

高质量高标准建设海南自由贸易港

弘扬琼崖革命精神 创造自贸港新业绩

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

智库论坛

6月1日，中共中央、国务院公开发布《海南自由贸易港建设总体方案》，标志着海南自由贸易港建设进入全面实施阶段。在这个重大历史时刻，在这个海南千载难逢的历史机遇面前，广泛开展革命传统教育，引导广大干部群众高扬爱国主义旗帜、传承伟大琼崖革命精神，对于激发建设自贸港的强大力量，奋力推进自贸港建设伟大事业，凝心聚力创造自贸港新业绩，具有重要意义。

深刻理解琼崖革命精神的精髓要义

中国共产党领导的琼崖革命，创造了中国革命史上绝无仅有的孤岛奋战二十三年红旗不倒的辉煌历史，孕育了包含“红旗不倒，信念坚定；自立自强，敢为人先；依靠群众，甘于奉献；五湖四海，民族团结”等丰富内涵的琼崖革命精神。海南全省上下要深刻理解琼崖革命精神的精髓要义，为海南自贸港建设提供精神动力。

理想信念是核心。理想指引方向，信念决定成败。邓小平同志指出：“为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。”琼崖党组织曾与党中央长期“失联”，在敌人封锁围剿的残酷恶劣环境中，之所以能够坚持斗争，保存革命火种，最终创造“二十三年红旗不倒”的革命奇迹，根本就在于坚定革命的理想信念。在与中央“失联”的黑暗时期，琼崖党组织靠阅读毛泽东的著作坚持下来，靠坚定的理想信念筑牢思想防线。特别是在国民党反动派第二次“围剿”时期，冯白驹带领红军100多人在母瑞山坚持了8个多月的艰苦卓绝斗争，经历常人难以忍受的痛苦，最后仅剩26人突出重围，重燃琼崖革命的燎原之火。

群众路线是根本。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，依靠人民创造历史伟业是中华民族不断实现从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的重要法宝。海南解放后，冯白驹曾用“山不藏人，人藏山”解释琼崖革命胜利的原因。从海南的地形

地貌来看，虽有山，但山不高林不深，靠山藏人很难，而有了群众的掩护，琼崖革命武装力量才能在白色恐怖的包围之下奇迹般保存下来。冯白驹的这句话，生动揭示了琼崖党组织在革命斗争中，始终坚持走群众路线，赢得群众信赖，融入群众之中，最终依靠群众取得革命胜利的宝贵经验。

求真务实是要求。求真务实是共产党人的思想方法和工作方法，是贯彻党的思想路线的基本要求。回顾整个琼崖革命历程，琼崖党组织始终坚持不唯上、不唯书、只唯实。例如，全面内战爆发后，广东省委为了保存实力，指令琼崖纵队全部南撤越南。但冯白驹和琼崖特委研究后认为，南撤部队有被敌人消灭的危险，且会失去革命根据地。于是，他们直接向中央报告。毛泽东作出批示：“你们的意见很对，你们应该坚持斗争，以占领整个海南岛为目标。”历史证明，琼崖党组织的这一研判无比正确。也正是因为求真务实，琼崖纵队一次次化险为夷，绝处逢生，在艰难困苦中成长壮大。

琼崖革命精神是海南自贸港建设的宝贵精神财富

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要“传承红色基因”。琼崖革命精神作为博大精深的中国革命精神谱系中的重要组成部分，是海南人民在长期革命斗争中形成的重要精神遗产，是海南自贸港建设的宝贵精神财富。

提供精神推动力。在海南建设自由贸易港，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。“伟大的事业需要并产生崇高的精神，崇高的精神支撑和推动着伟大的事业。”精神推动力是人类实践活动和当代社会发展的重要因素之一，是顺利推进海南自贸港建设不可或缺的内在因素。在两个大局的时代境遇下建设海南自贸港，注定不会一帆风顺，必须做好攻克难关道路上一个个“娄山关”“腊子口”的心理准备。需要我们深入学习琼崖革命史和改革开放史，从历史中吸取营养和智慧，在弘扬琼崖革命精神中战胜一切风险挑战。

