

H 第一届“海南省改革和制度创新奖”获奖项目巡礼

我省立法推行重点园区极简审批改革，并逐步向多个重点园区推广

园区“说了算”发展“加速跑”

立法推行重点园区极简审批改革

我省依托“多规合一”，授权重点园区开展极简审批改革，推动重点园区建设项目建设尽快落地见效，通过立法保障极简审批改革、构建“六个试行”极简审批体系、直接授权行政管理职权、推行失信联合惩戒加强风险防控等措施，为加快海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

制图 陈海冰

■ 本报记者 李磊

对于园区的发展来说，时间就是效率，效率就是生命。

为最大限度简化行政审批，提高审批效率，我省依托“多规合一”，通过立法的方式授权重点园区开展极简审批改革，大力向园区放权，让园区“说话算数”，推动重点园区建设项目建设尽快落地见效，为海南自由贸易港建设营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

8月31日，在海南自贸港创一流营商环境动员大会上，省委、省政府对第一届“海南省改革和制度创新奖”的获奖项目进行了表彰。受到表彰的18个改革和制度创新项目中，立法推行重点园区极简审批改革等3个项目获一等奖。

立法授予园区更多自主权

“通过！”

2019年3月26日上午，在海口举行的省六届人大常委会第十次会议的闭幕会格外受人关注。

伴随着省人大常委会会议厅内大屏幕显示出投票统计数字，《中国（海南）自由贸易试验区重点园区极简审批条例》（以下简称《条例》）获会议表决通过。

该条例自去年4月1日起实施，标志着海南在重点园区开展极简审批改革有了立法层面的支撑。

为了推动重点园区建设项目建设尽快落地见效，省人大常委会在总结“三园”“五网”推行极简审批的基础上，运用经济特区立法权，以专门立法的形式推动和深化极简审批改革，健全极简审批体系，并兼顾法规的前瞻性和可操作性，制定了《条例》，对重点园区极简审批改革所涉及的相关事项进行了制度设计和系统安排。

《条例》对符合法定条件的博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口国家高新技术产业开发区、海南老城经济开发区等3个重点园区管理机构进行了直接授权，规定这些管理机构行使本产业园区管理事项的行政审批权和相应的行政处罚权。

根据《条例》，我省将对授权的重

2019年4月1日

博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口国家高新技术产业开发区、海南老城经济开发区

2019年10月1日

三亚崖州湾科技城、东方临港产业园、海南湾岭农产品综合物流园

今年8月1日

洋浦经济开发区、海口江东新区、海口综合保税区、三亚中央商务区、文昌国际航天城、陵水黎安国际教育创新试验区

实施园区

点园区逐步推行规划代立项审批、区域评估代单个项目评估，实行准入清单和告知承诺管理，组织联合验收，强化事中事后监管，以及实施其他极简审批做法，减少审批层级和相关环节，探索极简审批有效路径，推动入园企业加速落地见效。

助推重点园区加快发展

经过紧张的装修，位于三亚崖州湾科技城的中兴通讯三亚研发中心新办公楼于7月10日投入使用。

“不到半个月就拿到了施工许可证。这里的营商环境确实更好了。”中兴通讯三亚研究所行政总监罗威说。

原来，三亚崖州湾科技城实施“特别极简审批”的审批模式，承接了79项市级行政审批事项，通过设立综合服务窗口，集中一窗受理，限时一章办结，真正实现“三减两加”（即“减流程”“减材料”“减成本”和“加服务”“加监管”）。

有了审批权限又了解企业需求的三亚崖州湾科技城管理局马上就办，半个月内为中兴发放了施工许可证。

这一速度，得益于“三园”特别极简审批模式的复制推广。省六届人大常委会第十四次会议决定，从去年10月1日起，将“三园”特别极简审批模

式复制推广到三亚崖州湾科技城、东方临港产业园、海南湾岭农产品综合物流园等3个重点园区，进一步扩大提升了园区企业落地的速度。

通过立法推行园区极简审批，授权重点园区的行政审批效率得到明显提升，取得了明显的改革成效。

截至目前，博鳌乐城国际医疗旅游先行区共有16个项目根据采用改革后方式开展了审批工作，大幅提升投资项目审批效率，压缩审批时间。社会投资项目和政府投资项目落地时间从四五百个工作日，大幅压缩到9个至13个工作日，有效提升了行政效能。

将改革创新推广至更多园区

7月31日下午，省六届人大常委会第二十一次会议表决通过了关于批准在洋浦经济开发区等6个园区推广适用“三园”特别极简审批的规定，决定从8月1日起在海口江东新区等6个园区推广适用“三园”特别极简审批。

