海南日报

2020年9月3日 星期四
值班主任：丁静 主编：陈卓斌
美编：张昕 检校：招志云 苏建强

第一届“海南省改革和制度创新奖”获奖项目巡礼

服务海南自贸港建设，我省建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统

识别监管更精准 风险防控更科学

■ 本报记者 邵长春
通讯员 罗欢 韩智 潘彤彤

9月2日上午，海口新海港，一辆辆货车满载货物，排队依次驶上客滚船。同一时间，海南省交通运输路网监测和应急指挥保障中心工作人员符芳祺正通过海南自贸港物流监管服务系统，实时查看车辆和货物的相关信息。

8月31日，省委、省政府对第一届“海南省改革和制度创新奖”的获奖项目进行了表彰，建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统等3个项目获一等奖。而就在去年，该项目作为制度创新案例，还得到了国务院第六次大督查通报表扬。

正如省委书记刘赐贵在海南自贸港创一流营商环境动员大会上的讲话指出的，海南加强对进出岛人流、物流、资金流的全天候、实时性精准识别监管，全面提升实战能力，为实现自贸港建设防风险、管得住的目标打下坚实基础。

管得住才能放得开 服务“一线放开、二线管住”总体目标

2018年4月13日，党中央宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。海南迎来前所未有的发展机遇，但也面临复杂的人流、物流、资金流出入岛管控风险。

早在2017年10月，我省就启动进出岛人流信息管理系统建设工作，“4·13”之后，按照省委省政府部署，省工信厅牵头省公安厅、省交通运输厅、人行海口中心支行等单位，密切配合，加速建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统，同时该项目也被纳入海南自贸区建设的先导性项目。

省工信厅厅长王静说，监管系统服务自贸港建设“一线放开、二线管住”的总体目标，通过整合交通、铁路、海关等部门数据，建设应用全天候、实时性的人流、物流、资金流信息管理系统，精准识别和管控进出岛人流、物流、资金流，基本实现了进出岛人脸识别全覆盖和进出岛货物动态监管，实现了所有在琼银行机构的“T+0”实时数据监测。

同时，该系统运用大数据分析感知社会态势，辅助省委、省政府进行科学决策，在此基础上，建立了跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务机制，提高施政效率。

去年5月，省大数据管理局成立后，继续对该监管系统进行完善。特别是针对三个系统相对独立的问题，为了打通人流、物流、资金流数据共享壁垒，挖掘数据应用价值，省大数据管理局目前正积极推动建设“海南省进出岛人流、物流、资金流可信交换体系及数据归集整合分析服务项目”。

省大数据管理局局长董学耕说，该项目主要依据海南自贸港“管得住，才能放得开”的基本要求，依托新一代可信数据交换技术和区块链技术，设定特殊商品监管等特定应用场景，打通数据共享壁垒，实现人流、物流、资金流跨网数据共享、协同分析以及与海南社会管理信息化平台的联动。

管控好更要服务好 助力海南创一流营商环境

创一流营商环境是实现法治化、国际化、便利化自贸港的必然要求，只有在一流营商环境下，才能加快汇聚人流、物流、资金流等要素，努力让国内外投资者获得准入最便捷、运行最顺畅、成本最低廉的感受。

“建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统，不仅是要做好管控，更是为了做好服务，支持海南创一流营商环境。”董学耕说，例如海南自贸港建设为吸引人才和企业来琼，在个人所得税方面有很大优惠，但同时要求其在海南岛内要待满183天，“进出岛人流信息管理系统会为政策落地提供好技术方面的保障。”

而在新冠疫情防控中，进出岛人流信息管理系统发挥了重要作用，为疫情大数据精准防控、数字化防控和疫情防控指挥部决策提供了扎实的数据基础。

在海南自贸港建设过程中，货物走私将成为重点防控打击的行为。按照自贸港建设的“一线放开、二线管住”总体目标建设的海南进出岛物流信息管理系统，自2018年10月上线运行以来，对物流监管成效显著。

