

# 首份财政政策执行报告来了！

## 后续发力聚焦六大方向



### 1 发出一个“信号” 做好四个“对冲”

积极的财政政策要更加积极有为——这是今年我国财政政策的总体要求。

怎么更加积极有为？报告概括为：发出一个“信号”，做好四个“对冲”。

一个“信号”，就是适当提高赤字率，明确发出积极信号。将财政赤字率从2.8%提高到3.6%以上，赤字规模比2019年增加1万亿元，达到3.76万亿元，稳定并提振市场信心。

四个“对冲”，指的是适度加大政府债券发行力度，增加政府投资，对冲经济下行压力；加大减税降费力度，对冲企业经营困难；加大转移支付力度，对冲基层“三保”压力；加强预算平衡，对冲疫情减收影响。

上半年，我国经济先降后升、稳步复苏，二季度以来经济运行逐月好转，主要指标恢复性增长，积极因素明显增多。这其中，财政政策功不可没。

### 2 减税降费超1.5万亿元 严禁征收“过头税费”

2019年已出台政策在2020年翘尾新增减税降费6104亿元。

通过阶段性政策与制度性安排相结合，今年减税降费力度进一步加大：

——支持疫情防控物资保障，对疫情防控重点保障物资生产企业全额退还2020年1月1日以后的增值税增量留抵税额，截至5月，累计退税102.02亿元；

——帮扶小微企业和个体工商户渡过难关。3月1日，实施小规模纳税人减免增值税政策，截至5月，新增减税104.86亿元，享受增值税减免的企业和个人191万户；

——减免企业社保费，缓解企业资金压力。2月至6月，三项社会保险共减免企业社会保险费5769亿元，缓缴431亿元。

在财政政策展望章节中，报告提出，严禁征收“过头税费”、违规揽收收费和虚增收入，不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担，把该减的减到位，该降的降到位。

### 3 1万亿元抗疫特别国债顺利发行

今年备受关注的一项政策安排就是发行1万亿元抗疫特别国债。截至目前，特别国债发行得怎么样了？

报告给出答案：截至7月31日，抗疫特别国债累计发行10000亿元，顺利完成1万亿元发行任务。

其他政府债券发行情况如何？报告说，截至7月31日，2020年新增地方政府专项债券已发行22661亿元，完成全年计划(37500亿元)的60.4%。

报告还提到，上半年我国国债管理市场化改革稳步推进，在优化国债期限结构、完善国债续发机制、完善国债做市支持机制等方面取得积极进展。

### 4 兜牢基层“三保”底线

今年以来，受疫情影响，财政收支矛盾更为突出，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）面临较大压力，基层运转如何保障？

报告说，财政部将支持基层“三保”作为今年预算安排的重中之重，采取力度空前的举措，着力提高基层“三保”能力。

比如，大幅增加对地方的财力支持。中央对地方转移支付增长12.8%；安排特殊转移支付6050亿元，用于支持地方落实“六保”任务，应对执行中的不确定因素。

又如，建立特殊转移支付机制。确保新增财政赤字和抗疫特别国债相关资金直达市县基层、直接惠企利民，6月底前已将具备条件的直达资金全部下达地方。

财政部还强化了对地方财政运行的跟踪分析和调度监管。阶段性提高地方财政资金留用比例，进一步完善县级工资发放监测预警机制，重点监测范围由2019年的105个县区扩大至534个。

### 5 明确后续六大发力方向

日前召开的中共中央政治局会议指出，财政政策要更加积极有为、注重实效。

展望未来，财政政策准备向何处发力？

报告列出六个重点：千方百计稳定和扩大就业；聚焦打赢脱贫攻坚战，持续改善民生；落实落细减税降费政策，支持市场主体纾困发展；多措并举保粮食能源安全；以创新发展和产业升级保产业链供应链稳定；兜牢基层“三保”底线，保基层正常运转。

以扩大就业为例，报告提出，用好用足抗疫特别国债和地方政府专项债券，重点支持带动就业能力强的补短板项目，开发更多就业岗位。

再如脱贫攻坚方面，报告提出，持续强化财政投入保障，针对补短板、补短板、补漏洞工作细化财力需求并做好资金保障，切实做到不因财力保障不到位而影响脱贫攻坚工作。资金进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

