

# 推动更深层次改革实行更高水平开放 为构建新发展格局提供强大动力

◀上接 A01版

会议指出,规范民办义务教育发展,目的是全面贯彻党的教育方针,坚持党对义务教育的全面领导,坚持社会主义办学方向,坚持依法治教,落实政府责任,加强分类指导,强化民办义务教育规范管理,营造良好教育生态,促进学生全面发展、健康成长。各级党委和政府要坚持国家举办义务教育,确保义务教育公益属性,办好办强公办义务教育。

会议强调,这次应对新冠肺炎疫情,我们按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则,坚持科学防治、精准施策,不断完善诊疗方案,调整优化

诊疗程序、治疗药物和重症病人抢救措施,完善医保异地即时结算制度,医疗卫生体系发挥了重要作用。广大医务人员坚守医德医风,严格执业规范,表现出高度的责任感和奉献精神。进一步规范医疗行为、促进合理医疗检查,要从规范医疗主体行为入手,加大对医疗机构和医务人员行为的监督管理,加强技术创新,促进资源共享,统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革,扎实推进行业作风建设。

会议指出,生活垃圾分类关系人民群众日常生活,对于推动生态文明建设、

提升社会文明程度、创新基层社会治理都有着重要意义。要从落实城市主体责任、推动群众习惯养成、加快分类设施建设、完善配套支持政策等方面入手,加快构建以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制,树立科学理念,分类指导,加强全链条管理。

会议强调,党的十八届三中全会以来,我们全面部署、系统推进农业农村改革,一些长期制约农业农村发展的体制机制障碍逐步得到破解,基础性关键性制度更加完善,农业农村优先发展的制度框架和政策体系初步形成,进一步解

放和发展了农村社会生产力,增强了农业农村发展活力,为打赢脱贫攻坚战提供了重要制度支撑。要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线,继续抓好重点领域和关键环节改革,统筹谋划、把稳方向、全力攻坚。要把保障粮食安全放在突出位置,健全粮食安全制度体系,加快转变农业发展方式,在探索现代农业发展道路上创造更多经验。要完善农村产权制度和要素市场化配置,提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素的配置效率,激发农村内在活力。要健全农业支持保护制度,提高政策的精准性、指向

性和实效性,引导农业发展由增产导向转为提质导向。要大力实施乡村振兴战略,健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要注意加强改革系统集成,推动各项制度相互衔接、形成合力。要实事求是、因地制宜,依法依规、稳妥慎重,把握好各项工作的时度效,扎扎实实为民办事、为民造福。

会议指出,党的十八届三中全会提出,到2020年要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。这符合、全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁,到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,一路蹄疾步稳、勇毅笃行,在新起点

上实现了新突破。各地区各部门要强化责任担当,增强紧迫感,提振精气神,全力完成党中央部署的改革任务。要做好党的十八届三中全会以来改革任务落实情况的总结评估,把总结评估同谋划“十四五”时期改革思路结合起来,同汇聚深化改革的强大力量结合起来,全面展示改革取得的重大成就和宝贵经验,坚定各方面深化改革的决心和信心,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程积蓄势能。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 在海南自贸港创一流营商环境动员大会上的讲话

◀上接 A01版

第四,创一流营商环境是在更高起点推动政府职能转变、提升服务水平、改进干部作风,增强人民群众获得感、满足感、幸福感的关键举措。营商环境好不好,市场主体说了算。大到投资兴业,小到办事跑腿,营商环境直接关系到每家企业、每个群众的获得感和满意度。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调,要更大力度转变政府职能、深化简政放权、放管结合、优化服务改革,全面提升政府治理能力。几年来,我们聚焦市场主体和人民群众的获得感、痛点难点,持续深化“放管服”改革,目的就是简政放权,做到“有事必应”“无事不扰”,真正提升企业和老百姓的获得感。同时,我们也要清醒认识到,目前的行政管理水平、干部素质作风等,与市场主体的期盼还有差距。我们必须坚持以人民为中心的发展思想,以改善市场主体的感受为第一目标,持之以恒优化营商环境,为市场主体创造更佳更优的市场环境,确保留得下来、发展得好。

第二个问题,我们在创一流营商环境方面有哪些成效?存在哪些差距?

