

推动更深层次改革实行更高水平开放 为构建新发展格局提供强大动力

◀上接A01版

会议指出，规范民办义务教育发展，目的是全面贯彻党的教育方针，坚持党对义务教育的全面领导，坚持社会主义办学方向，坚持依法治教，落实政府责任，加强分类指导，强化民办义务教育规范化管理，营造良好教育生态，促进学生全面发展、健康成长。各级党委和政府要坚持国家举办义务教育，确保义务教育公益属性，办好办强公办义务教育。

会议强调，这次应对新冠肺炎疫情，我们按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则，坚持科学防治、精准施策，不断完善诊疗方案，调整优化

诊疗程序、治疗药物和重症病人抢救措施，完善医保异地即时结算制度，医疗卫生体系发挥了重要作用。广大医务人员坚守医德医风、严格执业规范，表现出高度的责任感和奉献精神。进一步规范医疗行为、促进合理医疗检查，要从规范医疗主体行为入手，加大对医疗机构和医务人员行为的监督管理，加强技术创新，促进资源共享，统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，扎实推进行业作风建设。

会议指出，生活垃圾分类关系人民群众日常生活，对于推动生态文明建设、

提升社会文明程度、创新基层社会治理都有重要意义。要从落实城市主体责任、推动群众习惯养成、加快分类设施建设和完善配套支持政策等方面入手，加快构建以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制，树立科学理念，分类指导，加强全链条管理。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们全面部署、系统推进农业农村改革，一些长期制约农业农村发展的体制机制障碍逐步得到破解，基础性关键性制度更加完善，农业农村优先发展的制度框架和政策体系初步形成，进一步解

放和发展了农村社会生产力，增强了农业农村发展活力，为打赢脱贫攻坚战提供了重要制度支撑。要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，继续抓好重点领域和关键环节改革，统筹谋划、把稳方向、全力攻坚。要把保障粮食安全放在突出位置，健全粮食安全制度体系，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。要完善农村产权制度和要素市场化配置，提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素的配置效率，激发农村内在活力。要健全农业支持保护制度，提高政策的精准性、指向

性和实效性，引导农业发展由增产导向转为提质导向。要大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要注意加强改革系统集成，推动各项制度相互衔接、形成合力。要实事求是、因地制宜，依法依规、稳妥慎重，把握好各项工作时度效，扎实落实为民办事、为民造福。

会议指出，党的十八届三中全会提出，到2020年要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。这些年，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，在新起点

上实现了新突破。各地区各部门要强化责任担当，增强紧迫感、提振精气神，全力完成党中央部署的改革任务。要做好党的十八届三中全会以来改革任务落实情况的总结评估，把总结评估同谋划“十四五”时期改革思路结合起来，同汇聚深化改革开放的强大力量结合起来，全面展示改革取得的重大成就和宝贵经验，坚定各方面深化改革的决心和信心，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程积蓄力量。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

在海南自贸港创一流营商环境动员大会上的讲话

◀上接A01版

第四，创一流营商环境是在更高起点推动政府职能转变、提升服务水平、改进干部作风，增强人民群众获得感、满足感、幸福感的关键举措。营商环境好不好，市场主体说了算。大到投资兴业，小到办事跑腿，营商环境直接关系到每家企业、每个群众的获得感和满意度。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调，要更大力度转变政府职能、深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力。几年来，我们聚焦市场主体和人民群众创业办事的痛点难点，持续深化“放管服”改革，目的就是简政放权，做到“有事必应”“无事不扰”，真正提升企业和老百姓的获得感。同时，我们也要清醒认识到，目前的行政管理水平、干部素质作风等，与市场主体的期盼还有差距。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，以改善市场主体的感受为第一目标，持之以恒优化营商环境，为市场主体创造更佳更优的市场环境，确保留得下来、发展得好。

