

## 第一届“海南省改革和制度创新奖”获奖项目巡礼

# 海南在全国率先推行商事登记“全省通办”制度,企业线上自主登记不受地域管辖限制 流程最简化 服务最优化

“海南e登记”自2019年1月2日正式上线以来,自动审核率超**87.35%**,**36.2**万余户海南市场主体设立登记实现自动审批。同时,该平台大幅压缩**75%**的所需递交材料,最快10至30分钟可领取电子营业执照。

截至今年8月底,通过“海南e登记”共完成名称自主申报**47.62**万个,同比增长**194.95%**,新设商事主体**40.99**万户,同比增长**193.03%**,每天平均新增商事主体**675**家。

制图 孙发强

■ 本报记者 罗霞  
通讯员 王雪梅 李慧

海南俊景管理咨询有限公司职员王英琼,前几天在海南商事主体登记平台(海南e登记)办理公司设立登记业务时,设立登记材料一提交,平台马上显示“审核通过”。“太快了!企业设立登记便捷,网上办理一次不用跑。”王英琼感慨道。

这样的例子在海南有很多。据省市场监管局统计,“海南e登记”自2019年1月2日正式上线以来,自动审核率超87.35%,36.2万余户海南市场主体设立登记实现自动审批。同时,该平台大幅压缩75%的所需递交材料,最快10至30分钟可领取电子

营业执照。

企业登记注册在全省不受地域管辖限制,通过“海南e登记”自主申报登记,网上办理实现“一次不用跑”……去年以来,随着海南制度创新的其中一项成果——商事登记“全省通办”制度的实施,越来越多的商事主体感受到海南商事登记的便利化、人性化、智能化。

### 简化繁琐流程

2018年12月26日,海南省第六届人民代表大会常务委员会第八次会议审议通过《中国(海南)自由贸易试验区商事登记管理条例》(以下简称《条例》),自2019年1月1日起正式

施行。为确保《条例》的贯彻施行和海南全省商事主体自主申报登记实现“全省通办”,省市场监督管理局创建了“海南e登记”平台。

“《条例》最重要的制度创新就是在全国率先推行商事登记‘全省通办’。海南运用经济特区立法权,对商事登记制度进行了大胆改革和创新。”省市场监管局局长张东斌说。

商事登记“全省通办”制度,即商事主体通过全省统一的登记平台(海南e登记)自主申报登记,由登记平台自动审核通过;特殊情况需要人工核验的,由登记平台在全省随机选派注册官进行核验。省政府市场监督管理部门作为唯一登记机关,统一核发营业执照。各市县(区)市场监督管理部门不再现场受理商事主体登记业务,但保留登记窗口,为申请人提供登记咨询、引导、协助办理等服务,便利群众办事。

“商事登记‘全省通办’,破解了企业登记注册流程繁琐的难题。”张东斌介绍,我省原有的企业登记模式带有浓厚行政审批色彩,且多为现场受理商事主体登记业务,提交材料多,不够便利化、人性化、智能

化,不利于群众办事。而商事登记“全省通办”制度,打破登记注册地域管辖限制,将海南全岛作为一个城市整体进行管理,最大化方便登记注册行为,压缩企业开办时间,进一步统一商事登记的标准、流程和尺度,最大限度地减少注册官自由裁量权,实现注册官资源整合,提升了工作效率。

### 激发市场活力

海南天著疏浚工程有限公司法定代表人刘柬,在海口花了不到半小时便完成了全部企业设立登记事项。“方便、高效!”刘柬说,公司设在东方市,按以往的流程只能到东方工商部门办理登记注册手续。商事登记“全省通办”制度实施后,登记注册可就近办理,且在手机上就能操作,不用提供各种纸质申请和证明材料。

在推行商事登记“全省通办”基础上,今年我省还推行企业开办“一网通办”“一窗通办”,将名称申报、企业登记、印章刻制、申领发票、社保登记、公积金开户登记等全部纳入“海南e登记”平台办理。借助人脸识别和电子

签名,企业在线提交一次申请材料即可实现上述事项“一条龙”办结。

持续便利市场准入,优化了海南营商环境,吸引了越来越多投资者来琼投资。

海南新能源汽车体验中心有限公司,是近期注册成立的一家企业。“《海南自由贸易港建设总体方案》的发布,催促我们加快布局海南,抢占发展先机。”海南新能源汽车体验中心有限公司相关负责人郭女士说,从晚上7时在“海南e登记”提交申请,第二天上午11时就拿到了企业营业执照,注册企业用不了半天。“海南自贸港投资机遇巨大,营商环境不断优化,我们相信未来在海南一定能实现快速发展。”

