

■ 争创一流营商环境 为海南自贸港建设作贡献

# 创新服务管理体制 吸引集聚国际人才

## ——省委人才发展局就《关于开展海南自由贸易港国际人才服务管理改革试点工作的实施方案》答记者问

■ 本报记者 李磊

9月21日,省委人才工作委员会印发了《关于开展海南自由贸易港国际人才服务管理改革试点工作的实施方案》(以下简称《实施方案》),部署开展国际人才服务管理改革试点,聚焦人员进出和就业执业自由化便利化,在国际人才引进使用、培养评价、工作居留、激励保障上大胆创新,建立起与国际接轨、体现中国特色、符合海南定位的国际人才服务管理体制,吸引集聚大批国际人才,加快推动人才国际化,助力海南自由贸易港建设。

《实施方案》发布后,省委人才发展局负责人就《实施方案》相关情况回答了海南日报记者的提问。

**记者:**请介绍一下《实施方案》及系列国际人才政策措施的出台背景。

**答:**自由贸易港是经济全球化开放度最高形态,它的起步和发展必然推动对国际化人才的强烈需求。贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,加快建设海南自由贸易港,关键在于建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的国际人才队伍。

为贯彻落实中央关于国际人才工作的战略部署,抓紧推动省委关于更加重视引进国际人才的决策要求落地落实,今年以来,我省陆续出台《关于加强新形势下引进外国人才工作的实施意见》《海南省外国人才服务“一卡通”试点工作实施方案》,以及事业单位聘用外国人、外国人来琼工作许可、港澳台专业人才来琼执业、出入境与停居留等若干政策,初步形成了“1+2+N”的国际人才政策体系。在此基础上,经紧密对接中央和国家机关有关部门支持举措,广泛借鉴发达省市和其他自由贸易试验区有关政策,充分听取方方面面意见建议,组织有关方面反复研究论证,研

究出台了《实施方案》。

**记者:**为更好地吸引和使用国际人才,《实施方案》有哪些重大安排?

**答:**吸引集聚国际人才助力海南自贸港建设,必须做好“搭台”工作,充分发挥用人单位主体作用,有效加强平台载体建设,更好地吸引和使用国际人才。在这方面,《实施方案》有这样几个设计:

一是建立与国际接轨的全球人才招聘制度,编制发布海南自由贸易港高层次人才分类标准、行业紧缺人才目录,打造统一的国际人才线上招聘平台。

二是完善企事业单位、法定机构聘用外籍人员管理制度,规范境外人员担任事业单位、国有企业和法定机构领导人员规程及措施。在省内高校、医院、科研院所和法定机构拿出一定比例岗位招聘外籍人员。

三是搭建国际人才创新创业平台,加快建设海口国家海外人才离岸创新创业基地、三亚南繁海外人才离岸创新创业基地,支持相关单位在境外设立研发机构、科技创新创业服务机构、技术转移中心和产业化基地,筹建中国(海南)留学人员创业园。

四是拓宽国际人才工作联络渠道,充分发挥我国驻外使领馆或友好城市、科协、商会等社会团体和组织作用,引进国际知名猎头公司,不断拓宽国际人才联络和引进渠道。

五是打造国际人才交流合作品牌,举办中国(海南)人才交流大会,支持国际知名孵化器、创业基地、实验室、研究机构开展创新创业交流,组织世界海南乡团传统联谊年会等有较大影响力的涉侨活动等,吸引集聚国际人才来琼工作和创新创业。

**记者:**在重视引进国际人才的同时,

《实施方案》在国际人才培养评价激励上,有哪些创新举措?

**答:**在加大国际人才引进的同时,要注重人才的培养、评价和激励,特别是要着眼于建立与国际接轨的就业执业机制,在培养方式、职称评审、执业资格、薪酬保障等方面改革创新,为国际人才就业执业自由化便利化提供支持和保障。《实施方案》在这方面提出了如下创新举措:

一是创新人才国际化培养方式,引进境外高校或高职院校独立办学、合作办学,支持知名职业教育培训机构开办专业化机构或联合培训,选派优秀人才赴境外培训等方式,着力培养一大批具有国际化视野人才。

二是建立国际人才职称评审绿色通道,可开展不定期的特殊评审,依据其贡献和实际水平,破格申报评审高级职称,境外的专业工作经历、学术成果、专业技术贡献和技术学术职务等可作为职称评审依据。

