百人到中央机关甚至国外参加培训。二是加强本地的培训。海南大部分的人口和面积都在农村，农村的发展状况如何决定着海南自贸港是否成功。我们对包括农民在内的居民都进行培训、提升素质，对乡村教师、乡村医生在职称、工资待遇、住房等方面予以优惠政策保障，使他们愿意留在农村。前不久，海南表彰了“南海系列”人才，包括名家、英才、工匠、乡土人才等，激励本土人才进一步发挥作用。这两方面工作，海南今后一直会坚持下去。

海南自由贸易港实行“非禁即入”

中新社记者：高质量高标准建设海南自由贸易港离不开大批优质市场主体的积极参与，请问企业在海南能够直接享受到的自贸港核心政策有哪些？

沈晓明：我记得两年以前习近平总书记“4·13”重要讲话中有这么一段话，“欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设，共享中国发展机遇、共享中国改革成果”。自贸港建设需要市场主体，市场主体需要了解我们有什么政策，6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》一公布，我们就从总体方案中提取了60条优惠政策的干货，通过微信公众号发布。信息发布40分钟后，阅读量达到10万+，两个半小时后阅读量超过50万，说明市场主体对海南自贸港的政策非常关注。由于政策很多，我这里选四方面的政策作简单解读。

第一、关于投资自由便利。海南自由贸易港实行“非禁即入”，除非有强制性的标准和法律的禁止，原则上政府取消许可和审批，对企业实行备案制、承诺制，承诺符合条件就可以开展业务。政府的备案受理机构通过事中事后监管来履行监管义务，对于外商投资实行准入前国民待遇加自贸港专用的负面清单管理制度。在自贸试验区基础上进一步减少限制和禁止条款。对于在自贸港内注册的境内企业，我们将支持他们通过境外发行股票的方式进行融资。另外，从事旅游业、现代服务业、高新技术产业等鼓励类领域的企业，在境外直接投资的收益可以免征企业所得税。因此，在投资自由便利方面，我们的政策是一套非常完备的体系。

第二、关于货物贸易零关税。全岛封关以后，除了极少数产品外，其他都免征进口关税。在全岛封关之前，我们也设定了四类物品，通过清单管理免关税。一是生产设备，二是原辅料，三是交通工具，四是岛内居民的消费品。我大致算了一下，进口游艇税收的成本大概能降低38%，本来1000万元进口一条游艇，需要交税380万元，但是如果在海南买就可以省380万元。另外，进口娱乐设备税收大概能省20%。就在前几天，我去海口的一家生物制药研发服务外包公司调研，该公司负责人告诉我，他正好要买研发设备，在零关税之前需要3亿元，在零关税之后只要2亿

元，省了1/3的钱。他觉得在海南建研发中心成本更低，花同样的钱能够买更多的设备、雇更多的人。另外，洋浦保税港区等特殊区域将率先实行原产地规则。什么叫原产地规则？就是生产用的原材料当中有进口物件的，如果能在特殊区域里面增值超过30%，生产出来的产品再进入中国内地市场就不需要再交关税。我给大家举一个冻品的例子，我们国家每年进口牛肉、羊肉、猪肉冻品大概是600多万吨，2019年冻品进口量比2018年增长45%，每年以非常快的速度在增长。整头牛或者半头牛普通进口关税70%，最惠国的进口关税25%，如果整头牛、半头牛进口到洋浦港，再通过加工，很容易增值30%。如果增值30%，这个牛肉再进入中国内地市场就省去了70%或者是25%的关税。因此，企业的利润空间是十分巨大的，老百姓就可以吃到更便宜的进口牛肉。所以，原产地规则的含金量是相当高的。

第三、关于所得税的税率。从现在开始到2025年，对符合条件的企业和个人减免所得税。比如，对注册在海南自贸港并实质运行的鼓励类产业企业，我们减按15%征收企业所得税。比如，对在海南自贸港工作的高端和紧缺人才，如果在海南岛内待满183天，个人所得税实际税负超过15%的部分将免征。因此，对于高端紧缺人才的吸引力也是十分大的。

第四、关于服务业开放。我们将大幅减少市场准入，在旅游、现代服务业和高新技术产业三大产业，特别是种业、航运、电信、商务服务、金融、医疗、教育、文化、体育等重点领域，加大服务业的开放力度。比如，到目前为止我们国家的政策是，基础电信要求有中方控股，在总体方案当中第一次提到有序开放基础电信。再比如，我们支持境外证券基金期货经营机构设立独资或合资金融机构。再比如，我们允许境外理工农医类的高校或者是职业院校在海南独立办学。这些开放政策之前都是没有过的。

关于政策的具体内容很多，这段时间我们会陆续以不同的形式向社会进行解读，给大家答疑，大家有什么问题可以看海南自贸港招商引才网，也可以把问题留给我们，我们会及时答复。最近，海南还将组织各种形式的招商说明会，欢迎各位媒体记者踊跃参加。