据统计,截至今年8月底,通过“海南e登记”共完成名称自主申报47.62万个,同比增长194.95%,新设商事主体40.99万户,同比增长193.03%,每天平均新增商事主体675家。

省市场监管局相关负责人表示,下一步海南将不断优化“海南e登记”平台服务供给,以商事制度改革为抓手持续激发市场活力,助力海南自贸港建设。(本报海口9月9日讯)



## 省委党校新校区 年底完工

9月2日,位于海口江东新区的省委党校新校区建设项目露出“真容”,预计今年年底完工。

该项目是江东新区首个政府投资重点项目,总投资19.8亿元,占地17.74万平方米。建成后将进一步提升海南省干部培训能力。

本报记者 张茂  
通讯员 王聘钊 图/文

## 省司法厅厅长郑学海： 加强法治保障 助力创一流营商环境

### 创一流营商环境·权威访谈

■ 本报记者 良子 通讯员 薛欧

“省司法厅将认真学习贯彻海南自贸港创一流营商环境动员大会精神,充分发挥‘一个统筹 四大职能’作用,以受表彰为动力,忠诚履行职责、积极担当作为,以超常规的认识、举措、行动争取超常规的实效和突破,着重从法治建设、平安建设、公共法律服务建设等三方面集中发力,努力扛起司法行政机关助力创一流营商环境的责任担当。”9月6日,省司法厅厅长郑学海在接受海南

日报记者采访时表示。

在法治建设方面,省司法厅抓紧实施并尽快完成国务院《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》各项任务,持续开展中法办发8号文和《海南自由贸易港建设总体方案》的专项督察。积极配合推进海南自由贸易港立法工作,抓好公平竞争、商事注销、征收征用、破产条例等早期重点立法项目,做好第一批调法调规事项中5部行政法规跟踪落实工作,推动第二批调法调规事项落地落实。扎实推进

市县“五合一”综合行政执法改革,全面落实行政执法“三项制度”,配合推进“证照分离”、探索施行“一业一证”。持续抓好《优化营商环境条例》贯彻落实,全面清理、修订不符合条例要求的规章和规范性文件。

“省司法厅严格落实监管安全制度,统筹推进‘五大改造’,用好网上办案平台,落实减刑、假释网上实时办理,推行执法活动同步记录、全程留痕、实时监测、全方位监督。”在平安建设方面,郑学海表示,在省司法厅严格落实《全省禁毒三年大会战(2020—2022年)行动方案》,对吸毒人员做到“应收尽收、全员收戒”,推进全国统一戒毒工作模式高效率

运转。深入开展《社区矫正法》专题普法宣传,继续推进刑罚执行一体化建设。积极创建多元化纠纷解决机制,推动和解、调解、行政裁决、行政复议、仲裁、诉讼等多种途径衔接,协调联动,为海南自贸港建设创建平安环境。

“省司法厅将不断深化公共法律服务体系建设,建成健全覆盖城乡的省、市、县、乡、村五级网络平台、热线平台和实体平台相融合的公共法律服务体系。”在公共法律服务建设方面,郑学海表示,一是大力宣传公共法律服务三大平台功能,开展“建设自贸港·公共法律服务在行动”宣传活动,制作统一的公共法律服务指引牌,持续开展“法律援助

民生”“绿岛法律援助”“法治文艺进校园”等特色宣传活动,提高群众的“知晓率”;二是推进公共法律服务机构、制度、职能、服务、系统集成,建成城镇半小时、农村一小时公共法律服务圈,不断推进网络、热线、实体三大平台功能融合,充分发挥平台调度律师、公证、调解、仲裁、司法鉴定、法治宣传等各类法律服务业务的职能,提高群众“满意率”;三是建立网络、热线、实体三大平台日常服务满意度评价机制,实现公共法律服务同步评价、随时评价、随单评价,服务一次就接受群众评价一次,提高公众对公共法律服务的“满意率”。

(本报海口9月9日讯)

