

纪念抗日战争胜利75周年

以史为鉴 砥砺前行

——琼崖抗战胜利的历史经验与启示

□ 赖永生

党中央的正确指引是琼崖抗战胜利的根本保证

琼崖抗战是中国共产党领导的民族解放战争的重要组成部分。党中央时刻关注琼崖抗战局势，并给予正确的指导。没有党中央的英明指引，就没有琼崖孤岛抗战的胜利。

党中央引领斗争方向，不断走向胜利。1937年全面抗战爆发后，中共琼崖特委贯彻执行党中央关于建立抗日民族统一战线的策略方针，主动致信国民党琼崖当局，提出“停止内战、团结抗日”的主张和就此举行谈判的倡议。经过艰苦的谈判，于1938年10月与国民党琼崖当局达成合作抗日协议，建立了琼崖抗日民族统一战线，推动了琼崖抗战的向前发展。进入抗战相持阶段，面对琼崖国民党顽固派消极抗日，不断掀起破坏团结抗战的反共逆流，党中央指示“琼崖特委应以全岛为对象广泛发展党，发展武装，发展民运……不顾客卿的任何阻碍，坚决组织全岛人民的抗日战争。”中共琼崖特委坚决贯彻党中央的指示精神，坚持抗日民族统一战线旗帜下独立自主的原则，采取灵活的斗争策略，放手发动群众，壮大抗日武装，创建抗日根据地，开展敌后游击战争，不断消灭日伪军，打退国民党顽固军的进攻，确保了琼崖抗战始终沿着正确的方向前进。

党中央非常重视琼崖的党政军领导班子建设。为加强马克思主义理论武装，增强斗争才干，毛泽东主席亲自给冯白驹拟定读书目，要求冯白驹抽出更多时间学习，并作出指示：“冯白驹同志在海南搞得那么久，情况熟悉，和群众关系密切，琼崖特委书记和独立总队的队长，还是冯白驹同志担任好。”1940年9月，周恩来接见返琼工作的庄田、林李明时，指出：“你们到琼崖去工作的同志，要支持冯白驹同志的工作。”党中央还相继派出长征干部、富有军队建设和作战指挥经验的庄田、李振亚等一批干部赴琼，充实琼崖党政军领导机关。在党中央的关心和指引下，以冯白驹为首的琼崖党组织在政治上进一步走向成熟，制定了一系列符合实际的斗争策略，赢得了琼崖抗战的胜利。

习近平总书记指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”加快推进海南自由贸易港建设，必须始终坚持和加强党的全面领导。要坚持把党的领导贯穿于自由贸易港建设全过程，充分发挥党总揽全

局、协调各方的作用，确保海南自由贸易港建设的中国特色社会主义方向；要坚持把党的政治建设摆在首位，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保中央赋予海南的重大使命和各项政策部署落好地、不走样。

坚持抗日民族统一战线是琼崖抗战胜利的重要法宝

1931年九一八事变后，日军侵占我国东北三省。在民族危机的严重关头，中国共产党率先高举武装抗日的旗帜。1935年12月，党中央瓦窑堡会议确立了抗日民族统一战线的策略方针。1937年七七事变，日军开始了全面侵华战争，中国人民则展开了全面抗战。为了打开琼崖国共团结合作抗日的局面，中共琼崖特委根据党中央的方针政策，就琼崖国共两党团结抗日问题公开发表《团结抗日，保卫琼崖》的告同胞书。同时，主动给国民党琼崖当局写信，提出以民族利益为重，停止内战，团结抗日的主张；愿意将琼崖红军改编为国民革命军地方抗日部队，致力于琼崖抗日保乡事业；建议双方派出代表进行谈判。1938年10月，琼崖国共两党经过谈判达成合作抗日协议，实现了第二次合作，建立了琼崖抗日民族统一战线。

在统一战线的旗帜下，1938年12月，琼崖红军游击队改编为琼崖抗日独立支队，奔赴抗战前线，坚决打击侵略者，成为琼崖抗日先锋；在斗争中坚持独立自主原则，放手发动群众，发展壮大自己，逐步扩编为独立总队、独立纵队，抗战胜利前夕发展壮大到7700多人。在统一战线的旗帜下，1939年2月，琼崖统一的战时政治工作机关——琼崖战时党政处成立，随后颁布《保卫琼崖动员委员会组织条例》，开展了卓有成效的抗战动员工作。在统一战线的旗帜下，中共琼崖特委根据党中央关于“琼崖有党有军队，但缺政权”

