

# 85项制度创新背后的改革动力

◀上接 A01 版

实现了商事登记“自主申报、自动审核、全省通办、电子签名、电子档案”五大创新，提交各类手续网上即可完成。在家里通过电脑上网填写上传了各项企业资料后，一天时间里，他的公司就获取了营业执照。

喻志林介绍，通过海南商事主体登记平台，减少了企业往返各部门的时间，让企业有更多时间把产品和服务市场做好。“看好海南自贸港的发展前景，这坚定了我们在海南投资的信心和决心。”

同样通过制度创新感到“海南速度”的，还有海口佳和项目管理有限公司项目经理张毅。

“办理施工许可证这张证，想起就头疼。要向相关部门提交材料，等待审核，然后就是漫长的等待……”这是张毅在去年6月26日前，对于办理施工许可证的印象。让他没想到的是，当天他来到海口市住房和城乡建设局办理这张证，仅仅花费了4个小时，那也是全省首张“建筑工程许可告知承诺制”许可证。

这样的速度，来自一项名为“建筑工程许可告知承诺制”创新制度，该制度通过优化施工许可条件、加强事中事后监管，实现施工许可证1个工作日发放。

包括商事登记“全省通办”“建筑工程许可告知承诺制”制度在内，近年来，我省不断以制度创新为核心，全面打造着法治化、国际化、便利化的营商环境：

洋浦经济开发区根据企业需求，创新非加工贸易项下保税油品同船混

装运输监管模式，实现面向海外市场精准输出相应标号油品的供给能力提升，大大提升了企业国际市场竞争力。

推行商事主体信用修复制度，有利于激发商事主体主动纠正失信行为、消除不良影响、积极承担社会责任。

我省发布《海南经济特区注册会计师条例》，进一步降低会计审计机构和专业人才准入门槛，加速国际化、高质量会计审计资源在海南集聚。

我省在博鳌乐城国际医疗旅游先行区创新医疗机构“两证一批复”审批模式，将原先长达3个月的审批时间大幅压缩为1至3个工作日，提高了医疗机构设立的审批效率。

……

两年多来，海南以制度创新深挖改革潜力、助推改革推进、倒逼改革落地，营商环境不断优化，市场主体活力显著增强——今年前7个月，全省新增市场主体超过13.5万户，同比增长30.05%，截至7月底全省实有市场主体超过103万户，同比增长26.42%，增速居全国第一位。

## 以人民为中心 制度创新释放民生红利

“工学两不误，费用全由政府出！这是多好的学习机会！利用空闲时间，我也顺便提升了自己的职业技能。”今年新冠肺炎疫情期间，在三亚亿源轩宇酒店当司机的林海生，报名参加了“旺工淡学”旅游业态人才培养项目。

近几个月，林海生利用三亚中瑞酒店管理职业学院的线上平台，学习了职业综合礼仪、酒店管理等课程。

培训结束后，他感慨地说，海南旅游业发展前景广阔，拥有更多知识和技能，未来才有更多出路。

旺季人不够用，淡季人留不住。海南作为具有独特气候优势的旅游大省，旅游淡季明显，由此也形成了旅游业态“潮汐”现象。

2019年，针对海南旅游旺季特点，我省创造性地开展“旺工淡学”旅游业态人才培养新模式也在今年4月入选海南自贸港首批制度创新工作案例。

8月20日，我省“旺工淡学”旅游人才培养联盟成立。“旺工淡学”旅游业态人才培养项目这样的制度创新，正实实在在地提升着海南的民生福祉。

制度创新在营商环境领域多点发力的同时，越来越多的像“旺工淡学”旅游业态人才培养项目这样的制度创新，正实实在在地提升着海南的民生福祉。

制度创新，正提升着海南教育水平——海南大学在全国首创的冬季小学期教学模式，聘请国内外高层次“候鸟型”专家、学者、名师冬季来校，打造海大独具特色的冬季小学期高端教学平台。

制度创新，也给广大人民群众带来了看得见的安全感——全省建立统一的人流、物流、资金流进出岛信息管理系统，各级公安部门共享人员进出岛信息，开展重点人员的分析、预警和处置，做到主动预防。