三是改革涉外职业资格管理制度,放开境外人员参加职业资格考试限制,允许取得境外职业资格或公认的国际专业组织资质(除注册会计师、法律服务等领域外)的国际人才,通过技能认定后直接为海南自由贸易港内企业和居民提供专业服务。动态调整发布境外人员参加职业资格考科目清单和境外人员执业资格单向认可清单。

四是建立灵活有效的薪酬激励机制,实行年薪制、协议工资制和项目工资制,探索岗位分红权、项目收益分红、股权激励等中长期激励办法。高等学校、科研院所可自主决定科技成果转化收益分配和奖励办法。允许通过技术股权收益、资本市场变现等增加合法收入。

**记者:**高科技人才的引领示范作用非常重要,在吸引外国高科技人才

上,《实施方案》有哪些具体举措?

**答:**科技是第一生产力。科技的创新和进步离不开高科技人才。在吸引外国高科技人才上,《实施方案》主要提出更加开放、更加积极的举措:

一是放宽外国高层次人才参与科技项目限制。建立外国高层次人才担任重大项目主持人或首席科学家制度,允许受聘于省内单位的外国高层次人才担任我省科技项目负责人。允许外国高层次人才依托省内企事业单位,领衔实施省科技计划项目,开展科技创新活动。允许在省内注册的外资企业或机构,作为省级重点研发计划科技合作方向项目的申报主体。

二是支持科技攻关项目向全球招标。定期梳理非涉密的科技攻关项目,集中公开面向全球招标。通过全球招标,引进外国高科技人才、一流先进设备与先进管理经验,增强我省科研可持续竞争力。

三是完善外国专家参与科研项目的经费管理制度。放宽外国专家参与我省科研项目的经费使用限制,在同类项目科研经费使用上享受与国内专家同等待遇。支持院士创新平台建设,鼓励外籍院士及其团队参与我省科研项目。探索推进国际科技合作项目经费跨境拨付以及设备、材料跨境使用。

**记者:**实现“人员进出自由”是海南自由贸易港建设“六个自由”之一,在聚集人员进出和用工上,《实施方案》提出了哪些自由化便利化措施?

**答:**着眼于打造国际人才集聚高地,《实施方案》把聚焦人员进出和用工自由便利摆在突出的位置,实行更加便利的工作许可、出入境和停居留管理政策,并探索实行“容缺承诺+失信惩戒”制度。具体措施如下:

在工作许可方面:一是建立外国人来琼工作许可负面清单管理制度。负面清单分为禁止类和限制类,明确规定负面清单外不再对外国人来海南自由贸易港工作作出限制,对负面清单中的限制类实行配额管理,根据发展需要、当地就业市场供求状况等建立配额动态调整机制,在配额总量控制下海南对限制类工作许可进行自主审批。二是鼓励外国高层次人才兼职或离岗创业。允许在海南自由贸易港任职的外国高层次人才,在海南自由贸易港兼职工作、创新创业。工作许可证在有效期内,兼职工作无需重新申办或变更工作许可证。

在出入境方面:一是细化落实出入境便利化政策措施,向国家申报拓展外籍人员免签入境渠道,将旅行社邀请接待模式扩展为外国人通过系统自行申报免签入境或通过单位邀请接待免签入境。申报扩大外国人免签入境事由,在59国人员入境海南旅游免签基础上,允许外籍人员以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由免签入境海南。二是扩大外籍人才享受R字签证待遇范围。聚焦海南自由贸易港建设需要,将符合《海南自由贸易港高层次人才分类标准》的外国人视同为符合我国外国高端人才标准(A类),对照《外国人才签证制度实施办法》享受R字签证待遇。三是实行“容缺承诺+失信惩戒”制度。外国人办理工作许可等证件除提交有效证件、聘用意向书等主要申请材料外,其他材料由申请人和用人单位作出承诺后实行“容缺受理”。建立健全工作信用管理机制,加强事中、事后监管,将书面承诺履约情况记入信用记录,纳入全国信用信息共享平台,对不履约的个人和单位,依法实施失信惩戒。

(本报海口9月22日讯)

# 习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话

◀上接A01版

联合国隆重举行纪念峰会,铭记世界反法西斯战争历史经验和教训,重申对联合国宪章宗旨和原则的坚定承诺,具有重要意义。

习近平指出,人类正在同新冠肺炎疫情进行斗争。各国人民守望相助,展现出人类在重大灾难面前的勇气、决心、关爱,照亮了至暗时刻。疫情终将被人类战胜,胜利必将属于世界人民!

