

不再使用“收容教养”这一概念

如何让“专门教育”更好发挥作用？

——全国人大常委会组成人员热议预防未成年人犯罪法修订草案二审稿

新华社北京8月9日电（记者罗沙）十三届全国人大常委会第二十一次会议8日下午分组审议了预防未成年人犯罪法修订草案二审稿，与会人员就如何进一步明确专门教育相关规定，更好改革完善收容教养制度展开热议。

对于因不满十六周岁不予刑事处罚的未成年人，我国刑法规定了收容教养制度。此次预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中，不再使用“收容教养”这一概念，将有关措施纳入专门教育并予以改进完善。

与会人士指出，收容教养存在缺乏专门场所、教育专门化不足等问题，近年来各地收容教养的人数呈现明显下降。随着全面依法治国深入推进，罪刑法定的原则深入人心。草案作出的这一修改，是历史的必然，符合法治进步方向。

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中增加规定，国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。

“专门教育应该强调教育功能，还要注重矫治和预防犯罪的功能。”李培林委员提出，专门教育作为一个新制度，应比原来的收容教养制度范围更宽，把惩戒、矫治、教养内容纳入进来，不能仅靠教育部门管理。

杜玉波委员建议强化收容教养场所与专门学校的衔接，加强收容教

养场所建设。涉及犯罪的未成年人送入专门学校，必须是单独校区、单独场所、单独管理，并进一步强化司法行政、公安机关的协同管理责任。

不少与会人员建议，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育、送入专门学校，应当由人民法院作出裁定，检察机关行使法律监督权。“专门学校管理措施严格，已经达到限制人身自由的程度，又没有明确期限，应该进行司法化程序设计，以保障程序正当。”陈国民委员说。

对于将收容教养措施纳入专门教育，也有与会人员持不同意见。汪鸿雁委员认为，不能把专门教育作为收容教养的替代措施，二者是两种不同性质的教育矫治措施。应进一步改革完善收容教养制度，明确适用对象和期限，细化执行程序，规范矫治内容，完善监督程序，跟专门学校区别开。

还有与会人员提出，应对涉及严重恶性犯罪的未成年人予以必要、严厉的惩处。通过适当降低刑事责任年龄、设立未成年人重罪审判法庭等，让严重恶性犯罪未成年人得到应有惩处，对未成年人犯罪起到更有效的震慑和教育作用。

“未成年人发生不良行为，多是被人唆使。”吴恒委员提出，应该从重打击教唆、胁迫、引诱未成年人犯罪的成年人，这是对未成年人的保护，也是净化社会环境的有效举措。

向欺凌说“不”



2019年12月12日，北京市盈科（青岛）律师事务所律师邵守刚讲授预防校园欺凌主题公开课，增强未成年人法制教育，预防并减少未成年人暴力事件发生。 新华社记者 张玉薇 摄

国务院港澳办发言人：

美方针对中国政府和香港特区政府官员的所谓制裁是霸权主义习性歇斯底里式的发作

新华社北京8月9日电 国务院港澳事务办公室发言人9日发表谈话表示，美国当局近日宣称对中国政府涉港部门负责人和香港特别行政区政府有关官员实施制裁，充分暴露出美国一些政客的霸权主义习性，是其在香港问题上的政治盘算失算后的一次歇斯底里式的发作，也注定是徒劳的。

发言人表示，去年6月香港“修例风波”发生以来，美国一些反华反共势力以为找到了策动“颜色革命”的新机会，频繁安排香港反对派头

面人物访问美国并高规格接待，公开为街头暴力活动鼓噪叫好，大肆抹黑攻击特区政府和警方的执法行动，并通过各种方式为香港反对派和激进势力提供支持，为他们撑腰打气。他们还反对香港反对派和激进势力在香港特别行政区第七届立法会选举中夺取过半数议席、实现夺权“三部曲”充满期待。今年6月，全国人大常委会制定香港国安法后，一些美国政客像是被踩中痛脚，气急败坏地跳将起来，从取消美国对香港的所谓特殊待遇，到在国际

上纠合一些国家对中国和香港特区施压，再到宣布对中国政府涉港机构负责人和香港特别行政区政府有关官员进行所谓制裁，美方的所作所为，完全无视国际法和国际关系准则，是赤裸裸的霸权主义行径。

