

关于大力发展农村市场主体 壮大农村集体经济的十八条措施

中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅 印发《关于大力发展农村市场主体壮大农村集体经济的十八条措施》的通知

琼办发〔2020〕54号
各市、县、自治县党委和人民政府,省委各部门,省级国家机关各部门,各人民团体:
《关于大力发展农村市场主体壮大农村集体经济的十八条措施》已经省委、省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。
中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅
2020年10月5日

指标,重点用于农村村民住宅、乡村公共设施、公益事业建设及乡村旅游、现代服务业、高新技术产业等发展。集体经营项目年收入达到500万元以上的行政村,由市县统筹安排给予一定的新增建设用地指标奖励,用于集体经济发展,禁止用于房地产开发。
8.用活用好集体经营性建设用地入市政策。支持农村集体经济组织将村庄内零星、分散的集体建设用地先行组织复垦为农用地后,将腾挪出的建设用地指标调整到其他适宜地区入市。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度,入市取得的收益,经市县与村集体商定,可提取一定比例的增值收益调节金,剩余收益归村集体和村民所有,作为村集体经济组织经营性资产追加量化成员股权。
9.盘活农村闲置宅基地和闲置农房。鼓励农户自行通过协议将闲置宅基地或闲置农房流转给经营者,或将闲置宅基地统一流转给村组织,由村组织自行经营或对外招商经营。盘活闲置宅基

三、创新财税金融政策

12.加大财政资金支持力度。从2020年到2022年,省财政统筹安排补助资金,按照每个行政村不低于50万元的标准,每年扶持500个行政村,补助资金不得用于基础设施建设,主要用于发展村级集体经济项目,可作为村级集体经济与企业合作发展的股本金,获取股份收益。
13.允许村集体承建农村中小型项目。除中央对财政资金使用方式有明确规定的支农项目外,单个项目投资额在200万元以下的农村生产生活基础设施建设项目,包括农村土地整治、高标准农田建设、农村人居环境整治等项目,在同等条件下优先安排具备条件的村集体经济组织或村集体参股的经济实体实施。
14.鼓励行政村将财政补助资金转化为村级集体股份。入股经营主体所取得收益归村级集体所有,政府拨款等形式在农村形成的资产归村级集体经济组织所有。脱贫攻坚结束后,市县、乡镇、村三级组织实施的单独到村项目形成的扶贫资产,整体划给村集体统一经营,收益归村集体全体成员共同所有。
15.创新金融服务模式。完善各银行业机构金融服务监测、考核和评价指标体系,单列涉农普惠型涉农信贷计划。鼓励金融机构针对村集体经济组织开展无抵押贷款业务,支持有条件的行政村创建“授信村”试点,合理确定授信额度,并给予适当的利率优惠。符合政策支持条件的农信社、农商行和村镇银行要优先使用人民银行支农再贷款。依法合规开展农村承包土地经营权、集体

经营性建设用地使用权、宅基地使用权、林权、海域使用权、生物资产抵押等担保融资。开展橡胶、槟榔干果等大宗农产品仓单(存货)质押融资+仓单(存货)保险联动工作。
16.实施优惠的税收政策。将到农村参与集体经济发展的技能技术和管理人才列入紧缺人才范围,按规定享受个人所得税优惠政策。村集体经济组织作为农业生产者直接销售自产农产品免征增值税,从事农、林、牧、渔业项目的所得免征或减征企业所得税。落实好村级集体经济组织股份合作制改革有关免征契税政策。

四、全面加强组织领导

17.建立领导工作机制。市县农村集体产权制度改革领导小组应将工作重点调整到集体经济发展上来,定期研究农村集体经济发展相关问题。将农村集体经济发展列入“一把手”工程,纳入市县乡镇党委书记乡村振兴实绩考核的重要内容,作为发现干部、识别干部、使用干部的重要参考。择优配强村“两委”领导班子,及时调整发展集体经济不力的村党组织负责人。做好驻村第一书记和乡村振兴工作队的派驻管理工作,加强省、市县、乡镇各级农经队伍建设,强化对村集体经济发展的指导和培训。
18.切实做好宣传引导。大力宣传推广发展壮大农村集体经济的先进典型、成功经验和创新做法,树立一批有思路、有办法、有成效的优秀村干部和致富带头人,为各类人才下乡创造良好的条件和环境,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

