

## 高质量高标准建设海南自由贸易港

# 锤炼过硬本领 在自贸港建设中主动担当作为

□ 廖清林

海南自贸港建设，是一项全新的事业，有许多新领域需要探索，有许多新课题需要实践。只有加快更新知识结构，拓宽思维眼界，锤炼过硬本领，使专业素养和工作能力跟得上自贸港建设节拍，在加快自贸港建设中主动担当作为，才能不负使命重托，向党和人民交出合格答卷。

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”履行好党中央赋予海南建设自由贸易港的重大责任和历史使命，需要全省党员干部提高政治站位，锤炼过硬本领，进一步把思想和行动统一到中央和省委、省政府的决策部署上来，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，在加快海南自由贸易港建设中主动担当作为。

**增强政治能力，把握正确方向。**政治上敢不敢担当、能不能担当、有没有担当，最能检验领导干部的政治操守、政治品格、政治能力。在十九大报告中，习近平总书记指出全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力。在全省开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动中，全省党员干部要进一步坚定政治方向、提高政治站位、锤炼政治品格，善于从政治上观察问题、分析问题，解决问题，善于从政治上谋划工作、部署工作、推动工作；要人人争当实干家、不当评论家，争当实践者、不当观察员，以履职尽责的实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为加快推进海南自由贸易港建设作出应有贡献。

**增强学习能力，夯实工作基础。**高度重视学习，善于进行学习，是我们党的优良传统和政治优势，是我们党保持和发展先进性、始终走在时代前列的重要保证，也是领导干部健康成长、提高素质、增强本领、不断进步的重要途径。在加快海南自由贸易港建设中，领导干部不努力提高知识素养，不主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界视野，就难以赢得主动、赢得优势、赢得未来。切实担当起加快海南自由贸易港建设的历史使命，全省党员干部要坚持以学益智、以学修身、以学增才，认真学习马克思主义理论这个看家本领，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习党的路线方针政策和国家法律法规，

结合工作职责和自贸港建设需要认真学习专业知识和国际国内先进经验。

**增强服务大局能力，明确主要遵循。**着眼大局、把握大局、服从大局、服务大局、维护大局，是我们党的优良传统和成功经验，也是不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力的重要条件和可靠保障。这就要求全省党员干部必须牢固树立高度自觉的大局意识，自觉把工作放到大局中思考、定位、布局。加快推进海南自由贸易港建设，全省党员干部必须增强服务大局能力，善于从全局高度和用长远眼光观察形势、分析问题，正确把握党和国家事业发展大局大势，做到心中有大局、眼中长远、手中有办法。不能搞地方和部门保护主义、本位主义，不能搞“上有政策下有对策”，不能搞有令不行、有禁不止，不能在贯彻执行中央和省委、省政府决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

**增强狠抓落实能力，强化根本保障。**幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。加快推进自由贸易港建设，全省党员干部必须咬定青山不放松、久久为功抓落实，以敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的实际行动，按照“三区一中心”战略定位，细化项目、压实责任、挂图作战，把高质量发展的要求落实到“全省一盘棋、全岛同城化”的规划、建设和管理上，落实到各个领域、各个行业、各个项目、各个工作环节，以“明知山有虎、偏向虎山行”的攻坚勇气，以“功成不必在我”的精神境界，以“功成必定有我”的历史担当，以抓落实的显著成效向党和人民交出合格答卷。

**增强团结协作能力，提供强力支撑。**“团结是党的生命，不团结什么事情也干不成。能不能搞好团结，是衡量和检验领导班子和领导干部素质高低、党性强弱的重要标志。”在海南自由贸易港建设蓝

图中筑梦圆梦，全省党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，积极贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，坚持团结协作、坦诚相见，相互信任、相互支持，增强整体合力，万众一心，砥砺奋进，努力形成“一切围绕高质量发展、一切服务高质量发展”的良好氛围。

**增强改革创新能力，增添不竭动力。**习近平总书记强调：“唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。”增强改革创新能力，既是新时代对党的执政能力建设提出的新的更高要求，又是加快推进海南自由贸易港建设的现实需要。

当前，海南自由贸易港建设刚刚起步，制约自贸港建设的体制机制障碍躲不开、绕不过，必须通过深化改革、开拓创新、攻坚克难加以解决。从宏观层面看，全省党员干部要以强烈的历史责任感，坚持不懈把改革创新精神贯彻到自由贸易港建设各个环节、各个领域，以更大的政治勇气和智慧全面深化改革，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱。从微观层面来看，全省党员干部要树立强烈的改革创新意识，把改革创新精神融入本职工作，面对困难和问题，勇于改掉那些不合时宜的老做法、老套路，探索新思路、新举措。