该发言人表示，美国当局和美国一些政客在香港问题上如此焦躁和妄为，其真实原因说穿了，一是企图掩盖其在处理国内防疫和经济等问题上的无能，用甩锅中国、推卸责任、制造外敌的方式转嫁矛盾，缓解其在国内面临的困境

和压力。二是看到中国政府坚决采取包括制定香港国安法在内的各项有力举措，推动香港拨乱反正、重回正轨，他们深感其长期以来费尽心机地把香港打造成“自由堡垒”以对中国内地进行渗透颠覆、牵制和遏制中国发展的图谋将要落空。但是，可以肯定地说，美方的这两个算盘都打不响。在“一国两制”下，我们绝不允许任何外部势力利用香港进行危害中国国家安全和香港特别行政区行政繁荣稳定的活动，香港的前途和命运牢牢掌握在包括香港同

胞在内的中国人民手中。美国政客的无耻表演，只不过是把美式伪善和美式霸凌演绎得淋漓尽致，让世界看清了现代霸权主义者的丑陋面目，看清在“自由”“民主”等外衣下包藏的真实祸心。

该发言人表示，我们高兴地看到，林郑月娥行政长官等多名特区政府官员针对美国所谓制裁纷纷表示，维护国家安全是光荣而崇高的责任，他们将不惧任何威胁，继续竭力服务国家和香港。我们为这样的义正词严的回应点赞！

香港中联办发言人：

无理取闹的美方制裁必沦为全世界笑柄

新华社香港8月9日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人9日发表谈话指出，近日香港舆论场形成谴责美霸权主义行径的强劲声浪，中方有关表态得到舆论和网民的喝彩。公道自在人心，主流民意再次证明美方所谓制裁蛮横无理，最终只会沦为全世界笑柄。

发言人表示，从昨天到现在，中央有关涉港工作部门、特区政府先

后作出公开回应，表达了强烈谴责美恶劣行径的严正立场。被美列入制裁名单的我方官员公开表态“不惧美国制裁”，体现了对国家和香港利益的坚定捍卫和忠诚担当。这些回应被香港媒体广泛报道，社会各界纷纷发声支持呼应，相关内容在网上持续产生刷屏效应。强大的舆论声势和网络民意再次证明，中国人民是吓不倒的，所谓制裁不过是一个笑话和闹剧。

发言人指出，中央涉港工作部门和香港特区的官员，依照宪法、基本法管治香港，是香港整体利益和市民根本福祉的坚定维护者，可以说是“守土有责，守土尽责”。美蔑称“中国最近采取的行动从根本上破坏香港的自治和民主进程”，完全是颠倒是非、荒诞无稽。美方与香港反对派紧密勾连，肆意冲击“一国两制”和香港国家安全红线，令香港社会陷入长时间动荡，他们

才是香港民主自由和高度自治的破坏者。必须看到，美国一些政客反复拿香港做文章，企图给中国制造麻烦、拖住中国脚步的打算注定不会得逞。我们还要奉劝那些长期与外部势力勾结的香港本地反动派，从古到今，那些丧失民族立场和气节、危害祖国和家园的人，注定没有好下场。

发言人指出，美国一向标榜崇尚民主自由、尊重人权隐私，近期更

以“威胁美国公民个人数据安全”的莫须有罪名，对中国通信科技企业作出无理限制、疯狂打压乃至巧取豪夺。此次美国政府则撕下道德伪善的面具，竟在财政部官方网站公开我官员住址和个人身份信息。这种严重违法侵犯个人隐私的恶劣行径，毫无政治和道德底线，只会让世界看清其蛮横卑劣的“双重标准”，看清其虚伪丑陋的真实面目，加速其道德信用的破产。

聚焦疫情防控

乌鲁木齐机场铁路严把“出入关” 实行全流程闭环工作机制

新华社乌鲁木齐8月9日电 新疆本次新冠肺炎疫情发生以来，乌鲁木齐在做好机场、铁路等重要交通枢纽场所疫情防控的同时，实行“精准筛查比对、快速分流转运、集中医学观察、社区联防联控”全流程闭环工作机制，严把“出入关”。

