

# 夯实自由贸易港建设基础

■ 赵鹏

## 观点撷英

近段时间以来,海南自由贸易港建设热火朝天。习近平总书记强调,“把准方向、敢于担当、主动作为,抓紧落实政策早期安排,以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础”。落实这一要求,海南各级领导干部需要只争朝夕、奋力拼搏、求真务实。

7月13日,海南18个市县(区)同时举行海南自贸港建设项目(第二批)集中开工活动。15%的企业所得税率正式实施、消费者免税购物额度提升至每人每年10万元、洋浦港全方位落实船舶港优惠……近期,一连串举措为海南自由贸易港建设送上政策礼包,“自贸港效应”正在迅速扩散开来。

## 把关怀落实到每个群众

■ 胡锦涛 郭慧颖

## 新华时评

近期,我国多个省份发生严重洪涝灾害,形势十分严峻。在抗洪救灾中,把党的关怀落实到每个群众,对于夺取抗洪救灾的胜利乃至各项工作顺利开展,都是重要保障。

洪水无情,人间有爱。面对肆虐的洪水,面对损毁的家园,每个党员干部都是一面旗帜。坚持人民至上、生命至上,时刻与群众想在一起、干在一起,把党的关怀落实到每个群众,就能凝聚人心汇成攻坚克难的强大力量,带领群众斩荆披棘走向胜利。

坚持人民至上、生命至上,体现在事关群众生产生活的点点滴滴。在江西省鄱阳县谢家滩镇前杨村,为安全转移群众,村支书方爱红两天两夜几乎未合眼;在安徽省东至县龙泉镇,生活用水断供期间,镇村干部挨家挨户送上瓶装饮用水;在湖北省监利县周老嘴镇双鸣村,党员干部带领200多人参与田间排涝……一枝一叶总关情,在抗洪抢险这场没有硝烟的战役中,哪里的群众有困难,哪里就有党员干部的身影。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。受突发洪涝灾害的不利影响,一些地区群众因灾返贫、因灾致贫的风险加大。夺取脱贫攻坚全面胜利,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,无论遭遇什么艰难险阻,都要有不获全胜决不收兵的必胜信心。

当务之急,受灾地区各级领导干部一方面要深入到汛情最严重、群众最需要处,力争将群众尤其是贫困群众的损失降至最低;另一方面要逐户排查贫困群众受灾情况,制定有针对性的举措予以扶持,帮助他们早日克服灾情影响,确保脱贫攻坚战役全胜。

把党的关怀落实到每个群众,就要想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。当前,汛情与疫情叠加带来的多重隐患备受群众关注,必须引起重视。各地在做好防汛工作的同时,还要多一些警觉、多一些细心,做好疫情防控常态化工作。要齐头并进抓好“两防”,把各类安全隐患消灭于萌芽。

的孤立创新,而必须把制度集成创新摆在突出位置,让制度优势充分释放出来。

作为一项长期复杂的系统工程,海南自由贸易港建设涉及面广、任务量大,需要坚持中国特色社会主义制度,对接国际高水平经贸规则,持续解放思想、大胆改革创新,促进生产要素自由便利流动。审视过往,海南发展的一些欠账和短板之所以出现,或是由于只顾眼前、不计长远导致,或是由于局部小矛盾、小问题长期得不到重视慢慢积累而成。当前加快建设高水平的中国特色自由贸易港,必须下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍,通过稳扎稳打、步步为营培养发展土壤,绝不把历史欠账留给未来。

事业越发展,对领导干部的能力要求就越高。以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础,首先必须下大力气提高各级领导干部的领导能力和治理水平,既要政治过硬,也要本领高强。前不久海南省委七届八次全会提出,要以“一天当三天干”的干劲和“干一件成一件”的韧劲,贯彻好海南自贸港建设总体方案。补齐能力短板,加强作风建设,必将有力推动政策加速落地,助力海南实现高质量发展、展现高水平开放。