二、盘活农村资源要素

6.支持社会资本与农村集体经济组织深度合作。放宽社会资本进入农村的限制,制定社会资本下乡市场准入负面清单,清单外领域全面取消许可和审批,实行“承诺即入制”。鼓励村集体经济组织以资源资产作价入股、资产托管、租赁、承包经营等多种经营模式与农村社会资本合作,共建农业产业园、创新创业园、农业科技园和乡村旅游示范区。政府投资、扶贫资金、涉农财政项目投资可作为资本金,入股经营主体获取分红收益。
7.创新做好村庄规划编制。支持投资乡村建设的企业积极参与村庄规划工作,探索规划、建设、运营一体化。村庄规划可预留不超过5%的建设用地机动

《十八条措施》聚焦人才政策、盘活农村资源要素、创新财税金融政策等 以制度集成创新壮大农村集体经济

■ 本报记者 傅人意 通讯员 戴诚 实习生 王伟君
较突出。
截至2019年底,全省2558个行政村中,无集体经济收入的“空壳村”有359个,占比14.03%;集体经济收入1万元以下的有506个,占比19.78%,1万元至10万元的有1247个,占比48.75%;10万元以上的村只有446个,占比17.44%。
“农村集体经济较为薄弱,不仅影响基层村‘两委’发挥组织力、凝聚力、战斗力,还影响农民增收。”赵咏望表示,农村集体经济能否壮大发展取决于有无可经营性资源资产和如何盘活农村资源资产两个重要因素。据不完全统计,经济清产核资全省农村集体资产总额共有255亿元,但有相当一部分为“沉睡的资产”。因此,《十八条措施》首要解决如何发展农村市场主体问题,即“谁下乡、谁领办、谁兴办、谁创办”农村集体经济的人才问题。
海南日报记者梳理发现,《十八条措施》要求实施更加开放的人才政策,鼓励在职一线工作人员(驻村第一书记和乡村振兴工作队队员、扶贫工作队队员等)、高校和科研院所等事业单位专业技术人员、退役军人、大学生、能人(下乡企

业家、优秀农民工、退伍军人等)到农村干事创业,从提高政治待遇、完善社会福利保障、实行物质奖励等方面进行多方激励。
《十八条措施》提出“三个允许”政策:允许下乡能人以自有资金入股或参股,担任集体经济组织的董事长、理事长或职业经理人;允许从当年村集体收入增量中,安排10%的收益奖励有突出贡献的人员;允许通过法定程序把下乡能人充实到村“两委”班子,把在发展农村集体经济方面作出突出贡献的大学生下乡镇领导班子。
赵咏望表示,在建设海南自贸港的背景下,《十八条措施》还利用自贸港人才、税收等政策,将技术型、管理型等农村紧缺型人才列入自贸港人才清单管理,按规定享受个人所得税优惠政策,让人才扑下身子、扎根基层、干出成绩。
更加宽松的营商环境
以制度集成创新畅通社会资本投资农村的通道
“《十八条措施》通过制度集成创新,利用自贸港优化营商环境的‘承诺即准

入’制度优势、用活用好集体经营性建设用地入市政策、闲置宅基地‘三权分置’改革成果等,盘活农村资源要素,畅通社会资本投资农村的通道。”赵咏望分析。
比如,《十八条措施》要求,放宽社会资本进入农村的限制,制定社会资本下乡市场准入负面清单,清单外领域全面取消许可和审批,实行“承诺即入制”;盘活农村闲置宅基地和闲置农房;将失去教育功能的闲置校舍以“零租金”形式交由村集体单独经营或与其他市场主体合作经营等。
赵咏望表示,《十八条措施》还鼓励村级集体经济组织以资源资产作价入股、资产托管、租赁、承包经营等多种经营模式与社会资本合作,实现多方共赢共享的目标。“鼓励建立城乡统一的农村产权交易平台,把市场的事情交给市场,政府负责打造更优化的营商环境,让农村集体资产通过平台公平、公正地流动。”
在创新做好村庄规划方面,《十八条措施》指出,可预留不超过5%的建设用地机动指标。另外,集体经济项目年收入达到500万元以上的行政村,由市县统筹安排给予一定的新增建设用地指标

