



# 海口市多措并举推动医疗改革与健康产业加速发展 构建防疫屏障 擘画健康蓝图

■ 许春媚

对特困慢性病患者实行门诊和住院费用100%补偿;垫付住院费用让全市的老百姓享受到“先看病后付费”诊疗服务模式;组建区域医疗联合体,把最好的医疗资源送入寻常百姓家……

这是一份载着满满民生情怀的成绩单。医疗卫生事业,关乎老百姓的身心健康,关乎人民群众的切身利益。近年来,在海口市委、市政府的领导下以及全市医务工作者的努力下,海口深化医药卫生体制改革、引进优质医疗资源、完善医疗保障,以健康海口建设为抓手,多措并举推动医疗改革和健康产业加速发展,构建了一个“公平、可及、有效”的卫生健康服务体系和工作机制,推动了全市医疗卫生事业的高质量发展,提升了百姓医疗健康的获得感、安全感和幸福感。



上海市第六人民医院海口骨科与糖尿病医院。(资料图)

## 白衣执甲守住海南抗疫北大门

今年初,突如其来的新冠肺炎疫情让海口迅速进入“战时模式”。1月23日,海口将疫情防控关口前移,防护前移,分批派出上百名由医护、疾控、特警、港航、政府机关等工作人员组成的工作队,24小时驻守海安港、海安新港和粤海铁路北港等港口,守住海南疫情防控的第一道关,为海南的老百姓构建起一道扎实的生命守护屏障。

“能够用自己的专业知识,在海的对岸‘守护’海南,我和我的‘战友’们倍感自豪。”回想起那62天的“战斗”,海口市疾控中心公共卫生科工作人员张志明说,苦,但是值!工作队到达徐闻海安港时,是大年三十凌晨2点。只穿着一件背心和一件薄外套的张志明在港口的寒风中瑟瑟发抖,但他和同行的“战友”立即投入“战斗”。

白衣执甲,责无旁贷!毫无怨言投身抗疫张志明,只是海口市广大医务工作者积极参与抗疫的一个缩影。面对疫情,海口市广大医务工作者在各自的工作群中写下了一封封请战书,在一张张请战书上摁下一个

个红手印。火线奔赴徐闻、在隔离病房坚守、到基层开展流行病学调查、走上街头开展医疗卫生监督行动、奔赴湖北参与当地抗疫……他们用各自的行动书写着医者的大爱。

据海口市卫健委医政处相关负责人介绍,疫情期间,海口公布了全市范围内所有发热门诊名单,引导群众有序就近到发热门诊就医;并抽调全市所有公立医院医务人员以及部分民营医院的医务人员到海口各港口、码头、健康服务中心等地参与抗疫。同时抽调近70人奔赴徐闻,参与港口、健康留观点等抗疫工作。此外,海口还抽调104名医务人员,奔赴湖北参与当地抗疫工作,并抽调100余名医护人员进驻海口4个区的17个健康服务管理中心,联合公安、联防及后勤保障工作人员轮班值守。

海口市人民医院被确定为全省儿童确诊患者定点收治医院,海口市第四人民医院被确定为疑似病例收治医院。为与病魔较量,海口市卫健委组织了委属二级(含二级)以上医

疗机构重症医学、感染性疾病、呼吸内科、儿科共计162名专家组成了海口市新冠肺炎治疗队伍。专家们研究诊疗方案,创新治疗方法,每天开展病例讨论,密切跟踪病情变化,不断细化调整诊疗策略。

截至8月17日,海口已连续179天无新增确诊病例报告,但“战斗”仍在继续。

为确保在常态化防控阶段,疫情防控标准不降、力度不减、劲头不改,海口市疫情防控指挥部专家组根据疫情防控工作需要,制定并印发了《海口市境外输入新冠肺炎疫情防控工作指引》《中小学校复学新冠肺炎疫情防控工作指引》等工作指引近100个。海口市卫健委还制定了多个专项工作方案和技术方案,积极配合完成国内临时抵琼航班、高考中考和大型展会等重大活动或任务的医疗保障和防疫技术指导工作。

为进一步提高监测敏感性,确保及时、准确发现新冠肺炎可疑疫情或污染物,海口严格按照国家和省级有

关要求,持续开展发热病例、风险管控地区和入境人员的检测工作。同时,市场监管、卫生健康加强协作,加大了冷链食品、外环境和从业人员的监测覆盖面和检测力度。海口市新冠肺炎疫情指挥部还制定下发了《海口市应对新冠肺炎疫情反弹防控工作预案》,强化落实疫情常态化防控以及秋冬季节传染病防控的相关工作措施。

值得一提的是,海口持续完善的实验室检测网络为此次疫情防控提供了强有力的保障。海口市疾控中心实验室在2018年建设完成后达到全省领先水平。疫情发生以来,为提升新冠病毒的检测能力,海口市政府拨款购买了29台相关检测设备,使得海口市疾控中心的最大检测能力从最初的每天160人提升到每天561人。为进一步提升新冠病毒核酸检测能力,今年下半年海口还将继续推动市属二级以上医疗机构实验室检测能力提升,并进一步推动区级疾控中心实验室检测能力建设。



