

高位谋划 全力推进 实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督分级抓、全覆盖

# 跟踪监督精准出击 助力优化营商环境

## H 创一流营商环境·见行动

■ 本报记者 尤梦瑜

截至9月3日，海南省交通运输厅一共有多少个省本级在建交通公共工程项目？

答案是55个。

随着2020年4月底，我省《关于开展公共工程和土地出让项目跟踪监督工作的意见》（以下简称《意见》）正式出台，这55个直接关乎自贸港建设发展和民生福祉的公共工程项目不仅要由业主单位——省交通运输厅坚决抓好工程质量，还要由其动真格、出实招抓好项目的“廉洁”质量。

根据跟踪监督要求，我们对公共工程项目进行了梳理，目前在建的55个项目中，500万元以上公路建设项目24个（含养护工程），500万元以下公路养护工程项目26个。公共水运工程项目1个，信息

化系统项目4个。省交通运输厅已对这些项目开展跟踪监督全覆盖。”近日，省纪委监委驻省交通运输厅纪检监察组负责人在接受海南日报记者采访时介绍，此外，1015个在建农村公路六大工程项目，也由市县政府开展跟踪监督。

积少成多、聚沙成塔，一个项目的廉洁质量，影响的是整个自贸港营商环境的长远效果。

### 多方行动布“密网”

起草完成《海南省交通运输厅交通公共工程项目廉洁风险防控行业监管工作实施方案》，召开部署动员会、与省纪委派驻纪检监察组共同协作、梳理工程项目建立责任清单、组织中标廉洁预警谈话……近段时间来，省交通运输厅提高政治站位，切

实履行好公共工程业主单位“第一责任人”职责。

开展公共工程和土地出让项目跟踪监督是省委着眼于自贸港建设大局作出的重大决策，省委七届八次全会专门进行了部署，《中共海南省委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的决定》中明确了实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督分级抓、全覆盖。省委书记刘赐贵对跟踪监督工作高度重视，多次作出明确指示，对工程项目提出了“四个决不允许”的要求。

今年6月12日，全省公共工程和土地出让项目跟踪监督工作动员部署会议召开，围绕《意见》，对全省跟踪监督工作进行动员部署，并开展业务培训。公共工程项目“第一责任人”业主单位、土地出让项目“第一责任人”市县政府和其各自行业主管部门，以及由各级纪检监察机关、巡视巡察机构、审计机构组成的监督力量迅速行动，相互协作，在3个月中为

全省公共工程和土地出让项目编织了一张无死角、全覆盖的监督“网”，充分发挥“嵌入式”监督力量。截至目前，全省5000余个公共工程和土地出让项目被纳入这张“网”中，列入跟踪监督清单。

### 创新举措亮点多

5000余个项目不是小数，更不必说其中大量单个公共工程项目涉及金额大、环节多、战线长，在纪检监察机关的牵头领导下，涉及跟踪监督工作的各级单位对这些项目实行贴身式全过程廉洁风险防控，聚焦重点内容和关键环节，以重点突破带动整体推进。

跟踪监督的要义在于预防腐败、防范化解廉洁风险。省委巡视办、省审计厅及早部署开展专项巡视、专项审计，积极推动巡视巡察、审计系统上下联动，取得明显成效；省住建厅、省大数据管理局等单位制定行业监

管方案，推动行业监管责任落实落细；驻省交通厅、省工信厅、省司法厅等纪检监察组立足“监督的再监督”职责定位，主动加强监督检查，发现并推动解决了一批突出问题……6月动员部署大会以来，各相关单位在开展跟踪监督工作上亮点频频。

“公共工程和土地出让项目是腐败‘高发区’，而这个领域内的腐败会直接影响海南营商环境的水平和投资者对海南自贸港的信心。因此，建设廉洁工程、廉洁项目是推动自贸港建设顺利实施的根本保障。”省纪委监委相关负责人表示，优化营商环境的重大决策部署到哪里，监督检查就要跟进到哪里，下一步，省纪委监委将以净化政治生态的高度，通过把日常监督做深做实做细，发挥“关键少数”的关键作用，突出问题导向，形成监督合力等，推进跟踪监督深入开展，为优化营商环境精准护航，为自贸港建设保驾护航。

（本报海口9月4日讯）

# 省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖： 制定5年行动方案 促进营商环境改善

## H 创一流营商环境·权威访谈

■ 本报记者 赵优 通讯员 李艺娜

下大力气做好创新服务方式、行业监管、招商引资等方面的工作。

在创新服务方式上，省旅文厅将大幅下放省级管理权限，依托《海南自由贸易港建设总体方案》，将涉外营业性演出活动等81项事项下放重点园区和市县审批，赋予市县和重点园区更大的审批自主权。同时，推进证照分离改革，将该厅的涉企行政审批事项全部纳入“证照分离”改革范畴，扩大“实行告知承诺”涉企经营许可事项范围，只要申请人对申

