2020年9月23日 星期三
值班主任：张永生 主编：张成林 美编：杨薇 检校：卫小林 陈伊蕾
海南日报

紧跟海南自贸港建设新形势 加快建设全面过硬一流总队

□ 刘健忠

随着自贸港建设的深入推进，海南经济社会发展呈现出新活力、新气象，同时也不断面临新挑战、新情况。武警海南省总队抢抓机遇、担当作为，高标准构建“与海南战略地位相适应、与海南经济社会发展相适应、与海南社会稳定需求相适应”的全面过硬一流总队，以主动作为的实际行动全力支持海南自贸港建设，为海南全面深化改革开放提供有力保障。

政音新论

在海南建设自由贸易港，是习主席亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。随着自贸港建设新政策的相继落地，海南经济社会发展呈现的新气象、新活力前所未有，部队建设面临的新挑战、新机遇也前所未有。作为海南自贸港的属地武警总队，必须把正方向、敢于担当、抢抓机遇、主动作为，高标准推进建设“与海南战略地位相适应、与海南经济社会发展相适应、与海南社会稳定需求相适应”的全面过硬一流总队，积极履行新时代赋予的使命任务。

紧贴自贸港建设新考验，在举旗铸魂、铸牢忠诚上扛起新担当

在当前经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪、全球经济低迷、新冠肺炎疫情蔓延的特殊背景下，海南全岛建设自贸港是党中央始终不渝奉行互利共赢的开放战略、打造我国深度融入全球经济体系前沿地带的重大政策宣示，彰显了习主席不惧风险挑战、深入践行“中国开放的大门只会越开越大”承诺的坚定信心和决心。作为驻守在新一轮改革开放前沿的武警海南省总队，必须站在党和国家大局的高度想问题、办事情，深刻理解把握习主席强国强军重大战略思想，把全力支持自贸港建设作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制的具体行动。

一是要坚定理想信念主心骨。随着海南开放水平不断提高，官兵盼思维眼界有更大拓展、盼能力提升有更高平台、盼长远发展有更多出路的愿望越发强烈。但同时随着“购物热”“投资热”“旅游热”的不断升温，容易造成军地反差和心理落差，淡化政治意识、纪律意识和奉献意识。总队党委始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装头脑，突出学好《习近平谈治国理政》第三卷，创新开展“双百”微课活动，摄制下发100堂微课录像，采取“1个观点+释义+故事+启示”的模式组织学习讨论，进一步增强官兵政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，做到读好原著学而知、看齐追随学而信、解决问题学而用、推动工作学而行，切实筑牢信仰之基。

二是要占领思想文化主阵地。自贸港建设带动人流、物流、资金流、数据流等大量进出，针对可能出现的多种思潮涌动、多元价值观碰撞等新情况，总队充分运用琼崖纵队“23年红旗不倒”红色资源和自贸港建设宏伟蓝图鲜活教材，弘扬总队“铁心向党、艰苦奋斗、砺剑天涯、勠力强军”传统精神，开展“读红色书籍、看红色影视、讲红色故事、唱红色歌曲”忠诚卫士文化活动，让官兵在学习革命历史、感受改革开放成果中补足精神之钙，自觉抵制各种错误思潮和腐朽思想文化的侵蚀，争当“四有”新时代革命军人，在改革大潮中经受考验，站稳脚跟。

三是要打好风险防范主动仗。随着数字海南建设深入推进，国际互联网数据交互试点正式启动，信息化进程不断加快，意识形态领域渗透和隐蔽斗争考验更加直接广泛。对此，总队采取形势报告、参观展览、举案说法等形式，扎实开展“四反”警示教育，用好“安全预防风险与对策”工作机制，教育官兵时刻保持清醒头脑，把稳思想之舵，切实增强政治敏锐性和鉴别力。积极与海南省网信办、网警总队建立网络舆情预警和应急处理机制，挖掘总队网络舆论引导作业室、新媒体矩阵和强军网新效能，唱响主旋律，传播正能量，做到守土有责、守土担责、守土尽责。

紧盯自贸港建设新挑战，在应对风险、履行使命上展现新作为

当前，海南琼港澳游艇自由行、59国入境旅游免签等一批涉外政策相继实施，柬埔寨驻海口总领事馆开馆，截至今年初空中开通国际航线103条，通达境外62个城市，在不断扩大开放的同时，海南也面临着各类风险和挑战。总队党委不断强化风险意识和底线思维，着眼海南社会稳定大局，全面提高应对各种困难和风险的能力。

