

# 儋州三级书记齐抓共管建设坚强战斗堡垒 “头雁”奋力勇向前 群众齐心奔小康

“小康不小康，关键看老乡”“群众富不富，关键看支部”。基层党组织在脱贫攻坚和乡村振兴中发挥带头引领作用，担负起带领全村群众奔小康的历史重担。近两年来，儋州市委加强基层党组织建设特别是村级组织带头人队伍建设，把每个基层党组织都打造成建设海南自贸港的牢固战斗堡垒，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和实现乡村振兴提供坚强组织保障。2019年，全市脱贫1666户5380人，100%完成任务；贫困发生率从2015年底的10.09%下降到2019年底的0.03%；36个建档立卡贫困村全部摘帽出列，100%完成任务。

## 三级书记齐心 决战脱贫攻坚

百万人口的儋州脱贫攻坚任务艰巨，需要举全市之力，才能打赢脱贫攻坚战，特别需要从儋州市委到村党支部的三级党组织保障、三级书记的齐心协力。儋州市委成立打赢脱贫攻坚战指挥部，儋州市委书记、市长作为全市脱贫攻坚第一责任人、总指挥；儋州市委书记、市长每月用在脱贫攻坚工作上的时间达到5天以上；市委主要领导遍访36个贫困村，现场办公，帮助贫困村解决“两不愁、三保障、一达标”等问题。全市组建16个镇脱贫攻坚大队、行政村攻坚中队和村级攻坚小队，构建市、镇、村三级书记决战脱贫攻坚的新格局。



新州镇黄村是儋州市“十三五”建档立卡深度贫困村，村党支部带领村民持续开展人居环境整治，村容村貌焕然一新。羊文彪 摄



俯瞰儋州木棠镇薛宅村。

## 扶贫一线实干 检验干部担当

儋州市委书记袁光平说：“打赢脱贫攻坚战责任重大、任务艰巨，全市领导干部和各相关部门要认清当前脱贫攻坚工作的形势，把思想和行动统一到中央、省委和市委的决策部署上来，对照省里标准，找准角色定位，把全部精力和干劲都投入到工作中来，以高度的政治责任感扎实推进‘大扶贫’战略行动，提振信心、众志成城，全力以赴打好打赢这场输不起的脱贫攻坚战。”

打赢脱贫攻坚战，实施乡村振兴战略，需要“领头雁”冲锋在前。儋州市委从处级优秀副职中选、从各级后备干部中派、从单位骨干力量中挑，在全市范围选派896名乡村振兴工作队员，其中选拔641名优秀机关干部，脱产进驻贫困村，一帮3年，奋战在脱贫攻坚最前沿。435名驻村工作队党员的组织关系，转到所在镇村党组织，担任支部班子成员和党建指导员。近3年累计其选派驻村第一书记231名，入驻36个建档立卡贫困村等村庄，增强村党组织班子的力量，使全市农村基层党组织的党建水平明显提高。

驻村第一书记不辱使命，带领群众奋勇向前。儋州市税务局派驻木棠镇薛宅村第一书记杜卫红，自2017年驻村以来，真抓实干，用实际行动和群众认可的业绩，不忘初心，履行使命，把村党支部建成坚强战斗堡垒，带领建档立卡贫困村薛宅村出列，全体贫困户全部脱贫摘帽，逐渐走上致富道路。薛宅村脱贫攻坚中队荣获2018年度海南省打赢脱贫攻坚先进集体荣誉称号；杜卫红被评为优秀驻村第一书记、2018年度脱贫攻坚先进个人。

集体、935名先进个人；全市共3个单位获评2019年度海南省打赢脱贫攻坚先进单位，10人获评先进个人。

## 筑牢坚强堡垒 带领群众致富

基层党建不是空架子，必须落到实处。为此，儋州市创新设立乡镇党建办，充分发挥乡镇组织部门的职能作用。“乡镇党建办”的职能是当好乡镇党委的参谋助手，推动党的重点工作落细落实，建设坚强堡垒带领群众脱贫致富，有力推动脱贫攻坚。“儋州市委组织部常务副部长李昌本说。实施农村基层党建“4321”工程，打造儋州那大镇石屋村、兰洋镇南罗村等5个省级党建示范点。大成镇新风村是深度贫困村，原有建档立卡贫困户124户605人，乡村振兴工作队派驻新风村以来，建设有战斗力的村党组织，以党建为引领，狠抓产业发展，推进人居环境整治，村庄面貌焕然一新，摘掉了穷帽子。

近两年来，儋州市委选树50名农村党组织书记标兵、180名有“双带”作用的农村党员；开展“农村基层组织头雁培育行动”，培养村级后备干部552人；每年将100名致富能手培养成为党员、把100名党员培养成致富能手，把100名致富能手培养成为党组织带头人。引导和鼓励农村基层干部、大学生村官等带头创新创业，共扶持村级党组织带头人成立34个专业合作社，支持党员创办领办致富项目300多个，带动2万多名贫困人口发展致富产业。同时，儋州回引97名外出优秀人才回村任职，全部为大专以上学历，其中党员48名，有4名已担任所在村党支部书记。儋州兰洋镇南罗村文书梁永朝带头成立七叶葡萄合作社，带动265户贫困户参与产业发展，葡萄园种植

