

# 努力完成全年经济社会发展目标任务

## ——贯彻落实中央政治局会议精神述评之二

船行中流更奋楫。日前召开的中央政治局会议对做好下半年经济工作、努力完成全年经济社会发展目标任务，作出重要部署、提出明确要求。面对依然复杂严峻的形势和较大不稳定性不确定性，必须把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心、乘势而上、化危为机，巩固扩大疫情防控和经济恢复成果，争取全年最好成绩。

### 打好“组合拳” 确保宏观政策见实效

走进江阴兴澄特种钢铁有限公司的车间，这里生产与天气一样火热，前来运载产品的货车络绎不绝。公司总经理李国忠告诉记者，减费降费政策全年可为企业节省超亿元，更为企业发展注入了信心。尽管受到了疫情影响，但一些特钢品种还是受到市场青睐、供不应求。企业正着手升级装备，准备进一步扩大产能，满足市场需求。

上半年的疫情“大考”中，我国加大宏观政策逆周期调节力度，加快出台一系列政策举措，对化解疫情不利影响、促进经济企稳回升发挥了重要作用。

中央政治局会议强调，“要确保宏观政策落地见效”。“这要求下一步加大宏观政策实施力度，更加注重取得实效、强调精准施策。”京东数字科技首席经济学家沈建光表示，要尽可能用好政策的“每一枪”“每一弹”，形成战术协同，发挥集成作用。

于细微处用力，在关键处着力——

湖北贯彻落实中央一揽子支持政策，按下有效投资“快进键”，跑出项目建设“加速度”；贵州近日加大对

真抓实干、成效明显地区的激励和支持，推动形成担当作为的良好局面；天津将在下半年针对民营经济政策落实情况开展一轮专项督查……

国家发改委、财政部等部门也密集发声，下半年一系列涉及稳投资、促消费、保就业的政策将加快出台。“要下好‘先手棋’，打好‘组合拳’，确保各项决策部署落地生根，努力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利。”国家发改委副主任宁吉喆表示。

### 扩内需为基点 打造新发展格局

“牢牢把握扩大内需这个战略基点”，中央政治局会议指出，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“抓住扩大内需这一战略基点，不是过去的简单重复。要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，形成更多新的增长点、增长极。”工信部新闻发言人黄利斌说。

“网红”主播穿梭于各家店铺，在聚光灯前直播带货；经营户纷纷把生意从线下转到线上……尽管外需萎缩，但疫情下的义乌国际商贸城并不冷清。

据浙江中国小商品城集团董事长赵文阁介绍，通过新技术、新模式拓展国内贸易、稳定国际订单，小商品城帮助全国200万家中小微企业“挖”客商、“抢”订单，让更多市场主体活下来、发展好。

市场的背后是产业。“要提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板 and 锻长板”——中央政治局会议对产业链的整合升级提出了新要求。

共享材料、共享订单、共享产能……有关新制造与新服务的实践不断推出。

全面梳理重点领域龙头企业及核心配套企业名单、推出供应链创新应用试点、加快推进新型基础设施建设……围绕补短板和锻长板的部署正在密集展开。

“我们将出台具体措施，筑牢产业基础和提升产业链现代化水平，不断优化涉企服务；同时加快5G、人工智能等创新应用，打造未来发展新优势。”黄利斌说。

### 促改革增活力 重塑未来新优势

改革开放是“关键一招”。中央政治局会议强调，做好下半年经济工作，要“坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放”，“大力保

护和激发市场主体活力”。

在中银证券全球首席经济学家管涛看来，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通。这要求进一步扩大高水平对外开放，持续推进贸易投资自由化便利化，优化营商环境。

越是困难挑战前所未有，越要坚定不移深化改革——

下半年探索私募基金跨境投资管理改革；将服务贸易创新发展试点扩大到21个省份部分地区，发展跨境商业医疗保险、推进中外合作办学……一系列重磅开放举措，让我国合作共赢的“朋友圈”越来越大。

四川、重庆将在9月底前推进网上政务服务等平台对接，实现两地“一网通办”；山西国企改革再提速，首批92个“腾笼换鸟”项目公布……大力推进“放管服”等改革，将充分释放各地发展潜力。

用改革开放的办法破局，发展之路就会越走越宽阔。

### 保民生稳大局 携手全面奔小康

“治国常有，而利民为本。”特殊时期织密保障网、兜底保民生，事关百姓衣食冷暖，更关系经济社会发展稳定大局。中央政治局会议提出，

要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作。

疫情和洪涝灾害之下，各地全力做好困难群众救助帮扶。仅云南上半年就支出救助金67.8亿元，惠及308万城乡困难群众。

就业是最大的民生，是稳住经济基本盘的首要任务。要全面强化就业优先政策，有针对性稳岗拓岗，突出抓好大学生和农民工就业创业。

上海、山东、陕西等地通过“云上”招聘平台为毕业生“找婆家”。南京面向研究生等优秀人才提供10万个以上“就业见习岗位”。不少地区表示将通过企业扩招、基层就业扩岗等超常规方式做好大学生稳岗就业。

