

充满机遇的海南值得全世界期待

——《海南自由贸易港建设总体方案》新闻发布会侧记

■ 本报特派记者 李磊 彭青林 况昌勋

6月8日上午，国务院新闻办公室在北京举行《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)新闻发布会。发布会上，国家发改委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等国家部委以及海南省负责人介绍了《总体方案》有关情况，并回答记者提问。

中国特色自由贸易港和世界其他自贸港有什么不同？为什么会是海南？带着这些问题，来自人民日报、新华社、中央广播电视台总台、东方卫视、香港经济日报、日本经济新闻等58家境内外媒体的123名记者展开了提问。

9时，距离发布会开始还有一个小时，现场已经聚集了来自各大媒体的新

闻记者。“今天发布的内容‘干货’不少，《总体方案》中每一条内容都能单独发布一篇重磅新闻。”早早来到现场的各大媒体记者一拿到发布会材料就迫不及待地翻看起来。

在发布会提问环节，中央广播电视台总台央视新闻中心记者李娟获得了第一个提问的机会：“在海南自由贸易港建设过程中，对人才的需求是非常迫切的。请问在接下来一个阶段，海南将采取哪些具体举措来吸引人才参与建设？”

“近两年多来，海南的发展有目共睹，参加这场新闻发布会将让我对海南全面深化改革开放的成就有了更全面的了解。”发布会上结束后，李娟在接受海南日报记者采访时说，海南的自贸港政策和营商环境都让她感到惊喜。通过提问，她感受到了海

南对于人才引进的全面考量和周密部署。

李娟说，近年来，海南出台了一系列针对人才的引进保障政策，通过教育、医疗、住房等实实在在的举措，加上搭建越来越多的人才就业发展平台，吸引各类人才前往海南发展。《总体方案》中关于高端人才在海南自贸港待满183天可享受个人所得税减免优惠的相关政策，对于全世界的高端人才具有很大的吸引力。

“请问企业在海南能够直接享受到的自贸港核心政策有哪些？”“人民群众又将从自贸港的建设中享受到哪些政策红利？”……

在发布会上，多家境内外媒体记者踊跃提问。除了关注海南发展亮点以外，不少境内外媒体代表期待从不同角度了解更多海南自贸港建设将为全国带

至全世界带来的发展机遇。

“各项利好政策将极大地促进海南的发展。”香港《紫荆》杂志记者冯琳在近两个半小时的新闻发布会上，已经将《总体方案》中的内容梳理了一遍。冯琳说，她注意到《总体方案》中涉及贸易、投资、金融等诸多方面的内容，各项政策内容很细很实。

冯琳十分关注《总体方案》中关于贸易自由便利方面的内容。发布会上，她了解到，海南自贸港对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策措施。这些政策举措，将加快推动人流、物流、资金流涌向海南。

大众网海报新闻记者姜雪颖同样将

关注点放在了《总体方案》公布将为在琼人才的发展带来哪些机遇。姜雪颖说，这场发布会发布的信息清晰表明，海南自贸港建设将为年轻人提供广阔的发展空间，为创业者带来更多发展机遇。

当天的新闻发布会获得众多境内外媒体记者的高度关注，他们纷纷表示，将聚焦产业体系、教育、医疗、人才引进等领域，持续宣传推介海南自由贸易港。

《小康》杂志地方新闻部主任靳晶告诉海南日报记者，她注意到日前公布的《总体方案》涉及贸易、投资、金融等诸多方面的内容。未来一段时间，她将持续关注海南在优化营商环境、知识产权保护等方面的进展。

《澳门月刊》记者齐继革将关注点放在了海南在推进自贸港建设过程中如何

与东南亚国家开展合作交流。他说，《总体方案》提出，将海南自由贸易港打造成为引领中国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要对外开放门户，明确海南将加强与东南亚国家的交流合作。今后，他将持续关注海南在对外交流合作方面的新进展。

