

# 抓紧落实政策早期安排 努力赢得更多早期收获

## 海南自贸港建设步伐加快

■ 人民日报记者 赵鹏 黄晓慧

已完成扩建的海口美兰国际机场，航班往来不断；离岛免税新规出台49天，销售额突破50亿元；双月签约、单月开工，重点项目建设加速推进；国际投资者纷至沓来……今年6月《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海南坚持抓好制度集成创新，抓紧落实政策早期安排，努力赢得更多早期收获，确保自由贸易港建设开好局、起好步。

### 坚持抓好制度集成创新

8月30日，载重15万吨的中远海运能源“远东海”轮一交付，便领到了“中国洋浦港”船籍证。海南洋浦港也由此跻身“10万吨级巨轮俱乐部”行列。

“3个月里诞生3艘‘中国洋浦港’船舶货轮，内外贸航线从22条增至31条，单月集装箱吞吐量首破10万标箱。”海南省洋浦经济开发区工委副书记周军平说，“这些都是自贸港建设带来的喜人变化。”

机遇垂青有准备的人，好政策要真抓实干。今年4月，海南对包括洋浦经济开发区在内的10个重点园区进一步下放省级审批权。在此基础上，洋浦实施了“容缺审批”“即审即退（税）”等40项“优化营商环境、提高通关效率”改革。

今年3月，参加完海南省委举办的海南自贸港政策培训班，洋浦管委会港航首席运营官王坚敏便将承接政策落地的设想形成报告。“境内建造，以‘中国洋浦港’为船舶注册港从事国际运输，就能视同出口，享受出口退税。”王坚敏说，“这是海南自贸港政策的一大吸引力。”

“我们都没跑过一趟洋浦，3个工作日就办下了首张‘中国洋浦港’的船籍证。”洋浦经济开发区管委会和海南海事局等部门主动作为，让中远海运特种运输有限公司副总经理董宇航早早领到了船舶所有证书和文书。

“海南自贸港实施更加开放的船舶运输政策，其中对以洋浦港作为中转港从事



三亚市春光路红树林生态公园，昔日硬质河岸如今红树林已郁郁葱葱。 本报记者 武威 摄

内外贸船舶运输的境内船舶，允许加注本航次所需的保税油。”董宇航说，“5400箱位的货轮，跑一趟辽宁锦州至洋浦航线，可加注553吨保税油，单航次就能节省约60万元，这是实打实的优惠。”

“坚持抓好制度集成创新，才能吸引更多航运资源落户洋浦，实现高标准打造西部陆海新通道航运枢纽的目标。”这样的理念，是海南自贸港建设者们的共同追求。至今年8月，海南自贸港工委已推出85项制度创新案例，涉及商事改革、人才培养、外经外贸等多个领域。

### 守住生态红线不放松

7月下旬，有网友曝光海南三亚市郊的抱坡溪湿地公园水质恶化、垃圾无人清理。

海南“环保百日大督察”第二督察组及时介入，经过对溪流4个点位采样检测，确定其中3个点位为劣Ⅴ类水质。再一查，湿地公园所属片区内虽建有两座污水处理厂，但周边的荔枝苑小区至今未接入管网。周边稻田和瓜菜基地的化肥、农药、农资废弃物所产生的面源污染，也都排入湿地河道和小溪，加剧了水质恶化。

督察组当场开出限期整改令：三亚市必须明确整改责任到人、分工到位、倒排时间表，并建立严格的考核办法，对不担当、不作为的人员严肃追责问责，整治方案及

落实情况5个工作日内报督察组。

“我们立即启动抱坡溪湿地公园生态环境整治，今年底前消除劣Ⅴ类水，明年3月底前完成雨污分流工程，从根上解决入园污水问题。”三亚市代市长包洪文立下“军令状”。

三亚确定整治入园排口和公园养护“两步走”的整改路线图：健全污水排水系统，对已核实的地下水渗漏处进行管道修复，在抱坡溪区域新建污水提升泵站，加强日常巡查，真正形成长效治理机制。整改工作案报督察组同意后开始实施。