云南镇雄县芒部镇松林村第一书记易志强，则正忙着通过县内安置、省外对接等方式，让贫困群众重回岗位，有稳定收入。

中央政治局会议明确，要加大脱贫攻坚力度，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

要聚焦“三区三州”等深度贫困地区，加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫力度，尽锐出战，一鼓作气，坚决打赢脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会。

发展为了人民，发展依靠人民。坚持保障和改善民生，暖民心、聚民力，我们就有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险挑战。

(新华社北京8月4日电)

# 中国谋划新发展格局有何深意？

是主动而为还是被动选择？

有观点认为，中国新发展格局提出以国内大循环为主体，是受新冠肺炎疫情冲击和外部环境不确定性加剧逼迫的被动应对。事实如何？

近期中央多次提到新发展格局，一个明显信号是中国经济发展的战略重点，正加速从出口导向型转向内需驱动为主。“加速”一词，意味着转型并非临时起意、无奈之举，而是主动作为、长期谋划的选择。

改革开放以来，中国积极参与全球价值链分工，以要素低成本、出口导向型战略实现了经济高速发展，但外贸依存度过高、经济安全风险大、关键核心技术受限、产业转型升级压力等缺陷也逐渐显露。

事实上，自1998年应对亚洲金融危机开始，中国就将经济发展的立足点转向扩大内需，20多年来一直朝着这个方向转型。近年来，中国已经形成了内需拉动型经济，顺差相对GDP之比已降到国际公认的3%以内的均衡水平，内需对经济增长的贡献率已有数年超过100%。

时至今日，从国内形势看，中国经济已进入从高速增长转向高质量发展的新阶段，加速转变发展模式是大势所趋。

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局。当下新冠肺炎疫情全球肆虐，世界经济低迷，一些国家经贸保护主义抬头，全球产业链供应链面临巨大调整的可能。

中央正是根据我国长远发展战略，同时观照国际形势变化，提出了应对当下并前瞻未来的理性之举。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

国内大循环是否意味着要闭门造车？

“中国要停止开放”“中国发展将向内转”……近来，一些海内外舆论的解读，隐藏着担忧与怀疑：中国是否会停下改革开放的脚步，关起门来封闭运行？

“这是一种严重误读。”权威人士表示。

事实上，习近平总书记在企业座谈会上，已经针对上述疑虑旗帜鲜明地给予回应：“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。”

中国国际经济交流中心副理事长魏建国说，经济活动从来不是孤立存在，而是一个动态、周而复始的循环过程。自改革开放以来，中国早已深度融入经济全球化中，即便是当前疫情严重阻碍了全球经贸活动，中国要扩大内需仍离不开国际产业链供应链的协同和畅通。因此，中国是在开放环境下构建完整的内需体系，绝对不能把国内、国际“双循环”割裂开。

“以国内大循环为主体，以扩大内需为战略基点，不是要闭关锁国、主动脱钩，而是要进一步扩大高水平对外开放，特别是要从商品和要素流动型开放走向制度型开放，打开国门搞建设。”中银证券全球首席经济学家管涛说。中国拥有14亿人口、4亿中等收入群体，随着人均GDP突破1万美元，潜在的经济活力和发展余地、空间还非常广大。

在摩根士丹利中国首席经济学家邢自强看来，国内大循环的真谛是“开放”。通过释放国内经济和消费潜力，结合保护知识产权、改善营商环境、减少准入限制，吸引跨国企业把产业链、工厂、店面继续留在中国，分享中国消费市场的蛋糕。

形势越困难，越要扩大开放。以国内大循环带动国际循环，国际循环促进国内大循环，两个循环畅通互动，经济运行才能“气血充盈”。

“双循环”将如何运行？动能在哪里？

其一，中国要立足做好自己的事。

以国内大循环为主体，换言之就是要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。

管涛说，在上半年我国本土疫情防控取得重大战略成果、经济率先复苏的基础上，要趋势而上更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，降低外部冲击带来的压力。

其二，根本途径还是深化改革。要看到，扩大内需还存在不少短板，如资金、土地、劳动力等要素合理流动仍有不少障碍，商品物流成本过高，企业融资难题犹在，教育、医疗、养老等领域改革有待深化……

“以国内大循环为主，不是对过去政策的简单重复。”魏建国说，要加强供给侧结构性改革，打通供需梗阻，在提高供给质量上下功夫，不断增强经济内生动力。

其三，要进一步扩大开放力度。疫情之下，我国上半年不仅没有出现所谓的“外资撤离潮”，巴斯夫、宝马、大众集团等众多企业持续扩大在华投资……这些进一步印证，中国市场对外资企业依然具有很强的吸引力。