“通过这场新闻发布会，我们了解到了不少有关海南自贸港建设的最新信息，也增强了对海南未来发展的信心。”香港经济导报记者邢宝华一直非常关注海南的发展情况，他认为，海南的机遇也是中国的机遇也是世界的机遇，作为一名记者，她希望通过新闻传播的方式，把海南自贸港的政策优势宣传出去，让更多人了解一个开放的海南。

(本报北京6月8日电)

对标最高水平开放形态

◀上接A02版

开放的金融政策 促跨境贸易投资自由化便利化

本报记者：从国际成熟的自贸港建设经验看，开放的金融政策是一个比较基本的特征。请问未来在海南自由贸易港的建设当中，人民银行在金融政策设计的方面有哪些考虑？

潘功胜：要素的自由流动是高水平自由贸易港的基本特征，其中资金的自由流动是最基本和最核心的要素流动，是贸易和投资自由化和便利化的基础条件。在海南自由贸易港的建设过程中，金融政策的设计与推进遵循三项原则：第一，按照总体方案所确定的，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系的建设。第二，金融定位于服务跨境贸易投资的自由化和便利化。第三，以不发生系统性金融风险为底线。所以，我们将按照这三项原则来设计和推进支持海南自由贸易港建设的金融政策。

金融政策的总体框架主要包含四个方面的内容：一是高水平的经常项目和资本项目的开放，便利跨境贸易和投融资的资金流动。二是金融服务业的开放。三是金融改革创新，支持实体经济的发展。四是金融风险防控体系建设。

第一方面是金融服务于跨境贸易和投融资的自由化便利化。高水平的经常项目开放和资本项目的开放政策，跨境资金流动管理政策是海南自由贸易港建设中最重要，也是最核心的金融政策。

在跨境贸易方面，我国的经常项目的资金汇兑已经完全开放，所以在海南自由贸易港货物贸易、服务贸易的资金汇兑要实现高度的便利化，商业银行所进行的实质性审核，全面从事前的审查转向事后的核查。同时，我们完善新的跨境贸易形态，比如离岸贸易、转口贸易的跨境收支的管理政策。建设便利跨国公司全球结算中心运行的政策环境。在跨境直接投资方面，全面落实准入前国民待遇。

遇+负面清单的外商投资管理制度，探索适用市场需求新形态的跨境直接投资，在海南自由贸易港内试行QFLP(合格境外有限合伙人)和ODLP(合格的境内有限合伙人)的两项制度。

在跨境融资政策方面，在海南建立新的跨境融资体制，试点合并交易环节的跨境融资政策管理框架，实施统一的宏观审慎管理政策，逐步实现市场主体自主的跨境融资。同时，随着海南自由贸易港建设的推进，探索扩大海南居民个人用汇自主权。考虑到金融开放政策有很大的外溢性，需要以现有的本外币账户和自由贸易账户为基础，建立资金“电子围网”，构建海南金融对外开放的基础平台。

第二方面，服务于海南对外开放的金融服务体系和金融服务能力的建设。率先在海南自由贸易港落实金融服务业的扩大开放政策，丰富海南的金融业态。

培育商业银行等金融机构服务于开放型经济的金融能力，支持国际能源、航运、大宗商品等要素交易平台建设。

第三方面，围绕海南建设现代产业体系的重点产业政策取向。强化金融支持和改革创新，推动海南重点发展产业的产业集聚规模和产业竞争力的提升，创新发展贸易金融、消费金融、绿色金融、科技金融。

第四方面，构筑海南自由贸易港建设的金融风险防控体系。建设跨境资本流动的监测预警和评估体系，宏观审慎管理体系，建设反洗钱、反恐怖融资、反逃税的审查机制。构建适应海南自由贸易港建设的金融监管协调机制。

下一步，人民银行、国家外汇管理局将共同海南省政府和其他的金融管理部门，按照中央和国务院的统一部署，根据《总体方案》的实施进程，积极做好金融支持海南改革开发的各项工