制度创新，还为海南广大胶农吃下了定心丸，为他们摆脱贫困助了一臂之力——近年来，国际股价持续低迷，胶工和胶农的收入大幅下降，我省

在借鉴保险+期货模式的基础上加以创新和发展，使保险收入和制胶量相挂钩，进一步推出了可以在全省实现的天然橡胶价格保险，提高胶农胶企抵御市场风险的能力。

随着制度创新的多点突破、纵深推进，创新的制度，正给海南带来了真切切的变化，给海南百姓带来实实在在的获得感、幸福感、安全感。

## 创造“海南经验” 让自贸港建设融入制度创新“基因”

创新是改革开放的生命，是引领发展的第一动力，是建省办经济特区30多年来融入血脉的海南基因。

在85项制度创新成果中，涉及放管服改革、人才引进、金融产业等多个领域，也形成了一大批可复制可推广的经验。

近年来，省委、省政府始终把制度创新工作摆在重要位置来抓。

我省率先开展的省域“多规合一”改革，把全岛作为一个大城市、大景区、大花园来统一规划。伴随自贸港建设的推进，我省以更大力度深化“多规合一”改革，基本形成省市县联动的空间规划管理体系，为全省“一张蓝图干到底”打牢了基础。

在推进改革中，省委反复强调，既要集中力量攻坚克难，也要抓点带面、强化改革举措系统集成，让各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰——

两年多来，中央支持海南全面深化改革开放的“1+N”政策体系陆续确

立并全力落实，初步形成“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制。

作为机构改革的“排头兵”，海南在全国率先基本完成省级机构改革，建立起适应自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的组织机构。

……

自贸港建设更加注重创新的系统集成，对政策和制度体系整体要求更高。在制度创新的路上，海南虑之愈深、谋之愈远、行之愈笃。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，要“着力在推动制度创新、培育增长动能、构建全面开放新格局等方面取得新突破，为实现国家战略目标提供坚实支撑。”

省委七届八次全会决议提出，要“从机构和部门设置、法治化配套、贸易投资自由化便利化、深化‘多规合一’‘极简审批’改革、把握好‘一线’放开和‘二线’管住的关系，促进生产要素自由便利流动、金融服务、国有企业改革和国有资本监管、社会治理、创新抓落实的体制机制、防范化解系统性风险等方面，进行制度集成创新，解放思想，大胆创新，成熟一项推出一项。”

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。省委深改办（自贸区工委办）相关负责人表示，在海南自贸港建设过程中，海南将把制度集成创新摆在突出位置，解放思想，大胆创新，对照当今世界最高水平的开放形态，在促进投资和贸易便利化、自由化等方面试行符合海南发展定位的开放政策和制度，以制度集成创新汇聚人流、物流、资金流、信息流、技术流。

（本报海口8月30日讯）

◀上接 A01 版

吸引了一大批从国内外前来创业就业的年轻人，成为正向千亿元级产值迈进的海南自由贸易港重点园区。

“在这里，企业年复合增长率超过500%也不稀奇。”园区负责人介绍说。如何让“传统”的金融服务适应发展变化极为迅速的新产业、新人群、新模式？作为一家初生不久的本土银行，海南银行却率先给出了新答案：2017年11月，海南银行首家专业化特色支行——澄迈科技支行在园区诞生，特色金融产品相继出炉。比如，轻资产的互联网创业者不必为没有资产抵押融资而烦恼，发明权、专利权、著作权等都可以为高科技企业融资带来更多的便利。

“海南银行在线上平台等方面非常有特色，主动拥抱新鲜事物，提供了更多个性化服务。”海南生态软件园集团财务总监田伟深有感触。

近年来，随着海南自由贸易试验区和自由贸易港建设的推进，旅游业、现代服务业、高新技术产业等三大主导产业以及省委、省政府确定的十二个重点产业加快发展。海南银行紧紧围绕省委、省政府中心工作，牢牢把握产业发展机遇，在坚持服务本土企业和群众的过程中实现了自身发展的突破。

