

破除国际人才在海南自贸港流动发展障碍

——《海南自由贸易港境外人员参加职业资格考试管理办法(试行)》《海南自由贸易港境外人员执业管理办法(试行)》新闻发布会答记者问摘登

■ 本报记者 李磊

9月18日下午,省新闻办在海口召开《海南自由贸易港境外人员参加职业资格考试管理办法(试行)》《海南自由贸易港境外人员执业管理办法(试行)》(以下简称“两个办法”)新闻发布会,省委组织部副部长张应端,省委人才发展局局长陈雷,省人社厅副厅长李瓌,省住建厅副厅长刘联伟,省卫健委二级巡视员、医政医管局局长张巍介绍了“两个办法”相关情况并回答记者提问,海南日报对答记者问内容进行摘登。

问：“两个办法”的出台有什么背景和意义？

张应端：随着海南自由贸易港建设不断加速,我们更加注重引进国际人才。由于经济和历史等方面的原因,海南国际人才短缺问题十分突出。据统计,海南现有国际人才仅万人左右,无论是数量上还是层次上,与上海等国内先进地区相比差距较大,与香港、新加坡等自由贸易港相比差距更大。国际人才总量不足,以及高层次国际人才短缺已成为海南自由贸易港建设中的一个“难点”。要改变这种状况,最快捷、最有效的方法就是构建更加开放、更加多元的国际职业资格管理制度,破除国际人才在海南自由贸易港流动、发展的障碍。在中央和国家有关部委的大力支持下,海南吸引国际人才的“两个办法”应运而生。

制定实施“两个办法”,是贯彻落实党中央和习近平总书记关于海南人才发展一系列重要指示精神的实际举措,也是加快推进海南自由贸易港建设的迫切需要。放宽境外人员参加职业资格考试的条件限制,实施便捷化的职业资格认定制度,就是为了鼓励和吸引更多境外人员来海南自由贸易港就业创业;就是为了安全、合理、高效引进国际人才,发挥好国际人才的作用;就是为了聚焦旅游业、现代服务业和高新技术产业三大主导产业发展,提供强有力的国际智力支持。

今年初,根据省委部署,我们在全面学习

借鉴国内外职业资格管理制度的基础上,通过广泛征求各方面意见,研究起草了“两个办法”。文稿形成后,先后提请省委组织部部务会、省委自贸办主任办公会、省委深改委会议审议通过。

“两个办法”的颁布实施,是我省创新境外专业人才职业资格管理制度的重要举措,必将吸引更多境外专业人才为海南自由贸易港建设服务,推动海南成为我国境外专业人才开放新高地,为我国深化人才发展体制机制改革探索海南方案、贡献海南力量。

问：“两个办法”涉及面很广,有哪些主要内容？

陈雷：《海南自由贸易港境外人员参加职业资格考试管理办法(试行)》分为“总则”“报名与考试”“证书与待遇”“附则”4大部分,主要内容有3点：一是所有符合条件的境外人员均可自愿参加相应职业及级别的职业资格考试。二是考试项目实行目录清单管理,由省委人才工作部门、省人力资源和社会保障部门会同省级相关行业主管部门公布,今年开放境外人员参加职业资格考试的项目达30多项。三是境外人员通过考试取得的职业资格证书是表明其具备从事相应职业所必备的学识和能力的证明,在海南自由贸易港有效,国家已对境外人员开放职业资格考试的,颁发全国统一证书,在全国范围内有效。

《海南自由贸易港境外人员执业管理办法(试行)》分为“总则”“认定”“执业”“监管”“附则”5大部分,主要内容有3点：一是境外人员以目录清单内的境外职业资格名义为海南自由贸易港内企业和居民提供专业服务前,须符合条件并通过技能认定,取得海南自由贸易港境外人员技能认定合格证,海南自由贸易港境外人员技能认定合格证是表明境外人员具备在海南自由贸易港内从事相关专业服务的学识和能力的有效凭证。二是对认可的境外职业资格实行目录清单管理,由省委人才工作部门、省人力资源和社会保障部门会同省级相关行业主管部门根据海南自由

贸易港建设需要制定目录清单,并进行动态调整,今年认可的境外职业资格涉及20多个国家和港澳台地区共200多项。三是取得海南自由贸易港境外人员技能认定合格证的境外人员,在规定的专业服务范围和有效期限内与省内同类专业人员享有同等权利。

问：如果我是一名境外人员,想在海南参加职业资格考试,如何报名参加考试？有没有什么限制？

李瓌：境外人员如有考试需求,先对照一下公布的目录,选择符合自己条件的专业,填写职业资格考试审核表,并按规定提交有关材料,经所在单位或学校审查后,按管理权限报行业主管部门或其委托的职业资格考试机构进行资格审查。资格审查合格的,就可以领取准考证。再按照准考证上标明的时间和地点参加参考即可。