案》明确规定，海南自由贸易港的建设采取分步骤、分阶段实施的战略，其中在2025年之前这段时间，《总体方案》确定了18项重点任务。第一项就是明确提出在洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域率先实行一线放开、二线管住的进出口管理制度。这段话的意思很明确地告诉我们，在第一阶段实施的过程中，我们要率先利用洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域进行一些先行先试的工作。

也就是说，洋浦综合保税港区是自贸港建设的先行区。在这个先行区里面，我们将率先实行一线放开、二线管住的创新管理制度，率先在这里实施有关的早期收获的政策，在这里率先实施我们的一系列的有利于贸易便利化自由化的措施，从而为海南自由贸易港的建设进行探索和积累经验。所从这个意义上讲，建设好、实施好洋浦保税港区，为全岛封关运行，全面实施自由贸易港的政策将发挥重要的探索和基础性的作用。

根据中央的部署，海关总署聚焦贸易自由化便利化，坚持管得住才能放得开的要求，在全面总结现有海关特殊监管区域、监管经验的基础上，深入调研论证，研究制定了《中华人民共和国海关对洋浦保税港区监管办法》，并于6月3日正式对外发布。这个《办法》7章31条，从先行的角度来看具有几方面的特点：

一是试行《海南自由贸易港建设总体方案》明确的加工增值税收政策，对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含有进口料件在洋浦保税港区加工增值超过30%的货物，进出境内区外销售时免征进口关税，照章征收进口增值税和消费税。这里面有两个非常重要的关键点需要把握：一是对鼓励类的企业，不是所有的。二是这个地方讲的免税是免征关税。

二是简化一线申报，在风险可控前提下，洋浦保税港区与境外之间进出口的货物除需要口岸检疫检验或必须验核许可证件的货物，包括履行国际公约约定，或者涉及安全准入管理的货物以外，企业无需向海关申报，海关径予放行，最大限度地放宽一线进入。

海南自贸港建设 给老百姓带来许多实惠

度型开放，倒逼政府职能转变，促进市场竞争公平竞争，推进社会治理创新，建立现代法治体系等。总之，就是要以高水平开放带动深层次改革，从而营造国际一流的营商环境。

三是推动高质量发展的战略选择。在海南建设自由贸易港，推动各类要素跨境自由有序安全便捷流动，引进国际先进技术、经营理念和管理经验，打造包括资本、知识、技术、管理、人才在内的全球优质生产要素集聚区，形成具有海南特色的现代产业体系，为全国经济高质量发展提供典型示范。

四是构建人类命运共同体的实际行动。在海南建设自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。中国将一以贯之地扎实推进贸易投资自由化便利化，打造全球开放合作的典范，引领经济全球化进程，为我国深度参与全球经济治理和国际经贸规则制定提供重要平台，为构建人类命运共同体提供中国方案、贡献中国智慧。

“一线放开、二线管住” 将在洋浦保税港区先行先试

税港区在哪些方面开展了先行先试？

李国：《海南自由贸易港建设总体方

释放中国改革开放红利

会。最近一段时间大家都在议论前浪、后浪的问题，前浪和后浪是一个相对概念，前浪之前还有前浪，后浪

领导小组办公室将发挥好 “服务器”和“加速器”作用

香港紫荆杂志记者：我们注意到日前公布的《海南自由贸易港建设总体方案》涉及贸易、投资金融等众多方面的内容，可以说政策干货很多。请问领导小组办公室，准备如何抓好总体方案各项政策的具体落实和落地？

林念修：为了加强对海南自由贸易港建设的领导，中央决定成立推进海南全面深化改革开放领导小组，办公室设在国家发改委，具体负责领导小组的日常工作。为了贯彻好习近平总书记的重要指示精神，落实好总体方案，领导小组办公室将进一步发挥好“服务器”和“加速器”这两方面的作用，努力做到服务到位、协调及时、督促有力，我们会同海南省以及有关部门共同做好各方面的工