以及“必须在一切可能地区立即建立独立自主的抗日民主政权”的指示，按照“三三制”原则（即在政权工作人员中，共产党员、非党的左派分子和中间派各占三分之一），成立了琼崖东北区抗日民主政府和遍及全岛的县、区、乡抗日民主政权。这对巩固和扩大抗日民族统一战线，争取和团结各阶级、阶层、党派和团体参加抗战具有重要历史意义。抗日民族统一战线的建立也激发了海外琼侨、港澳同胞的爱国爱乡热情。琼侨琼胞先后成立“援冯（冯白驹）委员会”“琼崖华侨联合总会”“琼崖抗日救护队”等爱国团体，为琼崖抗战作出了重大贡献，谱写了抗战史和华侨史上的光辉篇章。

习近平总书记指出：“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。”建设海南自由贸易港是前所未有的时代伟业，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的因素。要举全国之力，广揽五湖四海英才，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，为自贸港建设汇聚人才基础；要构建海外人才引进渠道和机制，把世界各领域能人志士、行业精英、专家学者等吸引到海南来；要发挥好海外华侨和港澳同胞人脉、渠道、地缘、资源优势，动员和吸引人们投身到自贸港建设中来，共享发展机遇，共创美好未来。

紧紧依靠人民群众是琼崖抗战胜利的关键所在

全面抗战一爆发，党中央就号召全国人民总动员，实行全体人民参加战争、支援战争的全面抗战路线，亦即实行人民战争的路线。中共琼崖特委响应党中央的号召，提出“动员全琼人民，组织武装起来，保卫琼崖”的口号，争取一切抗日力量，充分发动和依靠群众，开展人民战争。1941年冬，琼崖抗日根据地最高政权机关——琼崖东北区抗日民主政府成立后，相继颁布一系列有利于抗日救国的政策法令，极大地调动了琼崖各民族、各阶层人民抗日的积极性。在琼崖各级党组织和抗日武装队伍活动的游击区，广大人民群众普遍建立起

农民、青年、妇女抗日救国会和民兵武装等群众团体，在配合抗日独立总队开展游击战争，组织生产，维护社会治安、打击汉奸等斗争中都作出了重大贡献。

遵照党中央“必须认识黎、苗族所在地的五指山脉一带山地，将是我们长期抗战的最后的可靠根据地”等指示，中共琼崖特委在黎族、苗族人民中进行了长期的组织发动工作，创建了儋白边区、黑眉、仲田岭等抗日游击根据地。特别是1943年黎族、苗族人民举行白沙起义，主动接受共产党领导，琼崖特委抓住有利时机，派出人员和部队挺进五指山区，支持人民斗争，创建了白沙抗日根据地。抗日根据地的巩固扩大，为抗击侵琼日军提供了坚强依托。海外华侨和港澳同胞一向具有爱国爱乡的优良传统。琼崖特委积极发动琼侨琼胞，全力支持祖国抗战。1939年，在琼崖华侨联合总会的组织下，新加坡、马来西亚、暹罗（今泰国）、越南等地琼侨琼胞组成回乡服务团，有245人分批回到家乡，同全岛抗日军民并肩战斗。正是琼崖各级党组织充分动员和依靠群众，陷琼崖日军于人民战争的汪洋大海之中，才最终夺取了琼崖抗战的胜利。

习近平总书记指出：“只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。”海南自由贸易港建设的出发点和落脚点就是为了让老百姓真正得到实惠。要始终坚持人民为中心的发展思想，建立与自由贸易港发展相适应的社会治理和公共服务体系，让人民群众尽早分享自由贸易港建设制度红利；要始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众首创精神，以深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动为契机，引导广大群众勇当实干家、实践者，为海南自由贸易港建设贡献智慧和力量。

