

## ■ 专家解读《海南自由贸易港建设总体方案》

# 国务院发展研究中心对外经济研究部原部长、海南省开放型经济研究院名誉院长赵晋平： 稳步推进，高质量高标准建设自由贸易港

■ 本报记者 罗霞

6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）正式公布，标志着这一重大战略进入全面实施阶段。《总体方案》有哪些亮点？如何推动《总体方案》更好地落地？国务院发展研究中心对外经济研究部原部长、海南省开放型经济研究院名誉院长赵晋平近日接受海南日报记者专访，就《总体方案》相关内容进行解读。

## ■ 发挥优势推进高水平开放

习近平总书记对海南自由贸易港建设作出的重要指示指出，对接国际高水平经贸规则，促进生产要素自由便利流动，高质量高标准建设自由贸易港。《总体方案》作出了一系列制度安排。

“这说明海南自贸港要实行的是更高水平开放政策，海南迎来千载难逢的重大机遇。”赵晋平说，《总体方案》是推进海南自贸港建设的纲领性文件，给出了时间表和路线图、明确了总体方向和实施步骤。全面落实《总体方案》提出的各项要求，将推动海南

自贸港打造一流营商环境、促进经济社会高质量发展和跻身全球领先开放型经济前沿。

在赵晋平看来，海南建设自由贸易港优势明显。首先作为相对独立的地理单元，在“一线”实现高度开放的自由化便利化政策的同时，便于加强“二线”监管。其次，同国内其他经济特区、自贸试验区相比，海南生态环境优美、热带气候独特，适宜发展旅游业、现代服务业、高新技术产业，可以与我国东部沿海地区以发展加工制造、跨境和中转贸易为重点的发

展模式形成合理分工；第三是面向太平洋和印度洋两大洋的地理优势明显，和周边国家之间地缘相近、文化相通，有利于建立紧密经济关系，为中国企业日趋扩大的周边地区产业链和投资布局提供要素资源整合平台以及服务保障。

同中国香港、新加坡等海南周边自贸港相比，海南背靠超大规模国内市场，经济腹地十分广阔，面积远超中国香港、新加坡，产业布局预留空间大、规模优势显著。“要加强同中国香港、新加坡之间的紧密合作，充分吸收其资本、

人才等进入海南，发挥独特地缘和规模优势、低成本优势，打造一流营商环境，吸引全球要素聚集。”赵晋平说。

“制度集成创新是海南自贸港建设的重中之重。”赵晋平认为，可以从三个方面深化理解。一是海南自贸港实行高水平开放，不仅仅是商品、资金、人才、运输、数据等要素流动层面的开放，而是要实行更高层次的规则和制度性开放，通过制度建设为高水平开放提供坚实基础和保障。二是海南自贸港实行高水平开放，不仅要建立领先于国内的开放型制度，还要

跻身世界开放型经济前沿。这就要求建设海南自贸港必须在坚持中国特色的同时，对标国际先进规则，按照全球最高水平开放形态建立自贸港政策制度体系。三是海南自贸港实行高水平开放，不仅仅是涉及市场和生产要素流动准入开放的制度创新，而且是深化到准入后的各项制度和政策，实现全方位、深层次的开放创新，打造全球一流的法治化、国际化、便利化营商环境。赵晋平认为：“经济与社会各项制度的集成创新成功与否，将事关海南自贸港发展全局。”

## ■ 制度设计突破大、亮点多

实现“零关税、简税制、低税率”型特殊财税制度，这将有利于提升海南自贸港参与国际合作竞争的优势、吸引全球高端要素资源聚集。四是在特殊经济功能区法治化建设方面取得新突破，海南自贸港将建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自贸港法治体系。五是对海南自贸港建设初期的早期安排作出了明确部署，即在自贸港政策制度体系尚未完全形成阶

段，用负面清单和正面清单相结合的方式，先行实施部分自贸港政策，为探索推进自贸港制度建设路径和加强风险防控工作积累经验，让企业和消费者尽早分享自贸港建设成果。

海南自贸港的税收制度与国内其他区域有什么本质不同？同国际上其他自贸港相比，海南自贸港企业所得税、个人所得税、境外直接投资所得等方面的政策力度，处在一个什么样的水平？赵晋平说，海南自贸港的税

收制度明显区别于国内现有税收制度。总体来看，未来的海南自贸港税收制度建设将基于满足海南基础设施投资和公共服务事业投入基本需求、具有一定的国际竞争优势、营商环境达到一流水平等三个方面的要求，按照“零关税、低税率、简税制”的方向逐步推进。企业所得税15%的税率略低于我国香港地区的16.5%和新加坡的17%；15%为上限的个人所得税征税率低于许多国家和地区；其他税率

