2020年10月27日 星期二
值班主任：蔡潇 主编：刘笑非 美编：陈海冰 检校：招志云 蔡法
海南日报

海南自由贸易港制度集成创新行动方案

（2020—2022年）

为贯彻落实习近平总书记关于“海南自由贸易港建设要把制度集成创新摆在突出位置”的重要指示和《海南自由贸易港建设总体方案》的要求，推动涌现更多高质量、高标准、系统化、集成式制度创新成果，结合实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实《海南自由贸易港建设总体方案》以及海南省委七届八次全会部署，坚持党的全面领导，围绕“三区一中心”战略，聚焦贸易投资自由化便利化，把制度集成创新摆在突出位置，主动对标世界最高水平开放形态和高标准国际经贸规则，建设具有国际竞争力和重要影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代全面深化改革开放的鲜明旗帜和面向太平洋、印度洋的重要门户。

（二）基本原则

——坚持问题导向。按照“首创性、已实施、集成式、效果好”原则，聚焦海南自由贸易港建设中最突出、最紧迫、最难啃的改革问题，坚持系统集成，着力解决市场主体和人民群众最关心的难点、堵点、痛点、淤点，形成一大批内容丰富、效果显著、功能完备、体系健全的制度集成创新成果。

——坚持示范引领。明确制度集成创新任务清单，在贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动方面推动形成更多高质量高标准制度集成创新成果，在优化营商环境、提升社会治理方面，树立海南标杆、打造海南高地、展示海南形象。

——坚持真抓实干。充分发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神和“扎根守土、坚韧不拔、无私奉献”的椰树精神，以“一天当三天用”的干劲和“干一件成一件”的韧劲，着力在推动制度集成创新、培育增长新动能、构建全面开放新格局等方面取得新突破、新成效、新成果，以踏石留印、抓铁有痕的使命担当狠抓责任落实，确保各项政策真正落实落地。

——坚持破立结合。只有“立得牢”，才能“破得开”。在全方位、大力度推进制度集成创新的同时，把握好应用场景、时间节奏和阶段进度，成熟一项推出一项。强化风险防控，精准识别重大风险，严密防范系统风险，打造中国特色自由贸易港风险防控体系。

——坚持协同创新。着力加强各地区、各部门的统筹协调、联动协作、兵团作战，强化制度集成创新主体责任，统筹全省资源要素和政策举措，推动更多跨地区、跨部门、跨行业、跨领域穿透式的改革创新。加强改革系统集成，打通不同地区、部门和行业之间的壁垒，使各方面创新举措相互配合、相得益彰，提高全省改革创新的整体效益。

（三）任务目标

围绕贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推动全方位、大力度、高层次的制度集成创新，初步建立高效完备的法律法规体系、有国际竞争力的财政税收体系、高效运转的人流物流资金流信息流体系、安全严密的风险防控体系，营商环境和社会治理水平接近国内一流水平，市场主体大幅增长，产业竞争力显著提升，经济发展质量和效益显著改善，更好吸引全世界投资者和优秀人才来海南投资兴业。

二、行动任务

（一）党政机关的设置、职能权限、管理方式等制度集成创新。原则上按照“一类事情由一个部门管理”实施大部门制改革，构建功能全、机构简、效率高的行政管理体系。在改革布局上坚持党政机构设置相统一，在事权配置上坚持能放则放，在机构职能整合优化上坚持党政机关与事业单位相统筹，在深化专项改革上坚持综合配套相统筹，在严控行政管理成本上坚持编内与编外相统筹，在改革组织实施上坚持积极推进与风险防控相统筹。分步骤分阶段精简党政机构，逐步建立完善适应自由贸易港发展需求的行政管理服务架构。加快党政机关数字化转型，深入推进公共数据共享、开放，形成“用数据决策、用数据管理、用数据服务”的高效精准的公共管理与服务机制。

（二）法治化的制度集成创新。加快构建以海南自由贸易港法为核心，与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自由贸易港建设相适应的法律法规制度体系，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。用足用好地方立法权和特区立法权，加强贸易投资、产业促进、社会治理、生态文明、公共卫生等方面的立法。加快推进市县综合行政执法改革和行政复议体制改革。推进人民法院组织体系创新。紧扣自由贸易港发展需求，进一步开放律师、公证等法律服务领域。建设全岛同城化的公共法律服务体系，提供“全业务、全时空”公共法律服务。

