

# 深入学习《习近平谈治国理政》第三卷 高质量高标准建设海南自由贸易港

□ 王和平

《习近平谈治国理政》第三卷,与第一卷、第二卷一脉相承,是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。认真学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷是当前的一项重大政治任务,需要我们认真读原著、学原文、悟原理,切实把学习成效转化为应对风险挑战、推动事业发展的治理能力和工作水平。

## 权威论坛

《习近平谈治国理政》第三卷,全面系统呈现了党的十九大以来习近平总书记在带领党和人民推进新时代治国理政伟大实践中所作出的重大理论创造、重大战略部署、重大思想引领,集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展成果,是高举新时代中国共产党思想旗帜,进一步学好用好当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的理论权威著作。要充分认认识学好用好《习近平谈治国理政》第三卷的重大意义,推动广大党员、干部和群众学懂、弄通、做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量、思想力量、实践力量,深刻认识党的领导和中国特色社会主义制度强大生命力和巨大优越性,从根本上增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过学习《习近平谈治国理政》第三卷,真正把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透、入脑入心,进一步把思想和行动统一到习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要讲话和指示批示精神上来,认真贯彻落实党中央和省委各项决策部署,敢于担当、主动作为,以超常规的认识、举措、行动、实效,高质量高标准推进海南自由贸易港建设。

**完整系统学习好领会好《习近平谈治国理政》第三卷的主要内容。**《习近平谈治国理政》第三卷以习近平总书记在党的十九大上的报告为开卷篇,分19个专题,收入从党的十九大到今年1月期间,习近平总书记的报告、讲话、谈话、演讲、指示、贺信等重要文献92篇,以及习近平总书记这段时间内的图片41幅,为了便于读者阅读,该书还作了必要注释。《习近平谈治国理政》第三卷,所收入的文章高屋建瓴、深谋远虑,全面体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容,更提出了许多具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点,集中反映了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的最新理论成果。《习近平谈治国理政》第三卷,着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百

年未有之大变局,谋划治党治国治军;围绕新时代坚持发展中国特色社会主义主题,统揽“四个伟大”;全面判断当今国际形势,为构建人类命运共同体和新型国际关系、全球治理体系提供中国方案;坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,通篇贯穿马克思主义立场观点方法。《习近平谈治国理政》第三卷的出版发行,有助于推动广大党员、干部和群众学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;有助于国际社会更好了解这一重要思想的主要内容,增进对中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的认识和理理解。当前,组织学习《习近平谈治国理政》第三卷,是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民的重重大政治任务,也是广大党员干部政治生活和工作生活的一件大事。要坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学、原原本本学、带着感情学,深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

**科学认识《习近平谈治国理政》第三卷与习近平新时代中国特色社会主义思想的内在逻辑联系。**马克思指出,任何科学的理论,“都是自己时代的精神上的精华”。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党的思想旗帜,是国家政治生活和社会生活的根本指针,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想并写入党章,十三届全国人大一次会议把这一重要思想载入宪法,实现了党和国家指导思想的与时俱进。《习近平谈治国理政》第三卷,生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央,不忘初心、牢记使命,团结带领全党全军全国各族人民决胜全面建成小康社会的最新成就、国家治理体系和治理能力现代化的最新进展以及党和国家事业各领域、各方面工作的最新发展,集中展示了党的十九大以来马克思主义中国化

的最新成果。《习近平谈治国理政》第三卷丰富完善了习近平新时代中国特色社会主义思想,是新时代中国共产党人坚持和发展中国特色社会主义的理论结晶,是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作的最新教材。学习《习近平谈治国理政》第三卷,有助于我们更加深入掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系,加深对党的十九大以来科学理论新发展新内容的理解和认识,进一步增强学思想、悟思想、用思想的自觉性和坚定性,不断提高应对风险挑战、推动事业发展的治理能力和工作水平。

