

争创一流营商环境 为海南自贸港建设作贡献

这是吸引国际人才的好办法

——我省针对境外专业人才出台“两个办法”引热议

■ 本报记者 尤梦瑜

近日，省委深改委暨自贸工委会议通过《海南自由贸易港境外人员参加职业资格考试管理办法（试行）》《海南自由贸易港境外人员执业管理办法（试行）》（以下统称“两个办法”），放宽境外专业人才在海南自由贸易港参加职业资格考试和执业的限制。

“两个办法”的出台是我省对标国际领先水平 and 最高开放形态，实现境外人员在海南自由贸易港就业创业自由化便利化的重要政策举措。连日来，“两个办法”也引来专家学者、境外专业人才的热议。大家纷纷表示，“两个办法”出台及时，将有利于推动海南建立起国际领先的人才服务管理体制机制，深入打造人才对外开放

高地，助力海南自由贸易港建设。

海南大学经济与管理学院副院长、省创新创业研究院首席战略专家李伟铭表示，《海南自由贸易港境外人员参加职业资格考试管理办法（试行）》对鼓励吸引境外人才来海南自贸港创业就业和集聚全球专业人才具有重要意义。既开放了通道，又统一了标准，规范了管理，使境外人员来海南自贸港工作有了职业资格认定和使用的依据。同时，该文件的出台也进一步提高了职业资格考试对境外人员的吸引力，有助于海南自贸港职业资格认定标准走向国际化。

“《海南自由贸易港境外人员执业管理办法（试行）》的出台有助于海南吸引全球人才，吸引全球机构、国际性组织将总部或区域总部落地。

它为将来更多的境外人员来海南工作并长期为海南自贸港建设服务提供了制度保障。”李伟铭说。

“‘两个办法’的出台顺应了新形势、新任务的要求，体现了海南自贸港在人才工作方面的主动开放、全面开放，也体现了自贸港在制度设计上的底线思维。”省社科院副院长、省社科联副主席熊安静认为，考试办法主要针对过去没有获得职业资格的人员，执业办法针对的是有境外执业资格和经历的人员，“两个办法”兼顾了境外新、老人员的实际和需求，措施更加精细化、人性化、便利化，是我省人才制度为优化营商环境做出的“加分”项。

海南师范大学国际教育学院院长陈江认为，在海南全力推进自贸港

建设的重要时期，需要更多境外人员为自贸港服务。“两个办法”的出台非常及时，意义重大，进一步完善了境外人员在自贸港就业的政策体系，促进境外人员更好地进入自贸港就业市场，有利于境外人员就业的规范管理。

“我的朋友在中国一所知名大学就读研究生，毕业后想留在中国工作，但由于国籍问题，他没有资格参加中国的职业资格考试，因此无法留在中国就业，很遗憾。再比如，我本人已在海南工作多年，可每年都要向省卫健委申报短期执业许可，多少有些麻烦。”美国籍医生沈义扬以他的亲身经历肯定“两个办法”为境外专业人才带来的便利。

沈义扬认为，“两个办法”以及公布的相应境外职业资格清单能够很

好地解决境外人员来海南就业的政策性障碍，更能彰显海南开放、包容的国际形象。“有了这样的便利政策，境外人员在海南工作就不会受到资格注册、认可等问题的困扰，我们就可以安心工作，不用时时担心执业许可是不是快到期的问题。”

海南大学格鲁吉亚留学生乔治等多名留学生告诉海南日报记者，作为留学生，他们非常高兴看到“两个办法”的出台，相关目录清单管理设定很灵活，这为外籍人士提供了参加中国职业资格考试的机会，有助于他们在海南自贸港就业。乔治说：“希望‘两个办法’能很好地执行，让来自更多国家的多种行业从业人员有机会来海南工作，在海南自贸港发挥才华。”（本报海口9月21日讯）

琼中“全链条”一站式服务企业开办实现“零成本、最多跑一次”

本报讯（记者李梦瑶 通讯员林学健）“没想到手续这么快就办好了，从头到尾还一分钱都没有花。”9月18日一大早，海口广乐科技有限公司有关负责人符先生带着备好的材料来到琼中黎族苗族自治县政务服务大厅，不到半天便办结了在琼中开办公司的全部手续。