在实现省内县域网点全覆盖的基础上，一家家特色网点、一项项特色产品和服务，是海南银行坚定不移服务海南实体经济、服务地方经济社会发展的一个个缩影。

“海南需要什么，我们就研发什么。”海南银行战略规划部总经理卢孔标说，以最贴近的态度服务本土企业、群众的牢固定位和发展战略，为海南银行特色产品体系开辟出新的航道。

决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会是“十三五”期间海南的重点任务，海南银行就围绕农业增产、农民增收推出了青雁贷、槟榔贷等特色普惠金融产品，解决了农户经营急需的流动资金等问题。

优良的生态环境是海南发展的最大

优势和本钱，海南银行就积极推进金融服务国家生态文明试验区建设，根据中部地区经济产业特点，实施“降门槛、优利率、速审批”等政策倾斜，支持五指山、琼中、保亭、白沙等生态核心区经济发展。

还有服务城市棚户区改造的“安居悦盈”个人存款定制化产品，“椰”系列金融产品体系，创业担保贷、酒店贷、景区贷、园企贷等普惠金融产品，海智通系列、闪e贷等特色消费金融产品，积极参与地方政府专项债券发行工作……

5年来，海南银行的信贷产品已涵盖海南经济社会发展的各个领域，累计信贷投放已经超800亿元，其中80%以上的贷款投向民营企业和小微企业，2020年以来小微企业贷款余额更是增长了40%，被评为“中国地方金融十佳支持小微企业银行”，有力践行了立足海南、扎根海南、服务海南的初心使命。

## 抓住深化改革机遇 建设致力服务自贸港的创新银行

进入2020年暑期，海南旅游日益火爆。旅游市场的高速运转背后，也有海南银行的全力支持：通过大力创新全要素全生态旅游消费金融服务体系，精准定位服务旅游的“吃、住、行、游、购、娱”六大要素，累计向旅游相关企业及项目投放超150亿元，向着“成为国际旅游消费中心的主流金融服务商”的战略目标不断迈进。

坚持创新引领，始终是海南银行服务海南自贸港建设的主旋律。

“海南银行虽然年轻，但富有创新精神，真正的急客户之所急，想客户之所想。”洋浦控股相关负责人的感慨，源于海南银行为园区运营企业及其上下游企业提供定制化的供应链金融服务，给予创新性的融资支持，灵活有效地解决了园区建设资金难题。

2018年4月13日以来，海南银行先后出台了落实海南自由贸易港建设总体方案、支持重点园区重点项目、服务国际旅游消费中心建设等文件，以创新精神

全面规划金融服务自贸港建设工作。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林就此指出，海南银行只要抓住这个机会，市场空间是巨大的，潜力是巨大的。

世界500强企业尧矿集团作为首批入驻海口江东新区的企业，瞄准了在海南自贸港发展智慧物流的广阔前景。海南银行的服务蕴含着创新的智慧：通过达成全面战略合作，为尧矿智慧物流领域提供了首笔纯信用无担保的银行授信。

重点园区重点项目是承接海南自贸港建设早期安排、在改革创新上先行先试的重要平台，也是海南银行服务自贸港建设的重要抓手。截至今年8月底，海南银行已营销园区项目24个，授信总金额46.77亿元；已营销重点项目25个，其中已投放13个项目，授信总金额14.29亿元。

海口江东新区核心区内，以“全球眼光、世界标准、金融属性、海南特色”理念设计的海南银行总部大楼项目于今年3月17日破土动工，将建成一个集行政办公、科技金融建设、培训交流、金融产业发展研究、金融机构服务于一体的城市金融综合体，推动创新银行建设迈上新台阶。

创新赋能下，供应链金融打开了小微企业融资的窗口；协同联动模式创新，为政府、事业单位、大型企业等客户提供全方位、综合化的一揽子金融服务。

在投行业务、发债、国际业务、灵活授信、业务联动、网络金融等方面，海南银行均不断实现创新突破。接下来，该行还将持续推出公司金融、普惠金融、消费金融、供应链金融、现金管理等创新产品，不断提升综合化、个性化服务能力。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。海南银行公司管理部总经理黄亮表示，该行将坚持以服务海南自由贸易港建设为根本，构建包括服务重点园区重点项目、国际旅游消费中心和国家生态文明试验区方案在内的自贸港金融政策体系，为“三大主导行业”“十个重点产业”“十一个重点园区”、自贸港基础设施建设等重点领域提供全方位金融服务。

