

在海南自贸港建设中 不断增强残疾人获得感幸福感安全感

□ 种润之 林世闻

H 政音新论

让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。海南自贸港建设是我党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。加快建设海南自贸港，需要积极应对新形势、新挑战，高质量做好残疾人工作，让残疾人真正参与、融入自贸港建设，共享自贸港建设成果，不断增强获得感、幸福感、安全感。

刻阐明了事关中国残疾人事业发展的方向性、根本性和战略性问题，为做好新时代残疾人工作指明了前进方向、提供了根本遵循。在海南自贸港建设中，要把讲政治落实到残疾人事业发展的各个方面，切实履行好“代表、服务、管理”职能，把全省残疾人朋友最广泛最紧密地团结在党的周围，充分保障残疾人权利，全面增进残疾人福祉，提高残疾人发展能力，帮助残疾人朋友更加充分地共享自贸港建设成果，让残疾人生活得更有尊严、更加幸福。

二是找准方向，敢闯敢干。制度集成创新是推动海南全面深化改革向纵深发展的内在要求，也是建设高水平自贸港的必由之路。我们要深刻把握自贸港建设阶段的制度创新特点，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神和扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，对标新加坡、中国香港等自贸港的残疾人事务先进模式，聚焦残疾人的生存权、发展权，将残疾人社会保障政策由救助补贴向制度化、机制化发展，推动残疾人基本公共服务向均等化、普惠化、便捷化发展，残疾人权益保障向法制化、精准化发展，残疾人事业发展主体向多元化、国际化发展，为自贸港建设中的残疾人工作找到新模式、闯出新路子。

三是提高素质，适应发展。残疾人工作队伍的建设和强化，是残疾人事业发展的必然要求，也是落实各项惠残、助残政策的有力保障。要切实加强残联干部队伍建设，建立一支高素质残疾人工作队伍。树立过硬的工作作风，牢记为残疾人服务的理念，把残疾人利益放在首位，从残疾人的角度来看问题、办事情。强化服务意识，密切与残疾人的联系，增进与残疾人的感情，以实际行动践行党的群众路线。加强理论知识学习，开阔眼界，拓宽知识面，不断提高业务知识水平，适应自贸港建设中残疾人工作发展需求，做到学以致用，着力解决残疾人工作中的突出问题，全力以赴把残疾人工作做出特色、做出亮点。

勇于改革创新提升残疾人幸福指数

让每名残疾人在海南自贸港建设中实现“平等、参与、共享”，更有获得感、幸福感和安全感，是全省残疾人工作者的思想指引

和行动指南。

一是加强顶层设计，完善政策制度。全面调研梳理当前残疾人工作政策与自贸港建设发展需求不相匹配的短板问题，在政策研究中坚持目标导向、问题导向，增强政策的针对性、实效性，更好地服务自贸港建设。在做好调研的基础上，深入论证政策实施可行性，评估安全风险，积极争取中国残联的大力支持，从国际化残疾人事务视角对现有政策制度进行全面梳理，推动新的、真正能发挥作用的便利措施出台。

二是补短板强弱项，强化社会保障。残疾人是特殊困难群体，做好残疾人保障工作对促进社会稳定意义重大。要全面推动落实残疾人各项民生保障政策，补短板，缩小差距，扩面、增量、提效。建立残疾人“两项补贴”标准动态调整机制，落实低收入家庭中的重度残疾人作为单人户单独纳入低保政策，出台低收入残疾人家庭生活用水电气暖等基本生活支出费用优惠和补贴政策，残疾人家庭无障碍改造做到“应改尽改”。深度聚集残疾人享受养老、医疗、住房和基本生活等社会保障、社会救助政策落实情况，实施特殊困难残疾人的定期走访制度，真正做到每名残疾人应保尽保、应救尽救，不断提高残疾人社会保障水平。