“生态条件良好，不等于生态文明工作做得好。”在省委常委会上，海南省委主要负责入多次明确表述。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布仅一个月，海南省委便成立10个督察组，进驻全省各市县开展生态环境保护百日大督察。7月底至8月中旬，海南省领导分头“下市县”督查，全力啃下生态治理中的硬骨头。万宁市久拖不决的小海和老舍海治理，开启了退排退塘、尾水整治，并加快修编海水养殖规划、完善周边基础设施；陵水县开拆新村潟湖内养殖渔排、拦糟网和定置网，清理21.97平方公里海域……

“海南的生态环境质量只能更好，不能变差！”眼下，海南正加快推进“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单）编制工作，努力实现年底完成编制成果发布应用。

### 把群众所需所想融入自贸港建设

毗邻东寨港红树林湿地和美兰机场，海口市美兰区演丰镇山尾头村村民黄阳经营的连理枝民宿，这个暑期游客满堂。

今年2月以来，黄阳的民宿生意受到新冠肺炎疫情影响，员工们一时无事可做。就在这当口，当地政府送来一份“大礼包”：从2月份起，民宿享受税收减免优惠政策，员工免费参加政府举办的“旺工淡学”线上培训。

“旺工淡学”是海南自贸港85项制度创新案例之一。2019年起，针对“旺季缺人、淡季留不住人”的旅游人才“潮汐”现象，海南免费为旅游从业人员提供学历教育及职业技能培训，鼓励“旺季上班、淡季进修、工学交替”，今年的培训名额从3000人扩至5000人。

海南省委和省政府把群众所需所想、所念所盼融入自贸港建设。连理枝民宿不仅“活下来”，而且有了新盼头：离岛免税新规带来了美兰机场周边的民宿和乡村游，山尾头村受到免税游客的青睐。

气网环岛、路网通达、县县通5G……海南自贸港正全力夯实光网、电网、路网、气网、水网基础设施。今年4月13日，海南自贸港重点项目首次集中开工，“五网”基础设施和民生公共服务项目占了近七成。水利建设、水网织密，让海南从容应对今年持续两个多月的旱情。海南最大水库松涛灌区管理分局副局长胡祖云表示：“即便下半年干旱依旧，松涛水库仍能保障供水不断。”

乘着自贸港政策东风，海南多措并举下好教育和医疗“先手棋”。迄今，全省已引入102所学校、40多所医院，实现了家门口上学、大病重病“不出岛”。

海南自贸港正全力调优经济结构，以推动经济发展夯实民生改善基础。今年前7个月，全省固定资产投资同比增长5.6%，“非房地产”投资成为拉动固定资产投资增长的主力，第三产业对经济增长的贡献率

达到75%。

（原载9月8日人民日报7版）

## 新华社、中央广播电视总台、光明日报、中国日报、中新社聚焦海南自贸港建设“百日”进展 政策红利释放 发展活力无限

本报讯（记者 罗安明）9月8日，海南自由贸易港建设迎来全面实施的第100天。当天，新华社、中央广播电视总台、光明日报、中国日报、中新社等中央媒体播发或刊发报道，从制度集成创新、扩大对外开放、优化营商环境、离岛免税购物、风险防控等角度，关注海南自由贸易港建设取得的新进展。

### 新华社

当天，新华社发布《玩得更开心 花得更畅快——海南国际旅游消费中心建设呈现新气象》《前8个月海南跨境电商进口总值超2亿元》两条报道，介绍海南国际旅游消费中心建设和跨境电商发展情况。

《玩得更开心 花得更畅快——海南国际旅游消费中心建设呈现新气象》中介绍，围绕国际旅游消费中心建设，海南旅游产业持续升级，提质增效，在离岛免税购物新政策加持下，游客来琼玩的项目更丰富了，“剁手”消费更畅快了，“度假购物天堂”离游客更近了。

报道中说，从今年7月1日开始，离岛免税购物政策迎来史上力度最大的调整。丰富的产品，优惠的价格，独特的购物体验，海南免税购物正吸引越来越多的消费者，有力刺激了国内消费。

