

国务院办公厅印发《意见》

# 从六个方面着力提升双创示范基地带动作用

新华社北京7月30日电 国务院办公厅日前印发《关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用 进一步促改革稳就业强动能的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确,要从六个方面着力提升双创示范基地带动作用。

- 1

落实创业企业纾困政策,强化双创复工达产服务,增强协同创新发展合力,鼓励双创示范基地积极应对疫情影响,巩固壮大创新创业内生活力。
- 2

实施社会服务创业带动就业示范行动,增强创业带动就业能力,加强返乡入乡创业政策保障,提升高校学生创新创业能力,发挥大企业创业就业带动作用,发挥双创示范基地多元主体带动作用,打造创业就业重要载体。
- 3

构建大中小企业融通创新生态,构筑产学研融通创新创业体系,加强不同类型双创示范基地协同联动,树立融通创新引领标杆。
- 4

深化金融服务创新创业示范,完善创新创业创投生态链,加强创新创业金融支持,着力破解融资难题。
- 5

做强开放创业孵化载体,搭建多双边创业合作平台,鼓励双创示范基地深化对外开放合作,构筑全球化创业重要节点。
- 6

探索完善包容创新监管机制,深化双创体制改革创新试点,创新促进科技成果转化机制,支持双创示范基地推进全面创新发展试点,激发创新创业创造动力。

## 8月,又有一批新规火热上线

居民看病将逐步实现医联体网格化服务、银保监会新规进一步提升金融违法违规成本、部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准再次提高……这个8月,又有一批新规开始施行,影响你我的生活。

### 医疗卫生服务 将逐步实现医联体网格化管理

国家卫生健康委与国家中医药管理局联合印发的《医疗联合体管理办法(试行)》自8月1日起施行。

根据该办法,设区的市和县级卫生健康行政部门制定本区域医联体建设规划,根据地缘关系、人口分布、群众就医需求、医疗卫生资源分布等因素,将服务区域划分为若干个网格,整合网格内医疗卫生资源,组建由三级公立医院或者代表辖区医疗水平的医院牵头,其他若干家医院、基层医疗卫生机构、公共卫生机构等为成员的医联体。原则上每个网格由一个医疗集团或者医共体负责,为网格内居民提供一体化、连续性医疗卫生服务。

办法要求,医联体建设要坚持政府主导,切实维护 and 保障基本医疗卫生事业的公益性;坚持医疗、医保、医药联动改革,引导医联体内建立完善分工协作与利益共享机制;引导优质医疗资源下沉,推进疾病预防、治疗、管理相结合,逐步实现医疗质量同质化管理。

### 银保监会新规 从重处罚金融违法违规行为

为统一规范机构改革后银行业和保险业行政处罚程序,提升金融违法违规成本,严肃整治金融市场乱象,《中国银保监会行政处罚办法》自2020年8月1日起施行。

办法整合优化了银行业、保险业行政处罚程序,确立了程序合法、过罚相当等行政处罚的基本原则,规定银保监会及其派出机构设立行政处罚委员会,明确立案调查部门、案件审理部门各自的职责。

办法注重推动加大处罚执法力度,如优化管辖规定,便于及时就近执法;明确对屡查屡犯、不配合监管执法、危害后果严重等行为,依法从重予以处罚;强调人员责任追究,规定在处罚银行保险机构时,要依法追究相关责任人员的法律责任等。

### 再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准

8月1日起,国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准。

根据退役军人事务部、财政部的通知,伤残人员(残疾军人、伤残人民警察、伤残国家机关工作人员、伤残民兵民工)残疾抚恤金、“三属”(烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属)定期抚恤金,“三红”(在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员)、带病回乡退伍军人、参战参试退役军人、农村籍老义务兵、烈士老年子女等生活补助,按平均10%的标准继续提高。其中,对在乡老复员军人的生活补助标准适当予以倾斜。

### 理财产品 要认清标债资产类型

你的理财产品类型是“标”还是“非标”?监管规则大不相同。8月3日起,由中国人民银行等部门制定的《标准化债权类资产认定规则》施行,明确了标债资产和非标资产的界限、认定标准及监管安排,这将有利于资管行业、金融市场的规范发展和风险防范。