近年来,我们坚定不移贯彻落实习近平总书记关于营商环境的重要论述精神,认真执行《优化营商环境条例》和国务院办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》,主动对标一流营商环境,坚持大胆试、大胆闯、自主改,先后制定优化营商环境40项措施和29项措施,相继发布八批共85项制度创新案例,逐步提升企业办事便利化程度,不断降低制度性交易成本,形成了不少可复制、可推广的经验,有些还走在了全国前列。比如,省城“多规合一”和“极简审批”改革,入选《国务院办公厅关于部分地区优化营商环境典型做法的通报》。

我们注重实施开放为先战略,加快构建开放型经济新体制,推动形成全面开放新格局,努力面向全球汇聚各种要素资源,推动实现全岛建设自贸试验区、自贸港,为新时代海南全面深化改革开放奠定了坚实基础。

我们注重严守生态保护红线、环境质量底线,出台了关于进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章的决定,大力推行“去煤减油”,加快构建以清洁能源和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源体系,积极推进燃气下乡进村“气代柴薪”,全面禁止生产和销售一次性不可降解塑料袋、塑料餐具,抓好海南热带雨林国家公园体制试点,划定生态保护红线和城镇开发边界,坚定不移走坚守生态底线、有序开发建设的可持续发展道路,确保正确发展方向。

我们注重调整优化经济结构,着力构建以旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业为支撑的现代化经济体系,第三产业对经济增长的贡献率达75%;提出建设“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈,形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的区域发展格局;坚持把园区打造成自贸港政策的“孵化器”、做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”,引导企业集聚集群发展,重点园区以不到全省1%的土地面积,贡献了全省超过3成的税收总额。

我们注重深化“一枚印章管审批”“不见面审批”“一网通办”等“放管服”改革,推行“六个试行”极简审批,审批事项实现“统一受理,集中办理,限时办结,统一出件”,审批环节、审批时限分别压缩50%和70%;网上办理率达73.8%,让数据“多跑腿”,群众“少跑腿”“不跑腿”。在全国率先推行商事登记“全省通办”,从“最多跑一次”到“一次都不跑”。

我们注重聚焦贸易投资自由化便利化,完善国际贸易“单一窗口”,标准版15项功能全部落地运用,并纳入离岛免税等特色应用,进口、出口通关时间均压缩一半以上;设立国际投资“单一窗口”,整合涉及投资相关的业务审批系统,覆盖投资事前、事中、事后的全流程业务。

我们注重把握“房住不炒”的定位,早在2016年就开始实行房地产“两个暂停”政策,2017年对中部4个市县进行限购,2018年4月实行全域限购。实施现房销售,推动十种鼓励类房地产发展,更好地吸引人才和实业投资,决不当“房地产加工厂”。

我们注重提质升级“五网”等基础设施,2016年实现4G全覆盖,正在推进5G网络建设,全省年户均停电时间从2014年的54小时降到2019年的17.2小时,到今年年底累计停电将控制在13个小时以内,用电成本逐步降低,建成环岛高速铁路,构建“丰”字型高速公路网,建设天然气环岛管网,相继开工建设迈湾、天角潭水利工程,充分发挥基础设施对营商环境的服务保障和支撑引领作用,满足人民群众对美好生活新期待。

我们注重人才引进和人才培养“双轮驱动”,实施“百万人才进海南”行动计划,面向全球招聘人才,在人才落户、购房、购车、子女入学和配偶就业等方面出台多项举措,吸引国内外人才超过10万人,其中外籍人才1万多人,努力把海南建设成为人才聚集之地、人才向往之地。

我们注重引进教育医疗资源,实施“一市(县)两校一园一院”工程,2015年以来大力引进提升了哈罗公学、人大附中、北师大附中102所学校,引进复旦大学附属儿科医院、中山大学眼科医院等40多所医院,实现20种重大疾病检查、治疗不出岛,促进教育、卫生等公共服务品质提质增效。始终把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位,采取最严格、最全面、最彻底的防控措施,持续抓紧抓实抓细常态化疫情防控,有针对性地加强外防输入、内防反弹措施,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,为经济社会发展提供有力保障。

我们注重推进海南法治建设,加强经济特区立法,铁腕扫黑、重拳除恶,相继开展两轮声势浩大的禁毒三年大会战,实现扫黑除恶全覆盖、“黄赌毒”零容忍,深化平安海南建设,营造稳定和谐的社会环境。

我们注重以最领先理念、最先进技术、最前沿标准和最经济成本,推动社会管理信息化平台建设,加强对进出岛人流、物流、资金流的全天候、实时性精准识别监管,全面提升实战能力,为实现自贸港建设防风险、管得住的目标打下坚实基础。