落实好党中央重大决策部署,建设好海南自由贸易港,既是海南的发展重任,也是海南党员干部的政治责任。试看今日海南大地,新一代“闯海人”正和着改革的强音踏浪而来。海南各级党委和政府及党员干部正肩负起历史使命,努力创造出无愧于新时代的新业绩。历史终不会辜负新时代的奋进者! (文章来源:《人民日报》)

奖「悲」

图说辣论



青少年科技创新大赛

功利教育要摒弃

近日,“昆明小学生研究癌症获奖”一事引发社会关注。经媒体报道后,小学生父亲致歉,承认“过度参与了项目书文本材料的编撰过程”。目前云南省青少年科技创新大赛组委会已撤销该项目一等奖奖项,收回奖牌和证书。

家长过度参与孩子的项目,固然有引导孩子对科学产生兴趣的原因,不过更大诱因恐怕还在于,获奖能够为孩子升学增加“砝码”。有了父辈“神助攻”,孩子以最短时间、最少精力获奖,为自己的履历“镀金”。此时,科学研究已被异化为谋取利益的工具,教育充满功利色彩,赛事失去了公平公正,孩子非但得不到科学素养的提高,还会受到不良示范,造成价值观扭曲。

在赛事中弄虚作假,让孩子“不劳而获”,完全背离了求真务实、勇于攀登的科学精神。如此赤裸裸的逐利心态,亵渎了科学净土,违背了教育初心,破坏了教育公平,注定是走不远的。 (图/李英挺 文/韩慧)

## 专题

### 海口市龙华区法院推进案件精准繁简分流

# “速裁+调解”保障营商环境

值班主任：董纯进 主编：陈卓斌 美编：杨薇

## 建立繁简分流机制 分工协调“速转”“速送”

为落实最高人民法院关于案件繁简分流的改革意见,提高审判质效,龙华区法院党组高度重视,科学调配审判资源,坚持以“质效合一”的司法理念指导庭审审判工作,在确保案件质量的前提下不断提升审判效率,实现简案快审、繁案精审。今年3月,出台了《民商事案件繁简分流、速裁工作实施细则(试行)》,规定在立案阶段甄别分流事实清楚、权利义务关系明确、当事人争议不大的简单民商事案件,由速裁审判庭办理,力求实现用全院30%至40%的民商事审判力量完成全院60%至70%的民商事案件量的工作目标,让更多当事人感受到“速裁”带来的便利和高效。

据了解,在受理案件后,速裁审判庭会在5日内完成案件的分案和排期工作。书记员视案件材料情况采取委托送达中心送达或由庭内自行送达,通过电话、短信、邮寄等灵活多样的方式,确保案件“速转”“速送”。在面对批次多、数量大的系列案件时,由庭长统一安排,以庭审为中心、集中化审理、区别化处理的办案思路,各团队法官、助理、书记员之间既分工明确又相互配合,统一步调,确保系列案的庭前、庭后程序性工作有序完成。系列案件一般实行集中排期、开庭、宣判,既保障众多当事人直接完整的表达诉求,又确保案件得到及时公平审理和裁判。

## 完善诉调对接机制 多方联动合力“速调”

龙华区法院在原有诉调对接经验的基础上,与龙华区司法局会签了《诉调对接工作制度》,并在法院设立了人民调解室,进一步完善诉调对接工作机制。人民调解室由龙华区司法局选派专职人民调解员,实行坐班制,依法及时调解由庭室诉中委托的纠纷案件。速裁审判庭内设立专门法官团队及专职联络员负责与



海口市龙华区法院速裁审判庭开庭审理案件。

区各司法所对接工作,法官主动深入矛盾源头,参与人民调解工作,化解纠纷并引导当事人运用司法程序维护自身合法权益。经调解达成协议的,双方当事人可以申请法院进行司法确认,由参与调解的法官根据双方当事人的申请出具相应民事裁定书。同时,龙华区法院还与海口市场监督管理局龙华分局、龙华区人力资源和社会保障局、龙华区住房和城乡建设局、龙华区妇联分别签署了《诉调对接工作合作备忘》,进一步扩多元化解纠纷格局,诉调对接工作机制日臻完善。