《标准化债权类资产认定规则》是资管新规的重要配套细则。根据认定规则,国债、中央银行票据、地方政府债券、企业债券、同业存单等明确为标债资产,无需进行认定。而新增的其他各类债权类资产,均可按相关程序进行标债资产认定;若通过认定,资管产品可投资该类标债资产以置换存量的非标资产。

(新华社北京7月30日电 记者白阳)

## 国家防总将防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级

据新华社北京7月30日电(记者魏玉坤)记者30日从应急管理部获悉,长江中游干流莲花塘、洞庭湖城陵矶水位当日退至保证水位以下,至此,长江、淮河、太湖主要控制站全部退至保证水位以下,且仍在回落,主要防洪工程未发现重大险情。根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定,国家防总决定于30日16时将防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级。

国家防总要求南方地区继续紧绷防汛安全这根弦,降级不能减力,把巡查防守作为当前防汛救灾重中之重,切实保障受灾群众基本生活,及时做好排涝、清淤、消杀等工作,尽快恢复灾区生产生活秩序。

据应急管理部有关负责人介绍,当前,北方防汛进入关键期,极端强降雨天气开始增多,可能出现较重汛情。

## 在全球海拔最高民用机场 ARJ21飞机完成专项试验试飞

据新华社上海7月30日电(记者贾远琨)ARJ21飞机103架机30日在全球海拔最高民用机场——稻城亚丁机场(海拔4411米)完成最大起降高度扩展试验试飞返回上海,通过半个月的试验试飞,充分验证了ARJ21飞机在高原机场环境下的起降能力。这标志着ARJ21飞机运行范围可覆盖所有高原机场,为未来开辟高原航线奠定了坚实的基础。

高原机场是指海拔高于1500米的机场,其中1500至2438米范围内的为一般高原机场,2438米及以上的为高原机场。高原机场空气稀薄、地形复杂、气象多变,对飞机性能和运行支持保障能力提出了更高的要求。我国是拥有高原机场最多的国家,其中高原机场就有19个,主要集中在西部地区。



## 直播带货7类行为将被依法查处

据新华社北京7月30日电(记者赵文君)直播带货7类行为将被依法查处。国家市场监督管理总局近日发布关于加强网络直播营销活动监管的指导意见征求意见稿,为期一个月公开向社会征求意见。

针对“刷单炒信”、平台责任落实不到位、售后服务保障不力、网络主播欺骗和误导消费者、售卖假冒伪劣产品、食品安全问题、价格欺诈等直播带货7类行为,征求意见稿明确了依法查处7类行为所依据的法律法规和相关办法,并要求厘清网络平台经营者、商品经营者、网络主播等有关主体的法律责任。

征求意见稿提出,严格规范网络直播营销行为,包括严格规范商品或服务营销、严格规范广告代言。

## 国家开发银行原党委书记、董事长胡怀邦受贿案一审开庭

据新华社石家庄7月30日电 2020年7月30日,河北省承德市中级人民法院一审公开开庭审理了国家开发银行原党委书记、董事长胡怀邦受贿一案。承德市人民检察院派员出庭支持公诉,被告人胡怀邦及其辩护人到庭参加诉讼。

河北省承德市人民检察院起诉指控:2009年至2019年,被告人胡怀邦利用担任交通银行党委书记、董事长,国家开发银行党委书记、董事长等职务上的便利,或者利用其职权、地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,在获取及增加银行授信额度、设立汽车金融公司、入股商业银行以及职务晋升等事项上,为相关单位和个人提供帮助,非法收受财物折合共计人民币8552.4008万元。