## 复星国际联席CEO徐晓亮： 愿为海南自贸港发展导入更多优质产业

### 创一流营商环境·企业家谈

■ 本报记者 梁君穷

“复星与海南的渊源很深,此前在旅游和能源等领域都已经有了深厚的布局。”9月7日,复星FC2M大会暨全球生态供应链峰会在三亚举行,期间复星国际联席CEO徐晓亮接受海南日报记者采访时表示,未来复星集团愿意为海南自由贸易港发展导入更多合适的优质产业,助推海南打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

围绕此次大会的主题,徐晓亮介绍,复星FC2M模式是一个以客户需求驱动产品创造与快速迭代的产业闭

环,C代表家庭客户(Client),M代表智造者(Maker),2代表两者的链接(To Link),“F”既代表Fosun复星,也代表Family家庭。“在复星的FC2M生态中,首先每一个产业都要‘C2M’。”

“具体到旅游消费产业,复星旅文打造的FOLIDAY生态系统已在海南初具规模。景区专业运营商爱必依、娱乐演艺品牌泛秀、在线旅行社平台复游旅行等已相继落地三亚。”徐晓亮介绍,复星集团在海南的标杆性产品三亚·亚特兰蒂斯今年暑期入住率接近100%,表现出强劲的复苏活力。

对于《海南自由贸易港建设总体方

案》发布后海南旅游业的发展前景,徐晓亮说,加快建设海南国际旅游消费中心既是国家重大战略,也是海南新一轮发展的重点之一。复星也将围绕国际旅游消费中心的建设目标,凭借已有的优势,推动三亚及海南旅游业与文化体育、健康医疗、养老养生等产业深度融合。

“我们在海南布局的决心很坚定,尤其在休闲度假相关产业方面。同时,我们看到海南的基础设施建设、营商环境和税务等方面不断优化、持续升级。”徐晓亮介绍,今年4月,复星旅文与三亚市政府签署战略合作协议,双方就进一步打造三亚·亚特兰蒂斯项目的升级版——三亚复游城项目达成共识。

徐晓亮透露,三亚·复游城项目一期占地约900亩,将打造三大集群,沉

浸式主题娱乐集群、免税消费集群及商务办公集群,计划与国际知名娱乐产业公司合作,引进顶级IP。目前,项目处于整体规划及产品研究阶段。“我们还将加强主题乐园的创新建设,并聚焦海南免税购物政策,把复星的文旅商业和海南高端的商业设施进一步融合。”徐晓亮说。

新冠肺炎疫情发生后,复星顺应消费者的行为变迁,以健康化、线上化、家庭化为导向,对旗下业务进行数智化转型升级。“后疫情时代,旅游企业业务的智能化应用,以及服务的线上化会得到更广泛的重视。企业将更多通过线上服务触达客户,线上和线下将实现更充分的融合。”徐晓亮认为,智能化应用和服务线上化也是未来海南旅游业应该重视的一个方向。

此外,徐晓亮还表示,海南有必要持续加强国际化水平,积极参与“国内国际双循环”,为全球家庭客户提供高品质的产品和服务。“目前海南在吸引海外游客方面还有强劲的发展潜力,环境、法律、人才、旅游等服务内容可以有更大的提升空间。从旅游产品角度来看,海南应注重本土化和国际化的有机结合,通过国际化渠道吸引更多国际客户。”

“复星旅文将通过整合全球旅游资源,进一步加强三亚和海南旅游产品在海外营销宣传,加强欧美市场的品牌树立,导入与国内市场错峰且停留时间长的高端国际客源,加大淡季的国际游客的引入,助力海南拓展入境市场。”徐晓亮表示。

(本报三亚9月9日电)

## 立德树人 托举希望

◀上接A01版

### 多措并举

打破乡村教师难招难留沉痾

今年是脱贫攻坚决战决胜之年。教育扶贫作为斩断贫困代际传递的治本之策,被省委、省政府一以贯之、全力推进。

教育大计,教师为本。乡村学子的未来,终究要由乡村教师合力托举。

为了破解乡村教师“招不来”的难题,海南在实施“好校长、好教师”引进工程的同时,还因地制宜地为各市县制定了分门别类教育引才计划——

通过实施农村义务教育学校和乡镇公办幼儿园特设岗位教师招聘计划,累计为五指山等16个市县招聘特岗教师7746人;