关于报考限制条件的问题,我们的条件是宽松的,国籍不作为限制条件,凡遵守中华人民共和国法律法规,恪守职业道德,符合国家职业资格考试规定条件,且在海南自贸港内合法工作或居留的境外人员(包括留学生),均可自愿报名参加相应职业(专业)和级别的职业资格考试。境外人员在境外的从业经历,可视同国内从业经历。

问：有一位英国籍医生,有英国的相关资格证书,要来海南从事医务工作,《海南自由贸易港境外人员执业管理办法(试行)》要求先进行技能认定,该怎么申请？

张巍：按照现行的办法,境外人员在海南从事医疗工作需要一年一备案。为了吸引更多境外医生来海南执业,全面提升海南医疗卫生服务水平,《海南自由贸易港境外人员执业管理办法(试行)》出台后,境外医生只要通过职业资格认定,取得海南自由贸易港境外人员技能认定合格证,就能在有效期限内为海南自由贸易港居民提供医疗健康服务。

新办法实施后,认定程序非常便捷、简单,只要通过聘用单位向省级人才服务“一站式”平台申报,并提交办法规定的申请材料,

如果材料齐全、符合条件,就能完成认定,然后会获得由省卫健委核发的海南自由贸易港境外人员技能认定合格证,便能开展相关医疗卫生工作,在有效期限内不再需要一年一备案。

问：建筑行业事关公共利益和公共安全,此次我省向境外人员开放了建筑行业的相关职业资格考试,并允许其执业,请问接下来我省住建部门如何将“两个办法”落到实处？

刘联伟：国家公布建筑行业职业资格目录共有15项,此次海南对境外人员开放考试资格目录就达到了11项,占比高达73%以上。为了把这11项开放的资格管理好,充分发挥“两个办法”应有的作用,我们将采取以下3方面的措施。

一是把好入口关。在充分借鉴各方面经验、立足“两个办法”要求基础上,严格把关境外人员参加职业资格考试的条件,把标准立起来,制定考试指南,确保组织实施的规范化。进一步细化境外职业资格的认定条件,制定出切实可行的认定程序,并根据海南自由贸易港建设需要和建筑行业急需紧缺人才实际,及时对目录清单进行动态调整,为境外人员提供详实的参考。

二是把好培训关。突出针对性,组织开展住建系统“两个办法”学习培训,通过培训让业务人员掌握境外人员参加考试和执业资格认定的范围、标准,组织一批业务熟练的领导干部作为师资,与参加培训的业务人员面对面交流,开展情景模拟教学,在交流中拓宽学习的深度和广度,将理论与实际相结合,快速提高工作能力。

三是把好监督关。建立健全事前资格审查和事中事后联合督查机制,进一步制定境外专业技术人员、聘用单位违反国家专业技术管理规定的细化处理措施,加强事中事后监管;指导聘用单位完善境外人员提供专业服务信用档案,将信用信息纳入全省诚信监管平台,实施全过程诚信监管。

(本报海口9月18日讯)

海南自贸港外籍“高精尖缺”人才认定标准发布

负责人介绍,《标准》的发布有助于吸引更多优秀人才到海南就业创业,为海南自贸港建设注入国际活力。

据统计,目前,我省共有外籍人才1万多名左右,他们活跃在教育、旅游、交通、商务服务、科技、文化等领域,为海南经济社会发展服务。

为吸引更多外籍人才来琼工作,充分发挥外籍人才的作用,在国家外国专家局的支持下,省科技厅和省公安厅认真贯彻落实省委、省政府部署,于9月2日升级改造外国人来华工作管理服务系统,推动工作许可和居留许可政务服务平台一体化建设。

新升级的外国人来华工作管理服务系统

上线试运行后,海南聘用外国人的单位登录该系统发现——申报信息界面增加了办理工作类居留的信息件及相关材料,他们只需提交一次材料即可申请办理工作许可和工作类居留许可。在审批端,省外国人工作许可管理部门和公安出入境管理部门可同时在网上了解外国人的教育背景、工作经历、工作单位及居住地址等信息。

上述相关负责人介绍,“外国人来华工作管理服务系统”升级后,他们将着力打通不同部门之间的壁垒,逐步放开外籍“高精尖缺”人才出入境和停居留限制,为外籍高层次人才投资创业、讲学交流、开展经贸活动提供出入境和工作居留便利化服务。

以下5类人才可认定为海南自由贸易港外籍“高精尖缺”人才

- ①国家外国专家局发布的《外国人来华工作分类标准(试行)》(以最新版本为准)中的外国高端人才(A类)和外国专业人才(B类)
- ②在海南自由贸易港年度收入达到人民币30万元及以上的外籍人才
- ③符合我省公开发布的“急需紧缺外国人工作岗位目录”要求的外籍人才
- ④地级市以上外国人工作许可行政部门确认的临时申报的急需紧缺外籍人才
- ⑤省重点产业园区管理部门确认的临时申报的企业急需紧缺外籍人才