这项决定通过后不久，海口江东新区特别极简审批上线运行。园区内企业可在海南政务服务网“园区极简审批”板块在线申报特别极简审批事项。经特别极简审批后，海口江东新区建设用地规划许可、建设工程规划

许可、建筑工程施工许可三项审批事项实行企业告知承诺制，一天办结。

从去年4月1日，博鳌乐城国际医疗旅游先行区等三个园区的正式实施，到同年10月在三亚崖州湾科技城、东方临港产业园、海南湾岭农产品综合物流园的再次推广，到如今又新增洋浦经济开发区、海口江东新区等六个重点园区推广适用，这一改革由试点正进一步向海南自贸港重点园区铺开。

“推行特别极简审批的园区数字不断在增长，体现了特别极简审批在立法层面获得了进一步推广，也充分体现了我省打造良好营商环境的决心和魄力。”省人大常委会法制工作委员会相关负责人介绍，在《中国（海南）自由贸易试验区重点园区极简审批条例》中，有效地扩展了极简审批的适用范围，使园区极简审批规定不仅适用于最初的博鳌乐城国际医疗旅游先行区等3个产业园区范围内的建设项目建设，而且可以由省人大常委会以决定形式或者另行制定经济特区法规的形式，直接向全省其他重点园区推广适用极简审批。

随着特别极简审批逐步向越来越多的园区推广，园区的发展也开始跑出自贸港的“加速度”。

(本报海口9月3日讯)

H 创一流营商环境·见行动

琼海推广“非接触式”办税服务

设备可受理400多种涉税业务

琼海市税务局大力推广“非接触式”办税服务，改造后的办税厅共有30台电脑供纳税人自助办税使用，可以受理超过400种涉税业务。

本报讯（记者刘梦晓）“免了排队等号，不用填写纸质材料，机器上一刷身份证就立刻能领取发票，办税开票太方便了。”近日，在琼海市税务局银海路办税服务大厅里，正在开具个人劳务发票的孙非点赞开票流程高效、便捷。

由于工作需要，孙非经常需要个人开出劳务发票。过去要先排队取号，再填写纸质材料。“如果一个地方填错了就要重新填，很不方便。”孙非说，更不方便的是，一旦人多，往往还需要跑好几趟。

然而孙非发现，最近琼海市税务局银海路办税服务大厅出现了新变化——大厅里有了自助办税区，办税的市民在工作人员指引下，在电脑上填写完相关材料，再到电子税务局取票，即可自动完成办税。

孙非感受到的变化，是琼海市税务局今年以来通过“非接触式”办税等征管手段，持续优化办税服务，着力提升纳税人满意度，在积极推进海南自贸港建设背景下，着力打造便利化营商环境的一个举措。

为了推广“非接触式”办税服务，近段时间来，琼海市税务局银海路办税服务大厅全面完成改造升级，原服务窗口全部改成自助办税区，电脑、打印机、网络、空调等一应俱全。

“推广‘非接触式’办税服务，主要就是为了打造便利的营商环境，无论是企业还是个人，都能够感受到办税业务的高效便利。”琼海市税务局第一税务分局有关负责人表示，为了积极参与自贸港建设，琼海市税务局主动提升服务品质和服务速度，大力推广“非接触式”办税服务。改造后的办税厅共有30台电脑供纳税人自助办税使用，基本实现“一对一”的服务，目前电子税务局上可以受理400多种涉税业务。

该负责人表示，今年下半年，琼海市税务局还将大力提升纳税服务水平。目前银海办税服务厅已经改造完毕，下一步新海路办税服务厅也会进行升级改造，改造完成以后将大力推广线上办税，真正做到让纳税人少跑腿，数据多跑路。

文昌为企业开展“法治体检”

为其提供“一站式”法律公益服务

今年以来，文昌市司法局已先后为15家企业提供法律服务，举办了33场法治宣讲，为9家企业提供“法治体检”服务。

■ 见习记者 邱江华 本报记者 李佳飞
特约记者 黄良策

“通过这次‘法治体检’，我们与律师深入交流，学到了很多法律知识，也明白了企业在以后的发展过程中要多去关注和学习食品的法律法规，才能让企业走得更远、更稳。”8月30日，文昌锦山亚妹牛肉干品牌创始人陈玉妹告诉海南日报记者。

今年8月，一段《小小包装让我长了见识》的视频短片受到关注。视频中，文昌锦山亚妹牛肉干品牌创始人陈玉妹因食品包装问题陷入了法律困惑，在律师的帮助下，她终于解开困惑，并得到了专业建议。陈玉妹表示，这样的“法治体检”非常实用。