一是把务战导向树得更牢。树立以战领建、抓建为战的理念，把战斗队思想立起来，把战斗力标准落下去，坚持把工作导向、用人导向和政策导向都向练兵备战聚焦，持续深入纠治和平积弊，带头破除“二八现象”，坚决把影响战斗力的水分挤干、形式去掉、杂质剔除，持之以恒一抓到底，切实将备战打仗作为政治工程、党委工程抓紧抓实抓出成效。

二是把胜战本领练得更强。以军事训练“八落实”和“六种组训模式”为抓手，用好比武考评、演习拉动、检验评估、训练督察“四个载体”，坚持严抠细训，把形成战斗力的关键要素和基础环节训细、训实、训到位，加快构建执勤、机动、特战、工兵防化、抢险救援等力量体系。坚决守牢执勤目标阵地，精心组织警卫、博鳌亚洲论坛年会安保等重大临时勤务，确保万无一失。立足应对最严峻最复杂最极端情况，扎实做好反恐处突准备，确保遇有情况、首战决胜。

三是把战备体系建得更实。主动融入战区联合作战指挥体系，完善情报、通信、作战数据互联兼容，确保指挥运行顺畅高效。加强形势任务研判，推进“八个体系”战备建设，加快推进“智慧磐石”工程，全面落实建制单位“五率六量”和任务单元编携配装，优化战备值班力量体系建设，确保部队始终保持“箭在弦上、引而待发”的高度戒备状态。

紧抓自贸港建设新机遇，在借势用力、融合发展上谋求新突破

机遇稍纵即逝，发展时不我待。当前，恰逢建设强大的现代化武装警察部队全面推进期和海南自贸港建设黄金机遇期，为总队建设发展提速孕育了难得机遇。

一是借梯登高更新发展理念。发展的差距归根结底是观念的差距。采取“请进来，走出去”的方式，利用党委中心组学习、团以上干部理论集训等时机，邀请南海研究院、海南省委深改办的领导专家宣讲辅导南海形势和海南自贸港政策。瞄准自贸港“世界一流”战略定位，对表自贸港“示范窗口”建设目标，冲破思想束缚，跳出海南看全国，跳出小我看全局，引导各级以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，切实闯出一条创新发展之路。

二是借船出海加强力量支撑。坚持“平时共建、战时共保、资源共享、互促共赢”的融合思路，与海南省军民融合发展委员会深度沟通对接，构建军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制。不断加强与公安、省应急办、信访、交通、医疗等部门配合，强化军地联合演练，提升军地协同意识和处置能力。借助海南自贸港实施“百万人才进海南”行动计划，拓宽法律、心理、文化工作人才共建、共育、共用渠道，力争在培养特殊兵员、引进专业人才上做足文章，为现代化建设提供智力支撑。

三是借势破题提升建设标准。发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神和扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，激发广大官兵干事创业、勇争一流的精神状态。结合“十三五”规划攻坚收官和“十四五”规划编制启动，坚持以重大任务实践为平台，以政策法规出台为契机，走好需求牵引、项目带动的融合路径，突出聚优增效、补短治弱的融合重点，以率先参与军用土地资源规划整合试点为示范引领，力争在一些重点项目建设上突破建设瓶颈、培养特色优势、形成海南模式，促进部队建设实现新突破，开创新局面。

（作者系武警海南省总队政治委员）

探索『P+A+EPC+O』新模式 助力海南乡村振兴

建设自贸港·实践者说

□ 王啸

2018年9月，中共中央、国务院发布的《国家乡村振兴战略规划（2018–2022）》明确指出，“要进一步深化农村改革，引导社会各界力量参与到乡村振兴战略当中，促进农业与农村发展”。随着6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》的公开发布，海南自贸港建设全面启动。为响应中央号召，抢抓发展机遇，央企等纷纷布局海南。在这一有利形势下，将资金雄厚、实力强大的央企的投资眼光进一步引向海南农村，无疑是推动海南乡村振兴的重要路径。为此，可探索“P+A+EPC+O”创新模式，为助力海南乡村振兴提供选择性方案。