在推动高质量发展上闯出新路子 谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章

◀上接A01版

将来要长成参天大树,中华民族伟大复兴的中国梦将在你们身上实现。希望同学们把红色基因传承好,好好学习知识和本领,努力成长为德智体美劳全面发展社会主义建设者和接班人。各级党委和政府要关心关爱广大基层教师,落实好工资、社保、医疗、继续培训等各项政策。

今年52岁的村民朱小红,是“半条被子”故事主人公徐解秀的孙子。习近平来到他家看望慰问。朱小红告诉总书记,这些年他和妻子参加了村里组织的蔬菜种植、厨师技能等培训,凭着一技之长实现了脱贫,又依托景区办起了民宿。习近平指出,中国共产党的奋斗目标就是为了让人民翻身得解放、过上好生活。要始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,继续为实现人民对美好生活的向往而奋斗。他希望朱小红一家在讲好红色故事、传承红色基因方面发挥作用。

离开朱小红家,习近平步行察看村容村貌。雨后的沙洲村青山滴翠,彩霞满天。闻讯赶来的村民和游客们高声欢呼“总书记好!”习近平频频向大家挥手致意,对乡亲们说,“半条被子”的故事让人

民群众认识了共产党,把党当成自己人。正因为有人民群众支持和拥护,我们党才能走过辉煌历程,取得伟大成就。沙洲村是“半条被子”故事的发生地,今天我专门来这里看望乡亲们。作为一名中国共产党员,我要不断接受教育、接受洗礼。我们党坚持为人民服务,不仅仅是一句口号,而是坚持不懈的实际行动。我们即将全面建成小康社会,接下来要为全面建成社会主义现代化强国而奋斗,让老百姓生活更加富裕、更加幸福。

17日下午,习近平在长沙市考察调研。山河智能装备股份有限公司是一家装备制造领域的龙头企业,产品行销全球。习近平来到公司生产车间,察看装备制造流程,了解技术研发、生产制造情况,对他们的创新精神表示赞赏。习近平强调,自主创新是企业的生命,是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里。要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。我们强调构建新发展格局,不是关起门来搞建设,而是要继续扩大开放。

马栏山视频文创产业园以数字视频创意为龙头,汇集了各类文创企业3000多家。习近平来到产业园,考察园区开展企业党建和内容生产、技术研发、人才

培养等。习近平指出,文化和科技融合,既催生了新的文化业态,延伸了文化产业链,又集聚了大量创新人才,是朝阳产业,大有前途。谋划“十四五”时期发展,要高度重视发展文化产业。要坚持把社会效益放在首位,牢牢把握正确导向,守正创新,大力弘扬和培育社会主义核心价值观,努力实现社会效益和经济效益有机统一,确保文化产业持续健康发展。

岳麓书院位于长沙岳麓山脚下、湖南大学校园内,是一所创建于北宋年间的千年学府。习近平来到这里考察调研,了解人才培养、文化传承等情况。书院里,习近平正在开展思政课现场教学的师生们亲切交流。他强调,要把课堂教学和实践教学有机结合起来,充分运用丰富的历史文化资源,紧密联系中国共产党与中国人民的奋斗历程,深刻领悟马克思主义中国化的内在道理,深刻领悟为什么历史和人民选择了中国共产党和社会主义

进一步坚定“四个自信”。

走出书院,广场上挤满了学生,大家齐声欢呼。习近平微笑地向大家挥手致意,对同学们说,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,同学们将是接过历史接力棒的主力军。希望大家不负时代重托,不负青春韶华,勤奋学习,树立正

确的世界观、人生观、价值观,走好人生道路,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奉献自己的智慧和力量!

18日上午,习近平听取了湖南省委和省政府工作汇报,对湖南各项工作取得的成绩给予肯定,希望湖南在建设富饶美丽幸福新湖南的征程上取得新成就。

习近平强调,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确识变、科学应变、主动求变,更加重视激活高质量发展的动力活力,更加重视催生高质量发展的新动能新优势。要有序推进产业结构优化升级,加快发展优势产业,着力筑牢产业基础,推动产业链现代化。要注重扩大有效投资,繁荣居民消费。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,强化企业技术创新主体地位,完善成果转化和激励机制,提升自主创新能力。要坚持目标引领和问题导向,拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍。要主动服务国家战略,深度融入共建“一带一路”,推动对外贸易创新发展。

习近平指出,要坚持农业农村优先发展,推动实施乡村振兴战略。要扛稳

粮食安全的重任,稳步提升粮食产能,全面压实耕地保护责任,推进高标准农田建设,坚决遏制各类违法乱占耕地行为。要深入推进农业供给侧结构性改革,因地制宜培育壮大优势特色产业,推动农林一二三产业融合发展。要深化农业农村改革,激活乡村振兴内生动力。要落实“四个不摘”,建立健全防止返贫长效机制,深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