**正确把握《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷的辩证关系,做到融会贯通地学习领会。**《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷,开辟了系统阐释和对外宣介推广新时代中国特色社会主义思想发展理念、发展道路和治国理政方略的新境界,开启了中国理论走向世界、中国方案引领人类发展的新历程。《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷出版后,在国内外产生强烈反响,受到国内外读者广泛关注和好评,兴起一轮又一轮的学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的热潮。党的十九大以来,习近平总书记在领导推进新时代治国理政的实践中,又发表了一系列重要论述,提出许多具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点,进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想,使习近平新时代中国特色社会主义思想更加丰富、更加系统。《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷一脉相承、有机统一,形成一个系列,集中展示了习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威读本。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个博大精深、逻辑严密、内在统一的科学体系。学好用好《习近平谈治国理政》这一系列权威读本,全面系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵,一定要突出整体性、系统性,深刻地把握其在逻辑、内在联系。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷作为一个整体,引导广大党员、干部统筹结合起来学原著、学原文、悟原理,在知行

合一、学以致用上下功夫,切实做到融会贯通、学深悟透,真正做到用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

**把学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷和学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话有机结合起来,将其思想内容贯穿在高质量高标准建设海南自由贸易港的整个实践中。**《习近平谈治国理政》第三卷收入的是党的十九大以来习近平总书记报告、讲话、谈话等文章的原文或摘编,其中多篇文章都提到自由贸易港建设问题,尤其是全文收入了习近平总书记2018年4月13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话(简称习近平总书记“4·13”重要讲话)。党的十九大以来,习近平总书记对自由贸易港建设高度关注。当前及今后一个相当长时期,海南要肩负起自由贸易港建设的主体责任,解放思想、大胆创新,将自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。习近平总书记强调,海南省要认真贯彻党中央决策部署,把准方向、敢于担当、主动作为,抓紧落实政策早期安排,以钉钉子精神夯实自由贸易港建设基础。学习《习近平谈治国理政》第三卷,要紧密联系自由贸易港建设这个最大实际,与学习贯彻习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要讲话及指示批示精神结合起来,与贯彻落实中央12号文件、《海南自由贸易港建设总体方案》有机结合起来,与贯彻落实省委有关决策部署结合起来,与“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动结合起来,与具体工作实际和党员干部群众个人思想实际结合起来,切实把学习成效真正转化为推动海南自由贸易港建设的治理能力和工作水平,把《习近平谈治国理政》第三卷的思想贯穿在高质量高标准建设海南自由贸易港的整个过程中。要按照中央和省委的决策部署,抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇,聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,用高质量高标准建设海南自由贸易港的实际行动,体现对以习近平同志为核心的党中央的忠心、忠诚,用高质量高标准建设海南自由贸易港的实际成效践行“两个维护”。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、省委党校教授)

## 工作新论

时下正值盛夏,部分省份发生学生溺水事故,令人痛心,防止和减少溺水事故发生刻不容缓。世卫组织曾发表《全球溺水报告》:预防一个主要杀手”称,溺水成为世界上儿童和青少年死亡的主要原因之一。2017年中国疾控中心发布的《中国儿童青少年伤害流行状况回顾报告》显示,2010年至2015年,溺水是导致0—14岁儿童首位伤害死因。海南海洋面积广阔,常年雨量充沛,岛内湖泊、河流众多,青少年溺水事故时有发生,构建科学合理、及时有效的青少年防溺水安全保障体系势在必行。

省委、省政府高度重视防范学生溺水工作。2017年9月,省政府办公厅印发《海南省普及中小学游泳教育实施方案》,在全国率先开展中小学生游泳技能普及工作。一年多后,截至2018年底,全省中小学已经建设游泳池234个,全年开展中小学生游泳培训22.6万余人,学会游泳并通过考核的学生21.1万余人。不过,就目前来看,部分中小学生游泳技能不熟练、急救知识缺乏等客观现实依然存在,为此,应继续坚持和推进普及中小学游泳教育,完善防溺水策略,进一步筑牢安全保障体系,努力为全国青少年安全事故防范工作提供示范和借鉴。