敢于担当、勇于斗争是琼崖抗战胜利的决定因素

日军侵琼后，琼崖共产党人始

终站在抗战最前线，英勇抗击侵略者。日军占领府（城）海（口）后，继续挥师东进。为了打击敌人长驱直入的嚣张气焰，中共琼崖特委当即下令独立队第一中队，赶到南渡江下游的潭口渡口东岸设伏，打响了我党领导的琼崖抗战第一枪。这一仗有效地阻击了日军的侵琼步伐，极大鼓舞了琼崖人民团结抗日的信心，提高了独立队的威望，扩大了党的政治影响。它使各阶层人士、广大人民群众、爱国华侨、港澳同胞、国民党爱国人士认识到，共产党领导的独立队是真正的抗日队伍，从而热烈拥护、支持、参与独立队抗日，全力投入长期敌后游击战争。

为支持太平洋战争，从1942年夏起，侵琼日军调集重兵向抗日根据地进行规模空前的“蚕食”和“扫荡”，叫嚣要在“三个月内消灭海南岛上的抗日力量”，使海南岛成为日本在南太平洋上“永不沉没的航空母舰”。面对敌人的疯狂进攻，中共琼崖特委坚决而灵活地贯彻执行党中央和毛泽东关于抗日战争的路线方针政策，正确制定了“坚持内线，挺出外线”的策略，扩大抗日根据地，把抗日游击战争推向全琼。在艰苦的反“蚕食”反“扫荡”斗争中，琼山、文昌两县的区乡干部，几个月中牺牲了400多人，没有一个人出卖民族利益，出卖革命；琼山县道崇乡抗日民主政府七任乡长先后被敌人杀害，一个倒下去，又一个接上来，抗日民主政权从未被摧毁。整个琼崖抗战中，琼崖抗日独立纵队（总队）对日伪军作战2200余次，歼灭日伪军5800多人，打得侵琼日军八易其统帅，解放全岛三分之二土地和近一半人口。独立纵队也牺牲了5600余名指战员，为夺取琼崖抗战的胜利作出了重大贡献。

习近平总书记指出：“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”建设自由贸易港，是党中央赋予海南的重大责任和使命，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。要始终把建设海南自由贸易港的责任使命扛在肩上，自觉增强责任意识、使命意识、进取意识，坚持“敢为、能为、有为”，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以一天当三天用的干劲，努力在推进海南自由贸易港建设中实现人生价值，成就时代伟业。

（作者系中共海南省委党史研究室副主任）

建设自贸港·实践者说

农垦是在特定历史条件下为承担国家使命而建立的，经过70多年的发展，在屯垦戍边、支援国家经济建设、保障粮食和农产品安全等方面作出了重大贡献，形成了组织程度高、规模化突出、产业体系健全的独特优势。《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，要积极推进城乡及垦区一体化协调发展，推进农垦土地资产化。海南农垦作为全国第三大垦区，如何发挥好自然资源优势，融入自贸港建设，既是重大使命，也是重大机遇。

困难和问题

相较于北方垦区保障粮食作物、耕地占比大的特点，海南农垦以种植橡胶以及热带作物为主，既有全国各垦区面临的共性问题，也有改革发展中的具体问题。

在法律层面，国有农用地的权利属性还不明确，如何明确国有农用地所有者代表，处理好所有权与使用权、经营权的关系，发挥好农垦的规模化和产业化优势，是农垦企业面临的重要理论和现实问题。

在体制机制层面，农垦企业亦农亦工、亦城亦乡，加之长期以来农垦与地方形成的“二元体制”仍有较大惯性，使得相关支农惠农政策不能完全覆盖，农村土地管理制度改革、村庄规划等也尚未在农垦系统得到很好贯彻执行。

在宏观布局层面，垦地融合矛盾突出。从相对比例看，海南农垦约占全省面积20%，远高于全国范围4%的平均水平，而且相对于全国主要垦区的相对集中分布，海南农垦以“蛋黄”形状形式分散在各市县，与周边农村土地“犬牙交错”。全国农垦系统普遍存在的“垦地融合矛盾”，在海南农垦更为尖锐和突出。