我们注重构建亲清政商关系,旗帜鲜明正风肃纪反腐,实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,坚决纠正损害市场主体合法权益的行为,营造风清气正的政治生态。

我们注重开展社会文明大行动,培育和践行社会主义核心价值观,用先进模范引领风尚,大力开展文明旅游、诚信建设、移风易俗等工作,开展“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动,推动“五大文明创建”活动深入开展,创造了良好的社会文明氛围。

营商环境对市场主体的磁场效应正逐步显现,海南的市场主体已经超过103万户,千人市场主体数达110.4户,比全国千人市场主体数94.3户多16.1户;万人拥有企业数达367.8户,比全国万人拥有企业数293.6户多74.2户。不少来琼投资兴业的企业家都深切感受到,我们的营商环境比以往有了很大提高。

《总体方案》明确,到2025年,海南营商环境总体达到国内一流水平。对标北京、上海、广州、深圳等国内一流营商环境,海南在办理施工许可证、获得电力、跨境贸易、执行合同、政务服务、公共资源配置、投资者保护、执法检查等方面,在教育、医疗、养老等社会保障,以及信用体系建设方面,还存在较大差距。这些差距还在动态变化,海南要对标的不仅是北上广深今年的营商环境水平,而且是他们2025年将要达到的水平。北上广深正在继续优化营商环境,而且速度更快、质量更高。对海南来说,改善营商环境,不进则退、慢进也是退,不拼不行,拼的劲头不足更不行,必须分秒必争,大踏步、跨越式奋力追赶。

冰冻三尺非一日之寒,创一流营商环境绝非一日之功。必须保持定力、一以贯之,以开放的心态、谦虚的态度、钉钉子的精神,对标一流水平,一件一件抓落实,一项一项促提升,力争一年一个新台阶、一年一个大变化,滴水穿石、久久为功。

第三个问题,如何以超常规的认识、举措、行动、实效,万众一心、持之以恒创一流营商环境?

省委省政府历来高度重视营商环境建设,特别是习近平总书记“4·13”重要讲话以来,多次对优化营商环境进行动员部署,并在机构编制很紧的情况下,建立优化营商环境工作联席会议,在省委发展改革委设营商环境处,并定期对全省营商环境情况进行动态监测。这次动员大会是在《总体方案》发布后,对标国内一流营商环境,抓落实抓提升的再动员再部署。

各级各部门各单位要坚决贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,全面落实省委省政府创一流营商环境部署,切实提高政治站位,坚持目标导向、问题导向、市场主体需求导向,下大力气解决营商环境存在的最突出问题、市场主体反映的最强烈痛点,下大力气破除阻碍各类生产要素自由流动的体制机制障碍,精准施策、实干担当,奋力书写比学赶超新篇章,努力打造营商环境的“海南样板”,确保到2025年达到国内一流水平。

第一,要在坚定创一流营商环境的必胜信心上采取坚决有力的措施。“创一流”不是“跟一流”,必须勇于跨越、敢于超越,从“跟跑”实现“并跑”“领跑”。中央赋予海南高质量高标准建设自贸港的伟大使命,就是部署实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的任务,就是部署创一流营商环境的任务。世界银行的10项营商环境评价指标中,纳税、跨境贸易贸易是中国得分中比较靠后的两个指标,自贸港的政策和制度体系已经给予海南这两个指标的全国领先优势,随着“零关税、低税率、简税制”“一线放开”等自贸港政策落地落实,就更有条件在更多指标、更多领域赢得优势、赢得主动、赢得未来。同时,经过海南建省办经济特区、脱贫攻坚、疫情防控等的政治淬炼、工作历练、实践锻炼、专业训练,海南的干部群众已经具备了创一流营商环境的能力素质,能干事、干成事。要坚持和完善五级书记抓营商环境的推进机制,切实把创一流营商环境摆在突出位置,健全党委领导、政府负责、各方参与的工作机制,建立跨地区、跨部门、跨层级的联动响应和协同监管机制,齐抓共管、分工协作,形成系统抓、抓系统的工作合力。海口、三亚要发挥优势,努力成为全省一流营商环境的“排头兵”。要运用辩证思维,客观而不是主观、发展而不是静止、全面而不是片面、系统而不是零散地看待我省的营商环境,克服极端化、片面化的观点,不为各种错误观点所左右,不为各种干扰所迷惑。金杯银杯不如企业家的口碑。要建立健全国有、民营、港澳台、外资、个体工商户等各类市场主体评价反馈机制,定期召开企业家座谈会,组织对营商环境进行评价,动员人大代表、政协委员、民主党派、人民群众和新闻媒体等参与营商环境监督。要完善容错纠错机制,坚持“三个区分开来”,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,决不能因为缺乏经验、先行先试出现的失误和错误、推动发展的无意过失,影响干部群众创一流营商环境的决心和信心。

