

优化营商环境，完善人才服务，加快项目建设，夯实发展基础

# 陵水：奋进自贸港，推进经济高质量发展



俯瞰位于陵水的富力湾游艇会。

武昊 摄

各个重点项目建设工地争分夺秒奋力施工，陵水黎安国际教育创新试验区管理局办公室内，工作人员紧锣密鼓筹划项目落地。与建设工地的热火朝天不同，陵水黎族自治县政务服务大厅却比过去“冷清”了不少，这得益于“不见面审批”和办事流程的精简。这些，是陵水按照新发展理念和高质量发展要求，不断加快推进海南自由贸易港建设的生动缩影。

今年以来，陵水认真贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，担当实干，迎难而上，克服疫情带来的不利影响，全县改革发展各项事业取得较好成效，经济社会发展稳步推进。

今年6月《海南自由贸易港建设总体方案》发布后，陵水结合自身实际，持续着力优化营商环境，抓好制度集成创新，完善城乡基础设施建设，进一步优化人才服务环境，为确保自由贸易港建设开好局、起好步作出陵水担当。数据显示，今年6月以来，陵水新注册市场主体1871户，同比增长12.69%。



汽车行驶在正在建设中的海南环岛旅游公路陵水富力湾路段。武昊 摄

## 优化服务，让发展提速

2019年11月，陵水等3个市县区启动市县“一枚印章管审批”改革试点工作，陵水将全县19个部门的322项行政许可事项全部划归该县行政审批服务局集中审批，并设置两个“综合受理窗口”，实行“前台综合受理、后台分类审批”，大大提高了审批效率。

在此基础上，今年4月1日至7月1日，陵水行政审批服务局开展为期3个月“减环节、减材料、减时限”的“三减”攻坚行动，减环节涉及事项13项，已减少环节22个；减材料涉及事项16项，已减少材料37份；减时限涉及事项66项，审批提速达50%，极大精简办事流程和缩短办事时间。

在本号镇什巴村发展生猪养殖产业的龙建公司对此感受很深。今年7月3日，陵水行政审批服务局工作人员得知龙建公司计划在本号镇什巴村发展生猪养殖产业后，就主动联系企业，靠前服务，打破原先需先办理林地征占用手续、再办理林木砍伐手续的常规，指导企业同步办理两个审批事项，优先审核林木砍伐手续。

今年6月，陵水县政务服务中心大厅升级建立自助服务区，提供了电脑、打印机等自助设备供群众进行自助申报、查询市场主体（企业、个人）、注册、不动产申报、投资项目以及人才网上申报等业务的办理。自助办理更加便捷，减少了群众等待时间。

以《豁免清单》的“减法”，做好项目推进的“加法”。近日，陵水县政府常务会议审议通过了《陵水黎族自治县建设工程规划许可证豁免清单》，对13类项目豁免办理建设工程规划许可证，着力破除影响项目推进的体制机制，加快项目建设。

同时，陵水坚持招大引强、精准引商，招商工作逐步由“重签约轻服务”扭转为“以资源等项目”。目前，陵水南平健康养生产业园重点洽谈项目15个，到园区实地考察企业7个。通过“走出去”和“引进来”，今年上半年共签约项目13个，签约总额13.08亿元。

陵水县政府主要负责人表示，接下来陵水推进“证照分离”改革，探索“一业多证”集成审批，加强项目跟踪服务，超常规服务自贸港重点园区建设，推广“制证中心”信息化平台，在陵水县营商环境评价指标体系等方面发力，将进一步优化营商环境，推动改革系统集成协同高效，在海南自贸港建设中作出陵水贡献。

## 厚植沃土，把人才留住

“要全面提升人才服务质量，努力做到让人才办事‘跑一次’甚至是‘零跑腿’。”9月3日，陵水召开优化人才服务事项工作推进会，涉及28项人才服务事项的18个单位分管领导齐聚一堂，研讨如何更好地优化人才服务。

数据显示，自2018年4月13日至今年第二季度，陵水面向全国引进各类人才3806人，其中党政人才66人，教育人才525人，卫生人才136人，农业人才377人，其他企业人才2702人，有力地支持了陵水推进海南自由贸易区（港）建设的工作。

“一张小小的卡片，承载着陵水对人才满满的渴求、爱惜和服务之心。”‘人才梧桐树卡’的持卡者可以在陵水享受创新创业、住房保障、子女就学、配偶就业、医疗保健、政务服务等11项政策优惠和优质服务。”陵水县委组织部副部长邓后龙说。

在医疗保健方面，“人才梧桐树卡”金卡持有者每年可在陵水指定医院进行一次免费常规体检，体检标准参照公职人员执行；在创新创业项目上，支持金卡持有者建立专家工作室，可申请40万元经费补贴，并可根据实际需要申请追加资助……

今年7月，陵水组织21家人才梧桐树卡定点服务酒店、景区，率先在海南挂牌成立“人才驿站”，以服务人才为核心，构建“政府+企业+人才”的服务模式，为人才提供低于同期市场价格的食、宿、游、购等专属服务。

2019年9月，陵水在政务服务中心设置人才“一站式”服务窗口作为人才服务的“主阵地”，开辟人才服务“绿色通道”，推行“专人负责制”和“承诺制”。并增设“外籍人才服务窗口”，组建陵水外籍人才微信交流群，帮助解决外籍人才生活难题，至今已通过该群为18名外籍人士成功申领中国临时驾照。

同时，陵水构建更加开放的招才引才聚才机制，以主导产业与高层次人才深度融合为鲜明导向，推进陵水社会经济向好发展。例如，围绕热带果蔬特色种植产业，陵水揭牌成立国家杂交水稻工程技术研究中心海南陵水试验站，充分发挥人才孵化器作用，以产业吸引，培育一批农业技术人才和科研技术骨干聚集陵水、服务陵水。