《前8个月海南跨境电商进口总值超2亿元》中介绍，在自贸港建设带动下，海南跨境电商业务快速发展。海口海关透露，今年1月至8月，海口海关共监管放行跨境电商网购保税进口申报清单48.3万单、总值2.1亿元，同比分别增长9.5倍、15.9倍。

该报道提到，6月以来，有多家国外客户向海南跨境电商经营企业表达合作意向，预计未来消费者通过海南跨境电商可购买的商品种类会进一步增多。

### 中央广播电视总台

当天，央视新闻频道（新闻直播间）播发《海南自贸港百日观察：提升营商环境 便利投资者》《海南自贸港百日观察：政策落地“快马加鞭”“红利”释放成效初显》两条报道，介绍《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）发布以来，海南在优化审批服务、离岛免税购物等方面取得的成效。

报道介绍，《总体方案》公布后，海南全力以赴推动海南自贸港政策落地，加快释放政策红利。7月1日实施的海南离岛免税购物新政策，吸引着天南海北的游客到海南来旅游消费。海口海关最新数据显示，7月到8月离岛免税购物金额达到55.8亿元，同比增长221.9%。

一系列自贸港政策在3个多月内落地实施，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业形成集聚发展的态势，反映出海南正在获得越来越多国内外投资者的青睐。

中央广播电视总台《中国之声》栏目以《突出制度集成创新摆在突出位 海南高质量高标准建设自由贸易港》为题播发报道称，海南自贸港建设全面实施100天来，海南加快落地中央赋予的一批优惠政策，离岛免税新政、自贸港人才税收优惠政策等相继出台实施，制度创新案例不断涌现。数据表明，海南的市场主体正大幅增加，各界对海南自贸港建设充满信心。

### 光明日报

光明日报9月8日4版以《海南自贸港开局良好 政策红利逐步释放》为题报道称，今年6月1日《总体方案》发布以来，海南自贸港正式进入建设阶段。今年前8个月，海南全省新增企业数量同比增长75.26%，增速居全国第一位。7月至8月，海南离岛免税购物金额55.8亿元，日均销售额近1亿元。一组组亮眼的数据，彰显着海南自贸港建设开局良好，政策红利逐步释放。

报道提到，6月13日，距《总体方案》公布不到半个月，海南自由贸易港首次重点项目集中签约仪式在海口举行。当天现场签约35个项目，其中外资项目8个。海南省商务厅的统计数据显示，《总体方案》公布后两个月内，海南全省共新设外资企业136家，占前7个月新设外资企业总数的47.22%，其中7月份新设外资企业86家，同比增长230.77%。截至8月底，海南全省市场主体超过105.7万户，平均每千人拥有市场主体数量、平均每万人拥有企业数量均高于全国平均水平。

此外，为确保海南自贸港建设顺利推进，海南打造了社会管理信息化平台。通过该平台，海南目前已构筑起近海、岸线、岛内三道防线，基本实现了对人流、物流、资金流进出岛的实时管理。

### 中国新闻网

9月8日中国新闻网以《海南自贸港建设“百日”，重点园区活力勃发》为题，聚焦海南自贸港建设“百日”以来，重点园区建设开启“加速度”，展现新活力，“早期收获”逐步显现。

此前一天，中国新闻网以《海南自贸港建设“百日”，政策密集落地彰显开放决心》为题报道称，今年6月1日《总体方案》正式公布。百日来，海南自贸港建设重大政策密集落地，开放领域多、程度高，成为“中国开放的大门只会越开越大”的有力诠释。

报道中说，在《总体方案》公布的第3天，海关总署即公布在洋浦保税港区先行先试“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度，为全局封关运作探路。中国民航局、交通部相继出台方案，在海南试点开放第七航权和实行“中国洋浦港”国际船舶港政策。在财税领域，海南自贸港推出高端紧缺人才个人所得税和企业所得税两个“15%”的优惠政策。