当天，符先生进入政务服务大厅后，“帮办代办”专员立即引领他到业务受理窗口，通过“海南E登记”平台录入企业开办涉及的营业执照、税务等事项信息，并通过人脸识别进行电子签名。填报登记、录入信息、材料审批……各项手续很快办结，让符先生没想到的是，“帮办代办”专员随即又指引他来到公章刻制办理窗口，免费完成了公章刻制。

海南日报记者了解到，广乐公司琼中分公司是首家在琼中“零成本”开办公章刻制业务的企业，标志着琼中正式实现企业开办“零成本、最多跑一次”服务目标。

为给企业减负，琼中从9月16日开始推出企业开办“大礼包”，给新开办企业提供免费刻制企业公章、财务专用章、发票专用章、合同专用章等服务。

“企业开办‘大礼包’”是琼中在优化营商环境方面推出的又一项便企利企惠企举措。”琼中行政审批服务局局长符莹莹介绍，该局安排专员为企业提供从注册登记到银行开户全程帮办代办服务，实现1个工作日内从注册、刻章到银行开户“全链条”一站式办结，为企业省去约600元的刻章成本，真正实现企业开办“零成本”。

值得一提的是，琼中按照“营商环境没有最好，只有更好”的新标尺，还对重点服务对象采取特事特办、“帮办代办”服务和开通绿色通道，对项目落地企业主动上门“把脉问诊”，并制定项目服务专员制，为企业提供全天候、全方位审批咨询，为启动项目的企业实行审批帮办代办服务。

定安聚焦干部服务意识，出台系列举措优化营商环境

大力整治不作为慢作为乱作为

本报定城9月21日电（记者叶媛媛）近日，定安县出台系列举措，从打造服务型政府和提升干部作风着眼，优化营商环境。

当地印发《关于进一步转变干部作风优化营商环境的意见》《关于全面推行首问负责制等四项基本办事制度的通知》《定安县党政机关开展“岗位大练兵”活动实施方案》《定安县优化营商环境考核暂行办法》四个文件，就“创一流营商环境”综合施策。

优化营商环境，定安首先向干部不良作风“开刀”。《关于进一步转变

干部作风优化营商环境的意见》重点聚焦干部不作为、不会为、慢作为、乱作为等问题，从服务态度和意识、业务能力和效率、市场环境维护等方面入手，制定了系列整治举措。

同时，为进一步提高干部工作效能，规范行政行为，《关于全面推行首问负责制等四项基本办事制度的通知》明确，定安将在全县范围内全面推行首问负责制、限时办结制、要事专报制和事后总结制四项基本办事制度。

根据《定安县党政机关开展“岗

位大练兵”活动实施方案》，从本月开始，定安将每月在全县各级党政机关（含参公事业单位）中开展一次“岗位大练兵”。活动紧紧围绕行业特点和工作要求，进行专业实操比武及满意度评测，通过专业能力提升、办文办会能力提升、工作流程再造等多种方式，推动干部工作效率和服务质量进一步提高。

营商环境好不好，综合服务水平高不高，还需要明确的考核办法进行评价。为此，此次出台的《定安县优化营商环境考核暂行办法》，从履职

情况、第三方评估等多个方面入手，同时设置加减分项目，对各镇及县直有关部门进行工作考核。考核结果作为各镇、县直有关部门领导班子及领导干部个人业绩评定、评先评优的重要参考。考核不达标单位将被通报批评，其主要负责人将被约谈。

“这一系列文件为定安切实优化营商环境提供了制度保障。”定安县委主要负责人说，定安着力形成“人人都是营商环境”的良好氛围，在海南自贸港建设中贡献定安担当和定安智慧。

让政策管用又好用

——创一流营商环境漫谈⑥



■ 张成林

政策好不好，实践见真招。在抓落实中，有些政策看上去很好，可到了基层却遭遇“执行难”；甚至，不同政策之间彼此矛盾、相互打架，导致人们莫衷一是、无所适从……为规避这些“堵点”“梗阻”，省委书记刘赐贵强调，切实把对上负责与对下负责统一起来，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。这警示我们，创一流营商环境要着力提升政策的针对性、可操作性，严防政策悬空、彼此冲突现象。