增强价值引领力。中国特色是海南自贸港鲜明的特色，是海南自贸港建设的宝贵精神财富。海南自贸港建设要始终坚持以人民为中心的价值导向，广泛动员群众、教育群众、引导群众，从群众中激发自贸港建设的无穷动力。为此，要深入开展琼崖革命精神教育，利用琼崖革命史这一最生动、最鲜活的历史素材教育干部群众，使其认识到新中国来之不易、改革开放来之不易、海南自贸港来之不易，澄清社会上对海南自贸港建设的误读，在价值交锋中加强价值引领，凝聚价值共识，构建“同心圆”。引导海南人民知史爱党、知史爱国、知史建自贸港，在自贸港建设中勇当先锋、做好表率。

提升文化软实力。习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”琼崖红色文化是我们党领导海南人民在革命、建设和改革中形成的宝贵精神财富，是海南自贸港建设的深厚软实力。海南是一片红色的热土，具有丰富的红色资源。要把琼崖红色资源利用好、把琼崖红色传统发扬好、把琼崖红色基因传承好，用琼崖红色文化滋养人心、浸润心灵，讲好琼崖革命故事，讲好海南改革开放故事，讲好海南自贸港建设故事，讲好海南人民奋斗圆梦的故事，阐释好海南自贸港的中国特色、时代特色、实践特色，不断增强海南自贸港的吸引力、凝聚力、影响力。

自贸港的鲜明特征，决定了海南自贸港建设必须始终坚持以人民为中心的价值导向。必须广泛动员群众、教育群众、引导群众，从群众中激发自贸港建设的无穷动力。为此，要深入开展琼崖革命精神教育，利用琼崖革命史这一最生动、最鲜活的历史素材教育干部群众，使其认识到新中国来之不易、改革开放来之不易、海南自贸港来之不易，澄清社会上对海南自贸港建设的误读，在价值交锋中加强价值引领，凝聚价值共识，构建“同心圆”。引导海南人民知史爱党、知史爱国、知史建自贸港，在自贸港建设中勇当先锋、做好表率。

提升文化软实力。习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”琼崖红色文化是我们党领导海南人民在革命、建设和改革中形成的宝贵精神财富，是海南自贸港建设的深厚软实力。海南是一片红色的热土，具有丰富的红色资源。要把琼崖红色资源利用好、把琼崖红色传统发扬好、把琼崖红色基因传承好，用琼崖红色文化滋养人心、浸润心灵，讲好琼崖革命故事，讲好海南改革开放故事，讲好海南自贸港建设故事，讲好海南人民奋斗圆梦的故事，阐释好海南自贸港的中国特色、时代特色、实践特色，不断增强海南自贸港的吸引力、凝聚力、影响力。

坚守执政为民，树立正确的政绩观发展观。执政为民是我们党区别于其他一切非无产阶级政党的显著标志。正确的政绩观发展观要求“既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显绩，也要做潜绩，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。”以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，践行新发展理念，高质量高标准建设海南自贸港。

坚定党的全面领导，不断加强党的建设。党的领导既是琼崖革命取得胜利的根本保证，同样也是海南自贸港建设顺利推进的根本保证。要坚持党对自贸港建设各项工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。要坚持五级书记齐抓自贸港建设，以上率下增强战斗力。要坚持全面从严治党，深入推进反腐败斗争，净化党内政治生态，营造风清气正的干事创业环境。要加强理论学习，切实解决“本领恐慌”的问题。

坚定理想信念，不忘初心、牢记使命。理想信念是共产党人的精神之“钙”，是共产党人的精神支柱和政治灵魂。为什么琼崖革命先烈能够在那么艰难的条件下坚持下来？“一靠理想，二靠纪律。”正是靠坚定的马克思主义信仰，不变的初心使命，琼崖革命历经磨难，“二十三年红旗不倒”，实现了海南解放。如今，历史的接力棒已经交接到我们这代人手中，我们要继承革命先烈遗志，不忘为中华民族谋复兴、为中国人

民谋幸福的初心使命，把海南自贸港建设好、发展好，不断满足人民对美好生活的向往，不断开辟区域治理的新境界。

坚持群众路线，紧紧依靠人民、相信人民。习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。”琼崖革命的胜利根源在于坚持群众路线，海南自贸港建设同样需要坚持群众路线，紧紧依靠人民，汇聚民意民智、凝聚民心民力，从人民中开掘自贸港建设的无限潜能。要坚持尊重人民的主体地位，服务人民的价值导向，实现人民的根本利益，紧紧依靠人民创造海南自贸港建设的历史伟业，做到海南自贸港由人民共建共治共享。