强化规划引领，搭建开放性的孵化平台（即“P”）。在土地利用层面，要以全域土地综合整治和农房整治为抓手，把乡村作为一个整体加快做好全域“一张图”规划，将“多规合一”的效用发挥到最大，通过统一规划，着力破解农田碎片化、村庄无序化等问题，进一步促进耕地集中连片、质量提升，为乡村产业规模化、标准化、现代化发展提供充足空间。在产业布局层面，不能简单地强调“一县一业、一村一品”，应根据每个区域的实际，通过科学规划，充分发现和挖掘乡村的潜在资源和价值，进一步明确产业定位和功能布局。在政府投资层面，要将每年政府计划的涉农资金，包括涉农补贴、基础设施建设方面的经费进行统筹整合，特别是围绕所规划的产业进行统筹整合，不要简单地以完成任务或者“撒胡椒面”补助的方式使用政府资金，要最大限度地集约、节约资金利用，提升政府资金利用率，发挥政府资金在金融市场中的杠杆作用。此外，要将各类规划整合在一个可探讨、可共享的资源平台上，让社会各方能够共享并参与交流，并以培育产业为目的，引导社会各界力量在平台中自行生成策划方案，成熟一个推出一个，在平台中孵化产业建设项目。

突出产业先行，组建全产业链的企业联盟（即“A”）。乡村振兴的核心是“三农”工作，农业永远是农村发展的主线。必须围绕农业产业，以精细化、标准化、品牌化等思路来增加农业的附加值，打牢农业产业根基后，再“接二连三”发展产业，保证农业的可持续发展。要使农村产业有序发展，就需组建具备全方位、多维度、全产业链运营、经营、策划能力的团队。因此，可引导已入驻海南的央企来牵头，包括本土的海垦集团、罗牛山集团等核心成员，来组建农业产业发展的全产业链企业联盟。可通过上述的孵化平台，由核心企业发起策划案，并发起联盟倡议，来策划、开发、运营海南的农业市场，打造新型的农业发展模式。

优化资源配置，探索性地采用工程总承包加运营的农业产业开发模式（即“EPC+O”）。通过孵化平台的整合，将产业布局、农村产业实际以及政府计划投资资金以最透明的方式展示给社会；政府将涉农资金打包整合，提出建设的需求和补贴使用范围，将这些资金作为企业联盟运作的原始资本；企业联盟围绕当地村落集群的产业实际，做好以产业为核心的全领域规划，包括基础设施建设、产业运营规划等，然后进行总承包式的施工，再进行后续的运营；政府只需要做好资金的跟踪审计和过程管理，再做好项目的绩效考核，即可完成全过程的开发模式。

抓好政策保障，确保创新模式有效落地。首先，政府要做好前期资源的整合。“多规合一”的落地、产业发展的规划以及投资资金的打包，都需要破除各条块的制度壁垒，制定完善的制度保障。做好各类涉农资金的审计、监督以及考核，防止国有资产的流失，同时，在基础设施建设上要规避工程招投标的风险。其次，政府要有效引导农村集体经济发展。可采取以农田或者宅基地入股形式流转土地，村民既当了“股东”，又能放心挣钱。农村集体经济组织与社会资本采取租赁、作价入股、联营等模式开发农村土地，将分散零星的土地流转调整后集中利用。此举有助于集约化、规模化利用土地，是盘活乡村闲置土地、充分发挥土地价值的必要举措。最后，政府要有兜底的保障措施。对每一个策划方案在孵化阶段要做好充分的评估，方案可以是由核心企业发起，也可以是政府方发起，做好资金、产业抗风险性的各方面评估后实施。但由于涉及农业农村，还需要政府做好兜底保障，特别是在项目签订实施前，要有企业联盟资金的注入，才能启动实施。同时，在运营阶段，也要对每年的绩效进行考核，若没有达到考核要求，要通过清盘等措施，保障农民利益。

（作者系海口市龙华区副区长）

自贸港背景下海南热带农业发展的思考

□ 徐小俊

发展建言

海南是国内外唯一包括农村、农民、农业在内的全岛型自贸港，农村面积大，农业人口多，农业在GDP中的占比高。热带特色高效农业是海南传统的支柱产业之一，也是海南自贸港建设的重要组成部分。当前，海南正按照《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）推进自贸港建设。在自贸港建设背景下，海南热带农业如何更好地实现高质量发展，是一个需要深入研究和探讨的课题。