6月8日上午，国务院新闻办公室就《海南自由贸易港建设总体方案》有关情况举行新闻发布会，国内外媒体记者举手提问。 本报特派记者 李英挺 摄

海南自贸港与香港定位不同、互补大于竞争

日本经济新闻记者：这次规划的目标是让海南成为未来国际贸易和金融的枢纽，这不是意味着未来的海南会替代现在香港的一部分功能和地位？

林念修：众所周知，香港、新加坡和迪拜是当前国际上高水平自由贸易港的典型代表，它们的建设模式、政策制度都各有特点。大家都知道，香港是重要的国际金融中心、航运中心和贸易中心，被众多的国际机构评选为全球最自由的经济体和最具竞争力的地区之一。特别是香港回归祖国以后，在“一国两制”下，继续保持繁荣稳定，并且深度融入到中华民族伟大复兴的壮阔征程中。

在海南建设自贸港，我们既要学习借鉴国际上知名的自由贸易港的先进经验，对接国际高标准

的开放制度体系。同时，我们更要充分发挥海南自然资源丰富、地理位置独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济的优势，重点突出贸易和投资自由便利，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势，为全球自由贸易港发展注入新的活力。

从这个意义来讲，海南自由贸易港与香港的定位不同，重点发展产业也不同，应该说互补大于竞争，不会对香港造成冲击。下一步，在海南建设自由贸易港进程中，我们将进一步加强与粤港澳大湾区的联动发展，积极开展务实有效的合作，保障香港的长治久安和长期繁荣稳定，确保“一国两制”实践行稳致远。

贸易自由化便利化政策设计体现中国特色，符合海南的定位

海南广播电视总台全媒体记者：海南自贸港建设总体方案提出构建海南自贸港政策和制度体系的设计，要以贸易的自由化和便利化为重点。请问海南自贸港建设过程中，贸易自由化便利化在政策制度的设计上有什么样的考虑？又有什么样的特点？

王受文：贸易自由化便利化是全世界先进的自由贸易港的一个基本的、普遍的特征。在今天，很多区域的自由贸易协定、双边的自由贸易协定中都强调贸易的自由化和便利化，当然，贸易的自由化便利化也是我们海南自由贸易港制度设计的一个非常重要的内容，可以说是一个重点。

在制度设计过程中，我们强调要突出创新，要借鉴国际经验，要体现中国特色，也要符合海南的定位。贸易自由化便利化也要符合我国的全面深化改革、扩大开放的整体方向。贸易自由化便利化分为两个方面：一是货物贸易的自由化便利化。二是服务贸易的自由化便利化。货物贸易自由化便利化有几个特点：一，要实现“零关税”。也就是说，海南自由贸易港要制定一个征税商品目录，在这个商品目录之外的产品进入自由贸易港，实行“零关税”。二，瞄准“零壁垒”。除关税措施外，在非关税措施如许可证、配额等方面，将制定海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单，清单以外的货物和物品，自由进出自贸港。三，推进便利化。货物进入海南自由贸易港，可以通过单一的国际贸易窗口，十分便利的进入。海关监管要体现高效便捷，货物进入自贸港是非常便利的。四，在货物贸易自由便利化的情况下，我们要确保风险能够得到防范和控制，要高标准的建设口岸的基础设施，要实施智能的、精准的监管。

“零关税”将吸引更多人流、物流、资金流集聚海南

中国财经报记者：2025年封关运作前，海南自由贸易港建设实行“零关税”政策，形成早期收获。请问财政部是如何考虑的？

邹加怡：“零关税”是海南自由贸易港的一项非常重要的制度设计，具体说就是分步骤、分阶段的实施以“零关税”为特征的贸易自由化便利化制度安排。“零关税”政策的早期收获就是在2025年全岛封关运作之前率先对部分进口商品实施“零关税”，免征进口关税，进口环节增值税和消费税。具体来说包括几方面：一是生产设备。对企业自用的生产设备实施“零关税”负面清单管理。二是交通工具。对岛内用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等交通工具，还有游艇，实行“零关税”的正面清单管理。三是原辅料。对于岛内用于生产自用或者是开展“两头在外”模式的出口加工所消耗的原辅料，实施“零关税”正面清单管理。四是居民消费品。对岛内居民消费的进口商品，实行“零关税”正面清单管理，允许岛内居民免税购买。这四类商品是刚才王受文副部长提到的，就是“一负三正”的清单管理。除此之外，五是大幅放宽离岛免税购物政策，免税购物的额度从现在的每人每年3万元提升到每人每年10万元，并且在现行38类商品的基础上进一步扩大免税商品种类，同时优化管理，提高旅客购物的便利度。各位如果到海南去旅游，建议大家多带点钱，多多购物消费。六是支持海南发展会展经济，开展国际交流。研究出台对国家展会的境外展品在展期内进口和销售的免税政策。这是早期收获。