在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室8月9日举行的新闻发布会上，乌鲁木齐市疫情防控指挥部机场铁路防控组成员蒋永禄表示，根据疫情形势变化，乌鲁木齐国际机场对旅客按照“高、中、低”风险分区、分类精准筛查，细化信息筛查、体温检测、现场筛查、登记分流、旅客转运等工作措施，严格查验抵达乌鲁木齐的旅客体温、核酸检测报告、健康通行码，实现“精准筛查比对、快速分流转运、集中医学观察、社区联防联控”全流程闭环管理。

旅客到港后，机场使用12台红外体温检测测温仪“全覆盖”检测旅客体温，做到测温“零等候”，避免旅客滞留聚集。针对使用老人机、语言交流不畅等抵达乌鲁木齐前无法通过扫描“二维码”填报信息的群体，开辟专门通道，提供人工核查登记服务。发布会上，乌鲁木齐市疫情防控指挥部铁路防控组成员李彦君表示，铁路部门提前发布出行提示，引导疆内外旅客合理安排行程，尽量减少不必要的滞留聚集，明确旅客必须持核酸检测报告和健康码出行，同时加强与公安、边检、通信运营商等协调联动，实现“精准筛查比对、快速登记分流、集中医学观察、社区联防联控”全流程闭环管理。

铁路部门工作人员在旅途中、到站后为旅客测量体温，并查验旅客健康码和近7日核酸检测报告。对体温异常、有境外旅居史、来自重点疫区等重点人员，安排专门车辆及时转运进行医学观察。目前，乌鲁木齐国际机场部分国内航班运营。7月17日至8月8日，乌鲁木齐国际机场累计进出港847架次。7月17日至8月7日，乌鲁木齐高铁站共发出列车336列次，发送旅客42174人次；到达列车418列次，到站旅客17345人次，中转4461人次。

新疆医疗救治取得积极成效 138名患者治愈出院

据新华社乌鲁木齐8月9日电 新疆维吾尔自治区卫生健康委副主任顾莹苏8月9日表示，在国家专家组和自治区医护人员努力下，目前新疆医疗救治工作取得积极成效。截至8月8日24时，已有30名重症患者转为普通型，1名危重症患者转为普通型，累计138名患者治愈出院，71名无症状感染者解除医学观察。

在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室8月9日举行的新闻发布会上，顾莹苏表示，乌鲁木齐市疫情发生以后，在国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制指导下，自治区疫情防控工作指挥部统筹协调各方医疗队伍优势资源，全力开展核酸检测和医疗救治工作。此外，国务院联防联控机制第一时间抽调国家卫生健康委、中国疾控中心和北京、山西、湖北等地的专家赴疆指导、支持开展疫情防控和流行病学调查工作。

发布会上，乌鲁木齐市卫生健康委主任张卫表示，8月8日治愈出院的确诊病例为本轮疫情以来单日最多的一天。

香港建设力量呼吁 社会聚焦防疫抗疫

新华社香港8月9日电 由香港42个政团、商会等组成的香港建设力量9日举行发布会，呼吁全港社会放下分歧，集中力量防控新冠肺炎疫情，并表示支持香港特区政府积极施政，推动香港走出困局。

香港特区立法会建制派召集人廖长江、“香港再出发大联盟”副秘书长谭锦球、民建联主席李慧琼、工联会会长吴秋北、经民联主席卢伟国、新民党主席叶刘淑仪、自由党主席张宇人出席了当日举行的“香港要变革 携手创明天”发布会。此外，建设力量数十个团体通过网络连线同步参加发布会。

廖长江代表香港建设力量宣读联合声明，提出四点共识和希望，分别是：人命关天，抗疫优先；恢复经济，纾解民困；推动变革，突破困局；放下分歧，守护家园。

声明指出，香港疫情暴发，市民健康受到严重威胁，经济民生问题恶化，香港建设力量支持并配合特区政府推迟立法会选举的决定，聚焦抗疫工作，与全港市民携手应对疫情，共渡难关。

李慧琼表示，香港在过去一年经历了前所未有的冲击，“内伤”严重，加上疫情冲击，堪称“大病未愈”。为让香港“疗伤”，她认为特区政府当务之急是防疫抗疫，推动疫情防控进入稳定常态，同时早日研发香港“健康码”，让经济恢复健康发展。