三是优化公共服务，促进融合共享。持续开展残疾人精准康复服务行动，着力维护残疾人健康权益，推进残疾人家庭医生签约服务，将残疾儿童康复救助工作从项目执行转变为政策落实，真正实现“应救尽救”目标。建立残疾人辅助器具适配补贴制度，做好精准按需适配。配合教育部门提升适龄残疾儿童义务教育入学率，努力让更多残疾人接受中等职业教育和高等教育。积极探索按比例就业新形式，加大辅助性就业扶持力度，开发更多公益性岗位促进残疾人就业。开辟多种途径，加大对残疾人的职业技能培训，提升残疾人就业能力和竞争力。建立残疾人创业就业基地，扶持带动更多残疾人就业。做好残疾人托养服务，提高资金补贴标准，提升托养服务规范化水平。积极推进无障碍环境建设，推动相关部门出台《海南省无障碍环境管理条例》配套方案，提升城乡无障碍建设水平。

四是维护合法权益，实现平等发展。做好《海南省实施<中华人民共和国残疾人保

障法>办法》的修订工作，推进我省残疾人事业的法治建设。配合相关部门加大对侵害残疾人权益的打击力度，联合法院、司法行政等部门为残疾人提供更加优质便捷的法律服务。拓宽残疾人和残疾人组织民主参与渠道，着力解决残疾人最关心、最直接、最现实的权益保障问题。配合人大、政协开展执法检查、视察和调研，促进残疾人权益保障法律法规的有效实施。政府部门要带头落实残疾人权益保障法律法规，依法开展残疾人工作，依法维护残疾人权益。企事业单位、社会组织和公众要认真履行扶残助残的法定义务。做好12385残疾人服务热线与12345政府热线的并线运行工作，用好残疾人信访信息平台，进一步拓宽残疾人诉求反映渠道，促进就近就便解决残疾人的合法合理诉求。

五是发动社会力量，汇聚助残合力。党中央、国务院提出残疾人事业发展要坚持“政府主导、社会参与；国家扶持、市场推动”的原则。这就要求我们充分动员和利用市场主体、民间力量，社会资源共同发展残疾人事业，逐步扩大政府购买助残服务的项目目录和试点范围，制定完善服务标准、运作程序、监管规范和评价机制，努力放大政府投入的带动效应，通过公办民营、民办公助等多种社会化的方式，促进残疾人服务产业和服务事业发展。要进一步激发残疾人五个专门协会发展活力，提高履职能力，完善法人治理模式。建立健全助残志愿者组织，深入推进志愿助残“阳光行动”。充分发挥残疾人基金会、中国狮子联会的作用，整合利用各种社会资源为残疾人服务。

六是加强科技应用，提高服务水平。充分利用现代科学技术提高残疾人事业信息化水平，加强对残疾人人口基础数据、服务状况和需求专项调查数据、残疾人事业统计数据、残疾人健康进程监测数据的综合管理和动态更新，加强与人口基础信息、相关政府部门数据资源的交换共享。目前，海南省残疾人智慧平台建设应用已经取得了一定成效，要继续加强数据库建设，开展残疾人人口基础信息、服务状况与需求信息、业务工作统计等数据的综合比较分析，为科学管理与决策提供支持。要围绕残疾人网上就业创业、扶贫、康复、教育、基层社区等开展“互联网+助残服务”，探索残疾人基本公共服务“网上受理——协同办理——监督评价”模式，有效提高残联业务协同和公共服务能力。

怀仁者之心，行仁者之事。做好残疾人工作使命光荣，责任重大。在海南自贸港建设中，我们要热切回应全省残疾人对幸福美好生活的新向往，只争朝夕，不负韶华，高质量推进残疾人事业迈向新征程。

（作者分别为省残联党组书记、理事长；省残联党组成员、副理事长）

习近平总书记指出，“产业是发展的根基”。产业发展是基于自然资源禀赋、人文历史特点、地理位置等不可变要素和政策、人才、资金、技术、基础设施、产业配套、教育医疗、商业服务、法治环境等可变要素共同影响和决定的，产业发展的关键就是合理构筑这些要素，形成产业竞争力。

自由贸易港是最高水平开放形态，零关税、低税率、简税制、法治化、国际化、便利化等是自由贸易港的鲜明特征。今年6月1日，中共中央、国务院公开发布《海南自由贸易港建设总体方案》，出台了贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动、现代产业体系、税收制度、社会治理、法治制度、风险防控体系等11个方面的制度设计，为海南自由贸易港产业发展带来独特优势。