第二,要在增强一流的服务意识、服务能力上采取坚决有力的措施。营商环境跟干部素质能力强不强、工作作风实不实、权力行使公不公平息息相关。要牢固树立正确的政绩观,换位思考、靠前服务,着力强化服务意识,努力做好服务企业的“店小二”,决不能把服务当管理、把职责当权力,也决不能上交矛盾、推卸责任。要持续为各类市场主体纾困解难,尽快兑现人才、税收等政策,着力解决要素资源市场化配置不足问题,加快发展金融服务业,有效推进金融服务实体经济,降低企业特别是中小微企业运营成本。要把资金、资源、编制或聘用人员向窗口、招商、监管等部门和基层倾斜,逐步提升各级政务服务中心的软硬件设施。要加强窗口人员、审批部门中层、基层人员的培训,强化服务意识、提升服务能力、提高服务品质、加强服务规范,克服本领恐慌,学习先进地区经验,解放思想,自我革命,进一步压缩审批环节。要大力营造优化营商环境的舆论氛围,把创一流营商环境作为“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动的重要内容,运用融媒体等手段开展全方

位、多层次、广覆盖的宣传,在全省迅速掀起各行各业创一流营商环境的热潮。要坚决破除因循守旧、打破思想僵化,在坚守法纪底线的前提下,改变思维方式、简化办事流程,少说“这不行”“那不行”,多想一想“怎么才行”,真正做到门好进、脸好看、受理快、马上办。要始终牢记,破坏营商环境容易,改善营商环境很难,绝不能“边治理边破坏”,要像珍惜呵护生态环境那样,珍惜呵护营商环境,确保只能更好、不能变差。

第三,要在推进制度集成创新、转变政府职能上采取坚决有力的措施。各级各部门要聚焦贸易投资自由化便利化,积极适应数字技术和数字经济的发展趋势,勇于创新、勇立潮头,主动放权、主动改革,推进制度集成创新,强化信息技术支持,做到“一个平台管服务”“一枚印章管审批”“一网一码管通办”,更好服务市场主体创新创业。要按照“一类事情由一个部门管理”,实施大部门制改革,推动党政机构、法定机构的设置、职能、权限、流程等制度集成创新,建立适应创一流营商环境的自贸港治理体系。要深化省城“多规合一”“极简审批”改革,在“六个试行”的基础上,把园区需要的省级行政审批事项依法下放园区。要围绕贸易投资自由化便利化,完善国际贸易“单一窗口”、投资“单一窗口”,健全海南特色应用功能,真正实现一个窗口办事、一次办成事。要探索建立人才引进“单一窗口”,大力引进人才,并为人才在琼创业就业提供便利化服务,完善人才引进个性化服务,实现工作许可、签证与居留信息共享和联审联检。要持续简化优化行政审批,推动落实“非禁即入”,梳理强制性标准领域清单,持续推进“证照分离”改革全覆盖。要以推行全过程信用标准管理模式为重点,建立健全符合自贸港建设要求的标准规范体系,抓好自贸港一体化信用信息共享平台和一体化信用信息归集体系建设,推动行政、社会、市场各个业务场景与信息共享的广泛联通,全面推行信用承诺制,最大化取消各类证明事项。要持续深化事中事后监管,实行企业信用风险分类监管,试行合格假定监管模式,对新业态在监管到位的前提下给予包容态度和开放环境。要加快推进全省一体化在线政务服务平台建设,统筹整合不动产登记、社会信用等事项纳入平台管理,全面推进审批服务标准化,用好海南“健康一码通”;打造便民智慧政务,鼓励供水、供电、供气、通讯等公用企事业单位全面实施网上办理、移动支付等便利业务;持续深化“就近办事”服务,推动基于互联网、自助终端、移动终端的政务服务点向基层延伸。要加快建设以区块链、人工智能、大数据、互联网等新一代信息技术为基础的数据共享和业务协同系统,为企业推送个性化专属政务信息。