**增强驾驭风险能力，防范重大风险。**领导干部增强驾驭风险本领，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的政治要求，是克服“本领危机”，确保“能力过硬”的必然要求。习近平总书记强调，要“深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。”当前，海南加快推进自由贸易港建设，形势是好的，大局是稳定的，但面临的风险也是多方面的，既有外部风险，也有内部风险，既

有一般风险，也有特殊风险。全省党员干部要增强驾驭风险能力，自觉运用辩证唯物主义与历史唯物主义世界观和方法论，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招，不断积累经验、增长才干，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

**增强廉洁从政能力，守好基本底线。**习近平总书记强调：“一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。”廉政风险是加快推进海南自贸港建设进程中党员干部面临的主要风险之一，事关自贸港建设的顺利推进，事关打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，事关海南自贸港的对外形象。全省党员干部要敬畏权力、管好权力、慎用权力、守住自己的政治生命，保持拒腐蚀、永不沾的政治本色，强化自我修炼、自我约束、自我塑造，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

要旗帜鲜明反对腐败，带头遵守廉洁自律各项规定，带头遵守中央关于领导干部工作和生活待遇等方面的规定，切实抓好分管单位和部门的党风廉政建设，以政治生态更加清明的实际成效，保障自贸港建设顺利推进。

“鼓点催征急，扬鞭再奋蹄”。开启海南自由贸易港建设新征程，需要全省广大党员干部在实践中经风雨、长才干、当先锋、做表率，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的业绩，为争创新时代中国特色社会主义生动范例、为早日建成海南自由贸易港贡献智慧和力量。

（作者系海南大学党委副书记、海南省公共治理研究中心研究员）

## 创新国际船舶登记制度

## 构建更加开放的海运政策体系

□ 苏仰周

### 建设自贸港·实践者说

建设海南自由贸易港是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。实施更加开放的海运政策，建立与国际接轨的国际船舶登记制度，是实现运输往来自由便利的重要抓手，也是我省2020年先导性项目之一。

从传统意义上讲，船舶登记是指船舶享有某种权利的人向国家授权的船舶登记机关提出申请并提交相应的文件，经船舶登记机关审查，对符合法定条件的船舶予以登记，并以国家的名义签发相应证书，给予该船舶以国籍和赋予其权利与义务的一种行政法律行为。

从现代产业发展角度讲，船舶登记是个系统工程，是指船舶享有人从计划进行船舶登记到完成船舶登记后投入运营的整个过程和相关要素，包含了企业属地注册、船舶买卖、船舶融资、船舶进口、船舶登记、船舶保险、船舶运力审批等一系列过程。通过吸引船舶登记，可以有效促进船舶管理、海员派遣、船舶检验、航运金融、航运物流、航运经纪以及海事仲裁等航运核心要素加速集聚，加快发展现代航运产业。

**创新国际船舶登记制度改革的重要意义**

航运业在海南具有得天独厚的发展优势，其中的现代航运服务业更是符合海南绿色发展的要求，是海南构建现代化经济体系的重要方向。鉴于海南自身的经济结构特点，要以较大的物流规模支撑现代航运服务要素集聚，显然不符合海南现实。而船舶登记业务作为航运服务链条上的高端业务，能有效吸引航运企业集聚海南，带动其他各航运要素及相关服务企业在海南集聚，最终形成

完整的航运产业链以及航运服务集群。其对海南自由贸易港建设的意义具体体现在以下几个点：

这是增强海南区域影响力、提升国际航运话语权的重要手段。建立国际船舶登记制度可以充分发挥海南自由贸易港政策集聚优势，切实补充国内船舶登记制度的不足，有效吸引国际航行船舶在海南登记，全面提升我国全球航运资源配置能力。

这是自由贸易港制度集成创新的重要突破。国际船舶登记制度创新涉及航运金融、税收、金融、财政、法律等多领域的综合配套制度改革，将推动海关监管体制、财税体制、金融体制、行政体制、司法体制、航运物流体制衔接演进，形成自由贸易港体制机制集成创新的重要突破。