第二个问题，我们在创一流营商环境方面有哪些成效？存在哪些差距？

近年来，我们坚定不移贯彻落实习近平总书记关于营商环境的重要论述精神，认真执行《优化营商环境条例》和国务院办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》，主动对标一流营商环境，坚持大胆试、大胆闯、自主改，先后制定优化营商环境40项措施和29项措施，相继发布八批共85项制度创新案例，逐步提升企业办事便利化程度，不断降低制度性交易成本，形成了不少可复制、可推广的经验，有些还走在了全国前列。比如，省域“多规合一”和“极简审批”改革，入选《国务院办公厅关于部分地区优化营商环境典型做法的通报》。

我们注重实施开放为先战略，加快构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，努力面向全球汇聚各种要素资源，推动实现全岛建设自贸试验区、自贸港，为新时代海南全面深化改革开放奠定了坚实基础。

我们注重严守生态保护红线、环境质量底线，出台了关于进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章的决定，大力推行“去煤减油”，加快构建以清洁能源和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源体系，积极推进燃气下乡进村“气代柴薪”，全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具，抓好海南热带雨林国家公园体制试点，大力开展生态环境六大专项整治和海岸带整治，全面落实中央环保督察、国家海洋督察反馈问题的整改，构建以绿色发展为导向的评价考核体系，所有新上项目都考虑环境承载能力，不管项目有再多的GDP、再多的税收，只要对环境造成影响和破坏的，都坚决不要，确保生态环境只能更好、不能变差，努力把海南的最强优势和最大本钱守护好、发展好。

我们注重“全省一盘棋、全岛同城化”，率先在全国启动省域“多规合一”改革试点，将全省作为一个大城市、大景区规划，划定生态保护红线和城镇开发边界，坚定不移走坚守生态底线、有序开发建设的可持续发展道路，确保正确发展方向。

我们注重调整优化经济结构，着力

构建以旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业为支撑的现代化经济体系，第三产业对经济增长的贡献率达75%；提出建设“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的区域发展格局；坚持把园区建设防风险、管得住的目标打下坚实基础。

我们注重构建亲清政商关系，旗帜鲜明正风肃纪反腐，实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，坚决纠正损害市场主体合法权益的行为，营造风清气正的政治生态。

我们注重开展社会文明大行动，培育和践行社会主义核心价值观，用先进模范引领风尚，大力开展文明旅游、诚信建设、移风易俗等行动，开展“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动，推动“五大文明创建”活动深入开展，创造良好的社会文明氛围。

我们注重聚焦贸易投资自由化便利化，完善国际贸易“单一窗口”，标准版15项功能全部落地运用，并纳入离岛免税等特色应用，进口、出口通关时间均压缩一半以上；设立国际投资“单一窗口”，整合涉及投资相关的业务审批系统，覆盖投资事前、事中、事后的全流程业务。

我们注重把握“房住不炒”的定位，早在2016年就开始实行房地产“两个暂停”政策，2017年对中部4个市县进行限购，2018年4月实行全域限购。实施现房销售，推动十种鼓励类房地产业发展，更好地吸引人才和实业投资，决不当“房地产加工厂”。

我们注重提质升级“五网”等基础设施，2016年实现4G全覆盖，正在推进5G网络建设，全省年户均停电时间从2014年的54小时降到2019年的13.2小时，到今年年底累计停电将控制在13个小时以内，用电成本逐步降低，建成环岛高速铁路，构建“丰”字型高速公路网，建设天然气环岛管线，相继开工建设迈湾、天角潭水利工程，充分发挥基础设施对营商环境的服务保障和支撑引领作用，满足人民群众对美好生活新期待。

我们注重人才引进和人才培养“双轮驱动”，实施“百万人才进海南”行动计划，面向全球招聘人才，在人才落户、购房、购车、子女入学和配偶就业等方面出台多项举措，吸引国内外人才超过10万人，其中外籍人才1万多人，努力把海南建设成为人才聚集之地、人才向往之地。