海南自贸港的产业发展方向

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，“海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点，而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，更加注重通过人的全面发展充分激发发展活力和创造力”，为海南自贸港的产业发展指明了方向，提供了遵循。

旅游业是海南经济社会发展的重要支柱，是服务业中的重要一部分。独特的热带风情、椰风海韵和洁净的空气，良好的水质以及极其丰富的特色旅游资源，使海南具有成为世界著名旅游胜地的绝佳条件。海南自贸港要按照国际旅游消费中心定位，充分发挥政策优势，构筑免税品消费、度假、文化、体育、娱乐、会展、医疗健康等旅游产业体系，推动旅游业转型升级。

现代服务业是当前海南自贸港建设的重点产业。在全球贸易中，近几十年来，服务贸易在总贸易量中的比重从10%迅速增长到25%。就中国来看，文化娱乐、计算机和信息、金融、旅游、运输等服务贸易快速增长。海南自贸港要重点利用“非禁即入”原则和跨境贸易负面清单制度，大力发展战略性服务业，围绕服务贸易进行创新，为物流运输、数据信息、保险金融、知识产权、设计和维修维护等服务业的进一步开放积累经验。

高新技术产业是海南产业发展的未来。广阔的土地面积是海南自由贸易港区别的其他自贸港的重大优势和独特价值。这次自贸港“零关税+低税率+原产地规则+融资成本降低”等一系列政策将极大提升制造业的竞争力，有利于高端制造业在海南的集聚，有利于形成高科技产业集群。高新技术产业符合未来产业发展方向、符合海南资源禀赋，要高水平谋划和推进，特别是在某些细分领域要真正建设成为世界一流水平。

数字经济将重塑全球贸易新格局。数据正在成为新的经济生产要素，信息技术可以有效降低生产成本、改变商业模式、提高资源配置效率。人工智能、大数据、区块链等信息技术的兴起，将改变现有世界贸易格局，机器人的广泛应用和无人工厂的不断出现也将打破现有生产力的区域布局。随着跨境电商蓬勃发展和5G时代的到来，很多中小企业完全可以跨国生产、跨国采购、跨国销售，实现全球资源的有效配置。海南当积极拥抱新变化，大力建设面向未来的数字自由贸易港。

海南自贸港产业发展的路径选择

打好自贸港开局之年的第一仗。当前，招商引资、推进产业项目落地、建设“亲清”的营商环境等，是海南自由贸易港建设极为紧迫的任务。我们要下大力气解决项目落地的土地、审批等各环节痛点和堵点，打造专业、高效、专职的服务团队，让来洽谈投资的企业感受到海南的温暖和好客，感受到海南干部的专业、敬业和活力，让社会各界看到一个开放、充满希望的海南。信心比黄金还重要，我们要确保自贸港建设开好局、起好步，迅速做大产业基础，逐步实现整体目标。

集中优势力量打造一流环境。在海南整体的财力、人才、基础设施配套、营商环境等较为薄弱的情况下，可先集中资源在局部区域创造营商环境公平透明、自然环境优美、工作待遇高、教育医疗等各方面配套齐全的国际一流环境，吸引一流的企业、人才，然后带动其他地区不断发展，形成波浪式、梯次式发展格局。

把优势特色持续做深做透，“伤其十指不如断其一指”“集中力量打歼灭战”，这是战争的基本规律，也同样适用于经济发展。比如，我国居民一年在境外购物额已达2000亿美元，如果我们能在国际旅游消费集中这个点上持续做深做透，在充分利用自贸港政策的基础上，不断深化完善配套政策，真正形成海南免税商品在全国、甚至国际上都有竞争优势的价格洼地，将给海南带来资金、人流、信心、良好的口碑和信誉。

从“小切口”到“大纵深”，产业发展不能一蹴而就，也不能平均用力，更不能一哄而上。我们在产业项目的落地上有选择和取舍，可通过选择处于产业链上游的一流项目和一流团队，先在某一个方向上形成“小切口”，而后不断发展、延伸产业链，最终形成一流的产业集群，打造产业核心竞争力。

