

## 高质量高标准建设海南自由贸易港

## 加快建设更高水平开放新高地

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

海南自由贸易港建设，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大决策。扛起这一使命担当，需要紧紧抓住改革开放这个关键，不断推进高水平开放、深层次创新，加快建设对外开放新高地，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

## 智库论坛

海南自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。“只有改革开放才能发展中国，发展社会主义，发展马克思主义。”海南自由贸易港建设，将对标世界最高水平的开放形态，打造对外开放新高地，充分体现中国特色社会主义制度优越性，充分展现我国推进更高水平对外开放的信心和决心，这是支持经济全球化、构建人类命运共同体的实际行动。

## 改革开放是海南发展主旋律

海南因改革开放而生，因改革开放而兴。海南在我国改革开放和社会主义现代化建设进程中具有特殊地位和重要作用。早在1987年，邓小平同志会见外宾时曾说：“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。”1988年4月，七届全国人大一次会议正式批准设立海南省，划定海南岛为经济特区。海南从此获得了前所未有的发展机遇，进入深化改革、扩大开放的历史新阶段。30多年以来，琼州大地发生了翻天覆地的变化，实现了从落后边陲海岛到全国改革开放重要窗口，从孤悬海外到天堑通途，从游客稀少到度假天堂，从生态脆弱到绿色宝岛，从绝对贫困到决胜全面小康的历史巨变。今天，一个经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好海南画卷正徐徐展开。

改革开放是海南经济特区发展的重要法宝。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源，也是海南发展进步的关键一招。实践充分证明，以开放促改革、促发展不仅符合海南作为一个岛屿经

济体的现实发展需求，也是海南能够取得巨大发展成就的活力之源。海南什么时候改革开放的步伐快、力度大，什么时候发展就好。海南过去取得的巨大成就正是得益于深化改革、扩大开放，得益于30多年来的大胆探索、进取开拓。未来海南的发展需要更大力度的改革、更高水平的开放。海南将坚持开放为先，以制度创新为核心，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

## 推进高水平开放深层次创新

海南自贸港建设是我国全面扩大对外开放的重大举措。建设中国特色自由贸易港，既是我国改革开放向纵深发展、适应经济全球化新趋势的必然要求，也是进一步巩固和深化我国对外开放格局、建设现代化经济体系的战略选择。自由贸易港作为设在一国(地区)境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是当今世界最高水平的开放形态。海南作为我国最大的经济特区和唯一的热带岛屿省份，地处太平洋和印度洋海上航道要冲和我国改革开放最前沿，开放功能和作用突出，地理环境和区位优势得天独厚，建设海南自由贸易港对推动形成我国全面开放新格局具有重要意义。

海南自由贸易港建设必须实施最高水平的开放。建设海南自由贸易港是加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局的必然要求。海南自由贸易港作为塑造“开放新格局”的重要抓手，旨在促进开放型经济创新发展，是深化市场化改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要。海南自由贸易港将对标中国香港、新加坡、鹿特丹、迪拜等国际知名自由贸易港的开放形态，突出最高水平开放的基本特征，探路我国对外开放新高地建设，努力构建更高水平开放型经济体

制。加快建设海南自由贸易港，不仅有利于推动形成陆海“内外联动、东西双向互济”陆海统筹的全方位开放格局，更可以借鉴国际上比较成熟的实践经验，发挥自由贸易港对贸易投资的促进作用，探索和发展离岸贸易、离岸金融、港口贸易等以自由贸易港为主要承载区域的贸易新业态，必将为我国对外贸易和经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

海南自由贸易港建设必须进行最深层次的创新。海南建设中国特色自由贸易港，是立足于中国国情对开放型经济形态进行的积极探索，也是对世界自由贸易港理论、实践的丰富与完善。海南将学习和借鉴国际上自由贸易港的通行做法经验，结合海南自身的特色，用改革创新打造全球开放水平最高、最具国际竞争力、最有特色的开放平台；要积极对标国际先进规则，强化改革开放举措系统集成，用改革创新探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制；将积极践行人类命运共同体理念，为中国开放型经济与开放型世界经济的内外联动提供经验借鉴。海南自由贸易港建设将从制度创新维度充分展示中国特色社会主义制度的巨大优越性。

## 奋力打造对外开放新高地

当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，努力实现自由贸易港建设的良好开局，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

打造高层次的开放合作平台。要积极服务践行“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，下大力气破除体制机制弊端，不断解放和发展生产力，大力发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干