奖励,用于集体经济发展,禁止用于房地产开发。“这不仅鼓励大家发展壮大集体经济,还将进一步丰富和扩大农村集体经济产业业态。”赵咏望说。
更加有力的组织领导
将农村集体经济发展列为“一把手工程”
《十八条措施》还通过创新财税金融政策,真金白银支持壮大农村集体经济。其中,从2020年到2022年,省财政统筹安排补助资金,按照每个行政村不低于50万元的标准,每年扶持500个行政村,补助资金不得用于基础设施建设,主要用于发展村级集体经济项目,可作为村级集体经济与企业合作发展的股本金,获取股份收益。
赵咏望认为,《十八条措施》财税金融政策有以下重大突破:一是支持有条件的行政村创建“授信村”试点,合理确定授信额度,并给予适当的利率优惠,有利于解决农村融资难、融资贵的问题;二是依法合规开展农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权、宅基地使用权、林权、海域使用权、生物资

产抵押等担保融资,体现金融支农重大创新;三是允许村集体承建农村中小型项目;四是鼓励行政村将财政补助资金转化为村级集体股份。“通过财税金融政策创新,满足农村金融发展需求,体现‘放水养鱼’。”
此外,《十八条措施》指出,要将农村集体经济发展列为“一把手”工程,纳入市县乡镇党委书记乡村振兴实绩考核的重要内容,作为发现干部、识别干部、使用干部的重要参考。“这体现地方党委的职责,压实压牢地方党委责任。”赵咏望表示。
赵咏望表示,总的来说,在海南建设自贸港的背景下,发展壮大农村集体经济有着特殊意义:一是有利于各类资源要素下乡,发挥“三农”内需潜力和压舱石作用,促进经济内循环;二是有利于“全省一盘棋、全岛同城化”,提升资源利用效率,激发市场活力;三是有利于增强基层党组织发展服务能力,推进乡村治理体系和治理能力现代化;四是有利于促进农村一二三产业融合发展,多渠道增加农民收入,为乡村振兴奠定基础。
(本报海口10月15日讯)

广告·热线:66810888

资讯广场



精致广告、收益无限

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发,可实现移动端阅读和转发。

公告类信息:标题(12个字以内)收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行 商业广告:标题(12个字以内)收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行

海口区域	18976566883	西部区域	13876071190	南部区域	18608908509	东部区域	13976322100
经营站	65306703 新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383 海府一横路19号美舍小区10栋201房	三亚	18976292037 万宁 13976065704	儋州	18876859611 屯昌 13907518031
国贸站	68553522 国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882 新华南路7号海南日报大院	陵水	15338978956 保亭 15338978956	乐东	13807540298 琼海 18976695932
琼山站	65881361 府城建设路4号华侨大厦1403室	秀英站	68621176 汽车西站对面金銀小区A栋2单元703房	昌江	18808921554 文昌 13876292136	五指山	18689865272 琼中 13907518031
				东方	13907667650 临高 18608965613	澄迈	13876071190 定安 13907501800

服务热线: 66810888

温馨提示: 信息由大众发布,消费者谨慎选择,与本栏目无关。

典当

急用钱-找银达

全国典当连锁集团
银达典当诚信经营23年,全国连锁店25家,办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务,正规专业、快速灵活、高额低息。海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层。68541188、68541288、13307529219。三亚公司:三亚解放路第三市场旁88558868、13518885998。