规模达500亩，贫困户分红245万元。

“火车头”冲劲足，才能带动广大贫困群众走上致富路。儋州市委大力整顿软弱涣散基层党组织，采取“四个一”措施：即每个软弱涣散村党组织由1名市级领导班子成员联村、1名乡镇领导班子成员包村、1名驻村第一书记入驻、1个市级机关单位结对，集中整治47个软弱涣散村党组织，共调整撤换软弱涣散村党组织书记11名，劝退年龄老化、工作弱化、思想僵化的村党组织书记8名。目前全部软弱涣散村党组织均摘帽。

儋州市委创新“不忘初心、牢记使命”主题教育载体，充分利用石屋村农村党员教育示范基地，开展“争做胡松式党支部书记”活动，引导村党组织带头人率先垂范，带领群众脱贫致富。让儋州市直机关党组织与村党组织结对，开展“双联双帮双带”活动，帮助解决扶贫难题。2019年，儋州市直机关党支部与231个村党支部结对，帮助群众解决实际问题561个。儋州市纪委监委为东成镇争取资金，硬化村巷道路20多公里；儋州市公安局帮助整顿该市软弱涣散黄玉村党支部，争取建设资金硬化500米环村路、安装120盏环村路灯及村巷路灯、修建456米防洪堤；儋州市扶贫办帮助大成镇南盛村销售紫玉淮山8万斤等。

战斗力强的党支部的党员干部成为致富带头人，带领群众发展产业致富，全面建成小康社会不落下一人。儋州市委鼓励以“党支部+合作社+贫困户”模式，带领村民发展特色产业。2019年，儋州重点扶持36个建档立卡贫困村、9个集体经济空壳村，给49个行政村拨付50万元的扶持村级集体经济资金，合计2450万元。石屋村利用扶持资金50万元作为股本金入股合作项目，村委会每年获得10%收益。

## 儋州创新体制机制 引进优秀人才创新创业 全球招聘英才 凝聚智慧力量

儋州市委创新人才发展体制机制，以博大的胸怀全球招聘人才，凝聚优秀人才的智慧力量，推动海南西部中心城市高质量发展。实施百万人才引进海南行动以来，截至目前，儋州市共新增人才6066人，其中具有博士学历或高级职称的高层次人才119人。今年3月，在海南面向全球招聘人才活动中，儋州推出招聘岗位6919个，累计收到简历4.1673万份。

建设海南自贸港迫切需要大量的优秀人才，而高层次人才缺乏恰恰是儋州市的短板。儋州市委大刀阔斧改革人才发展体制机制，打破现有用人体制条条框框，按照“不求所有、但求所在，不求所在、但求所用”的理念，不以学历资历论英雄，结合实际需要，探索急需紧缺人才认定“备案制”，鼓励各类优秀人才到儋州创新创业。用人单位引才自主权，鼓励用人单位引进实用、有用人才，特别是在柔性引才政策方面，大胆突破，体现儋州尊崇和厚待人才的诚意。给予上海九院院长长期派驻海南西部中心医院的医疗专家全职引进人才的同等待遇，成立张志愿院士工作站和海南省听力障碍诊治中心，引进专家发挥作用，填补了海南西部地区70多项乃至全省多项医疗技术空白。引进成立侯云德院士工作站，推动儋州生物技术产业发展。引进以著名男高音歌唱家陈永峰为核心的音乐文化人才团队，提升儋州声乐、山歌等音乐文化水平。

儋州市委全力服务人才，把诚信作为最大的人才政策，讲话不失信、政策要落实，共为引进人才发放各类人才补贴1242.85万元，让人才“留得住”。建立高层次人才和重点人才团队服务专员制度，由儋州市委组织部部务会成员和职能部门负责人组成人才服务专员，开展“一对一”服务。人才服务专员先后为滨海新区旅游产业园紧缺人才办理落户儋州手续，为该市工业园引进人才参照其他类高层次人才办理聘期等手续，切实解决人才的后顾之忧。

（除署名外，本版图文由李珂、谭孟忠、陈琦提供）

## 儋州强化城市基层党建，建设滨海新区对外开放大平台 勇立自贸港潮头 争作新时代贡献

千年儋耳春风劲吹。近期，对标国际一流水平，建设海南自贸港的大潮，在儋州大地奔涌。儋州市委、市政府贯彻落习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要指示精神，按照海南省委决策部署，重新对标国际高标准规划滨海新区，做好承接洋浦大发展带来的国内外投资大项目、资金流和高端人才，为建设海南自贸港作出儋州贡献。