的特区精神，以更高的站位、更宽的视野、更大的力度谋划和推进改革开放，着力在全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区建设方面取得突破，尤其在体制机制改革方面先行先试、大胆探索，为全国创造更多可复制可推广的经验，为中国与全球各国交流与合作作出海南贡献。

打造营商环境一流的开放新高地。打造新高地需努力学习先进、用好全球资源、培养国际视野。要以体制机制和制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，在企业制度、外贸、投融资、财政税务、金融创新、人员出入境、海关监管等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制。要在释放制度活力上下功夫，以“法治化、国际化、便利化”为导向，着力在“放管服”改革、改善外商投资环境、提升贸易便利化水平、保障境外投资者合法权益、加强知识产权保护方面下功夫，形成更加高效的服务型制度、更加便利的投融资环境。

打造辐射作用更强的开放新高地。要加强和完善海陆空立体交通枢纽建设，加快四小时、八小时飞行经济圈建设步伐，构建连接华南地区和东南亚的互联互通枢纽，打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。要深入推进与“一带一路”沿线国家和地区的合作交流，扩大博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等国际交流平台的品牌影响力，积极释放入境免签、离岛免税、国际旅游消费中心等政策红利。

新时代赋予新使命，呼唤新担当。面对千载难逢发展机遇，海南全省上下要深入推进高水平对外开放，争创新时代全面深化改革开放新标杆，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

(执笔人：何博，系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院院长)

随着《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)的发布，国内主流媒体及其海外传播平台，对海南自贸港建设给予了较高关注，进行了多角度报道，专家学者也对《总体方案》进行了全方位解读，这为宣传海南自贸港建设相关政策，传播自贸港相关知识创造了良好的舆论氛围。

海南自贸港建设，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，除了国内宣传外，做好国际传播同样显得极为迫切。为了增强外宣效果，国内主流媒体的海外传播平台积极开展海外传播，部分境外媒体如新加坡《联合早报》等也对海南自贸港建设进行了聚焦报道。不过，总体而言，境外主流媒体对海南自贸港建设报道的热度与力度依然有待挖掘、提升。这迫切需要提升海南自贸港建设的外宣效果，提升海南自贸港的国际知名度。

加强外宣能力建设，增强外宣效果，具有现实必要性。海南自贸港建设，要打造最高水平的开放形态，是推进高水平开放，建立开放型经济新体制的根本要求。利用海南自贸港撬动国际、国内两种资源并合理高效利用，形成国际、国内两个市场公平有序竞争，加强国际、国内两种经验融合互动，推进国际国内双循环，是海南自贸港建设的题中应有之义。当前，国内各主要部门、企业和市场主体已充分了解了海南自贸港建设的相关政策，并积极参与其中。但如何撬动国际资源、融入国际市场、借鉴国际经验，对海南来说尚处起步探索阶段，这就迫切需要将海南自贸港的利好政策，向国际社会尤其是国际政商界进行精准“滴灌”，促使国际社会充分理解海南自贸港的政策优势，把握我国深度对外开放的机遇，吸引国际资源参与海南自贸港建设。

加强外宣能力建设，增强外宣效果，还具有现实紧迫性。分阶段、分步骤推进海南自由贸易港建设，是《总体方案》的明确要求，迫切要求海南在利用国际资源进行自贸港建设的过程中把握好节奏，在特定时间段内取得应有的实际效果。毋庸置疑，国内各相关部门和各企业参与海南自贸港建设的积极性已经被充分调动起来。但庞大的国际资源和国际市场潜力还有待进一步挖掘。如果没有恰当的手段吸引国际资源参与海南自贸港建设，或将影响海南自贸港阶段性目标的实现。实际上，由于海南自贸港是当前我国最高水平的开放形态，如何利用国际资源参与自贸港建设并没有现成的经验可供借鉴，唯有加强外宣，提高“曝光度”，让国际社会充分理解海南自贸港的政策利好和发展预期，方能调动国际资源的积极性，共同融入自贸港建设中。

《总体方案》发布以来，海南自由贸易港的外宣取得了一定效果，但由于西方主流媒体对议程设置的操控和对国际话语权的垄断，我们的对外传播受到很大影响。例如，仅从境外主流媒体的报道来看，其笼统概要介绍了中国建设海南自由贸易港这一事实，但对境外企业、境外人才等关心的政策举措并没有详细的介绍，西方主流媒体对宣传议题和内容的设置不利于海南自贸港建设相关信息的传播。再如，由于西方媒体对国际话语权的垄断，海南自贸港建设的宣传主要依赖我国主流媒体的境外传播平台，导致我国外宣的信息传播渠道过于单一。