## 台湾当局前领导人李登辉病亡

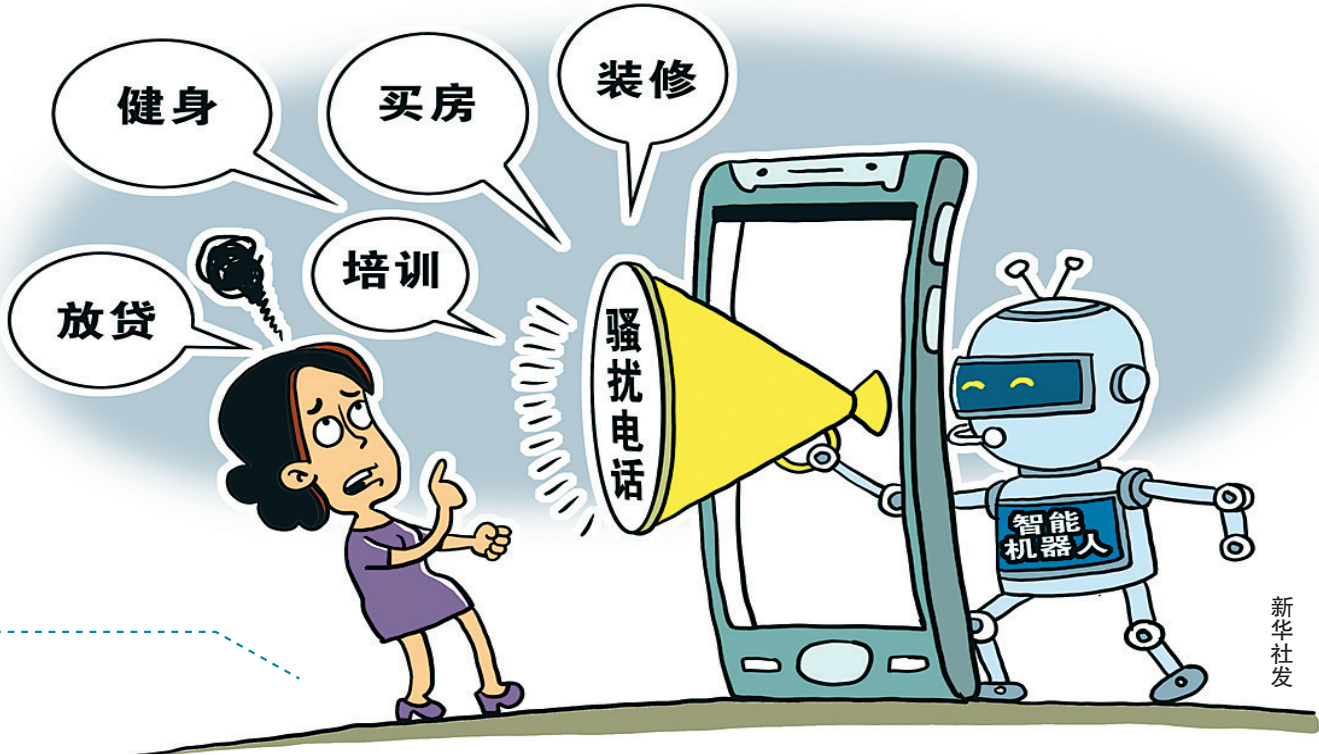
新华社台北7月30日电(记者吴济海 傅双琪)据台北荣民总医院消息,台湾当局前领导人李登辉30日在台北病亡,终年97岁。

## “顽疾”不仅久治不愈,还搭上了人工智能“快车” “一天3000通”的骚扰电话该治治了

### 生活观察

智能音箱、智能翻译、智能客服……人工智能大热的当下,智能语音技术在很多领域得到应用。但当这项技术也成为电话销售行业高效率、低成本的“法宝”,标榜“一天能打3000通、机器对话省人工”时,消费者更加防不胜防。

骚扰电话这一困扰全社会的行业顽疾,不仅久治不愈,还搭上了人工智能“快车”,衍生出不少黑灰产业链。“升级”的骚扰电话乱局,确实该治治了!



### A 一天3000通 从不疲倦、永不离职的电话 机器人你受得了吗?

“您好,我这边可以帮您取得国家承认的正规本科学历,请问您需要吗?”

“我已经研究生毕业了。”

“好的,我们这边也提供研究生学历报考服务。”

“我说了我已经研究生毕业了,你没听到吗?”