这是海南现代航运服务业发展的主要支撑。通过吸引国际航行船舶在海南自由贸易港注册登记，可以有效带动航运金融、融资租赁、船舶交易、航运保险、海事仲裁、船舶修造以及航运物流等产业在海南集聚和发展，为加快建设海南自由贸易港提供重要保障。

**国际船舶登记制度改革途径**

中国香港和新加坡采用开放的船舶登记制度，凭借其宽松的登记条件、良好的船队质量管理和便捷的登记流程、优惠的税费政策和便利高效的营商环境等，实现了船舶登记规模迅速增长，集聚了大量的现代航运服务要素，成为国际航运中心。海南自由贸易港国际船舶登记制度改革应充分借鉴中国香港、新加坡等地经验，结合海南实际，在以下方面重点突破。

强化集成创新，形成创新合力。从国际经验来看，国际船舶登记制度改革能否有效推进，取决于登记、监管、税收、及相关服务企业在海南集聚，最终形成

金融、法律等“一揽子”政策体系的合理性，及其能否形成低成本、便利化的有竞争力的企业运营环境。海南自由贸易港国际船舶登记制度改革应借助海南自由贸易港财税优惠政策，综合集成港航、海事、海关、税收、金融、法律等领域的制度创新，通过强化制度体系集成创新深挖改革潜力、助力改革推进、倒逼改革落地，有效破解影响海南自由贸易港航运业发展的难点、痛点、堵点，切实加强航运“软实力”，构建航运“软环境”。

完善立法支持。全力争取在《海南自由贸易港法》中明确赋予海南制定并实施国际船舶登记制度的权限，通过充分运用特区立法权，出台海南国际船舶登记制度及相关配套政策的法律法规，将该制度以法律形式加以确认，形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

创新国际船舶登记制度。对标国际最高水平开放形态，构建特殊的船旗国监管制度和海员管理政策。在风险可控的前提下，研究进一步放宽船舶登记限制条件、简化登记注册流程、优化登记手续，创新构建更加便利高效的海南自由贸易港国际船舶登记制度。推动设立海南自由贸易港国际船舶登记中心，为国际船舶登记提供“一站式”服务，全力吸引中资方便旗船舶回归。

推动配套财税政策尽快落地。在海南自由贸易港政策和制度框架下，推动相关航运财税优惠政策尽快落地，具体包括对符合条件的进口船舶纳入“零关税”清单管理；对境内建造船舶在“中国洋浦港”登记并从事国际航行的，实行出口退税；对海运业及其辅助业实行有竞争力的企业所得税政策、对海运从业人员实行更加优惠的个人所得税减免政策以及启运港退税、保税油加注等航运便利政策。

尽快出台配套财政补贴政策。研究出台航运物流激励扶持政策。利用好现有的“一园一策”、重点产业发展资金、总

部经济等政策，尽快制定出台海运激励扶持政策，促进航运要素加快在海南聚集。

大力发展海运配套服务体系。一是创新行业监管模式，建立涉水多部门并联办理的工作机制，缩短办事时限，提升办事效率。二是推进智慧港航、绿色港航建设。进一步完善港口、航道等基础设施建设，做优做强海口港、洋浦港，提升服务能力及辐射能力。三是推动出台在船舶融资租赁、外汇、船舶保险等方面的支持政策。四是完善海事司法服务体系，为加快发展现代航运业提供支持和保障。

加大政策宣传和招商引资工作力度。继续做实做大与国内外大型航运企业特别是中资大型航运企业的合作；进一步开发国内外知名合作伙伴，全力吸引船舶在“中国洋浦港”船籍港登记注册，提升“中国洋浦港”船籍的国际竞争力和影响力。

### 改革的难点与重点

财税政策是否更加优惠、更具竞争力。国际船舶登记的核心是企业的税负，对标中国香港、新加坡的成功做法，出台更加优惠更具吸引力的财税优惠政策是创新国际船舶登记制度成功与否的关键。

服务资源是否满足业界需求、服务能力是否更加专业。航运业和航运相关产业覆盖面广，涉及船舶修造、国际商务、海关海事、税法法律、金融保险等多领域多行业，建设高效、成熟、有影响力、多层次的海南航运产业，急需一批国际化专业型、复合型人才队伍。

营商环境是否更加便利、更加高效。船舶注册业务服务体现在船舶注册和营运的各个环节，包括商务推介、船舶登记、跨区域全天候服务等，做大做强船舶登记业务需要尽快建立完善的服务体系、更加便利高效的营商环境。