此外，为有效激励人才、干部担当作为，陵水于今年8月出台了《陵水黎族自治县容错纠错办法（试行）》，明确了在海南自贸港建设及深化改革开放等工作中可以申请容错免责的情形。激励广大党员干部撸起袖子加油干，为自贸港建设凝聚奋斗力量。

## 加快建设，开局即冲刺

9月9日下午，走进位于陵水椰林镇的国家南繁科研育种基地（安马洋）配套服务区项目建设现场，只见塔吊运转、工人紧张施工，一派忙碌景象，传递出陵水以“一天当三天用”的干劲加快项目建设的热度。

“项目进展顺利，目前正在施工2号和3号科研办公生活楼的主体土建安装，2号楼10层正施工，3号楼已封顶，同时装饰工程分别已完成总量的20%和50%。”项目施工单位负责人林木森介绍，项目包括南繁论坛永久会址、公共实验室、院士专家办公生活楼等配套设施建设，建成后将极大地改善南繁基地科研办公与生产生活条件。

陵水县政府主要负责人介绍，今年以来，陵水紧紧围绕习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》精神，找准陵水定位，进一步摆脱“房地产依赖症”，把项目建设作为经济社会发展的重要抓手，以超常规举措全力以赴争投资、上项目，促进经济高质量发展。

据悉，今年陵水县政府投资续建项目70个，开工率90%；省重点项目及社会投资项目共44个，年度计划投资134.78亿元，截至上半年完成投资44.47亿元。其中，省重点项目目前累计完成投资2.23亿元，年度投资完成率55.8%，年度投资完成率位列全省第四。

同时，陵水县委以专题会的形式组织具“四套”班子领导对项目逐一进行前置“把关”，主动做好承接自贸港政策项目储备工作，形成了“建成一批、在建一批、计划一批、储备一批”项目良性循环格局；并建立完善县领导督办推进项目工作机制，强化项目协调推进、督查考核工作，倒逼责任落实。

今年6月3日，海南自由贸易港11个重点园区之一的陵水黎安国际教育创新试验区挂牌成立，采取超常规举措，在园区创新实施规划、课题、勘察、咨询、设计“五位一体”园区项目建设工作新模式，确保一期工程全面压茬推进，推动中国传媒大学、中央民族大学和北京体育大学等合作办学机构落地。

“如果每个环节都进行一次招投标，整个一期项目单是前期工作就得花费一年半到两年时间，这样的传统模式还存在着工作效率低、工作衔接不畅等问题。”陵水黎安国际教育创新试验区管理局相关负责人介绍，创新实施“五位一体”园区项目建设工作新模式后，试验区一次性通过公开招标确定具有相应资质的联合体作为服务机构，节约了大量时间和资金。

同时，陵水制定出台了《海南陵水国际教育创新试验区超常规实施方案》，确定了五大类18项超常规举措，初步测算累计节约了前期工作19个月以上。园区还正在谋划“一体化”监理等制度创新，力争探索出园区高质量、整体开发建设的新模式。

## 筑牢根基，为发展蓄能

9月7日下午，陵水艳阳高照，而在文黎大道延伸线尖岭段项目现场，依旧一派热火朝天的建设场景：挖掘机、推土机等各种大型机械设备持续发力，200多名工人正奋力施工……“目前道路一侧已经开始铺设沥青，预计这一侧道路在9月13日可以实现功能性通车。”项目现场负责人介绍。

“文黎大道延伸线是外部连通陵水黎安国际教育创新试验区重要通道，也是路网、水网、电网、气网、光网‘五网’基础设施的主要通道，建成通车后，从陵水高速公路至园区约只需10分钟。”陵水黎安国际教育创新试验区管理局相关负责人介绍。

这是陵水不断完善基础设施建设，为经济社会高质量发展夯实基础一个例子。目前，陵水正有序推进陵江东路片区棚改工作，项目一期拆迁工作已进入尾声。陵水县委书记表示，项目建成后将对陵水的城市更新具有重要意义。

同时，陵水不断加快推进建设市政道路项目，推进陵城中心大道市政道路改扩建（二期），启动筹备安马大桥及其引道工程（二期）建设，文黎大道已贯通，乡村道路不断完善，城乡公交系统覆盖更广，交通通行服务质量进一步提升。此外，香水湾滨海旅游公路沿途美丽的风光吸引着不少新人、游客前来打卡拍照，为下一步当地旅游业的发展打下基础。

此外，陵水的重要产业旅游业提质升级的基础也在不断夯实，由景点带动不断向全域旅游发展，各类游玩设施不断完善。以光坡镇为例，游客既可在红角岭滑翔伞飞行基地纵身跃上蓝天，也可以在香水湾码头与家人乘船出海，更可以走入乡村感受采摘、骑行的乐趣。

完善城市基础设施建设的同时，陵水不忘守护好生态环境，为未来更美的发展留下更多的想象空间。陵水持续推进生态环境专项整治，全面落实河长制、湖长制，对全县127条河流编制“一河一策”整治方案，加强饮用水水源地保护，城镇饮用水水质优良率100%。自今年8月以来，陵水持续开展潟湖养殖渔排拆除清理行动，水产禁养区累计退塘还林还湿清退2567亩，新村潟湖和黎安潟湖生态环境得到进一步改善。

“陵水还将加强对潟湖周边的监管，做好排污口处置工作，场管并行，同步建设，同步使用，从根本上解决问题；将黎安潟湖一带海岸线纳入县环卫一体化保洁体系，做到常态化保洁确保垃圾日产日清；持续推进黎安潟湖渔排清理和开展退塘还湿还林工作。”陵水县政府相关负责人表示。

（策划/撰稿 王君琼）