（三）贸易自由便利的制度集成创新。推动跨境货物贸易、服务贸易和新型国际贸易结算便利化，实现银行真实性审核从事前审查转为事后核查，提升金融服务水平，促进跨境贸易各要素的自由便捷流动，逐步推进区域性新型国际贸易中心建设。高标准建设国际贸易“单一窗口”。围绕“一线”加速放开、“二线”逐步管住的要求，分步骤分阶段建立适应全岛封关运作的监管制度体系。在货物贸易领域形成以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排，有效配置国际国内两种资源；在服务贸易领域形成以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化制度安排，破除服务贸易壁垒。

（四）精简行政许可、深化“极简审批”的制度集成创新。按照“全省一盘棋、全岛同城化”要求，全面推广适用“极简审批”，加快推进项目审批落地。推行“标准地”制度、“告知承诺”制度，进一步减少行政审批，不断提高审批效率。支持有条件的园区推行“特别极简审批”。探索赋予省直相关部门对行政许可事项可以自行决定调整为告知承诺制的权限和实施流程。

（五）投资自由便利的制度集成创新。大幅放宽市场准入，强化产权保护，保障公平竞争，打造公开、透明、可预期的投资环境，通过编制外商投资准入负面清单和放宽市场准入特别清单、试点合格假定监管模式、推行以公告承诺和优化程序为主的注销便利等改革举措，进一步激发市场主体活力。创设国际投资“单一窗口”，提升外商投资便利化水平。不断优化对外投资管理，逐步扩大对外投资范围。

（六）优化营商环境的制度集成创新。立足海南自由贸易港建设需要，结合溯源分析成果，坚持对标国内外一流地区，构建以世界银行营商环境评价指标体系为基础，指标全面、指向明确、横向可比、全省统一的营商环境评价指标体系，促使各市县、各部门对标先进，营造你追我赶的营商环境良性竞争格局。

（七）资金自由便利流动的制度集成创新。加快建立和不断完善多功能自由贸易账户功能，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，分步骤分阶段推进完全可自由兑换，实现跨境资金自由便利流动，提升金融服务跨境贸易投资自由化便利化水平。研究探索海南自由贸易港金融综合监管机构，全面提高监管效率，更好防范金融风险。构建支持实体经济发展的金融改革创新制度。

（八）人员进出自由便利的制度集成创新。在人才评价、引进、使用、培养、服务、保障上大胆创新，建立与国际接轨、有中国特色、体现海南特点的人才服务管理体制机制。全面完善人员出入境、工作、停居留便利化政策。针对外籍“高精尖缺”人才，实行更加开放的人才引进和停居留政策，提供更快捷便利的人才服务保障。

（九）运输来往自由便利的制度集成创新。实施高度自由便利的运输政策，通过建设“中国洋浦港”船籍港、推进船舶联合登临检查、构建船旗国特殊监管政策等，创新民航行业管理体制和空域管理体制，构建现代综合交通运输体系，建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。

（十）数据安全有序流动的制度集成创新。在确保数据流动安全可控前提下，围绕“智慧海南”建设，扩大增值电信业务、数据跨境传输等领域开放，创新数据跨境传输安全管理制度，提升数据传输便利性，实现数据充分汇聚，培育发展数字经济。

（十一）重点园区的制度集成创新。以洋浦经济开发区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口江东新区等11个重点园区为重要发展平台，在产业导入、项目落地、人才服务、管理体制等方面，建立一整套从招商、企业入园登记到产业发展的标准化、全链条服务体系，发挥好先行区、试验田作用。

（十二）深化“多规合一”改革、强化用海用地等要素保障的制度集成创新。以“全省一盘棋、全岛同城化”为目标，建立完善统一高效的国土空间规划编制体系、实施保障体系，推进国土空间用途管制行政审批制度改革和农村土地制度改革，实现土地、海洋等资源要素的合理配置、高效利用。

（十三）社会治理的制度集成创新。构建与海南自由贸易港建设相适应的社会治理制度体系，大力推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制，全面提升社会治理工作现代化智能化水平。打造共建共治共享的社会治理格局，建立基层民主协商机制，赋予行业组织更大自主权。

（十四）国家生态文明试验区建设的制度集成创新。深入推进国家生态文明试验区建设，全面建立资源高效利用制度，推进低碳能源利用，统筹山水林田湖草系统治理，建设农村生态文明。开展海南热带雨林国家公园管理体制和运营机制创新。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制。