政策的生命力，在于执行、落实。尤其是在优化营商环境中，我们会面临贸易、投资、金融、税收等

一系列新领域、新课题，越是在对标一流、全面发力时，越要保持谨慎，注重政策、举措的针对性、实效性。如果制定政策时，缺乏调查研究，奉行“经验主义”“本本主义”，不能很好地兼顾实际情况、企业诉求，难免导致政策悬在空中，难以落到实处；或者，在制定和执行政策时，缺乏相应的沟通协调，习惯于“以我为本”，从部门利益出发“各自为政”，就会出现政出多门、相互矛盾现象，导致政策在虚耗中空转，难以发挥出应有效应，还会造成资源的浪费，影响自身形象。这些都是优化营商环境所应坚决避免的。

更进一步看，无论是“空中政策”，还是“本位政策”，都失之于“空”，失之于“偏”，而追根溯源，根子还是出在形式主义、官僚主义上。比如，遇事不做调查研究，习惯于坐在办公室“拍脑袋”；政策制定

不顾大局，把“各负其责”变成“各自为政”，等等，都是典型的形式主义、官僚主义。习总书记指出，“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失。”在政策制定、执行中，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责切实统一起来，更加注重可操作性、时效性，坚决杜绝形式主义、官僚主义，正是创一流营商环境的应有姿态。

为此，避免“空中政策”“本位政策”，就要冲破形式主义、官僚主义的束缚，在提升政策针对性、可操作性上下功夫。一方面，突出一个“实”字，让政策更接地气。要大力发扬求真务实的精神，沉下心来、扑下身子，主动深入一线，深入企业，多做调查研究，察实情、听真话、取真经，不断提升营商环境各项政策的“含金量”，让政策真正落地生根、开花结果。另一方面，瞄准一个“通”字，多做统筹谋划。要

牢固树立协调、联动意识，按照“全岛同城化、全省一盘棋”原则，着眼全局、立足大局，在统筹兼顾中提升政策、举措的科学性、可操作性，坚决杜绝各类“打架”“撞车”现象，让广大党员干部真正甩掉包袱、轻装上阵。

善谋者行远，实干者乃成。创一流营商环境，是一项艰巨的事业，牵涉到经济社会发展的方方面面。越是任务艰巨，越是系统性强，越要做好统筹兼顾，越要抓好责任落实，激发全省上下争分夺秒、大踏步前进的积极性。只有坚决杜绝形式主义、官僚主义，让广大党员干部真正甩开膀子、迈开步子，让各项政策、举措更具科学性、针对性、可操作性，才能打通政策落实“肠梗阻”，逐渐形成“政策洼地”，打造制度创新高地，带动全世界投资者投资海南、扎根海南，为自贸港建设增添澎湃动能。

全省巡视巡察工作会议召开 七届省委第八轮巡视启动

本报海口9月21日讯（记者尤梦瑜 通讯员陈远志）9月21日上午，全省巡视巡察工作会议暨七届省委第八轮巡视工作动员部署会在海口召开，传达习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神和全国巡视巡察工作会议、省委“五人小组”会议精神，对全省巡视巡察工作及省委第八轮巡视工作作出部署。

省委常委、省委巡视工作领导小组组长蓝佛安主持会议并讲话。省委常委、省委巡视工作领导小组副组长彭金辉宣布七届省委第八轮巡视授权任职和任务分工的决定。

据悉，本轮巡视共派出9个巡视组分别对省委外事工作委员会办公室、省委军民融合发展委员会办公室、省财政厅、中国国际贸易促进委员会海南省委员会、省地地质局、省发展控股有限公司、省委保密委员会办公室、省信访局、省药品监督管理局、省知识产权局、省直单位会计管理中心、省人民医院、省第一中级人民法院、省第二中级人民法院、海南政法职业学院、海南外国语职业学院、海南软件职业技术学院、海南海钢集团有限公司、洋浦经济开发区人民法院等19个省直单位党组织开展常规巡视，对海南师范大学党委和海南热带海洋学院党委开展省级公共工程专项巡视。