第四,要在优化生态环境、政治环境、社会环境、法治环境上采取坚决有力的措施。一流的生态环境、风清气正的政治生态、安全稳定的社会秩序、公开透明的法治保障,都是增强国际竞争力、创一流营商环境的重要内容,都是吸引全力量。生态是海南投资兴业的硬实力。投资者来海南,重点要实行最严格的生态环境保护制度,抓好生态环保督察问题整改,加大生态保护修复力度,强化生态风险防控。政治环境方面,重点要鼓励党员干部坦荡真诚同企业和企业

家接触交往,更好发挥基层商会、行业协会在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用,支持行业协会成为企业和政府之间的桥梁纽带;要坚持不懈反对形式主义官僚主义,切实把对上负责与对下负责统一起来,着力解决新官不理旧账的问题,避免不接地气“空中政策”和相互打架的“本位政策”;要坚决纠正“吃拿卡要”,不作为乱作为等行为,坚决查处各种损害营商环境的违纪违法问题,通报曝光典型案例。社会环境方面,重点要完善常态化疫情防控工作机制,健全公共卫生和疾控体系;要按照“全岛同城化”合理布局教育、医疗等资源,为孩子入托上学、青年创业就业、老人就医康养等提供全方位、高标准的服务,逐步解决老百姓最关心最直接最现实的问题;要深入推进乡村振兴战略,加快建设“美丽海南百镇千村”和“特色村寨”,完善农村基础设施和公共服务设施,加强人居环境整治;要继续深入推进扫黑除恶专项斗争、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络犯罪等专项行动,严厉打击“黄赌毒”等违法犯罪活动,加快建设社会管理信息化平台,进一步提升社会安全管控能力,创建全国乃至世界最安全的地区之一;要建立健全风险防控工作机制,与国家“互联网+监管”系统建立风险预警互通共享、处置反馈机制;要强化应急管理,精准做好监测预报预警,提高安全生产管理、防灾减灾救灾的能力水平;要继续深化社会文明大行动,加快创建海南文明岛,让文明成为海南营商环境的靓丽风景。法治环境方面,重点要建立健全自贸港法律法规体系,用好用足经济特区立法权,加强各重点领域立法;要建立健全多元化商事纠纷解决机制,建立国际商事纠纷案件集中审判机制,完善调解、仲裁、诉讼有效衔接机制;要依法加强对各类产权的平等保护,持续清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,强化公平竞争执法,加大知识产权侵权行为惩治力度;要有力保障市场主体的合法权益,特别是企业家人身和财产合法权利,建立健全司法权益受侵害的维权机制,建立健全商事纠纷调解机制。

每个人都是营商环境,每个人都要爱护营商环境,每个人都要优化营商环境。各部门各单位、各市县各乡镇都要按照这次会议的部署,动真格、下实招,搬掉“绊脚石”,全面系统查找本地区本行业、本部门本单位的差距,制定出切实可行的五年优化营商环境行动方案,每年提出具体目标,列出任务清单,每一项补短板、一条一条抓落实,比学赶超国内一流营商环境,并在实践中优化体制机制。省委将定期听取各市县各部门创一流营商环境的情况汇报。

同志们,建设具有国际影响力的高水平自由贸易港,不仅需要世界一流的生态环境,更需要世界一流的营商环境,时不我待,只争朝夕。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,继续发扬特区精神和椰树精神,从我做起、从点滴做起,以“一天当三天用”的干劲和“干一件成一件”的韧劲,加快创建让市场主体向往、让人民群众满意的一流营商环境,使海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

道已初步形成,热带雨林国家公园试点建设成效初显。

据了解,依托海南国家公园研究院平台,海南长臂猿保护研究中心近日正式成立。该中心的成立,将吸引、凝聚更多的国内外顶尖灵长类专家团队至此,有计划、有步骤地开展海南长臂猿研究保护工作。

◀上接 A01版

海南长臂猿增添新幼猿意味着什么?海南国家公园研究院特聘研究员、海南长臂猿繁殖生物学研究课题负责人、贵州师范大学教授周江认为,海南长臂猿名列全球25种濒危灵长类物种之首,此次发现新的幼猿,意味着海南长臂猿的原栖息地与该新栖息地之间存在扩散通道,栖息地面积在增加,且新栖息地具备海南长臂猿的生存条件。此外,这也证明了大家对海南

## 海南长臂猿喜添幼猿

海南热带雨林国家公园体制试点在海南岛中部山区划定七分之一的范围作为试点区,有利于海南长臂猿的种群恢复,此次海南长臂猿喜添幼