省交通运输厅数据显示，2019年，海南进出岛货物总量逾7000万吨。数以万计的货车、货轮、货机，挨个查验费时又费力，物流既要“走得顺”，也得“管得住”，这就需要借助技术的力量。

海南自贸港物流监管服务系统软件开发工程师王亮说，该系统采用大数据、物联网等技术手段，以道路、水路、铁路、航空运输等进信息资源共享为基础，整合接入了交通部、海关、铁路公司等42个单位的62个系统数据，采集了海口、三亚、洋浦等16个码头的物流数据和监控视频，最终形成进出岛物流数据资源库。

值得一提的是，进出岛物流信息管理系统强化对货运车船运行轨迹监控预警能力，可以联动多部门有效开展进出岛物流防控和打击走私行动，并可按“空、铁、水、路”4种运输方式进行查询，详细掌握当天进出岛物流信息；同时对进出岛货物事后可稽查、可追溯。而通过滚装港口安装的检验设备，还可逐车检定装载货物，查看货物成像是否与其申报出岛货物相符，检定符合要求的可以快速放行，从而提高物流的通行效率，助力海南自贸港营商环境的改善。

进出岛资金流信息管理系统则为海南自贸港建设构建起金融“防火墙”，通过汇总统计开展宏观分析，为经济形势分析、防范化解金融风险、维护金融稳定等提供数据支撑。

搭建可信交换服务系统 开拓区块链技术应用场景

在建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统，汇聚大量数据的基础上，省大数据管理局正通过推进“海南省进出岛人流、物流、资金流可信交换体系及数据归集整合分析服务项目”，开拓更多的区块链技术应用场景，为改善海南营商环境服务。

目前该局正在建设全省政务区块链基础平台，并在该平台上搭建可信交换服务系统，向各政府单位和社会提供统一安全可监管的数据接口服务，实现省公安厅、省交通运输厅、人行海口中心支行以及其他各省直单位之间多个网域的安全可信数据交换及业务协同，近期已完成区块链基础平台的部署和测试工作。

同时，省大数据管理局率先推动区块链技术应用于我省政府服务APP“码上办事”，目前已完成对电子证照使用过程、码上办事平台授权使用过程、电子病历及授权信息3个应用场景上链试点。

例如在公众、法人、授权代办人使用电子证照过程中，需要对使用过程进行有效的监管，查看电子证照时，相关信息会被上链存证，这将确保每次授权使用记录都被记录并可追溯，有效规避电子证照被非法使用的风险。

而公众在使用码上办事平台进行授权，由第三方读取个人信息，或办理相关事项时的授权过程进行上链，则可记录个人信息、授权时间、办理事项、授权内容等信息，对信息进行存证，确保个人授权过程有迹可循。

同时，“码上办事”平台通过对接两家试点医院的个人电子病历相关信息，在经过个人授权后可以展示给第三方医院的医生查看，个人电子病历相关的信息以及授权信息也将进行上链存证。 （本报海口9月2日讯）

减税降负

我省企业可申请房产税和城镇土地使用税困难减免

本报讯（记者王培琳 通讯员曲易伸）海南日报记者近日从国家税务总局海南省税务局获悉，为适应当前经济社会发展和“放管服”改革需要，进一步规范我省房产税和城镇土地使用税困难减免管理，保护纳税人合法权益，根据相关文件，海南省税务局近日发布了《国家税务总局海南省税务局关于房产税和城镇土地使用税困难减免税有关事项的公告》（以下简称《公告》）。