我们注重引进教育医疗资源，实施“一市（县）两校一园一院”工程，2015年以来引进提升了哈罗公学、人大附中、北师大附中等102所学校，引进复旦大学附属儿科医院、中山大学眼科医院等40多所医院，实现20种重大疾病检查、治疗不出岛，促进教育、卫生等公共服务整体提质增效。始终把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，采取最严格、最全面、最彻底的防控措施，持续抓紧抓实抓细常态化疫情防控，有针对性地加强外防输入、内防反弹措施，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为经济发展提供有力保障。

我们注重推进海南法治建设，加强经济特区立法，铁腕扫黑、重拳除恶，相继开展两轮声势浩大的禁毒三年大会战，实现扫黑除恶全覆盖、“黄赌毒”零容忍，深化平安海南建设，营造稳定和谐的社会环境。

我们注重推进海南法治建设，加强经济特区立法，铁腕扫黑、重拳除恶，相继开展两轮声势浩大的禁毒三年大会战，实现扫黑除恶全覆盖、“黄赌毒”零容忍，深化平安海南建设，营造稳定和谐的社会环境。

我们注重以最领先理念、最先进技术、最前沿标准和最经济成本，推动社会管理信息化平台建设，加强对进出岛人流、物流、资金流的全天候、实时性精准识别监管，全面提升实战能力，为实现自贸港建设防风险、管得住的目标打下坚实基础。

我们注重构建亲清政商关系，旗帜鲜明正风肃纪反腐，实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，坚决纠正损害市场主体合法权益的行为，营造风清气正的政治生态。

我们注重开展社会文明大行动，培育和践行社会主义核心价值观，用先进模范引领风尚，大力开展文明旅游、诚信建设、移风易俗等行动，开展“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动，推动“五大文明创建”活动深入开展，创造良好的社会文明氛围。

我们注重聚焦贸易投资自由化便利化，完善国际贸易“单一窗口”，标准版15项功能全部落地运用，并纳入离岛免税等特色应用，进口、出口通关时间均压缩一半以上；设立国际投资“单一窗口”，整合涉及投资相关的业务审批系统，覆盖投资事前、事中、事后的全流程业务。

我们注重把握“房住不炒”的定位，早在2016年就开始实行房地产“两个暂停”政策，2017年对中部4个市县进行限购，2018年4月实行全域限购。实施现房销售，推动十种鼓励类房地产业发展，更好地吸引人才和实业投资，决不当“房地产加工厂”。

我们注重提质升级“五网”等基础设施，2016年实现4G全覆盖，正在推进5G网络建设，全省年户均停电时间从2014年的54小时降到2019年的13.2小时，到今年年底累计停电将控制在13个小时以内，用电成本逐步降低，建成环岛高速铁路，构建“丰”字型高速公路网，建设天然气环岛管线，相继开工建设迈湾、天角潭水利工程，充分发挥基础设施对营商环境的服务保障和支撑引领作用，满足人民群众对美好生活新期待。

我们注重人才引进和人才培养“双轮驱动”，实施“百万人才进海南”行动计划，面向全球招聘人才，在人才落户、购房、购车、子女入学和配偶就业等方面出台多项举措，吸引国内外人才超过10万人，其中外籍人才1万多人，努力把海南建设成为人才聚集之地、人才向往之地。

我们注重引进教育医疗资源，实施“一市（县）两校一园一院”工程，2015年以来引进提升了哈罗公学、人大附中、北师大附中等102所学校，引进复旦大学附属儿科医院、中山大学眼科医院等40多所医院，实现20种重大疾病检查、治疗不出岛，促进教育、卫生等公共服务整体提质增效。始终把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，采取最严格、最全面、最彻底的防控措施，持续抓紧抓实抓细常态化疫情防控，有针对性地加强外防输入、内防反弹措施，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为经济发展提供有力保障。

我们注重推进海南法治建设，加强经济特区立法，铁腕扫黑、重拳除恶，相继开展两轮声势浩大的禁毒三年大会战，实现扫黑除恶全覆盖、“黄赌毒”零容忍，深化平安海南建设，营造稳定和谐的社会环境。

我们注重推进海南法治建设，加强经济特区立法