热带农业迎来发展机遇

随着海南农林牧渔业的发展，将农业与生态环境、医疗保健、旅游等优势结合起来，培育发展生态农业、高科技农业等现代农业，有利于充分释放海南农业发展的巨大潜力。海南建设自贸港，在农业领域面临的机遇，主要有以下方面。

扩大了农业对外合作的空间。自贸港政策将加快海南热带农业对外开放进程。海南热带农业与全球农业，尤其与国外热带农业的互动交流将逐步深化，为海南热带农业科技、农业资源的输入输出打开更广阔大门，为海南热带农业发展带来新机遇。可依托已设立的琼海农业对外开放合作试验区和热带农业对外开放合作试验区等平台，加快推进海南农业的对外开放与合作。

带来农业人才和技术的集聚。海南具有发展热带特色高效农业和高端种业的有利条件，海南自贸港政策不仅会吸引更多的国际农业科研机构、农业组织、大公司进驻，也将为海南热带农业带来更多的创新创业和就业机会，吸引更多的热带农业人才和技术向海南集聚。

促进农业创新驱动和转型升级。创新驱动发展是自贸港经济形态的明显特征。海南自贸港建设的加快推进，可促进农业先进技术“输入”，带动区域内贸易不断扩大，从而推动农业贸易结构优化和产业结构调整，提高农产品的供给质量，进而倒逼海南热带特色高效农业转型升级。

扩大热带农产品国际贸易和投资。海南自贸港“贸易自由便利”“投资自由便利”“跨境资金流动自由便利”“运输往来自由便利”等政策有利于扩大海南热带农产品的国际贸易，带动海南热带农业更好地“走出去”和“引进来”，扩大对内对外投资，促进热带农产品贸易融入国际经贸规则。

热带农业发展策略探讨

在自贸港开放条件下，要实现农业高质量发展必须聚集高端发展要素，而高端发展要素是稀缺的，因此海南热带农业的发展应是以点带面，先规划试点区域，调动优势资源集中发展，起到示范和带动作用，进而推动农业更高质量发展。结合《总体方案》中“发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地”的目标要求，特提出如下发展建议。

分步骤、分阶段开放，注意规避相关风险和保护产业安全。在自贸港建设背景下，海南农业的开放要做到有序开放，应主要向开放合作、高效、创新、生态、融合等方向发展。未来的海南热带农业，应以农业科技为支撑，以生产绿色优质的农产品为基本要求，不断创新发展业态、模式，与其他产业更好地融合发展。

实行差异化发展，聚焦特色种苗产业和“太空农业”，形成新产业和新经济增长极。海南热带农业的发展要避免大而全，聚焦发展特色突出、科技含量高、经济价值高的农产品。应充分利用国家南繁科研育种基地优势和建设全球动植物种质资源引进中转基地的契机，大力发展特色热作种苗产业，尤其是优、珍、稀品种的引进以及种苗研发和生产，向全球热区提供优质种苗。可利用文昌卫星发射基地优势探索“太空农业”的发展，利用太空特殊的环境因素，研究诱发植物种子的基因变异，培育热作新品种，提升作物的品质、产量，增强抗逆性等。同时，可立足全产业链，发展休闲太空观光农业、太空科普农业等。

确定主导产业，推行“一县一业”，适度规模发展。海南热作产业种植规模普遍偏小且分散，热作产业在10万亩至35万亩规模居多。热带农业要实现高质量发展和融入全球经贸规则，必须改变“小而散”的生产格局，选择市场容量大、单位产出高、经济效益好的产业和产品作为开发重点，形成特色优势。围绕主导产业进行最优规划布局，发展专业生产区、专业乡镇、专业村、专业户，建立各具特色的优质农产品生产基地。探索发展适度规模经营，充分发挥适度规模优势，争取最佳效益。

加速热带农业向优质型和生态型转型。对标国际农产品生产安全规范体系（种养殖操作规范、化学品和药品使用、环境与食品安全等），制定高标准的农产品种植标准和农残标准，提升种植水平，最大程度实现农产品质量安全。大力推广绿色农药（微生物农药、植物源农药、生物除草剂、生物调节剂等）、新型有机肥料（高效微生物有机菌肥等）和绿色生态修复技术，最大程度减少农业生产污染，修复土壤酸化，实现清洁生产和农产品质量安全。