先抓“龙头”和“重点”。产业发展要更加注重价值链和产业集群的形成，掌控产业链的企业应是海南招商引资的重中之重。现代高新技术产品的产业链大多都很长，涉及上千个零部件，形成了一个巨大的产业链或者生态圈。自由贸易港政策有利于推动产业链长、中间品贸易多，需要跨国合作的产业快速形成聚集。因此，海南自由贸易港要优先考虑引进能掌控产业链的平台型、生态型企业，带动整个产业链和产业集群发展。

写好“增量”文章。目前，海南自身的产业基础较为薄弱，必须采取超常规措施，迅速把握政策优势，大量引入市场主体，做好“增量”文章，使海南成为国内公司进军海外的桥头堡，成为国外跨国企业进入国内的平台，打通国内国际循环的关键节点，通过一个个大项目的落地，一个个产业集群的落地，一个个优秀人才团队的落地，一个个学校和医院的落地，不断集聚、形成产业发展的综合竞争优势。

高度重视自由贸易港的政策理论研究。伟大的实践离不开科学理论的指导。海南自由贸易港建设是一项开创性很强的工作，一定要高度重视自由贸易港政策理论研究，不仅要对现有政策抓紧落地实施，还要对政策是否产生实际效果、是否科学有效进行评判。通过认识、实践、再认识、再实践的方式不断丰富和完善自由贸易港的理论和制度体系，为更全面的对外开放提供有力的理论支撑。

（作者系儋州市委常委、副市长）

自贸港背景下产业发展的思考

建设自贸港·实践者说

以主人翁意识主动融入自贸港建设

残疾人工作涉及教育、就业、医疗、民政、社保等方方面面，需要以时不我待的精神主动想事、谋事、干事，切实做好残疾人服务保障工作。

一是提高站位，主动作为。习近平总书记关于加强残疾人事业发展的重要论述，深

有序扩大通信资源和业务开发

□ 胡长青

自信，也由此催生了海南自由贸易港试点制完善跨境数据安全流动政策以及建设我

国全球数据自由流动港的使命担当。

通信资源和业务开发可释放巨大发展潜能

数字经济时代，数据跨境流动将带来全社会经济总体效用的提升，对国家和企业经济增长具有重要的积极意义。

首先，国家培育发展数字经济，必然加快推进新型基础设施建设。以海南自由贸易港推进新型基础设施建设，谋划建设人工智能、工业互联网、物联网、车联网等新型基础设施，加快建设国际海底光缆及登陆点为例，中央财政投入以及由此撬动行业共享共建资金投入将是巨量的。事实上，“新型基建”的大投入，现已构成驱动地区经济增长的新动能，而预计未来“新型基建”还将成为经济社会发展的重要支撑，如5G商用将可能带动今后10年29%的年均复合增长率，物联网等新技术的推广应用将可能助推中国于2025年成为G20乃至全球数字经济的“领头羊”。

其次，海南自由贸易港开放增值电信业务，逐步取消外资股比等限制，允许实体注册，服务设施在海南自由贸易港内的企业，面向自由贸易港全域及国际开展在线数据处理与交易处理等业务，积极释放国内外双向市场跨境电商、国际金融、全球数字文创、离岸数据服务外包等新业态、新产业、新模式和新技术转化应用潜能，必然带来大量市场主体的进场，从中可能孕育产生具有全球影响力的数字经济龙头企业和独角兽企业。另外，海南自由贸易港明确提出构建以旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导的现代产业体系，而依托国际互联网数据交

互试点，开放增值电信业务，恰恰能够激发数字旅游、数字传媒、智能家居、联网汽车、电子商务等各细分业态异质化发展，不断催生新业务和新企业，由此进一步促进地区经济社会繁荣发展。

再者，2003年非典影响我国网购、快递、电子支付业飞跃发展，而此次新冠肺炎疫情影响以及自由贸易港“零关税、低税率、简税制”等政策红利背景下，海南跨境网购、电商物流等数字贸易规模也势必迎来级数据提升。此外，国际网络视频、电子竞技、国际远程教育医疗服务、搜索引擎等数字应用也会随着海南设立国际通信出入口局和开展国际互联网数据交互试点而不断开辟国际发展新空间。