等到条件成熟，于2025年实施全岛封关运作之后，会在简并税制的基础上，对进口征税商品目录以外的所有进口商品免征进口关税。这就是实

现“零关税”的最终制度安排。刚才受文副部长也谈到，国家要制定一个进口征税商品目录，只有在这个目录上的商品仍然需要征收关税，其他大部分不在目录上的进口商品就会实现免征进口关税。

“零关税”政策的“早期收获”应该说内容是非常丰富的，覆盖了海南经济生活的方方面面。从受益的主体看，包括了生产者，比如企业，也包括了消费者，比如居民和游客。从支持的行业看，既包括了物质生产型的企业，也包括了服务型企。从商品范围来看，既包括了大型的生产设备和交通工具，又包括了居民日常生活用的消费品。未来我们要制定“一负三正”四张清单，在制定四张清单时会重点支持高新技术、生态环保和海南特色的产业，不断夯实海南实体经济发展的产业基础。同时，也会根据海南的实际情况来对“一负三正”的清单进行动态调整。总体上要逐步地缩短负面清单，不断扩大正面清单，不断释放“零关税”的政策红利。

“零关税”的“早期收获”关键是“早”，就是早日落地、早见成效。一方面，能够吸引更多的人流、物流、资金流集聚到海南，为海南自贸港的发展提供经济活动支撑。同时，增强大家对海南发展的信心。另一方面，也是为2025年之后实行全岛封关运作积累经验，做好准备。

我们会按照《总体方案》的要求，积极作为，推动自贸港财税政策尽早落地，高质量高标准建设海南自贸港，把海南自贸港打造成新时期改革开放的鲜明旗帜。

六个不允许 坚定防范化解风险意识和决心

经济日报记者：《总体方案》提出要建设风险防控体系，有针对性地化解重点领域风险。请问在推进海南自由贸易港建设过程中有什么风险，海南将如何加强风险防范？

刘赐贵：海南自贸港是在中华民族伟大复兴、百年未有之大变局的时代背景下应运而生的，是中国改革开放的鲜明特征。建设中国特色社会主义制度下唯一的自贸港，是谁也没有经历过的伟大事业，我们一定会把风险防控真正摆在极为重要的位置。有一句话叫“管得住”才能“放得开”，有些风险是现在可以预料的，有些风险是在发展过程中可能出现的，但是要有风险意识，未雨绸缪。

首先要明确，海南自贸港是中国特色社会主义制度下的自贸港，必须坚持中国共产党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义道路。有六个不允许，即不允许危害国家安全、不允许在意识形态领域破坏社会主义制度、不允许通过货物贸易走私、不允许搞“黄赌毒”、不允许破坏海南良好的生态环境、不允许在海南自贸港建设过程中产生腐败和不廉洁行为。对于这些原则性的问题，我们都会制定或者已经制定相应的管控措施。

两年来，省委对自贸港建设中的风险防控高度重视，做了认真分析，大体上总结了13类、100多个风险点，这是我们现在可以想到的风险。在发展过程中，可能还有我们想不到的风险，但只要是我们坚定防范化解风险意识和决心，不断提升防范化解风险的能力，提高社

会治理能力，就不怕。

大家都很关注海南的房地产，现在到海南买房子，在海南工作一年以上才有条件。海南对房地产实施全域限购政策，实际上也是风险防控的过程。早在2015年，习近平总书记主持召开的中央全面深化改革委员会会议，确定海南开展全域多规合一改革试点，在改革中对房地产提出了“两个暂停”政策。后来，海南落实“房子是用来住的、不是用来炒的”理念，在2/3的市县取消了固定资产投资、财政收入等经济指标考核，实际上也是对各县县房地产产业进行了根本的限制。习近平总书记发表“4·13”重要讲话以后，我们以壮士断腕的决心采取了全域限购措施。现在看来，我们经历了阵痛，但海南历史上曾经有过的房地产大起大落的风险，在海南自贸港政策发布后不再出现。这就是未雨绸缪、防范在前，构建重大风险防范化解的机制。

海南制定出台并实施反走私条例，在落实自贸港“零关税”等政策过程中，做到“一线”放开、“二线”必须要管住。自贸港建设项目多了、投资多了，干部手中的公权力大了，必须严格防范廉政风险，由纪委监委、审计等部门联合起来，对全省的土地招拍挂和公共投资项目进行全过程、全覆盖监督。海南建设了社会管理信息化平台，对全省海岸线和近海12海里范围实时监控，形成了风险管控、反走私的管理机制和平台，为防范化解风险提供了硬件支撑。

下转 A03 版▶