习近平强调,面对疫情,我们要践行人民至上、生命至上理念,调集一切资源,科学防治,精准施策,不遗漏一个感染者,不放弃一位患者,坚决遏制疫情蔓延。要加强团结、同舟共济,秉持科学精神,充分发挥世界卫生组织关键领导作用,推进国际联防联控,坚决打赢全球疫情阻击战,反对政治化、污名化。要制定全面和常态化防控措施,有序推进复商复市复工复产,创造就业,拉动就业,恢复经济社会秩序和活力,主要经济体要加强宏观政策协调,不仅要重启本国经济,而且要为世界经济复苏作出贡献。要关心和照顾发展中国家特别是非洲国家,在减债债务、援助等方面采取及时和强有力举措,确保落实好《联合国2030年可持续发展议程》,帮助他们克服困难。

习近平指出,75年前,中国为赢得世界反法西斯战争胜利作出了历史性贡献,支持建立了联合国。今天,秉持同样的担当精神,中国积极投身国

际抗疫合作,为维护全球公共卫生安全贡献中国力量。中国将继续同各国分享抗疫经验和诊疗技术,向有需要的国家提供支持和帮助,确保全球抗疫物资供应链稳定,并积极参与病毒溯源和传播途径全球科学研究。中国已有多支疫苗进入Ⅲ期临床实验,研发完成并投入使用后将作为全球公共产品,优先向发展中国家提供。中国将落实好两年提供20亿美元国际援助的承诺,深化农业、减贫、教育、妇女儿童、气候变化等领域国际合作,助力各国经济社会恢复发展。

习近平指出,人类社会发展史是一部不断战胜各种挑战和困难的历史。新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响,但和平与发展的时代主题没有变,各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。新冠肺炎疫情不会是人类面临的最后一次危机,我们必须做好携手迎接更多全球性挑战的准备。

第一,这场疫情启示我们,我们生活在一个互联互通、休戚与共的地球村里。各国紧密相连,人类命运与共。任何国家都不能从别国的困难中谋取利益,从他的动荡中收获稳定。如果以邻为壑、隔岸观火,别国的威胁迟早会变成自己的挑战。要树立你中有我、我中有你的命运共同体意识,跳出小圈子和零和博弈思维,树立大家庭和合作共赢理念,摒弃意识形态争论,跨越文明冲突陷阱,相互尊重

各国自主选择的发展道路和模式,让世界多样性成为人类社会进步的不竭动力、人类文明多姿多彩的天然形态。

第二,这场疫情启示我们,经济全球化是客观现实和历史潮流。面对经济全球化大势,像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见,或像堂吉珂德一样挥舞长矛加以抵制,都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态,更不可能被人分割。我们不能回避经济全球化带来的挑战,必须直面贫富差距、发展鸿沟等重大问题。要处理好政府和市场、公平和效率、增长和分配、技术和就业的关系,使发展既平衡又充分,发展成果公平惠及不同国家不同阶层不同人群。要秉持开放包容理念,坚定不移构建开放型世界经济,维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制,旗帜鲜明反对单边主义、保护主义,维护全球供应链稳定畅通。

第三,这场疫情启示我们,人类需要一场自我革命,加快形成绿色发展方式和生活方式,建设生态文明和美丽地球。人类不能再忽视大自然一次又一次的警告,沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路走下去。应对气候变化威胁迟早会变成自己的挑战。要树立你中有我、我中有你的命运共同体意识,跳出小圈子和零和博弈思维,树立大家庭和合作共赢理念,摒弃意识形态争论,跨越文明冲突陷阱,相互尊重

碳排放力力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。各国要树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,推动疫情后世界经济“绿色复苏”,汇聚起可持续发展的强大合力。

第四,这场疫情启示我们,全球治理体系亟待改革和完善。疫情不仅是对各国执政能力的大考,也是对全球治理体系的检验。我们要坚持走多边主义道路,维护以联合国为核心的国际体系。全球治理应该秉持共商共建共享原则,推动各国权利平等、机会平等、规则平等,使全球治理体系符合变化了的世界政治经济,满足应对全球性挑战的现实需要,顺应和平发展合作共赢的历史趋势。国家之间有分歧是正常的,应该通过对话协商妥善化解。国家之间可以有竞争,但必须是积极和良性的,要守住道德底线和国际规范。大国更应该有大的样子,要提供更多全球公共产品,承担大国责任,展现大国担当。

习近平强调,今年以来,14亿中国人民不畏艰难、上下同心,全力克服疫情影响,加快恢复生产生活秩序。我们有信心如期全面建成小康社会,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。