打造具有自由贸易港特色的国际商事纠纷解决规则。近年来，海南国际仲裁院基于自由贸易试验区的建设要求和发展方向，进行了一系列卓有成效的改革，初步建立了一套国际化、高学历、多领域的仲裁和调解队伍。适应海南自由贸易港未来建设的需求，在逐步与其他国际纠纷解决规则深入对接的同时，还要结合海南实际，探索建立兼具中国特色、海南特色的本土仲裁制度。例如，旅游业是海南自由贸易港建设的重要发力点，应结合旅游纠纷主体构成复杂、留琼时间短、纠纷额度较小等特征，对邮轮旅游、医疗旅游、无障碍旅游等新兴旅游形式可能产生的纠纷，从优化法治环境的目标着手，进行纠纷解决机制的前瞻性设计。此外，海南处在对外开放的前沿，可能产生国内其他地区尚未出现的国际商事纠纷，对相关规则的确定和制度供给应有足够的前瞻性。例如，海南是我国的医疗器械审评制度改革试点，是国内首个批准将真实世界证据用于医疗器械产品注册的地区。但是，由于真实世界证据的标准性问题仍未在世界范围内达成一致，针对相关医疗器械在海南自由贸易港内可能产生的信息数据纠纷、专利权纠纷和医疗事故纠纷等跨境民商事纠纷，相应的解决机制应有针对性、实效性。

强化律师调解制度。随着自由贸易港建设深入推进，海南跨境金融贸易、国际物流、海事海商、知识产权、公司股权等领域的纠纷不断增多，律师调解可以在纠纷解决中发挥重要作用。海南应当抓住政策机遇，积极培育或引进一批通晓国际贸易规则，又兼具专业法律知识和调解技能的律师调解员队伍，以丰富海南自由贸易港纠纷解决队伍的人才储备。同时，应加快完善律师调解制度，为律师调解员队伍更好履职提供制度支撑和政策保障。此外，针对海南优质律师资源相对于海南自由贸易港发展需求仍显不足的现实，可以在未来的制度设计中探索建立律师调解员开放名册制度，使当事人可以自主选择调解员名册之外的律师参与调解，以确保自由自贸港律师调解制度的时效性和灵活性。

完善快捷高效的“一站式”民商事纠纷解决服务平台。自2019年6月以来，海南认真落实最高人民法院“两个‘一站式’建设”要求——即建设“一站式”多元解纷机制和“一站式”诉讼服务中心。截至2019年11月底，全省30家法院全部接入在线调解平台，调解成功率达到87.81%。总体而言，海南自由贸易港建立“一站式”民商事纠纷解决服务平台的努力已初见成效。但相对于世界其他自由贸易港及国内发达地区的自由贸易试验区而言，海南自由贸易试验区民商事纠纷解决平台的一体化程度和业务能力仍有待进一步提升。应结合其他国家和地区的成功经验，进一步统合各类纠纷解决资源，优化纠纷解决程序，探索对接其他国家和地区的纠纷解决机制。尤其是针对海南加快对外开放进程中可能大量出现的跨境小额民商事纠纷和网上购物引发的跨境民商事纠纷，应探索建立一套更加便捷和高效的解决方案，以促进现有的“一站式”民商事纠纷解决服务平台向更加快捷、高效的形态发展，形成线上线下一体化、境内境外广覆盖的一站式民商事纠纷解决服务平台。此外，海南自由贸易港“一站式”民商事纠纷解决服务平台由于起步较晚，更应强调服务意识和品牌意识，在队伍建设和服务质量上下苦功，以优质的服务提升当事人在自由贸易港内解决民商事纠纷的意愿。