《公告》自2020年1月1日起施行，纳税人符合困难减免税条件的，申请期限为符合减免税条件之日起至减免税所属年度次年9月30日止。

据了解，2014年，我省出台《海南省地方税务局关于城镇土地使用税困难减免税有关事项的公告》，明确城镇土地使用税困难减免申请条件、申请期限、申请资料等事项。当前，随着“放管服”改革的深化，该公告部分条款已不适应实际需要。另外，房产税困难减免相关事项我省一直未出台文件明确。为适应当前经济社会发展和“放管服”改革需要，应对新冠肺炎疫情对企业生产经营造成的影响，进一步减轻企业负担，助力企业复工复产，服务海南自由贸易港建设，鉴于房产税和城镇土地使用税征管上存在类比性，特制订此《公告》，同时废止《海南省地方税务局关于城镇土地使用税困难减免税有关事项的公告》。

纳税人有下列情形之一的可申请享受房产税和城镇土地使用税困难减免税

1. 因风、火、水、地震等造成的严重自然灾害或其他不可抗力因素遭受重大损失的
2. 从事鼓励类产业或公益事业的纳税人经营发生严重亏损的
3. 因政府规划调整、环境治理等特殊原因，造成国有建设用地使用权人不能按照国有建设用地使用权，有偿使用合同约定或划拨决定书规定的用途、规划和建设条件开发超过两年的土地，且国有建设用地使用权人无过错的
4. 因突发性的公共卫生、公共安全等因素导致纳税人阶段性经营困难的
5. 海南省人民政府准予困难减免税的其他情形

《公告》里所说的“重大损失”是指

1. 当年新开业的大中小企业纳税人，在扣除保险赔款、个人赔款、财政补贴等补偿款项后，损失金额超过**100万**元的
2. 非当年开业的大中小企业纳税人，在扣除保险赔款、个人赔款、财政补贴等补偿款项后，损失金额超过上年营业收入（含主营业务收入和其他业务收入，下同）的**20%**
3. 上年无营业收入的，损失金额超过上年末总资产的**20%**
4. 微型企业、个人合伙企业、个人独资企业、个体工商户以及自然人纳税人在扣除保险赔款、个人赔款、财政补贴等补偿款项后，损失金额超过**10万**元的

制图/张昕

五指山推行办税便利化改革

群众少跑腿 办税更高效

本报讯（记者谢凯 通讯员董国豪 云蕾）“之前领用发票还要跑到市区，费时费力，现在可以直接在乡镇领用发票，真是太方便了！”近日，在五指山市毛阳镇经营饭店的王爱香前来毛阳镇税务分局办理纳税事务时说。

近日，五指山市毛阳镇、南圣镇税务分局的办税服务点新增了自助办税终端、网上电子设备等办税设施，可集成办理纳税人日常办税事务中的25项登记类业务和不产生应征税款的申报类业务，把原本需要频繁往返市区税务局办理的纳税事务延伸到了乡镇分局办理。

据悉，五指山以纳税人办税需求为导向，加快推进办税便利化改革。今年4月以来，在做好疫情防控工作的同时，该局在市区三月三办税区打造“五位一体”办税服务场所，引导纳税人在5个功能区一次性办结纳税业务。同时，该市还依托网上电子税务局“线上快捷申请、订单式智能处理、集中物流配送”的发票服务模式，推广“网上批、快递送”业务，减少接触式办税服务，降低风险。截至8月底，该业务共为98户纳税人配送发票6.2万份。

全球贸易之窗 “一站式”服务平台启用

9月1日，在位于海口的全球贸易之窗写字楼，工作人员为入驻企业提供“一站式”商务服务。目前，全球贸易之窗“一站式”服务平台已启用，服务内容包括工商注册、涉外公证、涉外法律、涉外金融、涉外税务等。 本报记者 张茂 摄

惠企服务

我省住建领域资质审批全面推行二维码电子证照

手机扫一扫 证照亮出来

本报讯（记者孙慧 通讯员杨洲 实习生李大武）“我们进行项目投标经常需要核验企业资质证件，有了电子证书就无须随身携带纸质证书，非常方便。”近日，在海口市龙华区政务服务中心，海口百佳兴建筑工程技术咨询有限公司相关负责人刘泉永拿出手机对准二维码扫一扫，一张建筑企业资质证书便显示在屏幕上。