## 海口市医疗、医保和医药联动综合改革主要成效

### 医疗服务体系结构更加优化

形成“5+35、4区全覆盖”的5个规模不等、形式多样的医联体,并建立海口市人民医院医疗集团,承担美兰区区域内办医主体责任。

### 医疗服务秩序更加有序

高级别医院门诊输液取消或显著降低、日间手术占择期手术的比例逐年提高、基层医疗机构门急诊诊疗量占辖区诊疗量的比例逐步提高。对口支援内涵不断扩展,慢病管理逐步加强,机构间协同更加紧密。

### 医疗服务更加优质便捷

门诊挂号全预约、分时段预约、优质护理病房建设得到落实。大力推行远程会诊系统,积极开展“先诊疗、后付费”。

### 医院体系探索取得突破

出台《海口市人民政府办公厅关于成立海口市公立医院管理委员会的通知》,继续推进完善上海第六人民医院海口骨科与糖尿病医院现代医院管理建设,全部落实市属公立医院章程制定工作,出台《市级医院院长年度绩效考核定量指标》和《市级综合性医院院长年度绩效考核定量指标的说明》。

### 政府投入职责得到落实 取消药品加成成效显著

全市省、市两级公立医院及部队医院全部取消药品加成。二级及以上公立医院财政直接补助收入占总支出的比例达到17.1%。6家公立医院取消药品加成减少的药品收入2799.83万元,群众减少医药费用1264.77万元。

### 医疗收入结构日趋合理

5家医院平均药占比从36.3%降低到改革后的30.8%。二级及以上公立医院医疗服务收入占医疗收入的比例达到42%。医疗费用增长得到有效遏制。门诊人次均医药费用近三年来增长趋势得到显著控制。大部分医院2018年住院病人人均医药费用增幅比2016年同比降低。

### 个人卫生支出不断降低 患者就医负担不断减轻

医疗费用增长得到控制。政策报销比和实际报销比的差距不断缩小。医保目录外费用比例、目录外药品费用比例、参保患者个人支出比例都有不同程度降低。

## 给出群众看病就医的海口答卷

科医院的空白。

目前,海口已经先后与上海第六人民医院、中南大学湘雅医学院、首都医科大学附属北京安贞医院、上海第一妇婴保健院、浙江微医、阿里健康、企鹅医生、301解放军总医院海南医院等在高端医疗、养生保健、特需医疗服务、互联网医疗、人才培养、学科建设、临床科研等方面开展深层次合作,海南人民在家门口就能享受到国内高端的医疗服务。

此外,海口还与上海六院签署合作举办学术论坛的协议,并确定论坛永久落户海口。2017年4月至今已成功举办3届。先后有7名院士和逾千名全国骨科领域的知名专家和学者出席。

没有全民健康就没有全面小康,健康是最基本的民生问题,尤其对于农村贫困人口而言更是大问题。

“要不是党和政府,我别说富起来,连活下去都是负担。”海口市雅秀村建档立卡贫困户王阶新说起去年那场大病仍心有余悸,他因消化道出

血和脑梗死入院抢救,手术花费近3万元,报销后仅自付300元。

去年,海口市卫健委和海口市医保局全面落实各项健康扶贫政策,构建起“四免一降五道保障”机制,即农村贫困人口免交新农合年度个人缴费、免交大病商业补充保险费用、免缴住院押金、免报销起付线门槛,大病保险起付线降低50%。此前,海口已率先在全省实现市域内各级医院新农合、大病医疗保险、商业补充医疗保险、民政医疗救助和医疗救助兜底五重保障“一站式”即时结算服务,确保每一位农村贫困患者住院自付医药费用不超过10%;率先在全省将9种大病和4种慢性病分别扩大至25种和28种,让更多的农村贫困人口从中受益。不仅如此,海口还通过区域医联体和专科医联体建设,把市内三级医院的技术服务下沉到镇村,通过家庭医生和上门服务的,将健康知识传递到每一个家庭,实实在在让群众感受到获取医疗服务和健康信息的便利。

## 擘画“健康海口”的新画卷

目前,海口市卫健委已先后对接企业、组织近50家,主要推动项目有宝能自贸港心脑血管医院、海南中英血液病医院暨医养中心项目、中国(海口)国际生命科学城项目等,意向投资额120亿元。

“我们将坚决扛起海口健康产业在全省健康产业发展中的先行引领和责任担当,努力将海口打造成为国际智慧健康宜居名城、全国健康产业高地、休闲旅游康养之都。”海口市卫健委相关负责人描述了一幅“健康海口”的新画卷。

据介绍,目前海口正在加紧编制《海口市健康产业发展规划(2020—2025年)》。按照规划,海口将积极构筑“一核两翼三区”的健康产业空间发展格局,有序带动全市健康产业协调发展。

其中,一核是指以海口主城区为全市健康产业发展核心,集聚优质的医疗资源与产业高端要素,加强创新和引领能力,提高健康产业发展能级和辐射力,带动全市健康产业快速发展。两翼是指以医药产业和健康养老养生服务业为两个增长极,依托医



1月30日,驻守海安新港我省医护人员为上岛旅客测量体温、核对信息。疫情期间,海口市陆续派出近200名医护、疾控、特警、港航等工作人员,24小时驻守海安港、海安新港和粤海铁路北港等三大港口,联防联控严防死守。 本报记者 王凯 摄