探索最低保护价，建立公平、合理的利益联结机制，形成相对稳定的购销关系。热带农业要实现稳定和良性发展必须解决价格异常波动问题，没有价格的稳定就没有产业的稳定。可借鉴世界农业发展的先进经验，改变收购商直接向农户收购农产品方式（小农户不具备议价能力，容易出现被拒收或压价现象），由政府、收购商、产业联盟或行业协会商议确定最低保护价，由产业联盟或行业协会代表广大小农户议价和签订订单，保护农户利益和稳定产业发展。

探索热作期货交易品种，建立全球热带农产品期货交易中心，积极为热带农产品在国际贸易中争取话语权。海南作为热带农产品的优势产区，有条件去探索特色农产品期货品种，加快我国期货市场与国际接轨步伐，可借鉴东京工业品交易所、新加坡商品交易所等发展模式和成功经验，完善期货市场的运行机制、收储制度等，培育跨国先锋企业运作大宗热带农产品的国际贸易，争取热带农产品的国际贸易话语权。

依托国有信托公司，推出系列农业金融产品和服务方案，助力热带农业高质量发展。近年来，许多信托公司大力发展农业金融服务，打造农事服务一体化商业模式，成为农业现代化的关键驱动力。信托机构推出以供应链融资、商品信托、股权信托、土地流转等农业金融产品和服务方案，服务土地流转、种植、收购等环节，实现产前、产中、产后有效衔接，将政府、龙头企业、合作社、农户、收购商、市场等整合起来，突破了长期以来农业发展“产不好、卖不动、管不住、服务难”困境，同时也提供信息流、物流、资金流等系统性管理，为农业高质量发展提供了有效支撑。

（作者单位：中国热带农业科学院科技信息研究所）

促进小店经济实现更大发展

□ 张圣兵

观点撷英

发展小店经济对于促进就业、扩大消费、提升经济活力、服务改善民生、满足人民美好生活需要具有重要意义。新冠肺炎疫情使我国小店经济的发展受到较大影响，许多小店的经营面临困难。习近平总书记在企业家座谈会上强调：“保护和激发市场主体活力”“要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量”。这就需要加大扶持力度，激发市场主体活力，使包括小店在内的广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。

小店数量大、吸纳就业多、行业分布广、服务业态多元，是我国经济活动的重要参与者、就业机会的重要提供者。截至2019年底，我国注册小店达到8000多万户，带动就业约2亿人。解决好广大小店的生存发展问题，就能夯实保就业保基本民生的重要基础，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务贡献力量。为此，需要加强组织领导，制定地方专项规划，在用地、用房、财政、金融、营商环境等方面加大扶持力度，重点解决小店经济发展遇到的困难和问题；鼓励地方用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专账资金、职工教育经费，对符合条件的小店按规定给予稳岗补贴等政策支持，充分发挥小店经济在促进就业、服务改善民生等方面的重要作用。

小店虽小，但蕴藏着广大人民群众的聪明才智，拥有不竭发展动能和广阔发展前景。改革开放以来，我国许多知名企业就是从小店发展起来的。小店在市场竞争中发展壮大，有力支撑了国家经济发展和人民生活改善。因此，发展小店经济，激发蕴藏在小店经济内部的活力和创造力，有利于促进以创业带动就业、以创业促进经济发展。扶持小店经济发展，需放宽准入条件，深化商事制度改革，优化证照办理流程和手续，全面推行网上办理、“先照后证”、“多证合一”、“证照分离”改革，支持符合有关法律法规且经利害关系方同意的小店以住宅、电子商务经营者以网络经营场所作为经营场所注册营业执照，畅通小店准入“绿色通道”，为小店经济发展壮大清除障碍。

小店经济与广大人民群众的生活息息相关，在经济循环中发挥着“毛细血管”的功能，对于形成新发展格局具有重要意义。目前，小店经济在发展过程中也面临着生存成本高、融资难融资贵、营商环境有待优化等许多障碍，需要加大扶持力度。要鼓励金融机构优化对小店信贷支持的考核方式和激励机制，进一步提升对小店的金融服务质效，降低小店综合融资成本，研发适合小店轻资产特点的普惠型金融产品，破解小店经济发展中存在的融资难融资贵难题。大力清理涉小店的违规收费项目，为小店经济发展营造良好营商环境。鼓励以共享办公、规范增设室外经营摊位、规范经营用房租赁市场等方式，平抑市场租金水平，降低小店经营成本。

（摘编自《人民日报》）

投稿信箱：hnrbllb@163.com