“未来，我国要建构的不是简单、无条件开放的体系，而是多元、平衡、安全、高效的开放体系。”中国人民大学副校长刘元春说。

其四，要保持定力，苦练内功，实现经济高质量发展。

古人云：“智者虑事，虽处利地，必思所以害；虽处害地，必思所以利”。对智者而言，危机中往往孕育机会。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡，中国打造优势互补、高质量发展的区域经济布局孕育着巨大发展空间。

总之，面向未来，挑战不小，但空间很大，希望也很大。需要沉心、静气，保持定力与进取。

中央政治局会议在部署这一新发展格局时，提到了“持久战”一词。多位专家认为，这意味着“双循环”的新发展格局已被提到了中长期战略高度。

(新华社北京8月4日电 记者韩洁 刘开雄)

## 国务院印发文件 八方面政策措施 促进集成电路产业 和软件产业高质量发展

新华社北京8月4日电 日前，国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》(以下简称《若干政策》)。

《若干政策》强调，集成电路产业和软件产业是信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。

《若干政策》提出，为进一步优化集成电路产业和软件产业发展环境，深化产业国际合作，提升产业创新能力和发展质量，制定出台财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等八个方面政策措施。进一步创新体制机制，鼓励集成电路产业和软件产业发展，大力培育集成电路领域和软件领域企业。加强集成电路和软件专业建设，加快推进集成电路一级学科设置，支持产教融合发展。严格落实知识产权保护制度，加大集成电路和软件知识产权侵权违法行为惩治力度。推动产业集聚发展，规范产业市场秩序，积极开展国际合作。

《若干政策》明确，凡在中国境内设立的集成电路企业和软件企业，不分所有制性质，均可按规定享受相关政策。鼓励和倡导集成电路产业和软件产业全球合作，积极为各类市场主体在华投资兴业营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

## 2020年国家医保目录调整征求意见： 拟纳入新冠肺炎 相关的治疗用药等

据新华社北京8月4日电 国家医疗保障局日前发布《2020年国家医保药品目录调整工作方案(征求意见稿)》，向社会公开征求意见。与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药等有望纳入2020年医保目录拟新增药品范围。

根据7月30日出炉的国家医保局“1号令”——《基本医疗保险用药管理暂行办法》，我国建立完善医保目录动态调整机制，原则上每年调整一次。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

征求意见稿提出，七类医保目录外的药品可以纳入2020年医保目录拟新增药品范围，值得注意的是，此次拟新增药品范围还包括了2015年1月1日至2019年12月31日期间，经国家药监部门按新药注册申请程序批准上市的药品(包括新活性成分、新剂型)。专家指出，这意味着更多新药、好药有望纳入医保，加快保障人民群众获得优质医药服务。

新冠肺炎疫情发生以来，国家医保局出台“两个确保”政策，对确诊和疑似患者全部实行先救治、后结算。截至7月19日，全国新冠肺炎确诊和疑似患者发生医保结算13.55万人次，涉及医疗费用18.47亿元，医保支付12.32亿元，支付比例达到67%。

专家指出，医保目录调整拟将与新冠肺炎相关的治疗用药纳入新增范围，将为新冠肺炎疫情防控常态化提供重要支撑。

根据征求意见稿，2020年医保目录调整分为准备、企业申报、专家评审、谈判和竞价、公布结果5个阶段。公布结果的时间为2020年11月—12月。

## 超级跨海工程甬舟铁路桥隧 初步设计方案通过专家组评审 “一隧”“一桥” 将刷新两项世界纪录

据新华社北京8月4日电 记者4日从中国铁建股份有限公司了解到，由中国铁建铁四院设计的新建甬(宁波)舟(舟山)铁路的桥隧初步设计方案已通过由中国工程院院士领衔的专家组评审，标志着这一超级跨海工程主体技术方案已准备就绪。

线路虽不足百公里，却将诞生“一隧”“一桥”两项世界之最。据介绍，甬舟铁路全长77公里，设计时速250公里，主体工程采用“桥+隧”组合方式。

按照设计方案，全长16.18公里的金塘海底隧道建成后，将成为世界最长的海底高铁隧道；主跨1488米的西堠门特大桥建成后，将成为世界同类项目中跨度最大的公铁合建大桥。

由于主体工程也是桥隧结合，甬舟铁路被誉为“铁路版港珠澳大桥”。但港珠澳大桥越海隧道全长6.7公里，属沉管公路隧道，而金塘海底隧道是高铁盾构隧道，全长16公里，其中海底盾构段长11公里，直径14米。