报材料做出真实的承诺，当天即可办结，申请人当天即可拿到许可证。此外，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，不断优化审批服务，实行非关键性材料容缺办理机制等，将所有事项的审批时限较法定时限缩短50%以上。

在招商引资上，省旅文厅将指导市县策划包装项目，定期举办旅游文体产业招商培训，使基层招商工作人员熟悉政策、了解项目包装策划技巧，并落实旅游文体企业政府联络员制度，定期跟踪项目进展，对企业遇到的困难和诉求定期了解、及时汇总、提出工作建议，积极

推进协调解决。在实施企业养成计划，筛选百强企业建档立库，精准施策、扶大扶强的同时，省旅文厅还将引进一批旅游文体企业总部或区域总部、一批投资项目落户海南，与一批旅游文体行业领军企业签署合作协议，实现自贸港政策早期收获。此外，省旅文厅还将全力帮助企业排忧解难，对企业诉求要件件有落实，凡是说“不行”要书面说明原因。

在行业监管上，省旅文厅将全面实施“双随机、一公开”监管机制，实行行政执法事项清单管理制度、行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制

度，完善举报办理、交叉检查、随机抽查、案件督办、应急处置等各项工作流程，开展文明执法，坚持处罚和教育相结合，坚决杜绝一味罚款、一罚了事。此外，完善黑名单制度和市场退出机制，形成“一处失信、处处受限”的失信惩戒格局，促进行业自治和市场主体自律。

“我们动员要求全系统干部营商环境从我做起，从点滴做起，从招商引资做起，从项目推进做起，从提高服务质量做起，始终把改善营商环境作为旅游和文化体育产业发展的基础和保障。”孙颖表示。

（本报海口9月4日讯）

围绕采取坚决有力的措施优化营商环境，我省各界展开热议——

# 对标对表抓落实 压实责任创一流

## H 创一流营商环境·大家谈

个帮扶指导组，以“主动服务、帮扶指导”的态度，走进园区和企业，与企业进行详细交流沟通，全面了解市场主体的生产情况、污染治理设施运营情况等，协助相关园区和企业认真分析和指导下一步的解决方案，并结合企业实际生产过程中遇到的环保问题提出建设性意见。

### 营造风清气正的政治生态

“建设自贸港是全新探索，没有先例可循，最根本的是坚持党的集中统一领导，确保方向不偏、路子不歪、健康发展。海南纪检监察机关

坚持把政治监督作为首要任务，进行监督清单再造，持续推动政治监督常态化、具体化。”省纪委监委相关负责人介绍，经省委同意，省纪委监委建立专项监督检查工作机制，每年开展一次对习近平总书记重要讲话精神贯彻落实情况的专项监督检查，至今已开展两年。

随着自贸港建设的推进，纪检监察机关将不断强化对服务意识不强问题的政治监督。省纪委监委印发了2020年贯彻落实中央八项规定精神和解决形式主义官僚主义突出问题监督清单的通知，深入查摆纠四风，进一步细化监督内容，突出监督重点，明确监督方向。

眼下，我省正积极推进公共工程和土地出让项目跟踪监督工作，紧紧围绕自贸港重点项目开展重点监督，将廉政风险防控“关口前移”。省纪委监委相关负责人表示，将多方协作持续深入做好重大公共工程和土地出让项目的跟踪监督；各级纪检监察机关抓好相应地区或领域项目的跟踪监督，实现跟踪监督全覆盖。对发现的腐败和作风问题，监督不到位等问题将严肃追责，保障自贸港建设每一个项目建设落到实处。

“此外，在营造‘人人都是自贸港

的宣传员、讲解员、招商员’氛围方面，我们结合开展‘我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献’活动，动员全省政法干部以‘一天当三天用’的干劲和‘干一件成一件’的韧劲，为打造法治化国际化便利化营商环境贡献力量。”刘诚表示。

“完善常态化疫情防控工作机制”“健全公共卫生和疾控体系”“合理布局教育、医疗等资源”……在社会环境方面，大会部署了卫生健康领域的一系列任务。在省卫生健康委党组书记、主任周长强看来，全面优化卫生健康领域营商环境，需要各级各类卫生健康机构精准定位并协同推进，以一流的卫生健康服务意识和服务能力，提升社会保障软实力，吸引资金、人才、技术等各方面发展要素向海南聚集。