（新华社北京8月6日电）

## 魏凤和同美国国防部长通电话

新华社北京8月6日电（记者梅常伟）国务委员兼国防部长魏凤和6日应约同美国国防部长埃斯珀通电话。双方就中美两国两军关系、下阶段两军交往等问题交换了意见。

魏凤和就南海、台湾、美方对中方“污名化”等问题表达中方原则立场，要求美方要停止错误言行，加强海上风险管控，避免采取可能使局势升温的危险举动，维护地区和平稳定。

埃斯珀说，在两国关系紧张时，两军要保持对话磋商，管控危机，防止误判，降低风险。

## 美欲推出“清洁网络”新举措 外交部：浑身污迹谈何“清洁”

据新华社北京8月6日电 美国国务卿蓬佩奥5日表示，美国将推出“清洁网络”新举措，撤下包括微信、阿里巴巴和百度在内的中国应用。对此，外交部发言人汪文斌6日说，美国自身浑身污迹，还在谈什么“清洁网络”，这纯属荒谬可笑。

汪文斌在例行记者会上说，蓬佩奥等美国政客一再以维护国家安全为借口，滥用国家力量打压遏制中国高科技企业，中方对此坚决反对。美方有关做法根本没有任何事实依据，完全是恶意抹黑和政治操弄，其实质是要维护自身的高科技垄断地位，这完全违背市场原则和国际经贸规则，严重威胁全球产业链供应链安全，是典型的霸道行径。

汪文斌说，许多目前被美国单边制裁的中国企业都是无辜的，他们的技术和产品也是安全的，从来没有发生过一起类似“斯诺登事件”“维基解密”的网络安全事件，也没有发生过一起类似“棱镜门”“方程式组织”“梯队系统”的网络监听监视行为。

汪文斌说，中方敦促美方纠正错误做法，为各国企业开展正常经贸合作创造条件，还世界一个自由、开放、安全的网络空间。

## 中沙群岛综合科学考察项目 2020年度综合航次任务完成

据新华社广州8月6日电（记者荆淮侨）中国科学院南海海洋研究所6日通报，中沙群岛综合科学考察项目已于7月底完成了2020年度的综合航次任务。此次科考证实，近三年来南海岛礁长期处于安全稳定态势。

据介绍，今年的中沙综合科考组织了三艘调查船分阶段、分类别开展，完成了中沙大环礁、一统暗沙、神狐暗沙等水域的地形地貌、水动力、气象、化学、生态、生物等任务的调查取样，并重点在中沙大环礁开展了水下珊瑚礁地质钻探。

中沙群岛综合科学考察项目首席科学家林强表示，这些工作为清晰认知中沙群岛的生态环境、生物资源，精细绘制中沙群岛海域的地形地貌，准确掌握中沙岛礁的地质特征信息奠定了更加坚实的基础。

## 我国成功发射高分九号04星 搭载发射清华科学卫星



8月6日12时01分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭，成功将高分九号04星送入预定轨道，发射获得圆满成功。 新华社发

新华社酒泉8月6日电（李国利 朱霄峰）6日12时01分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭，成功将高分九号04星送入预定轨道，发射获得圆满成功。

据了解，这次任务还搭载发射了清华科学卫星。

高分九号04星是一颗光学遥感卫星，地面像元分辨率最高可达亚米级，主要用于国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产和防灾减灾等领域，可为“一带一路”建设等提供信息保障。

搭载发射的清华科学卫星由清华大学负责研制，将在轨对重力卫星系统设计方法、基于双频GPS的精密轨道大气密度测量方法等理论与技术进行飞行验证。

## 杭州检察院依法批准逮捕犯罪嫌疑人许国利

新华社杭州8月6日电（记者吴帅帅）记者6日从杭州市人民检察院获悉，该院同日以涉嫌故意杀人罪，依法对犯罪嫌疑人许国利批准逮捕。

2020年7月5日凌晨，犯罪嫌疑人许国利因家庭生活矛盾，在杭州市江干区三堡北苑家中，趁妻子来某某熟睡之际将其杀害，分尸后分散抛弃，部分身体组织通过马桶冲入化粪池。

7月30日，杭州市公安局以涉嫌故意杀人罪提请批准逮捕犯罪嫌疑人许国利。

杭州市人民检察院在前期依法提前介入的基础上，经审查认为，犯罪嫌疑人许国利的犯罪手段残忍，性质恶劣，已涉嫌故意杀人罪，于8月6日对其作出批准逮捕决定。

# 有不少大学生莫名“被入职” 一些企业借买来的大学生信息偷逃税

没开始工作，却在个税App上查询到工资记录！最近一段时间，有不少大学生发现自己莫名“被入职”。记者从国家税务总局了解到，近期税务部门与公安、教育等部门依法查处了一批冒用个人信息涉税案件，涉及北京、河北、宁波、深圳等地多家企业和部分地区高校学生。