也将达到与其他自贸港接近水平。这些税制安排将为提升海南对各类企业的吸引力产生重要影响，也会大大降低岛内企业、居民的税负水平，让企业和老百姓从中得到更多实惠。

随着开放程度的加大，随之而来的风险也在加大。赵晋平建议，要切实增强风险意识；加强常态化和全流程的安全监管与应急处置；充分运用大数据、人工智能和信息化监管手段，建立覆盖全岛的监管网络体系。

## ■ 把握重点争取早期收获

对于2035年前，主要应完成海南全岛封关后的全面运行，依据海南自由贸易港法，全面实行以贸易和投资自由化为重点，资金、运输、人员自由便利，数据安全有序流动的自贸港制度和政策。这一时期尤其需要注意可能出现的运行问题和各种风险，不断提升纠错

和风险识别与防控能力、强化常态化事中事后监管和危机应对制度是关键。

海南如何推动总体方案更好地落地？赵晋平建议，首先是要做好总体方案的学习、培训和宣传工作，使全省干部、群众和企业全面理解建设海南自贸港的战略意义和深刻内涵，准确

把握建立自贸港政策制度体系的时间表和路线图；其次是要加强和完善配套法律、法规、政策的研究制定和实施工作，完善和出台配套措施；第三是要着力落实早期安排政策；第四是要做好设立海关监管特殊区域的基础性工作。

（本报海口6月11日讯）

## 儋州： 玻璃产品 出口迪拜

6月10日，位于儋州的沃尔金顿玻璃科技（海南）有限公司，工人们正在将玻璃产品打包装车，随后运至港口，通过海运出口至迪拜。

近年来，沃尔金顿玻璃科技（海南）有限公司引进了目前世界上最先进的高温喷墨彩釉打印技术和生产设备，公司产品远销中东及其他国家和地区，并取得全球玻璃权威认证机构认证。

本报记者 陈元才 摄



## 复星旅游文化集团董事长兼CEO钱建农：

# 乘自贸港建设东风升级打造“三亚·复游城”

■ 本报记者 梁君穷

休闲度假旅游未来成长趋势的判断。

三亚·亚特兰蒂斯的运营情况印证了复星文旅对海南市场和中国游客消费升级的判断。2018年2月，三亚·亚特兰蒂斯试营运，当年运营收入为7.5亿元，客流量达到320万人次。2019年，三亚·亚特兰蒂斯营业收入跃升为13.1亿元，客流量达到520万人次。

“《海南自由贸易港建设总体方案》正式公布后，从资本市场的表现来看，证明大家普遍看好这个方案。”钱建农认为，《总体方案》的发布彰显了中国政府进一步开放的决心和力度，也有利于坚定国外投资者的信心。

此次《总体方案》中提出放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类。钱建农认为，这必然加速海南免税产业和消费业的发展。“随着免税额度的放宽和零关税的逐步实施，相信许多消费者会从原来的境外消费转为到海南消

费，这也将释放巨大的消费潜力。”

“这几年我们切身体会到海南的营商环境在变化，复星文旅也受益于海南营商环境的改善。”钱建农表示，他特别关注了《总体方案》中对海南未来法治化、国际化、便利化营商环境建设的一些重要阐述，这也是他继续看好海南发展前景的一个重要原因。

在海南自贸港建设的东风下，复星文旅集团在海南下一步会有什么布局？早在今年4月13日，复星文旅与三亚市政府签署了战略合作协议，双方在三亚市总部经济建设、联合开展系列营销活动等方面达成共识。

钱建农透露，复星文旅会进一步强化在海南的投资，一方面是在现有成功运营三亚·亚特兰蒂斯项目的基础上，升级发展“三亚·复游城”；另一方面会与三亚市政府合作，利用复星文旅在海外的资源，在全球的品牌知名度和渠道资源，帮助三亚及海南在国际上打造海南旅游的靓丽名片。

（本报三亚6月11日电）

## 我省专项投入财政资金逾7亿元 全力推进村庄清洁行动

本报海口6月11日讯（记者傅人意）海南日报记者6月11日从省农业农村厅获悉，今年前5月，全省专项投入村庄清洁行动财政资金7.04亿元。目前全省全部行政村已开展村庄清洁行动，实现保洁常态化，各市县（区）均完成村庄清洁组动员、常态化保洁机制全覆盖。