习近平强调,要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明建设上展现新作为。要坚持共抓大保护、不搞大开发,做好洞庭湖生态保护修复,统筹推进长江干支流沿岸治污治岸治渔,做好渔民转产安置和民生保障工作。要持续改善生态环境质量,落实生态环境保护责任制,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。要统筹推进山水林田湖草系统治理,推动生态系统功能整体性提升。要加强对农业面源污染治理,推进农村人居环境整治。

习近平指出,要坚持以人民为中心的发展思想,着力办好群众各项“急难愁盼”问题。要落实就业优先政策,突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。要全面

贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,深化教育改革,把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。要聚焦解决“看病难、看病贵”问题,深化公立医院改革,加强县级医院综合能力建设,加强标准化村卫生室和城市社区卫生机构建设,健全公共卫生和疾病预防控制体系。要搞好民族团结进步宣传教育,引导各族群众树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

习近平强调,湖南是一方红色热土,大批共产党人在这片热土谱写了感天动地的英雄壮歌。要教育引导广大党员、干部发扬革命传统,传承红色基因。各级党组织要把党的政治建设放在首位,教育引导广大党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要密切联系群众,经常深入基层、深入实际,把工作抓到群众心坎上,力戒形式主义、官僚主义。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设。要发扬斗争精神,增强斗争本领,敢打硬仗、善打胜仗,不断打开事业发展新局面。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

作的意见建议,建立健全社会公众参与机制,用心用情做好群众服务工作,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

省委常委、海口市委书记何忠华参加调研。

坚持人民至上把人民利益时时刻刻放在心上 让百姓在海南自贸港建设中有获得感幸福感

更舒心。

调研中,刘赐贵充分肯定了近年来全省民生领域所取得的成效。他强

调,持续保障和改善民生,是新时期党的重大历史任务,是编制我省“十四五”规划的重要内容。全省各级各部

门要坚持人民至上,把人民群众利益时刻放在心上、抓在手上,以编制“十四五”规划为契机,立足实际、着眼长

远,加快补齐民生事业短板。要坚持问需于民、问计于民,深入一线了解实际情况,广泛听取基层对民生领域工

业的建议,建立健全社会公众参与机制,用心用情做好群众服务工作,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

深化人才对外开放,是推动形成全面开放新格局的重要一环。海南从大局出发,以更大的魄力、更大的力度,革除制度性障碍,不仅符合海南自由贸易港建设需要,同样顺应了时代发展潮流,必将有力推动国际人才自由流动,激发他们来琼工作的积极性和创造性,推动海南成为国际人才的逐梦之地。

一分部署,九分落实。作为人才管理服务的重要政策性文件,“两个办法”的出台,为新形势下规范国际职业资格管理提供了重要遵循。

思想上要高度重视。知是行之始,行是知之成。只有认识上足够重视,才能形成行动上的自觉。我们要从全面扩大开放、加快自由贸易港建设大局出发,深刻认识出台“两个办法”的重要性和必要性,准确把握贯穿其中的突破性、首创性改革创新要求,深刻领会省委、省政府重视人才、尊重人才、爱惜人才的决心和意图,面向全世界广揽人才的鲜明导向,以更高的思想站位,以时不我待、只争朝夕的紧迫感和责任感,积极为我国深化人才发展体制机制改革探索海南方案、贡献海南力量。

行动上要坚决有力。职业资格管理是一项系统工程,涉及各行各业,关联面极广。落实好“两个办法”,需要相关部门加强统筹协调,细化配套措施,让利好政策及时兑现。

一方面,要敢闯敢试、敢为人先,勇于突破观念束缚、政策障碍,敢走前人没有走过的路,大胆试、大胆闯、自主改,以严谨务实的作风最大限度发挥政策效应;另一方面,要坚持正确方向,稳妥推进,确保国际职业资格管理安全、有序、可控,既体现中国特色,又符合海南实际,不断提升海南自由贸易港人才发展体制机制的凝聚力、吸引力。

功以才成,业由才广。吸引人才、留住人才、用好人才,最好的环境是完善的体制机制。积极构建更加开放的引才机制,全面提升人才服务水平,加快形成具有国际竞争力的人才制度,我们定能推动海南自由贸易港成为国际人才聚集的新高地,让创新力量、发展活力在琼州大地竞相奔涌。

（本报海口9月18日讯）

本报记者 李磊

摄影：陈元才

制版：王海鹏

校对：王海鹏

二审：王海鹏

三审：王海鹏

终审：王海鹏

责任编辑：王海鹏

版面设计：王海鹏

版面设计：王海鹏