早在2019年11月，为深入民营企业法律需求，有针对性地为其经营决策提供法律意见，文昌市司法局组织文昌市律师事务所与文昌市总工会、文昌市工商联等单位工作人员先后来到文昌东郊文林食品厂、海南琼菜人家餐饮管理有限公司等民营企业，为其提供一站式“法治体检”公益服务。

“法治体检”主要是对民营企业、中小企业经营过程中的各种法律风险进行全面的查摆、识别，出具评估报告，提出法律风险防控解决方案，为企业提供协议审查服务，帮助企业建立健全法律风险防控体系，避免民营企业因涉法纠纷陷入经营困境，为民营企业的高质量发展提供法律保障。

文昌市司法局在抓好民营企业“法治体检”的同时，同步推进法治宣传、培训调研，帮助解决实际问题，特别关注中小企业在生产经营中面临的法律风险，促使其增强合规经营意识，提升风险防范化解能力。“针对企业的需要，我们还组织了律师到企业去开展普法宣传讲座等，打通法律服务‘最后一公里’。”文昌市司法局相关负责人说。

今年以来，文昌市司法局以“法治体检”为抓手，积极主动作为，截至目前，已先后为15家企业提供法律服务，举办了33场法治宣讲，为9家企业提供“法治体检”服务，广受好评。

(本报文城9月3日讯)

长丰能源有限公司点赞海南政府服务——
“把企业的事当自己的事办”

H 创一流营商环境·企业行

■ 本报记者 周月光
见习记者 李梦楠

“我与海南各级政府部门打了20多年交道，感觉政府越来越把企业的事当成自己的事办。”9月3日上午，海南日报记者来到位于三亚的长丰能源有限公司，该公司副总裁王芳快人快语，对海南营商环境变化给予积极评价。

长丰能源有限公司于1995年在三亚成立，经过25年努力，已经发展成拥有22家公司的企业集团，业务遍及海南、湖南、江西等地，并于2008年在加拿大多伦多证券交易所上市。

合资项目从签约到运营
历时仅40天

长丰能源有限公司见证了海南

营商环境的巨大变化。”王芳说，海南商事制度不断改革，注册公司越来越便利，几年前注册至少需要一周时间，现在最快不到一天。昨天，长丰能源有限公司注册一家绿色能源投资公司，上午10时提交资料，下午4时就接到领取营业执照的通知。

今年6月13日，海南国际经济发展局与法国电力集团、长丰能源集团签订合作备忘录，计划在海南全省范围内开展新能源汽车“换电储能一体化网络”基础设施项目。7月24日，该项目第一座新能源汽车换电站就在三亚投入运营。一个合资项目，从签约到运营，前后历时仅40天，效率很高。

为什么海南投资效率越来越高？王芳认为，主要是政府从上到下都强调服务意识，越来越把企业的事当成自己的事办。

人民币资金池业务，打通境内外公司资金运用壁垒，实现跨境资金集中运营管理。

在建设自贸港背景下，作为外资企业，长丰能源有限公司会出现一些新业务。曹凌说，现在政府都把企业的事情当自己的事情办，对于新业务，只要企业遇到困难，有新需求，各级政府都积极想办法，三亚解决不了的，找省有关部门；省有关部门解决不了的，找国家有关部门；“政府服务能做到这样，让人很感动。”

建议特殊情况下可一事一议解决问题

争创一流营商环境，海南还需要做什么？王芳结合她的工作经历提了两点建议。

第一，特殊情况下，可一事一议先行解决问题。长丰能源有限公司在注册一家合资公司过程中须进行

人脸识别，由于技术原因，历经多次拍照，都没有识别成功。后来向当地市场监督管理局反馈后，相关部门很快改为采用小视频识别技术，即刻解决难题。

王芳认为，现在普遍采取机器程序化操作，而建设自贸港会出现很多新事物，机器程序如果没有及时更新，有可能会影响项目推进。因此，不能过度依赖机器程序。王芳建议，特殊情况下非原则性问题可以一事一议，也可以给企业提供人工办理选项。

第二，有奖有罚，发挥榜样作用。“现在，各地政府都非常重视营商环境建设，纷纷出台政策与措施，几乎都有惩罚性的规定，但很少有奖励性的规定。”王芳说，对于在营商环境建设中表现突出的单位或个人，应该予以奖励，发挥榜样作用，在全社会营造人人都是投资环境的良好氛围。

(本报三亚9月3日电)