建立高效的国际民商事纠纷调解机制。海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛。从域外经验来看，类似开放程度的自由贸易港通常会尽可能促进域内民商事纠纷能够得到快捷高效的柔性解决，以保障本区域内国际民商事往来的效率和稳定性。例如，新加坡国际调解中心(SIMC)在2017年成功实现了85%的和解率，这种高和解率不仅实现了民商事纠纷的快捷高效解决，也预防了大量民商事纠纷的进一步激化，有效降低了国际民商事纠纷对本区域内营商环境造成的影响。最高人民法院在《关于为海南全面深化改革开放提供司法服务和保障的意见》中强调，海南全面深化改革开放需要以多元化国际商事纠纷解决机构和多元化纠纷解决机制作为司法保障。2020年6月1日，海南国际仲裁院设立国际商事调解中心，同时引入《新加坡调解公约》相关内容，在制度设计上尽可能与国际通行规则和先进经验保持有效衔接。但是，新成立的国际商事调解中心在国际影响力和公信力方面仍需要快速扩大和提高。因此，海南应当突出特色业务，探索优化旅游业、医药业、现代服务业和高新技术产业领域民商事纠纷的调解机制和工作方式，并利用海南自由贸易港高度开放的优势，为域内金融、电信、数字经济等领域开放后可能出现的新民商事纠纷探索调解方案，力争形成具有特色优势业务的国际调解机制，进而与前述改良方案和未来其他创新制度形成制度合力，为海南自由贸易港营造国际一流法治环境提供制度支撑。

(作者系海南大学法学院院长、教授)

H 发展建言

6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布，其中，在制度设计的第10部分提到“法治制度”，要求“建立多元化商事纠纷解决机制”“完善国际商事纠纷案件集中审判机制，提供国际商事仲裁、国际商事调解等多种非诉讼纠纷解决方式”。法治环境对地区生产力的发展起着维护、保障、促进、规范和巩固的作用，是国际社会用以评判地区营商环境的重要指标，也是海南推进社会治理法治化、建设世界一流营商环境的重中之重。在推进《总体方案》落实过程中，海南应积极探索、大胆尝试，力争建立和完善符合自由贸易港建设需要的国际商事纠纷快捷高效解决机制，营造世界一流法治环境。

建立自由贸易港国际商事纠纷快捷高效解决机制是顶层制度设计的要求。建设中国特色自由贸易港，将海南打造成引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，是党中央、国务院的重大战略决策，不仅关乎海南一地的发展和未来，也是我国在新一轮大发展、大变革、大调整中反对保护主义、单边主义的重要举措，更是我国构建人类命运共同体的实际行动。探索建立自由贸易港国际商事纠纷快捷高效解决机制，是本省本地优化法治环境的重要途径，也是服务国家战略、履行社会责任的使命和责任。

打造具有自由贸易港特色的国际商事纠纷解决规则。近年来，海南国际仲裁院基于自由贸易试验区的建设要求和发展方向，进行了一系列卓有成效的改革，初步建立了一套国际化、高学历、多领域的仲裁和调解队伍。适应海南自由贸易港未来建设的需求，在逐步与其他国际纠纷解决规则深入对接的同时，还要结合海南实际，探索建立兼具中国特色、海南特色的本土仲裁制度。例如，旅游业是海南自由贸易港建设的重要发力点，应结合旅游纠纷主体构成复杂、留琼时间短、纠纷额度较小等特征，对邮轮旅游、医疗旅游、无障碍旅游等新兴旅游形式可能产生的纠纷，从优化法治环境的目标着手，进行纠纷解决机制的前瞻性设计。此外，海南处在对外开放的前沿，可能产生国内其他地区尚未出现的国际商事纠纷，对相关规则的确定和制度供给应有足够的前瞻性。例如，海南是我国的医疗器械审评制度改革试点，是国内首个批准将真实世界证据用于医疗器械产品注册的地区。但是，由于真实世界证据的标准性问题仍未在世界范围内达成一致，针对相关医疗器械在海南自由贸易港内可能产生的信息数据纠纷、专利权纠纷和医疗事故纠纷等跨境民商事纠纷，相应的解决机制应有针对性、实效性。

强化律师调解制度。随着自由贸易港建设深入推进，海南跨境金融贸易、国际物流、海事海商、知识产权、公司股权等领域的纠纷不断增多，律师调解可以在纠纷解决中发挥重要作用。海南应当抓住政策机遇，积极培育或引进一批通晓国际贸易规则，又兼具专业法律知识和调解技能的律师调解员队伍，以丰富海南自由贸易港纠纷解决队伍的人才储备。同时，应加快完善律师调解制度，为律师调解员队伍更好履职提供制度支撑和政策保障。此外，针对海南优质律师资源相对于海南自由贸易港发展需求仍显不足的现实，可以在未来的制度设计中探索建立律师调解员开放名册制度，使当事人可以自主选择调解员名册之外的律师参与调解，以确保自由自贸港律师调解制度的时效性和灵活性。