近一年多来，儋州市委坚持把城市基层党建摆在城市建设的突出位置，全力构建“区域统筹、资源整合、多方联动、共建共享”的城市基层党建新格局，为建设滨海新区对外开放大平台、海南西部中心城市、美好新儋州提供坚强组织保障。

## 贯彻中央决策部署 建设滨海新区对外开放大平台

越是对外开放的龙头地区，越需要加强基层党建，以党的坚强领导开拓波澜壮阔的宏伟事业。滨海新区是儋州最先承接海南自贸港政策、最快形成落地效应的港产城融合联动区域，儋州市委紧抓建设海南自贸港这一千载难逢的历史机遇，扛起建设海南自贸港的儋州担当，充分发挥滨海新区紧邻洋浦、拥有旅游产业园的优势，发展旅游业及数字经济、航运服务、贸易金融、文创设计等为代表的现代服务业，打造全球交流合作的平

台。今年6月5日，儋州市委书记袁光平、市长邹广带领政府有关职能部门，到滨海新区现场办公，解决阻碍发展的难题。

袁光平说：“建设海南自由贸易港，是党中央作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。全市上下要自觉站在党和国家的大局看问题、办事情，以强烈的历史责任感、使命感融入推进海南自贸港建设的伟业中来。调整滨海新区发展定位和功能，以超常规举措推进滨海新区建设。要主动服务洋浦，将滨海新区打造成面向洋浦的生活性、生产性服务中心和宜居城市，打造成对外开放的大平台。”

城市基层党组织坚强有力，及时破解阻拦滨海新区建设的难题。近年来，儋州白马井镇党委、排浦镇党委带领党员干部全力以赴服务重点项目建设，解决征地拆迁等难题，支持滨海新区城市基础设施建设。做好当地中央西路、友谊路、滨纬二路等项目征地拆迁，征地资金到位。滨海二道全长8.744公里，总投资8亿余元，今年8月将竣工通车，极大改善儋州滨海新区的交通。

今年1月以来，在统筹疫情防控和经济社会发展工作中，儋州各级党组织细致落实省“三农”领域“一抗三保”10条措施，大力推动农业复产；推出贷款贴息、资金补贴、减免税费等16项具体惠企举措，袁光平、邹广等带头上街购物，加快商业复业；扶持企业、商铺和餐饮门店复工。今年2月至4月，儋州以

271.62%的经济复苏指数，在全国335个地级及以上城市经济复苏排行榜名列第一。

城市基层党建发挥强劲作用，成为促进城市发展的“稳定剂”和“推进器”。广大党员干部奋力推进儋州这个海南唯一国家新型城镇化综合试点城市建设，城乡融合加快发展；跻身“全国农村一二三产业融合发展先导区”和“国家现代农业产业园”创建榜单；儋州调声节、东坡文化节、国际马拉松赛等形成品牌，城市文化软实力稳步提升。

## 适应新时代新要求 深化城市基层党建体制改革

为对标国际一流水平，助力海南自贸港建设，儋州市委大胆创新体制机制，适应新时代的新要求。整合组建现代服务业和投资促进局（营商环境建设局），深化“放管服”改革，推行极简审批，优化营商环境，吸引海南电影学院等一批好项目落地。设立儋州市土地与房屋征收局（市城市更新局），推进城市更新，提升城市品质和民生保障水平。坚持城乡统筹，在全省率先成立乡村振兴投资开发公司，创新土地资源整合方式，加快推进现代化农业项目建设。

守正创新，儋州市建立了城市基层党建新机制，发挥城市基层党建的引领作用，达到共建共治共享。儋州市对财政、教育、卫健等机关党委（党组）配备专职副书记。针对没有街道这一层级的情况，在主城区那大镇设立5个大社区党委，从人力财力、资源配置等方面，推动各类服务和管理资源向社区倾斜。建立“儋州市委‘两新’组织工委牵头抓总、行业党委归口管理、社区党组织属地管理”的三级党建体制，建立11个行业党委和5个综合党委，“两新”组织党组织覆盖率提高到85%以上。儋州城北大社区党委和该市社会组织综合党委联手，共建城北社区综合服务中心，近一年来，服务群众1.3万人次，成为儋州城市基层党建亮丽名片。推进基层协商民主建设，那大镇解放社区等21个村（社区）通过民主协商，启动95个人居环境整治工程建设项目。

儋州充分发挥基层党组织在基层治理的作用，推动整合党建、综治、城管等各类网格，构建覆盖全市的党建引领城乡网格化管理体系。将党支部或党小组建在网格上，推进“自治+法治+德治”深度融合，调处各类社会矛盾纠纷1852宗。在新冠肺炎疫情防控战役中，各级党组织动员4571名机关党员干部、878名“两新”党组织党员，1411支防控网格队伍和党员突击队联防联控，让党旗在疫情防控一线飘扬。



儋州市大成镇调南村村委会调南村是革命老区，已建成新时代文明实践点，特别设计红色记忆广场，大力开发红色旅游资源。