作。办公室下一步的工作可以简单概括为四个加强：

一是加强清单化管理，压实细化每一项工作责任。总体方案已经发布了，接下来我们会把总体方案明确的各项工作任务细化分解，制定年度重点工作安排，明确每一项工作的具体要求、责任分工、成果形式和完成时限，建立台账，挂图作战，对每一项工作任务都紧盯不放，一件一件抓推进，一项一项抓落实，确保件件有着落，事事见成效，完成一项销号一项。大家从方案中可以看到，海南自由贸易港建设有很多工作任务，应该说任务非常艰巨繁重，但是要完成这些任务，挑战也十分巨大。办公室会把每一项任务都列出清单，我们以抓铁有痕、踏石留印的作风，扎实的推动每一项工作任务落实落地，确保不漏一项，不落一件。

二是我们将会加强调查研究，前瞻性提出一些政策建议。在海南建设自由贸易港，是一项全新的探索，在建设过程中难免会出现这样或那样的问题。这种情

况下，我们认为开展调查研究工作就显得尤为重要。办公室将会经常性地到海南去开展实地调研，深入一线听取意见，及时发现苗头性倾向性潜在性问题，及时作出分析研判，及时提出对策建议。在这方面我们准备安排一部分专门的人员，一年大部分的时间就在海南岛，实地调查研究，我们不搞蜻蜓点水、不搞花架子，扑下身子来认真的倾听地方党委政府的意见建议，认真的倾听市场主体特别是企业家的诉求和呼声，认真倾听人民群众的所盼所期，掌握第一手材料，为中央提出政策建议。

三是要加强统筹协调，形成政策合力。在海南建设自由贸易港是一项系统工程，涉及的领域很多，涉及的面也很广，需要协同协调合力来推进。领导小组办公室将进一步提高服务意识，主动与海南省和相关部门做好沟通衔接，特别是要靠前办公，把协调服务放在现场、放在一线，及时把问题解决在前端，打通政策落实的“最后一公里”。为了加快海南自贸港建设，我们将对海南特事特办，开辟绿色通道，以最快的速度、最高的效率，最优的服务来推进每一项工作任务落实落地。

四是要加强督促检查，确保政策能够落地见效。办公室将及时跟踪工作落实情况，按季度调整重点工作任务的完成情况，认真排查工作落实不到位的原因和问题，逐条逐项提出改进措施。同时，办公室还将建立工作情况通报制度，对重大事项实行挂牌督办，重大情况及时向领导小组报告。

总而言之，办公室将在领导小组的统一领导下，积极会同有关部门，积极配合海南省，把海南自由贸易港建设的各项工

六条措施力争2030年 PM2.5浓度降至个位数

清洁能源。第二，到2030年不再销售燃油汽车。第三，从今年底开始，禁止使用不可降解的塑料制品。第四，农村不再烧柴，建设覆盖城乡的天然气管道，实现气代柴薪。第五，森林覆盖率保持在62%以上，建设4400平方公里的热带雨林国家公园。第六，继续进行人居环境整治，包括对海岸带治理、违法建筑整治、黑臭水体治理等。

在发展区域上，项目不是到处都可以落地。6月3日，海南自贸港11个重点园区同时挂牌。我们坚持项目进园区，最大限度把审批权限放到园区，深化极简审批改革，让园区说了算。园区配套最优质的幼儿园和中小学，让创业人才解除后顾之忧。在产业选择上，海南不是什么项目都要，主要聚集旅游业、现代服务业和高新技术产业等三大领域。高新技术产业着重发展“陆海空”，“陆”就是著名的南繁育种，“海”就是深海研究、深海开发、海洋经济，“空”就是文昌航天发射及相关产业。所以在产业上也是有选择的，确保不对生态环境质量形成增量压力。

(本报北京6月8日电)