完善快捷高效的“一站式”民商事纠纷解决服务平台。自2019年6月以来，海南认真落实最高人民法院“两个‘一站式’建设”要求——即建设“一站式”多元解纷机制和“一站式”诉讼服务中心。截至2019年11月底，全省30家法院全部接入在线调解平台，调解成功率达到87.81%。总体而言，海南自由贸易港建立“一站式”民商事纠纷解决服务平台的努力已初见成效。但相对于世界其他自由贸易港及国内发达地区的自由贸易试验区而言，海南自由贸易试验区民商事纠纷解决平台的一体化程度和业务能力仍有待进一步提升。应结合其他国家和地区的成功经验，进一步统合各类纠纷解决资源，优化纠纷解决程序，探索对接其他国家和地区的纠纷解决机制。尤其是针对海南加快对外开放进程中可能大量出现的跨境小额民商事纠纷和网上购物引发的跨境民商事纠纷，应探索建立一套更加便捷和高效的解决方案，以促进现有的“一站式”民商事纠纷解决服务平台向更加快捷、高效的形态发展，形成线上线下一体化、境内境外广覆盖的一站式民商事纠纷解决服务平台。此外，海南自由贸易港“一站式”民商事纠纷解决服务平台由于起步较晚，更应强调服务意识和品牌意识，在队伍建设和服务质量上下苦功，以优质的服务提升当事人在自由贸易港内解决民商事纠纷的意愿。

建立高效的国际民商事纠纷调解机制。海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛。从域外经验来看，类似开放程度的自由贸易港通常会尽可能促进域内民商事纠纷能够得到快捷高效的柔性解决，以保障本区域内国际民商事往来的效率和稳定性。例如，新加坡国际调解中心(SIMC)在2017年成功实现了85%的和解率，这种高和解率不仅实现了民商事纠纷的快捷高效解决，也预防了大量民商事纠纷的进一步激化，有效降低了国际民商事纠纷对本区域内营商环境造成的影响。最高人民法院在《关于为海南全面深化改革开放提供司法服务和保障的意见》中强调，海南全面深化改革开放需要以多元化国际商事纠纷解决机构和多元化纠纷解决机制作为司法保障。2020年6月1日，海南国际仲裁院设立国际商事调解中心，同时引入《新加坡调解公约》相关内容，在制度设计上尽可能与国际通行规则和先进经验保持有效衔接。但是，新成立的国际商事调解中心在国际影响力和公信力方面仍需要快速扩大和提高。因此，海南应当突出特色业务，探索优化旅游业、医药业、现代服务业和高新技术产业领域民商事纠纷的调解机制和工作方式，并利用海南自由贸易港高度开放的优势，为域内金融、电信、数字经济等领域开放后可能出现的新民商事纠纷探索调解方案，力争形成具有特色优势业务的国际调解机制，进而与前述改良方案和未来其他创新制度形成制度合力，为海南自由贸易港营造国际一流法治环境提供制度支撑。

(作者系海南大学法学院院长、教授)

加快建设多元化商事纠纷解决机制

王琦

微评

@新华时评：据分析，当前影响群众满意度的因素主要有以下几个方面：首先，一些脱贫攻坚举措落实不到位，还存在识别不够精准、帮扶不够精准、退出不够精准的问题。其次，部分扶贫政策连续性、统筹性不够。新政政策差距大，发展资源过于集中，不能兼顾非贫困村和非贫困户。再次，少数贫困户内生动力不足，参与度不够；少数干部在宣传政策时不深入，群众知晓度低。

作为扶贫干部，需要摒弃过关心态，在工作中找对策，在过程中下功夫。比如一些村民抱怨村路修窄了，错车很困难；水管短了，没直接通到家里……一件具体的事，都需要真正从群众需求出发改进完善。让脱贫成效真正获得群众认可，经得起实践和历史检验，从来不是一句空话，而是时刻警醒我们：扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实。唯有此，扶贫成绩单才会写在群众笑脸上。

（新华社）

（新华社）