习近平强调,中国是世界上最大

的发展中国家,走的是和平发展、开放发展、合作发展、共同发展的道路。中国永远不称霸、不扩张、不谋求势力范围,无意跟任何国家打冷战热战,坚持以对话弥合分歧,以谈判化解争端。中国不追求一枝独秀,不搞你输我赢,也不会关起门来封闭运行,将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,为中国经济发展开辟空间,为世界经济复苏和增长增添动力。中国将继续做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平宣布,为支持联合国在国际事务中发挥核心作用,中国将向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划再提供5000万美元支持;中国将设立规模5000万美元的第三期中国-联合国粮农组织南南合作信托基金;中国-联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年;中国将设立联合国全球地理信息知识与创新中心 and 可持续发展大数据国际研究中心,为落实《联合国2030年可持续发展议程》提供新助力。

习近平最后强调,历史接力棒已经传到我们这一代人手中,我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。让我们团结起来,坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,共同创造世界更加美好的未来!

活动现场,来自全省各市县农民代表还组成了方阵,参加趣味接力赛、套圈比赛等农民趣味运动会比赛,将整场庆祝活动推向高潮。

当天晚上,“丰收快乐东”——2020年“中国农民丰收节”海南农民丰收歌会上,农民们载歌载舞庆祝丰收的喜悦。

舞台背后,百余艘渔船整齐停靠在渔港内,船上飘扬着鲜艳的五星红旗,渔船上灯光通明,似乎预示着明年还将是丰收年,年年有余。

(本报海口9月22日电)

◀上接A01版

在文昌展馆,海南淘宝妈网红主播周华龙正对着摄像头进行直播,文昌鸡、锦山牛肉、波罗蜜等吸引手机上一个粉丝纷纷下单购买。

“今天一个上午的时间,有1000多人在直播间收看直播,有60单成交,最受欢迎的是文昌东路镇的波罗蜜!”周华龙是文昌返乡大学生,也是当地小有名气的“新农人”。他说,“今年东路镇波罗蜜大丰收,尤其是疫情期间,我们连夜直播帮助老乡找销路。接下来,我们团队还将发挥网红力量,聚流量,帮助更多

的老乡迎丰收。”

“来,都尝尝,这是我们陵水的香粉蕉,火龙果也是非常甜哟!”在陵水展馆,脸颊晒得通红的海南滴滴沃家生态农业科技发展有限公司负责人黄凌燕,热情地招呼消费者免费品尝陵水当地土特产。

“我们陵水的农民种植瓜果十分用心。受疫情影响,不少农产品遭遇销售难。在政府部门、社会力量多方合力帮助下,才有了今年的丰收!我们也发挥企业力量,通过走进抖音和淘宝直播间,发力线上销售,帮农民带货。从年初至9月

初,我们公司一共销售陵水农产品800万元,累计帮扶建档立卡贫困户1200户。”黄凌燕说。

晒丰收,越晒越有;话丰收,越话越有劲头。在市县美食展区,产自乐东利国镇望楼港的小银鱼干成为“爆款”产品。“上午拉了一批货,几十箱卖完了,现在是第二批了!”利国镇望楼港52岁的渔民符天友说,“村里成立了乐东望楼港海水养殖场,专门养殖石斑鱼,今年以来已经销售21万余元。另外,我们还将一些小鱼干深加工后在网上销售,很受欢迎。”

符天友感慨地说:“今年是我第

一次参加丰收节活动,现在的农民越来越向专业化发展,利用互联网进行农产品销售很有前景。我要不断向‘新农人’靠拢,才能带领村民致富!”

“快啊!等我上去抓一只鸭子当宵夜!”在海南农民丰收趣味游园活动环节,文昌市文城镇新合村农民何瑞壮被红布蒙住双眼后,摩拳擦掌欲在“蒙眼抢鸭子比赛”中大显身手。

“我种植了150亩柠檬,今年是大丰收年!农民丰收节,是我们自己的节日,我们农民参与度很高!”何瑞壮告诉海南日报记者。

省人大常委会党组(扩大)会议指出  
**强化落实整改**  
**推动新时代省人大工作迈上新台阶**

本报海口9月22日讯(记者昂颖)为扎实推进巡视整改工作,9月21日上午,省人大常委会党组在海口召开(扩大)会议,专题听取机关党组关于省委第五巡视组巡视省人大机关党组反馈情况的汇报,就抓整改落实工作开展研究部署。