通过实施海南省乡村教师定向培养计划,每年为公办乡村小学和乡镇幼儿园培养师范生共400名;

通过开展“三区”人才支持计划教师专项计划,每年选派150名优秀中小学教师到边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区支教一年;

通过开展基层教育人才激励机制改革,在5个原固定贫困市县设立“农村省级骨干校长”“农村省级特级教师”“农村省级骨干教师(学科带头人)”等岗位,面向全国公开招聘,每月发放1万元以内的工作补贴……

强有力的举措,极大地缓解了我省偏远贫困地区教师紧缺的压力。

为了破解乡村教师“留不住”的难题,海南拿出真金白银提高教师工资待遇、改善教师工作环境,让乡村教师获得感、幸福感不断增强——

出台有关政策文件,确保中小学教师工资平均水平不低于当地公务员,并明显提高了农村教师高级职称结构比例;

建立乡村教师生活补助制度,省级补助标准为每人每月300元,市县在此基础上补助人均每人每月100元,一些市县还“提标扩面”加大了补助力度,形成“越往基层、越是艰苦,待遇越高”的激励机制;

实施乡村教师安居工程,目前已经投入12.2亿元建设农村教师周转宿舍1.3万多套,较好地改善了农村教师住宿条件;

启动偏远乡村小学教师公共厨房建设项目,投入2100万元为东方、临高等6个市县的乡村学校建设乡村教师公共厨房,并配备必要的厨卫设施设备,惠及212所乡村小学教师2364人。

今年初,省政府办公厅还印发了指导意见,明确要用3年时间基本解决全省乡镇及以下基层教师安居型住房问题,让他们在县城地区也能安家。

“硬件配齐、软件跟上,几年过去,我们的教学环境已经今非昔比。”周小华深有感触:有好的教师,才能有好的教育;有好的保障,才能留住好的教师。今年9月任期届满的他申请了续任:“想在保亭干到退休。”

### 制度创新

教师队伍活力得到有效激发

只有敢投石子,才能激活一池春水。

近年来,海南大力推行中小学教师资格定期注册制度改革,并于2019年将改革范围扩大至各个市县,要求全省在职中小学教师全部参加5年一轮的定期注册,为建立“能进能出”的教师资格制度打下基础。

其他多项改革在海南齐头并进——中小学“县管校聘”改革,提高了师资配备效益,促进了教育均衡发展;校长教师交流轮岗改革,让城镇教师得到基层锻炼机会,让乡村教师拥有“回炉”充电渠道;基层教育人才激励机制改革,拉起了一支支“百姓身边不会走”的优质教师队伍……一项项直面问题、打破沉疴的改革创新举措,使海南教师队伍活力迸发。

改革铺开,懈怠躲懒的教师少了,潜心钻研业务的越来越多。为回应教师增强能力、提升素质的关切,我省大力推动“国培计划”“省培计划”等教师培训工程。其中,仅“国培计划”就培训了中小学幼儿园教师55.5万余人次。

连续多年,海南省乡村教师专项培训计划都被列入省委、省政府为民办实事项目,每年对全省3000名乡村及教学点小学教师开展专项培训,至今已完成1.8万人一轮的全员培训,不仅令广大乡村教师受益,还衍生出“田园课程”等重大教学成果。

省中小学教师培训工作领导小组副组长陈力说,有教师在研修日志中这样写道:“通过培训,我深刻地认识到安于现状的可怕,只有不断接受新理念、新技术、新事物,才能跟上现代教育的步伐。”更有不少教师在参训后兴奋地说:“乡村教师的春天来了,希望这样的培训年年有!”

截至目前,全省中小学还建立了省特级教师工作站、省级卓越校长(教师)工作室100个,打造了一支1500余人的省级骨干校长、教师队伍。

华东师范大学第二附属中学乐东黄流中学引进教师苏秀荣,作为海南省牛思惠中学数学卓越教师工作室的导师,提出了“一师一优课,一课一文章,一文一课题”教研模式,令相关教师教研水平从上课、研究、写作等3个维度上得到了大幅提升。

重视教育就是重视未来,赢得教育才能赢得未来。省教育厅教师工作处处长陈振华表示,海南将继续以贯彻落实《中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》为统领,勇于改革、锐意进取,努力建设一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质教师队伍,为海南自贸港建设作出教育系统新的更大贡献。

(本报海口9月9日讯)