鉴于此，应从宣传内容、宣传对象、宣传渠道、宣传方式等方面着手，全面提升海南外宣能力，增强海南自贸港建设的外宣效果。

第一，提供全面、权威的自贸港建设相关信息。《总体方案》已经有了英文版，同时也应推出法语、西班牙语、阿拉伯语等外文版本，提升《总体方案》的国际传播能力。当务之急是协调权威部门和机构，尽快推出官方多语种的《总体方案》，加大海南自贸港建设相关内容的国际供给。对《总体方案》实施细则的发布与公开，也应根据招商和对外推介需要，提供相应的外语版本(或简版)，让国际社会能够充分、及时

□ 贺先青  
蔡振伟

## 增强海南自贸港建设外宣效果

地了解海南自贸港建设的最新权威信息和政策。可将多语版的自贸港相关新闻内容，发布在权威政府网站上，提升信息的可信度。

第二，针对不同的对象，制定个性化的外宣手册。国外企业、人才和政府对海南自贸港建设具有不同的利益诉求，应就海南自贸港建设的专项政策编撰相应的外宣手册。例如，可研究发布多语版的海南自贸港建设境外企业投资指南、海南自贸港建设引进境外人才指南、海南自贸港建设入境旅游指南等，针对不同的宣传对象，提供个性化信息内容，将海南自贸港建设的政策利好，精准地宣传给需要的对象，打破西方媒体“以偏概全”的宣传。

第三，挖掘多样化的外宣渠道。当前，海南自贸港的外宣主要依靠国内主流媒体的海外传播平台，这导致外宣渠道比较单一，为此应借助多样化的平台宣传海南自贸港的政策主张。例如，在疫情蔓延的背景下，可利用博鳌亚洲论坛搭建国际政商对话平台，通过召开线上对话会议等形式，借助具有政治影响力和商业影响力的国际精英，来传播海南自贸港建设的发展机遇。还可通过海南友城网络，定期发布海南自贸港建设的进展和相关信息，组织宣讲团分赴不同的友城与当地企业和政府进行对话交流。

还可利用国际自媒体、短视频平台，通俗化地宣传海南的自然风光、入境免签、免税购物等与普通外国民众相关的信息和政策。

第四，注重外宣方式的“平衡性”。提供信息的目的是能够让对象作出合适的选择，这不仅需要提供正面的机遇信息，也要提供可能存在的风险信息，这需要坦诚地将海南自贸港建设的利益预期向国际社会宣示，还要坦诚地将海南自贸港面临的挑战和存在的不足等问题讲出来，以增强传播信息的可信度。(作者系中国南海研究院海上丝绸之路研究所、海南自贸港研究中心助理研究员)

## 自贸港城市社会治理精细化的建议

□ 林必恒

## 发展建言

城市新生活品质和国际一流文明软环境品牌，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一、打造更大基层治理权限的城市社区治理体系。“赋予社区更大的基层治理权限，加快社区服务与治理创新”是自贸港社会治理的重要任务，也是激发基层活力、提升治理效能的有效路径。建议充分运用特区立法权和地方立法权，出台自贸港社区治理条例，在法治轨道稳步推进社区分类治理和社区服务标准化规范化建设。推进“一社区、一章程、一公约”，形成覆盖城乡的社区自我管理、自我服务、自我教育、自我监督制度体系。探索政务服务向社区下沉，将部分政务服务事项授权社区办理，打造“家门口政务服务大厅”。

二、健全便民智慧的城市社会治理机制。便民智慧的城市社会治理机制是自贸港社会治理的关键要素，也是打造宜居宜业宜游宜养人居环境的重要保障。建议试点推行楼长制、巷长制，赋予其在所辖区域内的信息收集、法治宣传、矛盾化解、卫生监督、应急联络等职能，延伸社会治理精细化触角，全面提升“微单元”治理水平。打造“24小时家门口便利店”“15分钟便民生活圈”，构建集购物、餐饮、文化、政务服务、银行业务、菜篮子、应急等功能于一体的便民利店体系。大力推进“智

慧+社区治理”，充分运用大数据、人工智能、区块链等新技术，打破数据壁垒和信息孤岛，构建一体化的社区治理智慧平台，同时对接“一网通办”平台，推进平台与职能部门治理信息无缝衔接，开发网格服务、物业管理、自治事务、便民查询、社保缴纳、疾病防控、矛盾化解、资源地图等功能完备的应用模块，探索人脸识别、视频监控和其他智能设备的互联互通，构建全网共享、全时在线的智慧治理网络，形成理念更精细、管理更高效、服务更周全、生活更安全、体验更人性化的自贸港智慧治理新模式。