为贯彻落实大会精神，省卫生健康委将制定全省卫生健康领域5年优化营商环境行动方案；认真落实国家卫生健康委印发的自由贸易试验区“证照分离”改革卫生健康事项实施方案，确保政策尽快落地见成效；对已明确在博鳌乐城国际医疗旅游先行区施行的相关创新事项建立配套制度；探索将放射诊疗许可证、麻醉药品和第一类精神药品购用印鉴卡、消毒产品生产企业卫生许可证等3项改为告知承诺制；完善常态化疫情防控工作机制，扎实做好秋冬季疫情防控工作，以“全健康”理念健全海南自贸港公共卫生体系；按照“全省一盘棋、全岛同城化”优化医疗资源布局，启动全省临床医学中心建设，医疗水平五年内有质的提升，主要健康指标迈入全国先进水平；促进健康产业规模化、高品质发展，打造一支高水平、专业化的卫生专业人才队伍。

### 打造安全稳定的社会秩序

政法系统如何为努力打造营商环境的“海南样板”贡献力量？省委政法委副书记、秘书长刘诚认为，一方面是在增强一流的服务意识、服务能力上下大功夫，要求全省政法机关，尤其是一些直接面对群众、服务群众的基层政法单位和服务窗口，要着力提高服务意识、服务能力、服务质量；一方面是在优化社会环境、法治环境上下大功夫，继续深入推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战等专项行动，加快建设社会管理信息化平台，进一步提升社会安全管理能力；建立健全多元化解矛盾纠纷机制，依法加强对各类产权的平等保护，有力保障市场主体的合法权益。

优化海南自贸港法治环境，重点要建立健全自贸港法律法规体

系。省社科院签约专家朱绵茂建议，海南通过制定实施海南自由贸易港法，深入推进商品和要素流动型开放，加快推动规则、规制、管理和服务制度型开放并与国际接轨，倒逼政府职能转变，促进市场竞争，推进社会治理创新，增强海南营商环境的可预期性和透明度。

动员大会召开后，省高院第一时间组织全体干警参加视频会议，研究贯彻落实举措。省高院党组书记、院长陈凤超指出，将在全省法院切实抓好传达学习会议精神，引导法院干警深刻认识创一流营商环境的重要性、必要性、紧迫性，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，为高质量高标准建设海南自贸港提供更有力的司法服务保障。

结合海南法院工作实际，陈凤超表示，将继续抓好制度创新工作，争取今年再形成一批可操作、可复制的制度创新成果；继续深入推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络犯罪等专项行动，严厉打击“黄赌毒”等违法犯罪活动；继续常态化做好疫情防控，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供司法服务和保障。

同时，海南法院将进一步优化涉自贸港案件级别管辖和地域管辖，通过人民法院集中管辖、指定管辖等方式，组建专业化审判团队集中审理好涉自贸港建设相关案件；对照“执行合同”“办理破产”“保护中小投资者”三项与法院密切相关的营商环境评价指标，尽快建立自贸港司法评价体系，优化自贸港营商环境；加大产权保护力度，落实好服务民营经济发展的20条意见，发挥好自贸港投资者司法服务绿色平台的作用；全面贯彻实施民法典，提升全省法院民事司法能力和水平，妥善化解海南自贸港建设过程中的各类民商事矛盾纠纷，护航“三个大考”，答好“三张答卷”。

（综合本报记者来稿）

**省委统战部将支持建立  
网络代表人士海南创作基地**  
为网络人士创新创业提供支持

本报海口9月4日讯（记者昂颖 特约记者 何光兴）9月4日下午，知名网络作家签署《关于建立网络代表人士海南创作基地的倡议》仪式在海口举行。签署仪式上，省委统战部相关负责人宣读了《海南省委统战部关于支持网络作家建立网络代表人士海南创作基地的决定》。

自8月30日起，来自全国各地的29名知名网络作家参加由省委统战部、省新的社会阶层人士联谊会、天涯社区科技股份有限公司联合主办的“网络作家海南行”采风活动。通过参与为期6天的采风活动，网络作家们深度体验了海南独特的自然风光和人文风情，深刻感受到海南全省上下全力推进自贸港建设的昂扬精神。为此，29名网络作家共同签署倡议书，希望海南建立网络代表人士创作基地，加快形成网络作家群体在海南深度交流、互动乃至共同创作的平台，进一步推动海南网络文化产业的繁荣和发展，凝聚更多的全国知名网络作家、网络大V、网络主播等人士，通过互联网的传播，展示立体、多元、开放的海南自贸港形象。

省委常委、统战部部长肖杰与参与采风活动的网络作家一行进行了交流。随后，知名网络作家代表与省委统战部、省委人才发展局、省税务局等相关负责人展开座谈，进一步了解海南自贸港人才、税收优惠政策，畅谈海南省网络文学发展前景。