除此之外，从国内电信运营商结构变化来看，2016年，工信部正式批准中国广电在全国范围内经营互联网国内数据传送业务和国内通信设施服务业务。中国广电肩负广播、电视、网络三网融合发展的重任。中国广电开展基础电信业务必然带动开拓网络电视电影及网络广播业务。随着2019年中国广电进一步获得5G商用牌照，其网络电视电影及网络广播的数字传输、转化能力显著提升。中国广电以此有利条件参与海南自由贸易港三网融合的国际数据双向交易和流动，势必激发国内广播、影视产业积极投入国际市场竞争，并助力海南自由贸易港影视文化产业全产业链建设与发展。

从对外安全有序开放基础电信业务来看，一方面，发达国家电信运营商未来若能在海南自由贸易港参与国内四大电信运营商基础电信业务竞争，势必带来电信技术和服务的升级以及资费的下降；另一方面，国内电信运营商在激烈的行业竞争中不断成长和崛起，完全有可能逆向拓展海外基础电信业务和争取海外并购。以上两个方面都将促进我

国电信业优势和潜能充分释放与发展。

打造全球数据汇聚的开放型数字经济新高地

海南自由贸易港以贸易和投资自由便利化为重点，突出制度集成创新，积极建构跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利以及数据安全有序流动的高水平开放型新经济体制。其高水平开放不仅要领先国内，还要跻身世界开放型经济前沿。从当前世界范围的新冠肺炎疫情防控及其催生的新业态、新模式发展态势看，未来数字经济特别是数字贸易将成为推动中国和世界经济发展的新引擎，而加快数字贸易发展以及建立健全数字贸易交易规则将是今后国家竞争力的重要支撑。

在此特殊背景下，海南以建设智慧海南为抓手，瞄准5G、区块链、人工智能、物联网、大数据等数字经济关键生产要素的“建设、应用、安全、标准”主线谋划开启自由贸易港建设新征程，力争2025年前在国家数据跨境传输安全管理机制框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制；2035年前创新数据出境安全的制度设计，积极参加跨境数据流动国际规则制定，建立数据确权、数据交易、数据安全和区块链金融的标准和规则等，实现数据安全有序流动。海南自由贸易港将提升贸易数字化整体水平，加快推进产业数字化转型升级和数字贸易发展，切实提高各类数字交易和数据流通的安全可信度，助力数据要素在安全可控前提下自由流动，促进数字产业价值和潜力发挥，必能建成全球数据汇聚的开放型数字经济新高地。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心签约专家）

H 智库论坛

在确保数据流动安全可控前提下，有序扩大通信资源和业务开发，是海南自由贸易港促进数据领域开放，实现自贸港数据充分汇聚和培育发展数字经济的重要政策制度设计。

扩大数据领域开放展现中国开放决心与自信

数据全球化趋势中出现的斯诺登“棱镜门”等事件，不可避免地引发诸多国家对网络通信安全及数据主权的忧虑，但拒绝数据跨境流动将使国家被排除在世界网络体系之外，损害数字经济发展机遇和民众福利。为此，我国坚持数据跨境流动安全与发展并重原则，对数据资源分级分类治理，同时引导互联网龙头企业发挥引领带动作用，提升行业、国家整体数据利用能力，积极打造全球数据汇聚高地，以掌握数据跨境流动合作的话语权和主动权。

当前，我国数据领域开放发展存在不利因素干扰，但同时也具备重要有利条件。不利因素干扰主要来自西方主要发达国家在科技领域对中国实施“战略围剿”，如美国推行贸易保护主义政策，针对中国实施限制重要技术、设备、数据出口和特定数据领域投资，阻碍我国数字经济快速发展。有利条件是我国的5G、区块链等关键新技术已处于世界相对领先地位，技术受制于人、数据安全缺乏自主保障的历史正在快速改变。另外，我国在数字经济总体规模和电子商务、金融科技等领域也已位于世界前列，在全球数字经济价值链中的地位迅速提升。

以上不利因素与重要有利条件坚定了我们在新时代扩大数据领域开放的决心与

投稿信箱：hrbllb@163.com