在微观分布层面，生产队居民点数量多、分布广、规模小，用地不够集约。农业用地分散，土地权属纠纷多，影响制约规模化的生产和发展。

在空间规划层面，村镇规划体系未能覆盖生产队，发展空间预留不足。

思考和建议

（一）以问题和目标为导向，明确土地资产管理的定位和职责。建议围绕国有企业改革定位，明确维护权益、保值增值、服务支撑、守住底线四项核心职责。在维护权益上，要继续做好国有土地使用权确权登记，明晰土地家底，明确职责，做到守土有责。建议在国家相关试点中，研究明确不同类型垦区国有土地所有者代理行使主体，探索所有者权益的有效实现形式，明确农场作为使用者的职责和权利义务关系。在保值增值上，要根据土地所有者授权，行使好土地使用权和经营权，促进土地要素的高效配置。在服务支撑上，要围绕农垦改革，发挥好农垦土地资源规模化优势，促进产业发展，服务国家农产品安全和相关战略保障需求，服务海南自贸港建设需求。在守住底线，要高度关注中央关于“农垦改革决不能把公有制改没，把农业改弱、把规模改小”的要求，高度关注生态环保、耕地林地保护、抵押担保的风险防范等问题，牢牢守住底线。

（二）根据农垦土地利用特点，创新制度设计。一是宏观层面，针对农垦农业性质、农村形态突出的特点，建议在农村土地管理制度改革框架下，梳理相关政策、实践、案例，研究提出政策建议。例如，对于开发边界外的垦区场部和生产队国有建设用地，建议参照农村集体建设用地入市规定，以出让、出租、作价出资（入股）等方式用于项目建设，作为推进“城乡及垦区一体化协调发展”的重要抓手。二是微观层面，解剖麻雀、探索试点，从企业实践角度提出政策创新建议。例如，建议将垦区搬迁撤并生产队，向场部集中或就近并入成规模的中心居民点，共享公共服务设施，提升土地利用效率。将腾挪出来的建设用地，用于发展乡村新产业、新业态，或通过城乡建设用地增减挂方式流转，在满足生产作业的同时，实现集中居住、改善人居环境。

（三）确定垦区生产队居民点属性，探索因地制宜的实用性村庄规划。一是建议将城镇开发边界、产业园区范围内的生产队居民点用地，规划为城镇建设用地，按照乡镇区进行规划管理。二是建议允许农垦推进生产队居民集中居住，将场部外1000人以上规模的大型生产队，按集中居住区建设，规划为城镇建设用地，参照乡镇进行规划管理。三是建议城镇开发边界、产业园区范围外的生产队居民点用地，规划为城镇建设用地，参照乡村区域进行规划管理。四是探索因地制宜的实用性村庄规划编制模式。可采取原农地或作业区为单位整体编制、单个生产队单独编制，或与邻近的乡村（生产队）联合等多种方式推进编制工作，共享乡村设施，共推乡村产业发展。

（四）从土地资源拓展到“自然资源”，积极参与生态文明领域相关部署和试点。一是建议配合主管部門，统筹做好热带雨林国家公园内涉及农垦权属的自然资源资产清查统计与资产管理，研究通过置换、合作协议、地役权等方式，支持好国家公园建设。二是落实《国家生态文明试验区（海南）实施方案》，积极争取参与相关生态保护修复和生态补偿试点等。三是按自然资源部统一部署，配合开展海南垦区自然资源统一确权登记工作，摸清底数，推动自然资源资产的有偿使用。

（作者单位：海南省农垦投资控股集团）

投稿信箱：hnrblbb@163.com

在自贸港建设中加快推进乡村振兴

□ 江彩云

体化、城乡产业发展一体化、城乡要素市场一体化、城乡公共服务一体化等，争创中国特色社会主义城乡融合实践范例。

二、自由贸易港政策为乡村振兴提供有力支撑。“4·13”以来，农村工作一直是中央支持海南发展的重点领域，如，中央支持海南加快推进国家南繁科研育种基地建设，打造国家热带农业科学中心，做强做优热带特色高效农业，打造国家热带现代农业基地，推动全域旅游等。同时，《海南自由贸易港建设总体方案》的制度设计为产业成长和转型升级带来了机遇。就农业而言，生产、加工、物流等极有可能在投资负面清单之外，农业产业发展需要的资金和人才将更加自由便利。同时，广大农村能为产业落地、商品仓储、甚至分拣集拼提供土地空间，是农业全产业链构建的理想腹地。自由贸易港相关政策必将为我省农业吸引和利用国际要素、加快转型升级提供重要保障。