农村生活垃圾治理方面，今年1月至5月，全省清理农村生活垃圾82.49万吨，目前已建成生活垃圾处理设施21座；已建成转运站274座、垃圾收集点2万个，市县所有的村庄基本配备了垃圾收集桶和车辆等收运设施；村级保洁员约1.9万人，农村清扫保洁覆盖率达到100%；城乡生活垃圾无害化处理率达92%以上。

农村生活污水整治方面，经初步统计，全省目前建有污水处理设施的行政村累计共有952个，占全省行政村总数的35.29%，还有325个行政村正在建设污水处理设施。

农村户厕改造方面，截至5月20日，全省农村无害化厕所开工14.66万户，开工率92.4%；竣工13.72万户，竣工率86.5%。全省累计建成农村卫生厕所任务146.57万户，全省农村卫生厕所覆盖率达到99.1%。

## 《海南省2020年电力市场化交易方案》印发实施

# 2020年度交易规模 约35亿千瓦时

本报讯（记者梁振君）省发展改革委、国家能源局南方监管局近日联合印发的《海南省2020年电力市场化交易方案》透露，2020年度电力市场化交易规模约35亿千瓦时。

其中，通过广州电力交易中心进行跨省交易15亿千瓦时，通过海南电力交易中心进行省内电力直接交易20亿千瓦时。年度省内交易规模中气电市场化交易电量14亿千瓦时，核电、煤电市场化交易电量6亿千瓦时。全省省内交易电量未达到20亿千瓦时的差额部分，相应通过增加开展省内交易或跨省区交易规模进行补充。上述交易规模可根据市场实际供需情况进行调整。

交易准入主体包括发电企业、电力用户、售电公司等。各类市场主体应在海南电力交易中心有限责任公司注册，并通过海南电力交易系统参与交易。具体的市场主体准入名单以海南省电力交易平台的公告为准。2020年电力市场化交易品种主要有电力直接交易、合同电量转让（含优先发电合同、基数电量合同、市场交易合同）等。电力中长期交易主要按年度开展，根据市场需要，开展月度交易。

## 海口海关首次在进境环节 查获侵权邮递物品

本报讯（记者梁振君 通讯员孟捷 黄忱 特约记者张振豪）近日，海口海关所属海口港海关在邮检现场连续在4个从香港邮寄进境的包裹中查获侵权物品共33件，分别是假冒“DIOR”的太阳眼镜6副，假冒“LV”的衬衫和短袖衣服27件。经相关权利人确认，上述物品侵犯了相关权利人在海关总署备案的“CHRISTIAN DIOR（克里斯蒂安·迪奥）”和“LOUIS VUITTON（路易威登马利蒂）”两项商标专用权。

这是海口海关邮检现场开办业务以来首次在进境环节查获侵权邮递物品。5月14日，在截获2个装有侵犯“DIOR”商标权眼镜的包裹后，海关判定近期还有假货闯关的可能。通过X光机机判图和包裹面单信息的综合研判，5月22日、26日又连续成功查获2批假冒“LV”的物品。

据介绍，在海关总署统一部署下，海口海关今年在寄递渠道开展知识产权海关保护的“蓝网行动”，加大对海南口岸“化整为零”、“蚂蚁搬家”式进出境侵权行为的打击力度，在进境环节重点监控海南消费者热门选购的食品、药品、手表、服装、鞋帽、箱包、玩具等商品，在出境邮递渠道，重点监控输往欧美日等发达国家和地区以及通过我国港澳台等地区转运的食品、手表、服装等商品。本次查获的4批次侵权物品，均是目前热销的新款。

## 省生态环境部门成立工作包保组 推动按期完成 “三线一单”编制工作

本报海口6月11日讯（记者周晓梦）我省“三线一单”编制工作成果发布和实施进入“倒计时”。海南日报记者6月11日从省生态环境厅获悉，该厅成立“三线一单”工作包保组，对口帮扶指导各市县，确保按期高质量完成“三线一单”编制任务。

“三线一单”，指的是生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。开展区域环评、编制“三线一单”对加快推进我省生态文明建设和环境质量改善具有重要意义。

按照“三线一单”编制工作安排，我省试点市县要在今年6月底前完成“三线一单”成果初审，年底前完成成果发布和实施；非试点市县要在今年7月底前完成“三线一单”成果初审，年底前完成成果发布和实施。

此次“三线一单”工作包保组的成立，目的在于加快推进我省“三线一单”编制工作，强化工作调度，及时解决制约编制工作推进的难点问题，确保按期完成编制工作任务。包保组由省生态环境厅、省环境科学研究院、省“三线一单”技术组和技术专家组相关人员组成。