（十五）财税体制改革的制度集成创新。建立与海南自由贸易港发展相适应的财税制度体系，推进分领域财政事权和支出责任划分改革。研究推进简化税制改革。

（十六）国有企业改革的制度集成创新。面向国际大市场，加快海南国有企业改制重组，不断增强竞争力、创新力、抗风险能力。加快推进国有资本投资、运营公司改革试点，由传统的管企业为主向管资本为主转变，健全国有资本监督管理机构，深化经营性国资集中统一监管，构建国资监管大格局。

（十七）督查、考核、评估、容错纠错等抓落实的制度集成创新。创新狠抓改革推进、政策落实、项目落地的督促检查追责机制，营造担当实干、狠抓落实的良好干事创业氛围，激发广大干部的内生动力，推动海南自由贸易港政策不折不扣地落到实处、取得实效，确保各个阶段的目标任务如期完成。

（十八）防范化解系统性风险的制度集成创新。坚持底线思维，防范和化解贸易自由便利、投资自由便利、金融、网络和数据安全、人员流动、公共卫生、生态安全、意识形态等重点领域面临的风险，构建安全高效的风险防控体系。

三、组织保障

（一）加强组织领导。坚持省委、省政府对制度集成创新工作的统一领导，建立健全推进制度集成创新的体制机制。各市县、各部门特别是相关职能部门要各负其责、分工协作，形成推进制度集成创新工作的合力。加强制度创新队伍建设，将敢于真抓实干、敢于动真碰硬、敢于善于“啃硬骨头”的精兵强将配备到制度集成创新岗位。省委深改办（自贸港工委办）牵头负责对全省制度集成创新工作开展指导、统筹协调、推动落实、督促考核。

（二）强化考核激励。省委深改办（自贸港工委办）、省委组织部要制定出台制度集成创新绩效考核管理办法，加强对各市县各单位制度集成创新工作的过程管理和考核评价。对制度集成创新过程中涌现出来的优秀项目、创新案例、先进单位和个人，纳入“海南省改革和制度创新奖”重点表彰范围，并在绩效奖励时予以倾斜。省委组织部要对制度集成创新成效明显的市县（单位），在评优评先时予以适当倾斜；对制度集成创新过程中表现优秀的干部，同等条件下优先提拔使用或晋升职级。

（三）加强舆论宣传。省委宣传部要全方位做好制度集成创新舆论宣传工作，大力宣传制度集成创新的重要意义和实践成效，全面营造良好社会氛围。省委网信办要建立健全制度创新舆情收集、研判和响应机制，及时回应社会关切。

（四）强化督导落实。各责任部门要加大制度集成创新统筹协调、推进落实。省委深改办（自贸港工委办）要对制度集成创新工作开展情况、取得成效、存在问题等跟踪指导，及时向省委、省政府报告。对制度集成创新工作开展中敷衍塞责、阳奉阴违、弄虚作假的单位和个人，予以通报批评、问责惩戒、督促整改。

中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅
关于印发《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》的通知

各市、县、自治县党委和人民政府，省委各部门，省级国家机关各部门，各人民团体：

《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅
2020年10月9日

海南自由贸易港制度集成创新任务清单

（2020-2022年）

为贯彻落实《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020-2022年）》，进一步厘清重大制度集成创新任务，细化分工、明确责任，制定以下重点任务清单。