减资注销

减资公告

三亚鼎业通实业有限公司(91460200MA5T253M6K)股东会决议拟向公司登记机关申请减少注册资本,注册资本由人民币3000万元减少至人民币1500万元,原债权债务不变,请债权人自登报之日起45日内向公司提出债权债务或提供相应的担保请求,特此公告。联系人:柯建平15718993333

减资公告

海南得利置业有限公司(统一社会信用代码91469005MA5RDE9E10)现拟向公司登记机关申请减少注册资本,由原注册资本玖仟万元人民币减少至贰仟肆佰万元人民币,请债权人自登报之日起45日内向本公司提出清偿债务或提供相应的担保请求,特此公告。

拍卖公告

海南恒鑫拍卖有限公司
车辆拍卖公告
受委托,定于2020年10月26日下午15:00在我司拍卖厅公开拍卖:辉腾WVVW V 73D小轿车一辆,参考价13万元,竞买保证金5000元。有意竞买者请于拍卖日前到我司了解详情并办理竞买手续。展示时间:见报之日起至2020年10月23日止;展示地点:标的所在地;电话:0898-65203602、13398975899;公司网址:http://www.hnhxpm.net。

法院公告

海口市秀英区人民法院公告

(2020)琼0105执2183号
本院于立案执行申请执行人中国工商银行股份有限公司海口秀英支行与被执行人陈如民金融借款合同纠纷一案,执行依据为(2019)琼0105民初5458号民事判决书。因被执行人不主动履行生效裁判文书所确定的义务,现本院依法查封陈如民、饶丽君名下位于海口市大英街7号504房产(HK221837)。如对上述房屋权属有异议者,请自公告之日起十五日内向本院提出书面异议并提供相关证据材料,逾期本院将依法强制执行。特此公告
海口市秀英区人民法院
2020年10月16日

遗失

遗失声明

海南华太物资供应有限公司遗失公章、财务章、法人章(法人姓名:吴彦华)各一枚,声明作废。
●海南津海建筑材料检验有限公司(统一社会信用代码:91460000786606978A)公章破损,声明作废。
●海南云佳顺公寓酒店管理有限公司(统一社会信用代码91460100MA5R6CJMJK7D)因公章损坏,声明作废。
●万宁宏发实业有限公司不慎遗失公章一枚,声明作废。

●王亚武不慎遗失坐落于文明中路153号宿舍楼1203房市环卫处宿舍房屋租赁合同,证号:美房租证[2019]第32753号,特此声明作废。
●吴冲二不慎遗失坐落于东方市新龙镇那斗村委会的土地证,证号:东方集用(2011)第21008号,声明作废。
●杨晨遗失士兵证,证号:士兵字第09021075015号,声明作废。
●李春扶遗失士兵证,证号:士兵字第17000309415号,声明作废。
●陕西建工第一建设集团有限公司海南分公司遗失公章,声明作废。
●邱花丽、王槐成遗失坐落于府城镇石塔村的国有土地使用证,证号:琼山国用(1997)字第01-988号,声明作废。
●澄迈金江宏邦冷冻食品商行不慎遗失营业执照副本1-1,统一社会信用代码:92469027MS5RNO PY40,声明作废。
●琼中黎族苗族自治县财政局财政性资金专户遗失工商银行琼中支行开户许可证,核准号:Z6410000284507,声明作废。
●谭文童不慎遗失中华人民共和国房屋所有权证,证号:屯房权证屯字第12202号,房屋坐落于:海南省屯昌县屯城镇向阳里30号,现声明作废。

●海口琼山三门坡小英电讯代办点不慎遗失公章一枚,现声明作废。
●陵水正盛仙山龟岭现代农业开发有限公司不慎遗失组织机构代码证正本、副本,证号:552755591,声明作废。
●陵水新都实业有限公司不慎遗失组织机构代码证正本、副本,证号:557365111,声明作废。
●海口龙华符小凤休闲吧遗失食品经营许可证副本,许可证编号:JY24601061805257,声明作废。
●陵水椰林北斗万氏小吃铺遗失食品经营许可证副本原件,许可证编号:JY14690281954683,现声明作废。