“新华视点”记者调查发现，大学生信息泄露多指向学校内部。一些企业利用买来的大学生信息虚假申报，借此偷逃税。

## A 出现多起大学生“被入职” 企业借此偷逃税

在国家税务总局公布的案件中，北京某设计咨询公司冒用高校25名大学生身份信息进行虚假申报，虚列人员成本45.26万元，偷税11.25万元；宁波3家公司冒用779名大学生个人信息，虚假申报个人收入1962万元，逃避代扣代缴个人所得税392万元。

重庆大学的茶茶就被一家公司入职了。“个税App记录显示，我从2019年7月开始任职于宁波众平人力资源有限公司，每月工资4975元，已申报税额0元。”她说，从未听说过这家公司，也不曾签订入职合同，更没收到过工资。

重庆大学城市科技学院此前发布公告，表示有学生反映个人信息被不法企业冒用，用于虚假报税。

陕西、河南等地多所高校也都出现此类事件。原西北工业大学明德学院大一至大四年级共有614名学生个人信息纳税记录异常，其中涉及3人以上的企业22家，可能存在冒用信息、虚发工资的情形。河南财经政法大学部分学生查到工资记录但并未就职。

深圳市税务局第一稽查局检查一科副科长张晓丹表示，冒用大学生身份信息虚增人工成本是近几年出现的偷逃税手段。涉案企业“发”给学生的工资薪酬普遍不到5000元，低于个税起征点，既不用为这部分虚增员工代扣代缴个人所得税，又虚增了企业经营成本，减少了应缴纳的企业所得税。

张晓丹认为，企业之所以盯上大学生，主要是因为大学生尚未就业，很少会关注个税缴纳等情况。

## B 大学生信息在网上“多且不贵”

记者调查发现，学生身份信息存在泄露风险，在网络上可轻易买到大学生的身份信息。

经查实，北京的相关案件中，涉案公司实际控制人的同学为某高校老师，双方签订了一份“校企合作协议”，约定选派该校大学生到公司实习，老师向公司提供学生的姓名和身份信息，但学生并未真正参与实习工作。

宁波的相关案件中，涉案人耿某的孩子在校期间参与统一购买火车票、组织报名普通话考试等工作，掌握了大量学生身份信息。耿某发现孩子电脑信息后，将其拷贝给另一涉案人叶某，叶某则利用这些信息为公司避税。

北京一所高校的学生会成员告诉记者，学校在收集信息时，经常用excel表格统计，“一个大表直接发到学生群里，上面能看到之前填表人的相关信息，想获取很容易。”

学校文印店的工作人员告诉记者，学生在打印文件时，经常会用U盘拷贝到店铺的电脑上，“他们基本不会注意文件有没有删除，身份证、护照扫描件等信息很多，很容易获取。”

一些涉案企业表示，所用的学生身份信息都是网上购买的，“很多”“不贵”。

记者在某网络平台搜索发现一些卖家在倒卖身份信息。记者联系到一名卖家，该卖家表示，身份证、手机号、住址等基本信息，一条几分钱到几毛钱不等，在校大学生的身份信息价格会稍微高一点。为了证明其数据可靠，他还发来一张样表，上面有10多名大学生的信息，包括姓名、出生年月、身份证号、户籍、就读院校和专业等。



## C “被入职”可能影响个人诚信 需加大打击力度

税务人员提示，尚未就业的大学生信息被冒用后，由于到期没有申请汇算清缴，可能会产生欠税、无法打印完税证明等问题。毕业后就业时，用人单位可能会对其应届生身份和个人诚信产生误会。

张晓丹表示，个人所得税App上线前，此类“被入职”情况很难被发现。现在，大学生可以通过个税App查询就职记录，对异常结果进行申诉。

不过，税务部门负责人介绍，此类处理申诉存在一些困难。在核查过程中，由于涉及多个部门、多个区域，存在权限和地域壁垒。比如，受害学生的地点在重庆，涉案企业的地点在宁波，需要重庆税务部门联系宁波当地的税务机关调查。

“各地税务部门应提高政务信息化水平，进一步强化跨地区信息共享，提高发现和筛查违法行为的能力。”张晓丹说。

北京志霖律师事务所律师赵占领表示，学生信息被冒用首先涉及个人信息泄露，可以向公安机关报案，但能否立案还要看是否符合侵犯公民个人信息罪的立案条件。

中银律师事务所律师王庭表示，打击此类违法现象需要重罚失信企业，除了处以高额罚款外，还可以将其列入失信企业黑名单，降低其信用评级，并在必要时追究企业的刑事责任，以此提高违法成本。

税务总局相关负责人表示，下一步，税务部门将继续积极与相关部门密切沟通协调，加大对冒用个人身份信息实施偷税行为的打击力度，加强大学生身份信息保护和规范管理。

（新华社北京8月6日电）