（本报海口9月8日讯）

## 《海南自贸港建设总体方案》公布迄今，11个重点园区只争朝夕加快推进早期安排取得早期收获 “园”聚发展新动能

■ 本报记者 梁振君

9月1日，博鳌乐城国际医疗旅游先行区推出制度集成创新改革方案，这是海南自贸港首个园区制度集成创新改革方案。根据方案，先行区在医疗卫生“极简审批”改革、特许药械贸易自由便利、外籍人员停留居留便利化、跨境资金流动便利等方面推进制度集成创新改革，实现医疗技术、装备、药品与国际先进水平“三同步”。特别是先行区试行“零审批”制度，这是海南自贸港建设制度集成创新的全新探索。

6月3日，《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）公布后的第三天，11个自贸港重点园区同步挂牌。海南以“四个超常规”把园区打造成高质量高标准推进海南自贸港建设的示范区，用推进早期安排、取得早期收获的实际成效为自贸港建设开好局、起好步。

### 打造营商环境“海南样板”

“我与海南各级政府部门打了20多年交道，感觉政府越来越把企业的事当成自己的事办。”9月3日，长丰能源有限公司副总裁王芳快人快语，对海南营商环境变化给予积极评价，“几年前注册至少需要一周时间，现在最快不到一天。昨天，长丰能源有限公司注册一家绿色能源投资公司，上午10时提交资料，下午4时就接到领取营业执照的通知。”

有着同样感受的还有中兴通讯三亚研究所行政总监罗威。7月10日，位于三亚崖州湾科技城的中兴通讯三亚研发中心新办公楼投入使用。“不到半个月就拿到了施工许可证。”罗威说。

原来，三亚崖州湾科技城实施“特别极简审批”模式，承接了79项市级行政审批事项，通过设立综合服务窗口，集中一窗受理，限时一章办结，真正实现“三减两加”（即“减流程”“减材料”“减成本”和“加服务”“加监管”）。

有了审批权限又了解企业需求的三亚崖州湾科技城管理局马上就办，半个月内存便放了施工许可证。

6月2日，海口江东新区政务服务中心对外办理业务，承接391项海口市级管理权限。该中心采取“互联网+行政审批”模式，实现省市“互联互通、一网通办”，园区“一门受理、一窗办结”，全面推行承诺准入制、“特别极简审批”等举措，保障贸易投资自由化便利化。目前，江东新区已吸引15家世界500强企业落地。

极简审批真正实现“园区说了算”，带来的发展红利显而易见。

通过简化保税仓库货物出仓手续，乐城先行区将药械从报关申请到海关放行出仓时间缩短至半小时内，变“患者等药”为“药等患者”。截至9月3日，先行区已有136批108个品种临床急需进口药品和医疗器械获准进口，已用于656名患者。以临床急需进口药品为例，共有75批次21个品种25个品规，用于87名患者。

极简审批带来的便利正惠及越来越多投资者。

“以生产许可证审批为例，一般设个一年半载批不下来，但在海南只用了一个半月，为企业节省了制度性交易成本。”鼎泰生物科技（海南）有限公司负责人如是点赞海南园区“极简审批”改革。

省发改委相关负责人说，近段时间以来，我省出台完善11个重点园区管理体制的实施方案，先后成立江东新区管理局等多个法定机构，“极简审批”在乐城先行区等6个园区落地实施，园区发展平台日趋完善，发展活力逐渐凸显。

2020年8月31日，在海南自贸港创一流营商环境动员大会上，省委、省政府对第一届“海南省改革和制度创新奖”的获奖项目进行表彰。立法推行重点园区极简审批改革等3个项目获一等奖。“六个试行”极简审批经验列入全国优化营商环境典型做法，并向全国推广。

### 只争朝夕集聚新动能

7月10日，海南葫芦娃药业集团股份有限公司正式登陆上海证券交易所主板，这是总体方案公布后首家上市的海南本土企业。

3天后，即7月13日，在海口高新区美安科技新城葫芦娃集团美安儿童药智能制造基地项目现场，海南自贸港建设项目（第二批）集中开工活

（第二批）集中开工主会场活动在此举行。

“在公司整个IPO（首次公开募股）过程中，我们充分感受到了海南自贸港带来的政策利好。从贸易投资到人才引进以及优惠税收等，海南自贸港发展机遇千载难逢！”海南葫芦娃药业集团股份有限公司董事长刘景萍信心满怀。