（作者系省交通运输厅水运处处长）

琼崖抗战是中国共产党领导下的民族解放战争的重要组成部分。在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下，中共琼崖特委广泛团结一切可以团结的抗战力量，激发了琼崖各族人民群众抗日救亡的热情，促成了全民族团结抗战的局面。在艰苦卓绝的抗日战争中，琼崖各族各界各阶层人民万众一心，团结抗战，为琼崖抗日战争和中国抗日战争的胜利作出了重大贡献。

### 琼崖抗战胜利离不开人民群众舍身忘我的牺牲

抗战期间，琼崖人民以大无畏的精神前仆后继、英勇斗争，充分彰显了民族危难之时所迸发出的不怕牺牲、勇于献身的爱国主义精神，先后涌现出一大批抗日英雄和支前模范，成为琼崖抗战的坚强后盾。为了在恶劣的环境下更好地掩护革命同志，琼崖人民在自己的家里、村旁和山中挖好地洞，让抗日战士们隐藏起来，更好地开展活动。“革命母亲”锦简婆一人挖3个地洞给战士们躲藏，自己身陷险恶的环境。在接济和掩护革命同志过程中，有不少群众作出了很大的牺牲。文昌县云四婆先后被日军逮捕5次，亲生儿子被伪军抓走杀害。琼崖人民甘洒热血筑忠魂，他们把自己的命运与民族、国家的命运紧紧联系在一起，20多万军民战死疆场，谱写了可歌可泣、精忠报国的壮丽篇章，表现出来的英勇、顽强和自我牺牲气概与精神，具有跨越历史、穿越时空的永恒价值。

人民是推动历史前进的主体。琼崖人民具有不甘落后、勇于牺牲、舍身明志的精神品质，无论遇到多大的困难，都能运用自己的智慧，创造条件，千方百计地克服困难。抗战时期，琼崖人民凭着舍生忘死的勇气，把当时不可一世、武装到牙齿的日本侵略者打得晕头转向，闻风丧胆，最终投降。身处新时代，我们更需要创新的胆识和气魄，在创新中谋求发展，在发展中实现富强，坚持人民民主地位，充分尊重人民意愿，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民，动员广大人民积极投身海南自由贸易港建设，群策群力不断开创海南全面深化改革开放新局面。

### 琼崖抗战胜利离不开人民群众义无反顾的斗争

琼崖人民在抗战中体现出义无反顾的斗争精神，是中华民族历史上一座伟大的丰碑。中共琼崖特委在抗战中坚持倡导并建立了抗日民族统一战线，获得了人民的支持，从而凝聚起推动琼崖抗战不断前进的不竭动力。1931年12月，府城地区各界人民声讨日本侵吞我国东三省，捐款兴建“毋忘‘九一八’国耻纪念碑”，反映了琼崖人民支援东北三省同胞收复家园的决心和反抗日本侵略者的坚强意志。1937年七七事变后，琼崖的知识分子纷纷成立救亡团体，出版救亡刊物，开展救亡宣传。同年10月，在琼崖共两党谈判的关键时刻，国民党琼崖当局非法扣押冯白驹，遭到琼崖人民的一致反对。琼崖各阶层人民对国民党当局的行径异常愤怒，海口、府城地区的工人、农民、学生游行示威，强烈抗议琼崖国民党当局。最终，在全岛人民的呼吁下，国民党琼崖当局被迫于年底无条件释放了冯白驹。1940年后，由于国民党顽固派消极抗日、积极反共，致使琼崖抗日民族统一战线名存实亡。针对严峻的形势，中共琼崖特委呼吁“停止内战，实现团结，共同抗日”，得到琼崖各界爱国人士的一致赞同。在琼崖抗日独立总队和国民党顽固派激战的大水战斗中，琼山1万多群众支援前线，把补给物资送到阵地慰问独立总队参战指战员。正是琼崖人民在逆境中坚持斗争，最终打退了破坏抗战的逆流，推动琼崖抗战形势不断前进。

（作者单位：中共海南省委党史研究室）

## 节俭是一种健康生活方式

### HK 良言良语

进入9月，全国各地陆续开展全民健康生活方式宣传月活动。当我们关注健康时，我们更应该关注一个词：节俭。节俭既是生活富足的源泉，又是内心丰盈的高级注脚。

信息时代，通讯物流的便捷、物质生活水平的提高，让人们足不出户就能买到各国珍馐，尝尽四海美味。然而，倘若被眼前的富足冲昏了头脑，丢失节俭、纵情铺张，“富贵病”只会越来越多，环境污染必将愈演愈烈。