吴秋北表示，联合声明说出了大部分香港市民的心声，体现出防疫疫情、恢复经济是社会共识，每一支建设力量所属的团体也将朝这个大方向推进。

卢伟国建议，特区政府在稳定香港疫情同时，应积极和内地沟通，推行粤港澳大湾区“健康码”互认，实现区内联防联控，早日恢复经济民生。

针对美国财政部对多位中国政府涉港工作机构负责人和香港特区官员实施所谓制裁，叶刘淑仪表示，香港维护国家安全天经地义，美国的所谓制裁蛮横无理。

叶刘淑仪认为，凭借优厚的发展条件，香港国际金融中心的地位难以撼动。她建议，特区政府锐意进取，创造更多职位，鼓励本地青年向上流动。

香港建设力量囊括社会各界团体，除政团外，还包括全港社区抗疫连线、香港友好协进会、港区省级政协委员联谊会、香港教育工作者联合会、香港青年联合会、香港中华总商会、香港总商会等。

香港政团支持由全国人大常委会就香港特区第六届立法会继续运作作出决定

新华社香港8月9日电 《国务院关于提请全国人大常委会就香港特别行政区第六届立法会继续运作作出决定的议案》8日已提请十三届全国人大常委会第二十二次会议审议。香港众多政团及政界人士指出，这不仅是宪法和基本法赋予的权力，更是照顾了特区的实际，能确保特区立法机关正常运作，确保香港社会经济有序发展。

香港民建联发表声明表示，未来一年特区立法会处于“真空期”，这是一个重要的宪制问题，关系香港的整体利益和市民福祉，由于基本法对此没有任何规定，因此交由全国人大

常委会从宪制层面研究解决，是必要和稳妥的做法。

声明指出，由全国人大常委会作出处理，不只是履行宪法和基本法赋予其的权力和责任，也及时回应特区的实际情况和需要。民建联相信全国人大常委会的决定可扫除立法会“真空期”衍生的宪制上不明朗的因素，令未来一年立法会仍可有效运作，为香港社会共同抗疫、复苏经济、改善民生打好基础，确保香港市民生活稳定、香港社会持续发展。

香港工联会会长吴秋北表示，感谢中央对特区政府因疫情推迟立法会选举决定的理解和支持。相信由全国人大常委会作出的决定，合理合

法、公平公正，以民众生命健康为重。

香港经民联发表声明表示，基本法规定立法会议员任期为四年，特区政府因应新冠肺炎疫情推迟立法会选举所产生的“真空期”问题，特区政府自身无法解决，只能由全国人大常委会作出决定。

声明指出，确保香港立法机关的正常运作，是香港社会非常关注的大事。全国人大常委会专题研究解决这个问题，不仅是宪法和基本法赋予的权力，更是照顾了特区的实际。全国人大常委会对特区第七届立法会选举推迟后出现的立法机关空缺问题依法及时作出相关决定，对于确保特区政府施政和社会正常运转、保持

香港的繁荣稳定，是十分必要的。

香港自由党表示，考虑到当前急切的抗疫需要、保障公众健康以及确保公平选举等因素，特区立法会延后选举一年是可以理解和应予支持的。全国人大常委会就如何处理“真空期”作决定，完全符合国家宪法和香港基本法，可确保特区立法会和特区政府正常运作，香港社会、经济等各方面不会受到影响。

香港《大公报》9日发表社评指出，因选举推迟而出现的立法会空缺问题，不论是从宪制秩序还是实际上法律规定的而言，香港特区本身无权也无法应对处理。

社评认为，首先，香港特区是直

辖于中央的一个特别行政区，一个地区立法机关的设立以及议员任期的规定，必须由中央层面处理，这是“一国两制”之下的应有之义。其次，推迟一年选举所出现的立法机关“真空”问题，前所未有的，但基本法第158条明确规定“本法的解释权属于全国人民代表大会常务委员会”，意味着特区立法会在特殊情况下的任期等相关问题，只能由全国人大常委会作出决定。

社评强调，这绝非乱港政客及外国势力所称“摧毁香港的选举”，恰恰相反，这是维护香港立法机关正常运转、为香港全力抗疫提供稳固保障的必须之举。