三、倡行绿色低碳循环的城市生活方式。倡行绿色低碳循环的生活方式是建设国家生态文明试验区的重要内容，也是自贸港社会治理现代化的必然要求。建议汲取疫情防控有益经验，优化线上调研、线上会议、线上督导等线上办公模式，在有条件的机关事业单位和企业试点无纸化办公。推进快递物流行业全面使用电子运单和可回收可循环利用环保包装。全面推行垃圾分类，配套试点“把垃圾带回家”计划，提高垃圾分类综合回收处置水平。试点推行使用可溶解干水的卫生纸，建设集一体化循环用水系统、节能灯具用具、自动除菌消毒器等元素在内的环保公厕群，高水平推进城市“厕所革命”。推行无尘化施工机制，确保工程施工细密、严实、无尘、保洁。建立布局合理的应急物资储备仓库和避难救治隔离场所，设置相应的指示路牌和规则指引。鼓励中大型超市常年配给销售公共卫生间和应急物资，施行应急物资入户制度，推行家庭成员和社区管理人员常态化接受公共卫生、应急知识教育辅导制度，将公共卫生和应急安全教育纳入国民教育体系。提高学校卫生劳动教育课程设置权重，培养青少年“人人参与、人人有责”的绿色生活理念。

四、健全特殊群体关爱帮扶机制。推进社会治理精细化必须关注特殊群体的特殊需求，健全各类关爱帮扶机制，提升针对特殊群体的服务水平。建议充分发挥群防群治作用，在沿街商铺、小区等区域建立“未成年人110救助之家”网格，发挥未成年人遇险区域一线群众作用，出台求救、救助指南，抑制拐卖、霸凌未成年等风险。健全城市心理服务体系，构建集心理预防、支持、疏导、康复、特殊群体心理援助、突发事件心理危机干预、特殊人群再社会化心理辅导等机制在内的基层心理服务工作站网络，让心理服务成为城市生活新常态。建议在公共场所配备特殊群体通行通道和设施设备，在人行横道设置盲人提示声、盲道和其他特殊人群过马路专用按钮，在特定场所设置盲文票价表、盲文自助售票机、电梯楼道导盲装置等。建议在公共交通工具设置多语种和服务特殊群体的信息栏和报站系统。推行公共交通候车排队和先下后上制度，设计改造符合该制度运行的候车站台。在公交车站配备“车辆行驶情况预报系统”，让乘客随时了解公交车运行位置和等待时间。在公共交通工具内设置高低或可调节的拉环，配备轮椅上下车设备和可调整高度的车门平台，设置专门的轮椅区域，服务不同身高、不同类型的群众。推行公共交通工具内“音量最小化行动计划”，禁止公放音乐、大声说话、大声打电话等行为。鼓励进入公共交通工具后电话静音设置。出台出租车、网约车司机着装、交谈、接听电话和车内环境整治等规范，为每位司机手机装载外语翻译软件，为服务不同语种人群提供便利。

(作者系海南师范大学法学院副院长，中南财经政法大学法学法治发展与司法改革研究中心特聘研究员)

## 精细化不能沦为形式化

## 观点撷英

□ 桑林峰

近日，某地一张执法人员半蹲在菜摊前拉直线的照片火了。根据照片显示，菜摊上的蔬菜要摆得整整齐齐，连菜叶子的位置都不可以超出拉起的直线。为什么在菜市场也搞“整齐划一”？一名市场监管部门的执法人员表示，他们是在落实当地“用绣花功夫进行农贸市场精细化管理”要求。

管理农贸市场，的确需要精细化，但这种精细化不能沦为形式化、表面化。菜是要卖的，不是要看的。身为管理人员，贵在搞好服务，而不是用形式主义来干扰卖

菜。这样的做法，不是在进行精细化管理，而是在用“绣花功夫搞形式主义”。这些年，形式主义屡禁不绝。那些搞形式主义的人，总以为自己的做法是“高标准”，是一种“创新”，是在落实“上级指示”。殊不知，这样的做法，背离了生活规律，只会干扰服务对象，徒增基层负担。

抓好落实、干好工作，最忌讳形式主义的影响和干扰。广大党员干部在研究、部署、推进工作中，要自觉从形式主义的角度审视反思，想一想尽责了没有，想一想干得对不对，想一想实际效果怎么样，及时校正偏差，做到尊重实际、实事求是，精准施策、务实见效。

(摘编自8月11日《中国纪检监察报》)

投稿信箱：hrnlbb@163.com