今年上半年,受新冠肺炎疫情影响,辖区内部分企业尤其是中小企业、个体工商户经营困难,导致矛盾纠纷增多,为高效、快速、有效化解各类矛盾纠纷,以实际行动助力企业复工复产,3月,速裁审判庭参加龙华区司法局矛盾纠纷排查调处工作部署会,针对疫情防控

和“复工复产”期间多发、可能多发的矛盾纠纷及实际调处中遇到的疑难问题进行交流,对特殊时期民商事案件审理的法律理念、以及“复工复产”过程中所产生的民商事合同纠纷、劳动者权益保护等具体法律适用问题,交换相关意见和看法,并且对商户减租等具体案件的调处提出了有针对性的建议。5月,速裁审判庭联合龙华区司法局开展关于防疫期间农民工讨薪案件调解工作专题培训会,对农民工法律保障存在的主要

问题进行了分析,并就做好防疫期间农民工讨薪案件调解工作提出了相应建议。7月,速裁审判庭运用诉调对接机制,成功化解一起农民工讨薪事件,当场为8名农民工发放工资17万元,及时将矛盾纠纷化解在诉前,增加了农民工对司法维权的信任度,切实维护劳动者合法权益。

龙华区法院一直与龙华区司法局保持着良性互动,双方多次进行学习交流活动,不断加强诉调对接工作,共同为疫情防控和复工复产提供司法服务和保障。今年上半年速裁审判庭共受理司法确认案件178件,诉前调解案件68件,无一例司法确认调解强制执行,也没有引发一起上访或投诉。

## 为公平正义提速 组建专职审判团队“速审”“速结”

为合理配置审判资源,加强简单民商事案件的集中快速审理,龙华区法院根据案件案由类型,对“民间借贷纠纷”

“买卖合同纠纷”等案件数量占比较大的几类“简案”,按照一名员额法官配备两名司法辅助人员的比例组建专职审判团队进行审理,并定期轮换,打造术业有专攻的“专科法官”。对类型化案件推行门诊式集中审理模式,由书记员提前完成庭审前的程序性事项后,引导当事人等候参加庭审。类型化案件的文书制作可采取要素式判决的形式,内容追求同类案件裁判的同质化,同时实现类案裁判、速审速结。

速裁审判庭在收案后,首先剔除其中确实不适宜进行调解的少量案件,其余所有案件均复印相关案卷材料,委托给专职人民调解员和作为特邀人民调解员的庭内返聘退休法官进行调解,调解与民事诉讼程序双轨并行。对经调解,双方达成协议的,案件调解结案;经沟通协调后,被告履行给付义务的,原告申请撤诉,即可裁定撤诉结案。同时,庭内加强速裁程序、小额诉讼程序的应用。速裁程序可让当事人选择答辩期和举证期限为7日或放弃答辩期和举证期限,小额诉讼程序可指定答辩期和举证期限为7日,两种程序可以灵活安排开庭时间、开庭地点,一般在两个月内审结,案件流程简便快捷,庭审过程可直接围绕原告的诉讼请求是否成立来举证、质证和辩论,不受法庭调查、法庭辩论等庭审程序限制,在向当事人告知回避、上诉等基本诉讼权利并充分听取当事人对案件事实的陈述意见。提倡当庭宣判,对被告承认原告诉讼请求或者对案件事实没有争议的案件,可进行当庭裁判,尽量缩短审理周期,速判速结。

新时代人民法院工作使命光荣、责任重大,龙华区法院表示,将积极回应海南自贸港建设的司法要求,充分发挥审判职能,以制度创新推进审判体系和审判能力现代化,努力在提高化解矛盾纠纷和服务人民群众能力水平上取得更大实效,为实现人民群众对美好生活的向往提供更加优质的法律服务与法治保障。

(策划/海宁 撰文/毛雨佳 蔡承霖 海宁 图片均由海口市龙华区人民法院提供)



海口市龙华区法院速裁审判庭负责人林宏业(右一)在立案当天审结案件。