会议指出,对本次巡视发现的问题,机关党组要高度重视,切实提高政治站位,持续深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,深化对政治巡视内涵要求的理解把握,自觉把整改落实的聚焦点、着力点放到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上和具体工作中;要在整改落实上坚持“严”的主基调,立足人大工作实际,把握人大机关特点,逐条逐项对照反馈意见,深入查找问题,制定整改措施;要压实整改责任,坚决反对形式主义、官僚主义,通过强化日常监督,把抓整改融入日常工作、深化改革任务、全面从严治党班子建设,推动新时代省人大工作迈上新台阶。

会议由省人大常委会党组副书记、副主任许俊主持。省人大常委会党组副书记、副主任何西庆,党组成员、副主任胡光辉、林北川、陆志远、关进平,党组成员、秘书长林泽锋出席会议。

## “庆丰收 迎小康” 2020年中国农民丰收节 海南庆祝活动乐东举行

本报抱由9月22日电(记者傅人意 李艳玫)9月22日,2020年中国农民丰收节海南庆祝活动在乐东黎族自治县举办。活动以“庆丰收 迎小康”为主题,坚持以农民为主体、政府引导,开展农民喜闻乐见的活动,展示海南乡村振兴新面貌,更好地把海南品牌农产品推向全国。

开幕式上,来自全省19个县的农民朋友欢聚一堂,欢庆丰收。庆祝活动以“晒丰收、享丰收、话丰收、庆丰收、舞丰收”5部分进行展示。农民朋友载歌载舞,展现农民丰收时喜悦欢快的场景,并现场展示各自市县的特色农产品,将“晒丰收”的氛围推向高潮;来自海口的农民代表周裕珍现场宣读“丰收宣言”,承诺生产绿色、安全的优质农产品。

庆祝活动设置“2020年海南丰收节金秋消费季‘赶农集’市县农产品展、美食展”“19名网红直播”“2020年中国农民丰收节海南庆祝活动仪式”“海南农民丰收趣味游园活动”“龙舟表演赛”以及农民丰收歌会等系列活动,展现海南农民乐观、勤劳、质朴的优秀品质。活动还为“海南优秀农村实用人才”的代表们颁奖。

活动由省农业农村厅、乐东县委县政府、海南广播电视台总台(集团)主办。

副省长刘平治出席活动。

## 我省召开电视电话会议部署国庆假日及 旅游旺季市场综合监管和旅游服务管理工作 抓好常态化疫情防控 提升旅游供给服务质量

本报海口9月22日讯(记者赵优)9月22日上午,我省召开2020年国庆假日旅游市场综合监管暨旅游旺季动员电视电话会议,对国庆假日旅游市场综合监管、疫情防控 and 旅游旺季安全生产、接待服务工作进行安排部署。

会上,省旅文厅负责人代表省旅游综治办安排部署相关工作,海口、三亚、万宁及省公安厅、省交通运输厅、省市场监管管理局负责同志就假日及旺季旅游市场综合监管工作作了发言,旅行社、旅游景区、旅游饭店代表就常态化疫情防控下如何做好旅游服务工作作了发言。

会议指出,目前,全国抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,常态化疫情防控下生产生活全面恢复,国庆假日的祥和气氛来之不易,国庆黄金周作为海南自贸港总体方案公布后的第一个长假,也将拉开海南旅游旺季的大幕,各市县、相关部门要提高政治站位,切实增强责任感和使命感,进一步推动海南旅游业健康发展。

会议要求,要充分认清统筹做好疫情防控和经济社会发展的极端重要性,时刻绷紧疫情防控这根弦,发扬伟大抗疫精神,全面做好外防输入、内防反弹工作,做好局部应急处置准备,加强公共卫生,筑牢常态化疫情防控的社会大防线,同时大力提倡健康出游,让安全出游成为行动自觉。

会议强调,要优化假日旅游产品供给,进一步提升旅游服务质量,提升游客体验感、满意度,持续增强旅游高质量发展动力;要规范市场秩序,开展旅游市场整治行动,针对突出问题强化旅游服务管理,加强文明旅游宣传教育,有力提升海南旅游的美誉度;要坚持底线思维,把落实安全主体责任、排查治理风险隐患、做好客流疏解、抓好应急处置贯穿始终,确保旅游安全形势持续向好;各市县、政府、相关部门、旅游行业协会要明确工作职责,确保旅游服务管理工作落实到位。

副省长符彩香出席会议并讲话。

## 海南省重点城市空气质量日报 (9月21日12时—9月22日12时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	6	18
三亚市	优	4	12
五指山市	优	3	11

发布单位:海南省生态环境监测中心