“您好,我是AI电话小助手……”

上海白领徐航表示,这已经不是他第一次接到智能机器人打来的骚扰电话:“装修、买房、培训、健身、放贷……骚扰电话五花八门,机器人不知疲倦,可苦了我们这些接电话的真人。”

记者在网搜索“智能电销机器人”,弹出的产品广告铺天盖地:“一天可拨打3000+,无需人工干预”“节约80%的人工成本,提升140%的销售业绩”“支持24种方言识别,私人定制”……

一位智能电销机器人销售人员向记者介绍,传统电话销售成本高、离职率高、情绪化严重的痛点,已经被人工智能“一一破解”:“智能机器人永远情绪饱满不会波动,效率很高永不疲倦,成本更低永不离职,而且还能自动记录通话内容筛选意向客户。”

社交平台上,关于骚扰电话的吐槽几乎每天都有。“一天接到三四个骚扰电话,都答非所问的”“以前好歹对面是个真人,还能发泄下不满,现在骚扰电话都用上机器人,有气都不知道往哪儿撒”……

一通骚扰电话,可能十几秒不到就会挂断,看似问题不大,但在智能机器人一天上千通的助推下,骚扰之风愈演愈烈,全社会的信息安全、生活秩序都受到影响,一些涉嫌诈骗的骚扰电话还埋下不少隐患。

——超量拨号易被封?“一天上千通,永不封号”

一位“AI尊享云智能电话机器人”的销售人员告诉记者,一套智能电销系统的费用是一年1313元,智能语音的话术设置每套300元。“真

骚扰电话问题由来已久,有关部门开展过多次整治。前不久,公安部门成功破获相关企业利用95号码开展网络诈骗案件。7月22日,工信部信息通信管理局约谈中国电信、中国移动、中国联通三家基础电信企业,要求三家企业严控网络诈骗和骚扰电话传播渠道,全面提升技术防范能力,强化源头治理,有效遏制呼叫中心违规经营行为。

### B 不封号、去标记、找客户 | 骚扰电话“魔高一尺”?

人给机器人配音,机主接到后很难分辨出是机器人,系统一天能外呼1000多个电话,每一次呼出的号码都是随机的,且能保证线路不被封号。”

——被标记“骚扰”难接通?“只需4.99元解决你的烦恼”

当记者向智能电销系统销售人员询问“号码被机主标记成‘骚扰电话’,接通率下降怎么办”时,销售人员表示,淘宝上有很多商家提供“清除标记”服务。记者搜索发现,这些商家的“号码取消标

### C 面对顽疾 | 电信运营商要真正发挥规制作用

“人工智能电话销售系统的滥用,暴露出科技的发展突破了监管的约束。”上海君澜(无锡)律师事务所律师何至诚表示,魔道相生相克,这些年电话骚扰屡禁不止,与其技术的不断升级密不可分。“这已不是单单依靠法律制度所能解决的问题。”

“骚扰电话最大也是最根本的难点,在于其背后的庞大利益链。电信运营商在打击骚

记”服务,号称“针对骚扰、诈骗、推销、广告等标记,能够全平台覆盖无残留取消,只需4.99元解决你的烦恼。”

一位店家告诉记者,很多国产手机品牌自带的标记屏蔽功能“都有操作空间”,只要购买他的服务,就算被这些机主标注过“骚扰电话”也没关系。“一次性清除标记,不成功不收费”。

——撒网式骚扰效率高?“大数据采集,你要什么我采什么”

不少网友也表示,不仅骚扰电

话越来越多,似乎针对性也越来越强。记者在闲鱼平台上搜索“采集”二字发现,不少卖家表示通过“全国地图大数据采集系统”,能够“实时采集各大城市、各大行业的数据”。

在与卖家的交流中,记者得知该系统“不仅可以采集B端信息,普通的C端信息也能采集”。当记者表示希望获取上海市徐汇区有小学辅导需求的家长信息时,卖家表示“没问题,你需要什么我采集什么,1000个信息1000元”。

赵占领认为,治理骚扰电话的关键环节在于电信运营商要发挥真正的规制作用,打破利益链条,采取强有力的技术手段和处理措施来打击骚扰电话。其次,相关监管部门需要加大监管处罚的力度,特别是对于电信运营商的治理成效加强监管,提高骚扰电话的违法成本。

(新华社上海7月30日电 记者王默吟 何欣荣)

赵占领认为,治理骚扰电话的关键环节在于电信运营商要发挥真正的规制作用,打破利益链条,采取强有力的技术手段和处理措施来打击骚扰电话。其次,相关监管部门需要加大监管处罚的力度,特别是对于电信运营商的治理成效加强监管,提高骚扰电话的违法成本。

(新华社上海7月30日电 记者王默吟 何欣荣)