**打造科学有效的“两纵四横六位一体”教育培训系统。**在做好安全宣教的基础上,提高中小学生的游泳技能,是减少溺水事故发生的的关键所在。世卫组织在预防溺水的技术指南中,也将掌握游泳技能作为减少和避免溺水的主要措施。网络媒体时代,应利用好网络资源,构建一个能够促进学校、家庭、社会及青少年四方联动、互动、资讯共享的平台(比如APP或者小程序),该平台应包含最新资讯、游泳姿势教学系统、水中自救教学系统、周边游泳培训机构选课系统、私人教练预约系统、周边安全游泳场地显示系统、相关网站链接、讨论区、实时报警系统等功能。也就是说,应基于线上、线下两个纵向维度,从学校、家庭、社会、个人四个横向视角入手,开展“两纵四横六位一体”教育和培训方案,建立科学、有效的防溺水教育培训系统;要促进学校、家庭、社会及个人四方联动,提高青少年防御和自救能力,全方位、多角度地开展游泳安全教育和预防溺水的防护举措,通过全社会齐抓共管,构筑多重防溺水保护屏障,遏制溺水事故高发态势。

**构筑“三位一体”安全教育及监管体系。**基于学校、家庭和社会视角实施“三位一体”应对方案。在学校,对学生系统进行系统的安全教育;在家中,家长要加强对孩子的监管;在社会层面,应充分利用社区、红十字会等社会团体力量,提升青少年的救护知识水平,普及溺水后急救常识,筑就安全教育和监管的立体保障体系。

**建立学校周边协作机制。**充分认识学校及周边工作的重要性,主动同教育、公安、城管、工商、卫生等部门联系,密切配合,全方位监督青少年溺水问题。定期组织和培训民间救援队,使其更好地掌握应对突发事件的技术水平和服务能力,增强凝聚力和战斗力,最大限度服务于溺水的预防和救援,最大程度发挥好协作功能。

**建立网络综合监管平台,打造网络科学管理系统。**依托大数据,建立全省溺水网络数据库,不断完善对青少年溺水的监管、调查、评估和分析工作,建立青少年溺水信息以及急救医疗的各级指挥调度、通讯、信息系统平台;通过对各地区既往溺水事故的登记、统计与分析,根据实时天气资讯等多种情报进行综合判断,主管部门能够实时准确地掌握具体情况,及时发出预警并采取相应措施,进一步加强前期的应对管理。

**加大急救物资和设备投入力度,建立密集型医疗救助点。**调查显示,各县市已经开展了院前急救医疗覆盖农村试点工作,共有49个乡镇设立了院前急救站点(不含三沙市)。这些站点将有效解决溺水后院前急救难题。下一步,应继续加大院前急救站点的布控,在全岛建立密集型医疗救助站点,加大资金投入,在基础设施建设、急救装备配置、人员编制待遇等方面,采取切实有效的措施,最大程度地保障人民群众的生命健康安全。

**鼓励开展青少年溺水干预的研究。**政府应该鼓励开展溺水干预措施的研究,引导社会各界对溺水现象高度关注。要加大对溺水研究的经费支持力度,可成立专门研究溺水的研究小组,建立青少年溺水数据库,针对每个案例,对溺水事故的时间、地点、区域、溺水原因和影像资料进行归档处理,及时开展相应的深入研究工作,形成规律性的认识,更好地预防溺水事故的发生。

(作者单位:海南医学院)

## 优化营商环境 应坚决破除各种隐性壁垒

### 观点频英

近日,《学习时报》刊发李中署名文章指出:为激发市场活力、优化营商环境,我国大力推进简政放权,坚持“放管结合”,取得了显著成效,但也要看到,我们的营商环境并非尽善尽美,“玻璃门、旋转门、弹簧门”等各种隐性壁垒并未得到彻底消除。具体而言,隐性壁垒主要有三种典型形态:以风险为由一刀切的“可批不批”;碎片化管理和履责造成的重复审批;市场监管越位导致的过度审批。