三、用足用好自由贸易港政策推进乡村振兴。建设自由贸易港为海南农业农村发展带来重大机遇，为实施乡村振兴战略注入了强大活力动力。为此，乡村振兴要调整发展方向，用好用足政策优势，不断开创“三农”发展新局面。谋划一批产业。充分利用自由

贸易港税收、设备、人才等政策优势发展农产品加工工业和农产品贸易，推动我省现有农产品加工产业转型升级。这些政策优势有，2025年前对企业进口自用的生产设备实行“零关税”负面清单管理，设备均价低于内地30%左右；对鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税；支持企业境外发行股票，通过境外发行债券融资；加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税等。乡村振兴要充分用好这些政策优势，利用国际原料开拓内地市场，如木料、肉类、乳类等；利用国内原料开拓国际市场，如食品加工企业；利用国际原料开拓国际国内市场；利用国际产品开拓内地市场，如南美水果、非洲海鲜等；利用国际产品开拓国际市场，如将日本农产品转口至东盟。

生成一批项目。一是建设农产品加工园区。我省农产品加工较为薄弱，以致我省规模以上农产品加工企业数量、农产品加工业经营性收入在全国排名较低，农产品加工业总产值占农业总产值比例远低于全国平均水平。当前，海南自由贸易港11个重点园区并无农业产业园区，在重点市县选址建设面向国际市场的农产品加工园区，有助于提升农业产业化发展水平，促进农村一二三产业融合发展。二是建设农产品国际物流园区。在西部市县选址建设面向全球市场的万亩农产品物流园区，打造

自由贸易港国际农产品集散中心、信息交易中心、物流配送中心，努力打造国际农产品价格形成中心和交易中心。三是完善农村基础设施。重点生成农村路网投资项目。当前，我省交通骨干动脉已初步形成，需要把建设重点转移到毛细血管上。为此，既要做好加工园区、物流园区和交通动脉的连接，也要拓宽农村道路，做好农产品重点产区、产业小镇和交通动脉的连接。

集成创新一批制度。坚持系统思维，强化顶层设计，统筹谋划，构建乡村振兴升级版的制度体系。一是力争把农产品加工、贸易、物流企业列入海南自由贸易港鼓励类企业，享受企业所得税优惠等政策。二是力争农业物资、设备、机械、产品等不列入2025年进口征税商品目录。三是力争农产品加工、贸易、物流不列入外商投资负面清单，营造良好的市场准入环境。四是建立农业项目“单一窗口”制度，最大限度便利农业产业投资落地。五是进一步取消行政许可事项。在饲料、饲料添加剂生产、农药、兽药生产经营、主要农作物种子生产经营、农业转基因生物加工等方面，建立强制性标准，取消行政许可，确保“准入又准营”。六是把进口农产品列入我们居民免税消费目录，最大限度惠及本地居民。七是督促市县出台农村土地制度改革实施细则。省政府已出台《集体经营性建设用地入市

试点办法》《农村宅基地管理试点办法》等，市县“农地入市”要尽快出台细则。八是尽快研究出台农村集体股份制改革办法，出台农村集体经济组织投资办法。

吸引一批要素。一是招一批企业。从目前我省农业企业发展情况来看，“小散弱”现象依然明显，在承接自由贸易港政策落地方面尚力不从心。为此，要把农业产业作为自由贸易港建设招商引资的重点之一，面向国内外吸引一批综合实力强、国际化程度高、发展带动面广的农业企业，重点在农产品加工、农产品进出口贸易等方面打开局面。二是育一批企业。自由贸易港建设既需要“顶天立地”的大企业，更需要“铺天盖地”的中小微企业。加之我省涉农企业多数为中小企业，故建议相关部门出台涉农规模以上企业培养计划，从产业政策、土地政策、金融政策等方面有针对性地扶持，力争能够适应自贸港政策，能够承接大型企业业务，能够带动本地居民发展。三是引一批人才。以薪酬水平为主要指标认定来我省投资的涉农企业人才类别。允许并招聘符合条件的境外人员担任涉农国有企业法定代表人。实行宽松的涉农商务人员临时出入境政策。建立涉农企业人才服务中心，提供工作就业、教育生活服务，保障其合法权益。实施更加便利的出入境管理政策。

（作者单位：中共海南省委党校副校长）