对于心灵，节俭是蓄积生命能量的

一大法宝。大到维系国家、小到维系生命，都离不开节俭，要早做准备。近代工业的发达，利用厚生百倍前代，名闻利养嗜欲日增，各种精神类疾病由此滋生。倡导节俭，就是倡导给心灵来一次“大扫除”，减少物欲诱惑；力行节俭，就是不随便浪费自己的生命力、精神力，勿让心有所累，长养浩然正气。成民族复兴伟业，无数先辈饱经困苦、玉汝于成；如今，受用富足果实，更应勿忘来路，让节俭成为文明素养、一种健康时尚的生活方式，为健康中国夯实基础。

（王琳琳）

建设海南自由贸易港，是全省人民的重大历史使命。如果没有坚定信念，没有义无反顾的决心，就会迷失前进的方向。当前，国际形势呈现出错综复杂的新态势，面对重大使命、严峻挑战，全省人民只有树立理想、坚定信念，以咬定青山不放松的韧劲，脚踏实地、扎实做好自贸港建设中的每一项工作，才能不断开创自贸港建设新局面。

### 琼崖抗战胜利离不开人民群众无私无畏的奉献

琼崖人民在中国共产党的领导下，以天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，有钱出钱、有力出力，掀起一轮又一轮的抗日捐献运动。许多民众在后方努力生产，支援前线。在抗战最困难的时候，琼崖各地群众纷纷“献金”筹款，征募和捐献物资支援抗日。1941年3月至1942年7月，全琼民众共捐光洋数十万元，米千余担，为抗战倾其所有。抗日战争后期，中共琼崖特委发出“一弹反攻献捐运动”，各阶层人士踊跃献粮、献物、献钱，声势浩大。琼崖人民几乎承担了看护、膳食、公務、运输、政工、交通等“六大员”的重任，尤其是部队中的膳食、看护、公務、运输等后勤工作90%以上由地方群众担负。人民群众的无私奉献，保证了部队的后勤供给，是敌后游击战能够在全岛顺利开展的重要原因。除经济上的支持以外，许多爱国青年投身民族解放战争的最前线，奋力保卫祖国大好河山。大批拥有专业技能的琼崖华侨回国回乡服务，为解决战时技术人才紧缺困难作出巨大贡献。从1939年2月起，在“南洋华侨筹赈祖国难民总会”和侨领陈嘉庚先生的号召下，先后有3193名南洋华侨青年组成南洋华侨机工回国服务团，其中琼籍华侨800余人。1939年夏，240多名琼籍华侨、港澳同胞组成的“琼崖华侨回国服务团”，分期分批渡海返琼，与家乡人民一起参加抗日斗争。他们开展战地救护、救济难民，使很多伤病战士和群众得到医治，有效解决了抗日部队专业人才不足的问题。

在艰苦的抗战时期，琼崖人民含辛茹苦、节衣缩食，保证抗战前线的军民财物供给，这种无私奉献的精神是琼崖抗战胜利的重要保证。历史是人民创造的。

在建设海南自由贸易港新征程上，海南各族人民应继承和发扬在抗战中形成的无私奉献、共同奋斗的精神，以热爱海南的真挚情怀、坚如磐石的理想信念和众志成城的

拼搏斗志，勇于担当历史赋予的重任和使命，为争创新时代中国特色社会主义生动范例不断作出新奉献。

（作者单位：中共海南省委党史研究室）

坚持依靠群众，夺取新的胜利

建设海南自由贸易港，是全省人民的重大历史使命。如果没有坚定信念，没有义无反顾的决心，就会迷失前进的方向。当前，国际形势呈现出错综复杂的新态势，面对重大使命、严峻挑战，全省人民只有树立理想、坚定信念，以咬定青山不放松的韧劲，脚踏实地、扎实做好自贸港建设中的每一项工作，才能不断开创自贸港建设新局面。

### 琼崖抗战胜利离不开人民群众无私无畏的奉献

琼崖人民在中国共产党的领导下，以天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，有钱出钱、有力出力，掀起一轮又一轮的抗日捐献运动。许多民众在后方努力生产，支援前线。在抗战最困难的时候，琼崖各地群众纷纷“献金”筹款，征募和捐献物资支援抗日。1941年3月至1942年7月，全琼民众共