文章指出,隐性壁垒之所以存在,一方面,隐性门槛识别界定有一定难度;另一方面,“放管服”相关配套改革滞后。为此,要拓展隐性壁垒发现渠道,加大识别力度。要扎实推进负面清单管理模式,推动清单事项与行政审批体系紧密衔接、完全匹配,实现“一目了然、一单到底”。要深化“放管服”改革,注重政策落地成效。要强化营商环境优化的法治保障。坚持法治政府原则,将“法无授权不可为、法定职责必须为、违法作为必问责”的法治理念上升为制度设计,不断健全完善权力清单制度、负面清单制度与责任清单制度。

投稿邮箱: hnrblb@163.com

# 促“五化”发展 创农业王牌

## ——三亚热带特色高效农业发展思考

□ 陈蒲

## 发展建言

在海南自贸港建设背景下,三亚应立足自身资源禀赋,充分发挥气候、资源、环境、南繁等多重优势,借助各项政策利好,加快补齐“三农”短板,以农业“五化”(适度规模化、标准化、品牌化、生态化、国际化)为路径,努力打造热带特色高效农业王牌。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出,发挥国家南繁科研育种基地优势,建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。省委七届八次全会也强调,要做强做优热带特色高效农业。三亚作为海南岛最南端的城市,具有气候、资源、环境、南繁等多重优势,更应在自贸港建设背景下,立足自身资源禀赋,发挥优势,补齐短板,以农业“五化”(适度规模化、标准化、品牌化、生态化、国际化)为路径,加快打造热带特色高效农业王牌。

### 优势和特点

一是得天独厚的自然条件。三亚地处北纬18度,阳光充足,雨量充沛,素有“天然温室”之称,具备发展热带特色高效农业的天然优势。同时,三亚紧靠东亚通往东南亚、南亚、非洲、欧洲必经的国际重要航道,是“一带一路”的重要沿海节点城市,具有突出的区位优势。

二是特色鲜明的农业体系。三亚的冬季瓜菜、热带水果、南繁育种享誉全国,还有海洋渔业、园林花卉以及畜牧业等诸多业态。近年来的美丽乡村、共享农庄试点建设,正推动农旅融合逐步深化。目前,全市可接待游客的休闲农业园已达30个,其中全国休闲农业示范点5个、全国五星级休闲

农业与乡村旅游示范园区3个。

三是南繁科研的技术基础。南繁可以将作物育种周期从8—10年缩短到3—4年,自1956年全国各地组织到海南开展南繁工作以来,三亚目前已经建成4个规模化的南繁育种基地,现有稳定的南繁基地4.35万亩。每年定期在三亚开展南繁育种的研究机构有300多家,南繁人员超过5000人,全国70%以上的农作物新品种经过南繁基地选育,已形成了资源、人才、技术、信息的集聚优势。作为全省现有的11个自贸港重点园区之一,三亚崖州湾科技城在建设南繁科技城、全球动植物种质资源引进中转基地等方面发挥着重要作用。

四是开放合作的广阔空间。三亚背靠潜力巨大的国内市场,且地处我国唯一的“热区”省份,与“一带一路”合作国家中的60%气候环境相似,具备针对“热区”国家开展农业新品种、新技术交流合作的基础。海南自贸港建设将着力推动贸易投资自由化便利化,促进各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动,探索建立零关税、低税率、简税制的税收制度,必将为三亚农业对外开放合作带来更广阔的空间。

### 短板和问题

一是农业生产规模较小。三亚人均常用耕地面积仅0.55亩,相当于全国人均耕地面积的40%。土地经营权流转率仅为15.7%,缺乏规模化生产的土地基础。同时,农业生产基础设施条件较差,特别是现代农业园区等设施不完善,进一步制约了农业生产的规模化发展。

二是农业科技水平较低。目前,在三亚市的南繁科研机构比较多,但缺乏有效整合,本土南繁机构更是力量薄弱,南繁成果本地转化率低,每年仅有20多个水稻以及冬季瓜菜品种来自南繁成果本地转化。此外,由于三亚本地农业以小农户经营为主,且初中以下学历的生产经营者占80%以上,新理念、新技术、新模式的推广运用也受到很大限制,阻碍了农业科技化、现代化发展。