据悉，省住建厅从2018年起对所核发的住建领域证书进行梳理，率先全国在住建领域推行二维码电子证照，企业、个人从事招投标、建筑领域等相关活动，可以不用再提供纸质版原件，凭带有二维码的电子证照可同时参与多个项目的投标或洽谈等活动。电子证照种类覆盖勘察、设计、监理、建筑业、房地产、工程造价咨询、工程质量检测、房地产估价、图审机构等，新发资质证书数据信息还可实时同步录入我省电子证照库。

电子证照实现了资质审批环节和制证环节的无缝衔接，也减少了制证人员校对和打印证书的时间，降低了购买纸质证书材料成本等。截至今年7月，省住建厅共核发企业二维码电子证书2876件，审批全过程提速明显。

实施二维码电子证照后，企业去申报企业资质不需要到政务服务中心排队取证，电子证照会在审批事项结束后由系统自动生成，企业可登录系统自主打印或下载电子证书。电子证书与纸质证书具有同等法律效力。行政监管部门可通过信息共享等手段对企业相关信息进行核验，真正实现“信息多跑路、企业少跑腿”。

上海将政务服务事项全部纳入“一网通办”

他山之石

“一网通办”作为上海首创的政务服务品牌，已两次写入国务院政府工作报告。据国家网信办8月28日披露数据显示，“一网通办”总门户自2018年10月17日开通以来，个人实名用户已超过2921万，法人用户超过208万，平台接入事项2341个，累计服务人次超21.87亿，累计办件量超过6042万件，“全程网办”能力达到84%，“最多跑一次”能力达到95%。

目前，上海“一网通办”已全面建成“一平台、多终端、多渠道”的服务体系，其中，移动端“随申办”服务已全面覆盖上海市常住人口，平均月活用户超1000万；“随申码”累计使用次数超9亿次，已经成为伴随市民工作、生活的随身服务码，在看病就医、交通出行等领域，为市民提供便捷服务。

今年以来，上海进一步开展了“一网通办”的“不见面办理”改革，将占全市个人事项办理量95%左右的50个高频事项逐一进行梳理、流程再造，能预填的信息全部预填，能调用电子证照的全部免于提交。通过测试，将网上办理流程压缩在3分钟至5分钟、7个手机页面内完成。

疫情期间，“一网通办”提供了一系列“不见面办理”“零接触服务”，新冠肺炎防控专栏累计访问量突破2.54亿次，“随申码·健康”累计使用次数超3亿次，有力地支撑了上海的疫情防控和复工复产工作，网办率也大幅提升。

上海“一网统管”建设也取得了阶段性成效。为加快推进市域社会治理现代化，解决城市管理中的堵点、盲点，上海市建设城市运行“一网统管”系统，打通部门数据壁垒，有效整合治理资源，第一时间发现和解决安全隐患，推动城市治理向智慧化、精细化迈进。

目前，上海市、区、街镇三级城运系统已经陆续上线。借助于三级城运系统，市、区、街镇、网格、社区（楼宇）五级各自履行管理职能，每一级为下一级赋能，上级帮助下级解决共性难题，对“疑难杂症”进行会诊会商，共同保障城市安全有序运行。

疫情期间，由于“来沪人员健康动态观察系统”为自主填报，难免存在误差甚至隐瞒的情况。上海市卫健委“健康云”APP平台与“一网统管”平台进行实时交互，通过大数据和人工智能等技术手段，识别这些问题。

今年，上海市“一网统管”平台将进一步推动系统中台应用枢纽、神经元和感知端的统筹建设。“一网通办”平台将新接入500项公共服务事项，新增100项个人事项实现“全市通办”。

来源：国家网信办、央广网、人民网
（刘笑非 陈卓斌 整理）

八月四日，在上海市浦东新区企业服务中心办事大厅，工作人员指导市民通过手机办理『一网通办』业务。 新华社记者 方喆 摄