## 抓住防控风险机遇 建设治理结构完善的成熟银行

2020年，海南发展迎来应对统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港建设“三个大考”，如何答好地方金融机构的“三张答卷”？海南银行再次用行动作出了有力的回答。

“在疫情高峰的关键时候，海南银行从董事长到各个业务部门负责人都来到我们药厂的生产一线现场办公，帮助解决资金周转难题。”海南海药股份有限公司副总经理王伟还清楚地记得，海南银行只用了短短4天时间就成功发放9000万元流动资金贷款，帮助海药成功应对急剧增长的医药订单，让来自海南的药品及医疗用品源源不断输往武汉和海南抗疫一线。

复工复产的关键时期，海南银行又牵头发行全省第一单北金所疫情防控债（债权融资计划），帮助海南农业龙头企业之一的天地人农业恢复生产；成功发行两期净值型理财产品，募集资金支持海南生态软件园加快复工复产，推动园区各项经济指标迅速从疫情影响下恢复……

疫情期间，海南银行积极履行省级法人银行的使命担当，及时出台支持抗疫20项金融措施，向抗疫企业紧急授信近10亿元。为支持全省上下应对好“三个大考”，海南银行又出台了《海南银行贯彻省委省政府〈关于进一步采取超常规举措确保完成全年经济目标的实施意见〉工作方案》，以超常规的认识、举措、行动和实效服务全省加快经济发展。

疫情防控中的迅速有效应对，源自海南银行5年来始终对风险防控的高度重视和不努力。

立足长远，夯基固本。5年来，海南银行坚持底线思维，持续完善授信管理长效机制，完善资产质量监控体系，及时化解风险隐患，持续推动风险管理触角向基层经营机构延伸；向社会公开选聘金融服务社会监督员，与所有公司类信

### 专题

## 我省公布2020年6月市县环境空气质量排名 陵水文昌白沙位列前三

按照《环境空气质量标准》（GB3095—2012）及修改单、《环境空气质量评价技术规范（试行）》（HJ663—2013）和《城市环境空气质

量排名技术规范》（环办监测〔2018〕19号）评价，2020年6月，全省环境空气质量优良天数比例为100%，其中优级天数比例为99.8%，良级天数

比例为0.2%，无轻度及以上污染天。环境空气质量排名靠前的市县分别是陵水黎族自治县、文昌市和白沙黎族自治县，排名靠后的市县

分别是儋州市、昌江黎族自治县和临高县。2020年6月全省18个市县（不含三沙市）环境空气质量排名如右：

## 2020年6月城市（镇）集中式饮用水源地水质状况

6月份城市（镇）集中式饮用水源地水质状况：全省18个市县（不含三沙市）开展监测的30个在用城市

（镇）集中式饮用水水源地水质均达到或优于国家Ⅲ类标准，达标率为100%。（备注：饮用水水源为原水，居

民饮用水为末梢水，水源水经自来水厂净化处理达到《生活饮用水卫生标准》的要求后，进入居民供水系统作

为饮用水。）

海南省生态环境监测中心  
2020年7月13日

排名	市县名称	环境空气质量综合指数	排名	市县名称	环境空气质量综合指数
1	陵水黎族自治县	1.056	10	屯昌县	1.262
2	文昌市	1.078	11	保亭黎族苗族自治县	1.297
3	白沙黎族自治县	1.112	12	万宁市	1.302
4	定安县	1.165	13	澄迈县	1.335
5	五指山市	1.171	14	东方市	1.362
6	琼中黎族苗族自治县	1.184	15	海口市	1.421
7	乐东黎族自治县	1.204	16	临高县	1.425
8	琼海市	1.221	17	昌江黎族自治县	1.440
9	三亚市	1.245	18	儋州市	1.462

海南省生态环境厅  
2020年8月3日

值班主任：丁静 主编：罗安明 美编：杨薇