会议要求，全省巡视巡察机构要准确把握政治巡视内涵要求，贯彻中央巡视工作方针，积极深化上下联动、与其他监督贯通融合，精准开展政治监督，做实整改“后半篇文章”，高质量推进巡视巡察全覆盖。要善于运用统筹兼顾科学方法论，紧扣被巡视单位的职能职责，围绕“四个落实”全面深入开展政治体检，把贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神情况作为监督的重中之重，注重发现和推动解决形式主义、官僚主义问题，彰显巡视利剑作用，为海南自贸港建设提供坚强政治保障。

海南登记结算公司基本完成与省内各交易场所对接 实现交易场所多项数据独立及安全

本报海口9月21日讯（记者王培琳 通讯员彭一鑫）海南日报记者9月21日从省地方金融监督管理局获悉，海南省登记结算有限责任公司（以下简称海南结算）近日基本完成与各交易场所对接，实现全省交易场所客户资金第三方存管要求，进一步完善地方金融监管体系，实现交易场所的登记、存管、结算和交收等数据独立及安全。

海南结算去年9月完成工商登记注册，去年12月底揭牌成立，该公司是经省政府批准设立，由省地方金融监管局直接管理的省属国有金融企业，旨在确保海南交易场所合规运作、良性发展，满足交易场所统一资金结算和监管要求的金融基础设施。

《海南自由贸易港建设总体方案》指出，率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策，支持建设国际能源、航运、产权、股权等交易场所。目前，海南国际能源交易中心、海南国际热带农产品交易中心和海南国际知识产权交易中心等要素市场已正式运营。国际文化艺术品交易平台及国际碳排放权交易平台等多家交易场所正在筹备设立中。在我省金融要素市场建设稳步推进的背景下，对交易场所的监管服务工作至关重要。

据海南结算相关负责人介绍，作为我省重要的金融基础设施项目和提供交易场所监管服务的重要抓手，海南结算获批注册一年来，已基本完成与本地各交易场所系统对接，实现对全省交易场所投资者统一登记、交易统一结算、资金统一存管的监管要求，进一步完善地方金融监管体系，实现交易场所的登记、结算、存管和交收等数据独立及安全。

下一步，海南结算将构建海南要素市场交易信息真实透明、交易资金安全保障、风险防范预警三大机制，在保障金融风险可控的前提下，与交易场所共同探索发展跨境交易结算、探索发展基于交易所业务下的投融资服务、供应链金融等增值服务项，成为海南金融产业发展示范平台，进一步助力自贸港金融建设。

集中投放290辆纯电动公交车 海口公交全部实现清洁能源化

本报海口9月21日讯（记者郭萃 通讯员张磊）9月21日上午，海口市举行2020年绿色出行宣传月和公交出行宣传周活动启动暨新能源公交车投放仪式，将290辆纯电动公交车集中投放至8路、12路、24路、29路等20条公交线路运营。截至目前，海口公交新能源与清洁能源化已经达到100%。

本次投放的公交车配置了客舱喷淋灭火系统、动力电池专用自动检测及自动灭火装置等一系列消防设备。同时，车辆还配备智能驾驶员行为预警干预系统，2秒钟即可发出语音警报并传到监控中心后台，充分利用“智慧公交”，建立驾驶员联防联控、综合治理机制，尽最大努力降低安全风险。车内配置了残疾人通道翻板，为残疾人轮椅上下车提供便利，有效助力市民无障碍出行。

截至目前海口拥有公交车2187辆，除部分柴油车作为应对台风暴雨等恶劣天气应急保障运力外，海口公交交新能源与清洁能源化已经达到100%，远远高于交通部和国家发改委联合要求“重点区域新能源和清洁能源公交车占比不低于60%”的目标，全力为市民游客提供舒适的公交乘车环境。



海南炼化年产百万吨乙烯项目加快推进

近日，位于洋浦经济开发区的海南炼化年产百万吨乙烯项目，正在进行基础结构施工。其配套码头和周边路网也在同步推进。

海南炼化年产100万吨乙烯项目预计2022年完工。项目投产后，洋浦石化产业链条将全部打通，对下游产业将产生巨大拉动作用。

本报记者 陈元才
特约记者 郝少波 图/文