## 政企交流座谈会举行 3个物流项目落地海口

本报海口9月4日讯（记者郭萃 实习生陈卓）9月4日上午，海口市政企交流座谈会在海口综保区电商产业园举办。论坛以自贸港建设中物流行业的机遇与挑战为主题，探讨了自贸港背景下物流行业发展的新路径。来自全国30余家物流企业参加了本次座谈会。座谈会现场签约落地3个物流项目，为海口交通运输注入新鲜血液。

据了解，近年来海口市交通运输物流业发展势头良好。2019年，公路运输货物5334万吨，同比增长14.02%；水路运输货物8408万吨，同比增长36.36%；航空货物运输量41.88万吨，同比增长3.7%；海口港口货物吞吐量累计完成1.11亿吨，同比增长3.1%。

未来，海口市规划明确利用美兰空港、海口港、粤海铁路、公路等设施，依托商贸发展的优势，大力发展面向岛内外市场的物流体系。在“十四五”期间将依托航空和港口运输功能，打造航空物流集聚区和港口物流集聚区，推进物流规模化和产业集群，全力将海口打造成国家物流枢纽网络的重要节点，使海口市成为海南全岛建设自贸港的排头兵。

## 我省组团参加中国国际服务贸易交易会

**▲上接A01版**  
集中展示海南文化旅游融合重点项目、精品旅游演艺、文化创意产品，以及旅游、文化、免税购物、乡村、体育等我省旅游十大产品体系。

利用服贸会平台，我省还将举行海南自贸港综合推介会，从自贸港政策、环岛旅游公路、旅游资源、亚沙会、国家数字服务出口、国家中医药服务出口以及重点园区等方面进行宣传推介，向海内外展示海南自贸港建设的政策、产业等优势，邀请投资者参与海南自贸港建设，共享自贸港发展新机遇。

本届服博会是疫情发生以来我国在线下举办的首场重大国际经贸活动，将持续进行至9月9日。

## 在优化整体环境上下硬功夫

**▲上接A01版**  
因此，要鼓励党员干部坦荡真诚同企业和企业家接触交往，更好发挥基层商会、行业组织在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用，支持行业协会成为企业和政府之间的桥梁纽带；要坚持不懈反对形式主义官僚主义，切实把对上负责与对下负责统一起来，着力解决新官不理旧账的问题，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”；要坚决纠正“吃拿卡要”、不作为乱作为等行为，坚决查处各种损害营商环境的违纪违法行为，通报曝光典型案例。

持续推进社会治理。优质便捷的公共服务、安全稳定的社会秩序、健康文明的社会风尚，是创一流营商环境的重要保障。因此，要完善常态化疫情防控工作机制，健全公共卫生和疾控体系，合理布局教育、医疗等资源，解决人民群众最关心最直接最现实的问题；要继续深入推进扫黑除恶，严厉打击“黄赌毒”等违法犯罪活动；继续常态化做好疫情防控，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供司法服务和保障。

同时，海南法院将进一步优化涉自贸港案件级别管辖和地域管辖，通过人民法院集中管辖、指定管辖等方式，组建专业化审判团队集中审理好涉自贸港建设相关案件；对照“执行合同”“办理破产”“保护中小投资者”三项与法院密切相关的营商环境评价指标，尽快建立自贸港司法评价体系，优化自贸港营商环境；加大产权保护力度，落实好服务民营经济发展的20条意见，发挥好自贸港投资者司法服务绿色平台的作用；全面贯彻实施民法典，提升全省法院民事司法能力和水平，妥善化解海南自贸港建设过程中的各类民商事矛盾纠纷，护航“三个大考”，答好“三张答卷”。

持续夯实法治保障。法治是自贸港建设的压舱石，也是最好的营商环境，优化营商环境要发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。因此，要建立健全自贸港法律法规体系，用好用足经济特区立法权，加强各重点领域立法；要建立健全多元化商事纠纷解决机制，建立国际商事纠纷案件集中审判机制，完善调解、仲裁、诉讼有效衔接机制；要依法加强对各类产权的平等保护，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，强化公平竞争执法，加大知识产权侵权行为惩治力度；要有力保障市场主体的合法权益，特别是企业家人身和财产合法权利，建立合法权益受侵害的维权机制，建立健全商事纠纷调解机制。

创一流营商环境是高质量高标准建设自贸港的目标要求，不可能一蹴而就，需要久久为功。保持定力、精准发力、持续用力，以超常规的认识、举措、行动和实效推进整体环境持续优化，就一定能将海南打造成营商环境新高地、全球投资兴业优选地。