三是产业溢价能力不足。目前,三亚热带农业以冬季瓜菜、热带水果等种植业为主,新

兴南繁高端种业、休闲农业等产业规模还不大。2019年全市种植业产值占农林牧渔产值的68.6%,全市农业经营人员中约82.5%的人从事种植业。由于种植规模小,生产标准化程度低,且缺乏品牌化运作,农产品附加值不高。

四是国际合作水平不高。三亚举办的“中国(三亚)国际水稻论坛”,吸引了袁隆平等十几位院士与来自全球10多个国家、400多家单位的700多名专家参与,成为农业国际交流方面的盛事,但目前这些交流大多仍停留在学术环节,尚未形成深度的核心技术合作、产业合作,三亚在开展国际合作方面的区位优势、市场优势也尚未转化为现实竞争力。

### 思考和建议

一是以农村土地改革为契机,推动农业适度规模化发展。将村庄规划和农村土地改革结合起来,加快推进农村集体产权制度改革和农村“三块地”改革,盘活集体建设用地、闲置土地和宅基地资源,保障农业生产及其配套设施用地需求,深入推动农村土地由小而散向适度规模化经营转变,实现农业多元集约高效发展。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋,探索通过入股、联营、自主开发等方式适度放活宅基地使用权和农民房屋使用权有效途径,使农村资源变资产、资金变股金、农民变股民。探索建立流转信息数据系统及农村产权交易服务平台,实现农村产权合理流转和农村资产高效流动,全面激活农业产业发展潜力。

二是以“农业+科技”为抓手,推动农业标准化发展。以南繁科技城为载体,建设新品种研发中心和推广示范基地,搭建集现代农业研发转化、交流合作和推广于一体的平台。成立南繁育制种等产业技术创新战略联盟,鼓励龙头企业、专业合作社、行业协会、种养大户与国内外涉农高校及科研院所开展合作,加速农业成熟技术的推广和科技成果的产业化进程。对标最高品控检测标准,实施农产品生产、销售等环节的全流程标准化管理,完善农产品标准化体系建设。

三是以农产品质量为基石,推动农业品牌化发展。加快农业供给侧结构性改革,完善三级农产品监管体系,通过优化产品结构、提升产品质量,解决流通过剩和资源错配等问题,使农业供需关系实现更高水平的均衡。实施农产品品牌提升工程,提高农业经营主体品牌建设的积极性,强化“三亚芒果”“三亚莲雾”“三亚甜瓜”等区域公用品牌规范化管理,讲好品牌故事,做好品牌文化包装推介,提升农产品溢价空间。

四是以“农业+旅游”为目标,推动农业生态化发展。良好的生态环境是三亚农业可持续发展的基础,也是乡村旅游发展的依托。要坚持科学用地、养地,削减化肥使用量,积极推广物理、生物等农作物病虫害综合防治技术和农药残留生物降解技术,加强农业面源污染治理,抓好崖州区国家现代农业产业园和农业绿色发展先行区试点工作。通过农业的生态化发展,留住绿水青山,借以打造一流的乡村旅游目的地,实现“户内生活都市化、户外环境乡村化、农业生产景观化”的美丽乡村新景象。推广博后村民宿旅游发展经验,推动农村以一产立足,促二产融合,构建“种养吃住游购娱学”为一体的农业全产业链条发展新模式。

五是以开放合作为导向,推动农业国际化发展。在深化国内市场产销对接,加强与省外重点城市点对点直供,进一步挖掘国内市场的同时,充分利用海南自贸港建设机遇,加快农业国际合作与市场发展,在国内国际双循环相互促进的新发展格局中,更好地利用国际国内两个市场、两种资源。加快南繁科技城和全球动植物种质资源引进中转基地建设,积极开展知识产权综合保护试点,鼓励和支持国际科研机构、企业围绕南繁种质资源创新与利用、作物遗传育种技术、生物安全技术等领域开展国际合作。重点面向“一带一路”合作国家特别是“热区”国家推广南繁成果,并按对等原则,促进相关国家放宽种质资源限制,加强种质资源交流合作,在三亚打造国际种业贸易中心,推动全球热带农业中心建设。

(作者系三亚市政府副秘书长)