西堠门大桥比今年7月通车的沪苏通长江公铁两用大桥1092米的主跨跨度还要长396米，位居世界公铁两用跨海高铁大桥之首。

甬舟铁路建成后，将结束舟山群岛不通火车的历史，届时从宁波到舟山只要30分钟，从杭州到舟山只需80分钟。专家表示，该项目的建设，将使我国隧道、桥梁设计水平提升到一个新高度。

广告·热线:66810888

### 关于合作成立物业公司的招商公告

随着海南农垦宏达实业有限公司和海南农垦亚龙置业有限责任公司自建项目的建成和企业的发展需要，现两家公司联名公开面向社会引进优秀物业企业进行合作。具体事项公告如下：一、资格要求：1、具有独立法人资格，能承担民事责任和经营责任能力的公司。2、国内优秀的物业企业、在物业管理行业协会具有优秀的业绩记录。3、在地市级物业管理行业协会开具(物业服务企业信用档案建立信息表)，在经营活动中无违法、无不良记录。4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；提供2020年1到6月的社保和纳税记录(提供完税证明)。5、具有独立(或具有股权关系的关联公司)研发并拥有自主知识产权、产品和智慧社区管理团队的物业公司优先。6、引进企业在当地设立分支机构并拥有实际在管项目5个。二、提交资料：公司营业执照复印件、各类相关资料复印件(加盖公章)及3年内海南经营成功项目。三、提交资料截止日期：2020年8月7日。四、联系方式地址：海口市金垦路41号海南农垦宏达实业有限公司。联系人：谢松13322088890 林飞13876866188 吴忠珍15808932913

### 海口市秀英区人民法院公告

(2020)琼0105执296号  
本院受理申请执行海口市农村信用合作联社长流信用社与被执行人麦学军、刘玖成合同纠纷一案，海口市秀英区人民法院作出了(2018)琼0105民初6190号民事判决书已经发生法律效力。在执行过程中，因被执行人麦学军、刘玖成主动履行生效法律文书确定的义务，本院于2020年3月3日轮候查封了被执行人刘玖名下位于海口市明珠路2号置地花园7#第19层19D房(HK049993)，上述房产于2019年3月1日被本院(2019)琼0105民初754号案件查封，经过商请，该房的处置权已经移至本案。现拟对上述房产进行处置。如对上述房产权属有异议者，请自公告发布之日起十五日内向本院提出书面异议并提供相关证据材料，逾期本院将依法强制执行。  
特此公告  
海口市秀英区人民法院  
二〇二〇年七月二十七日  
联系电话：0898-68651334

### 五指山市自然资源和规划局关于解除国有建设用地使用权出让合同的告知函

五指山自然资源(2020)209号  
五指山汉泽房地产有限公司：你司于2019年5月16日以报价6000万元取得WZSJJS-2013-111地块国有建设用地使用权。截止目前，你司只缴纳1844.030万元竞买保证金，剩余土地出让金4155.970万元未缴纳。2020年3月18日，我局向你司下发《关于催缴WZSJJS-2013-111地块土地出让金的通知》(五自然资字[2020]46号)，你司仍未缴纳剩余土地出让金。现根据我局与你公司签订的《国有建设用地使用权出让合同》第三十条“受让人应当按照合同约定，按时支付国有建设用地使用权出让价款。……延期付款超过60日，经出让人催告后仍不能支付国有建设用地使用权出让价款的，出让人有权解除合同，受让人无权要求返还定金，出让人并可请求受让人赔偿损失”规定，决定解除与你公司签订的《国有建设用地使用权出让合同》，并且不退还定金。此函。(联系人：郑由霞 联系电话：15719885155)  
五指山市自然资源和规划局 2020年7月7日

### 海口市自然资源和规划局海口美丽沙项目1303地块变更方案规划公示启事

海口美丽沙项目1303地块位于海口市海甸岛西北部(1303地块)，项目于2019年4月通过规划许可，变更内容为：地下室防区及设备用房，建筑中庭形状，屋面梯间。经审查，变更方案不涉及容积率等规划指标调整。为广泛征求相关权益人意见，现按程序进行批前规划公示。1.公示时间：10个工作日(2020年8月5日至8月18日)。2.公示地点：海口市自然资源和规划局门户网站(http://zzgj.haikou.gov.cn)/建设项目现场；海南日报；海口日报。3.公示意见反馈方式：(1)电子邮件请发送到：hksgh@haikou.gov.cn。(2)书面意见请邮寄到长安路第二行政办公区15栋南楼2056房海口市自然资源和规划局城市设计管理科，邮政编码：570311。(3)意见或建议应在公示期限内提出，逾期未提出的，视为无意见。(4)咨询电话：68724370，联系人：苏琳越。  
海口市自然资源和规划局  
2020年8月5日