《总体方案》公布后的短短两个多月，园区新增注册企业809家，同比增长224%；签约产业项目25个，同比增长212%；新开工产业项目16个，同比增长300%；制造业投资同比增长89.7%。在建工地集集的设备 and 人员数量超过前两年总和。”在8月中旬召开的推进全省高质量高标准投资现场观摩会上，海口高新区负责人如是表示。

放眼琼岛，重点园区建设快马加鞭。三亚中央商务区园区塔吊林立，大悦环球中心、保利国际广场、中交海南总部基地等6个总部经济项目建设如火如荼。

在洋浦经济开发区，“海南自贸港政策已落地，项目早一天建成，收益早一天落袋。”海南华金钢构有限公司主要负责人说，尽管华金钢构二期项目今年4月才动工建设，但推进速度很快。

同样是生产钢结构构件的杭萧钢构智能建筑出口加工基地项目也在加快建设。“公司超常规推进项目建设，1号厂房计划提前50天建成投产，届时成为海南最大的装配式建筑生产基地。”海南智鑫杭萧钢构股份有限公司副总裁张强说。

在文昌国际航天城起步区，“三横五纵”路网工程、文昌航天超算大数据产业集群项目、清华附中文昌学校二期（高中部）等项目正抓紧建设。

在陵水黎安国际教育创新试验区，首批入驻高校中国传媒大学、中央民族大学、北京体育大学及英国考文垂大学等合作办学项目进展顺利。

海口复兴城互联网信息产业园吸引了阿里巴巴、普华永道、爱奇艺等为代表的总部型企业及国际创新机构入驻。

据统计，6月1日以来，海南先后开展两批次自贸港重点项目集中签约活动，共签约94个项目。签约企业和机构包括中国电信集团、招商局集团、阿里巴巴、德国途易、中信建设、日本伊藤忠商事株式会社、保利集团等境内外知名企业；开展海南自由贸易港建设项目（第二批）集中开工活

动，集中开工项目121个、总投资281亿元，项目类型涵盖产业发展、基础设施提质升级、民生公共服务等领域。

省社科院签约专家夏锋认为，重点园区已成为承载高质量高标准项目投资重要平台和载体，成为做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”。

### 蹄疾步稳开好局

一个多星期前，“中国洋浦港”船籍港又迎来“大家伙”：中远海运能源运输股份有限公司15.8万载重吨原油船正式命名和交付使用。这是中远海运能源公司以“中国洋浦港”为船籍港注册的首艘船舶，也是《总体方案》公布以来洋浦落实海南自贸港政策迎来的第三艘船舶。

这仅仅是开篇。“今年洋浦计划加大力度引进中远海运等船队到洋浦注册，年内争取新增20艘船舶，新增运力200万载重吨。”洋浦开发区交通运输和海洋局副局长邵晋宁透露。

“相关细则落地后，光在燃油成本上，航运企业就能省下很大一笔钱。”邵晋宁算了笔账：在航运企业的生产成本中，油料成本占比高达40%，而按测算结果预计，像“天盛号”可这样的货轮，跑一趟锦州至洋浦航线，可加注553吨保税油，单航次就能节省数十万元。“未来更多相关市场主体落户洋浦，形成良性竞争后，航运企业加油成本预计会更低。”

海航机场集团监事长、海口美兰国际机场监事长廖虹宇在推进海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地项目落地过程中，深切感受到我省向园区赋权赋能产生的效果。他说，海南在推进自贸港建设过程中，推出了一系列优惠政策，飞机维修企业所需的进口设备及维修配件被纳入关税减免范围，大幅降低了维修成本，为飞机维修产业发展提供了有力的政策支持。

目前，海口临空产业园区“一站式”飞机维修服务基地项目正加快建设。该项目是服务国内及全球航空公司的飞机维修平台，建成后可带动海南临空产业发展。

乘着海南自贸港建设东风，以不到全省1%的土地面积贡献全省逾三成税收总额的重点园区，持续集聚发展新动能，助力自贸港蹄疾步稳开好局。

（本报海口9月8日讯）