一、党政机关的设置、职能权限、管理方式等制度集成创新

1.推进大部门制改革。

二、法治化领域制度集成创新

2.创设海南自由贸易港统一的类案裁判指引制度。

3.拓展和开放律师、公证等法律服务领域。

4.建立健全多元化商事纠纷解决机制和国际商事纠纷案件集中审判机制，完善调解、仲裁、诉讼有效衔接机制。

5.建设全岛同城化公共法律服务体系。

6.推进海事审判“三合一”改革。

三、贸易自由便利制度集成创新

7.实施进出口商品管制负面清单管理。

8.高标准建设国际贸易“单一窗口”。

9.建立“一线”放开、“二线”管住口岸监管新模式。

10.推动各类贸易融合发展，建设区域性离岸新型国际贸易中心。

四、精简行政许可、深化“极简审批”的制度集成创新

11.全岛实施“极简审批”制度改革。

五、投资自由便利制度集成创新

12.建立以过程监管为重点的投资便利制度。

13.高标准建设国际投资“单一窗口”。

14.开展境外投资便利化综合试点，实施对外投资告知备案制。

六、优化营商环境的制度集成创新

15.在具有强制性标准的领域试点“无条件准入、登记式备案、免审批准营、信用制监管”的合格假定监管模式。

16.创设“自由贸易港营商环境体验官”。

17.创新设立一体化知识产权保护机制，建设综合性的知识产权保护中心。

七、资金自由便利流动的制度集成创新

18.分阶段开放资本项目，建立自由贸易港跨境融资宏观审慎管理体系，开展QFLP和QDLP试点，建立健全新的跨境融资管理体制。

19.围绕海南建设现代产业体系的重点产业政策取向，创新发展贸易金融、消费金融、绿色金融、科技金融、涉海金融等。

20.实施银行真实性审核从事前审查转为事后核查。

21.探索开展金融综合监管试点。

22.建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理。

八、人员进出自由便利的制度集成创新

23.建设人才服务管理“单一窗口”。

24.建立市场导向的人才引进和认定机制。

25.建立外国人来海南工作许可负面清单管理制度。

26.建立外国人工作居留许可一体化管理模式。

九、运输来往自由便利的制度集成创新

27.创新海南保税航油管理体制，形成多元化主体充分竞争的航油供销体系，建立与国际接轨的航油价格体系。

28.建立国际高水平的海南自由贸易港国际船舶登记制度。

29.实施中央和海南垂直双管的民航行业管理和军民联合空域管制体制机制。

十、数据安全有序流动的制度集成创新

30.创新数据资源确权、开放、流通、交易等相关制度。

十一、重点园区制度集成创新

31.以十一个重点园区为试点，对标国际先进经验，在产业导入、项目落地、人才服务、管理体制等方面，各园区探索建立适合自身发展的标准化、全链条服务体系。

32.建立重点园区项目联评联审机制，实现一窗受理、一次性告知、各类许可一次性办理。

33.实施跨境服务贸易（出口）便利化制度。

34.建设洋浦港保税油供应中心，创新保税油加注资质管理和综合监管。

35.建立特许进口药械综合监管体系。

36.创新跨境医疗保险综合服务机制。

十二、深化“多规合一”改革、强化用海用地等要素保障的制度集成创新

37.完善国土空间规划编制体系，健全统一高效的国土空间规划实施监督体系，推进国土空间用途审批改革。

38.实施农村土地制度改革。

十三、社会治理领域制度集成创新

39.深化社会管理信息化平台建设。

40.稳步推进市县综合行政执法改革。

41.高标准建设海南“码上办事”平台。

42.推行中介服务网上交易综合性信息化服务和信用管理。

43.创新医生医疗责任互助保险机制，构建海南自由贸易港全健康建设体系。

44.推动理工农医类国际教育创新岛建设的制度集成创新。

45.建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的自由贸易港住房保障体系。

46.创新海南自由贸易港行政区划管理服务。

十四、国家生态文明试验区建设的制度集成创新

47.创新海南热带雨林国家公园管理体制和运营机制。

48.健全环境信用评价机制，提升突发生态环境事件应急准备和响应能力。

十五、财税体制改革的制度集成创新

49.推进分领域财政事权和支出责任划分改革。

50.分步骤推进简化税制改革。

十六、国有企业改革制度集成创新

51.完成国有企业公司制改造，深化国有资本投资、运营公司改革试点，实施分类监管和精准监管。

52.健全国有资本监督管理机构，构建国资监管大格局。

十七、督查、考核、评估、容错纠错等抓落实的制度集成创新

53.创新督查检查、考核评价机制。

54.建立海南自由贸易港容错纠错机制。

55.完善全省综合绩效管理机制。

十八、防范化解系统性风险的制度集成创新

56.打造实时、精准、无感的反走私联防联控机制。

57.创建与海南自由贸易港发展相适应的网络舆情研判及应急响应机制。

58.建立健全进出岛资金流动监测体系，建立本外币一体化跨境资金流动监测预警、宏观审慎评估和联系协调风险监控机制。

59.建设国际互联网数据交互试点专用网络及风险防控平台。

60.构建具有自由贸易港特色的公共卫生应急管理体系。

海南省推荐全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人人选的公示

根据中央统战部《关于做好全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人表彰推荐评选工作的通知》要求，省委统战部牵头，成立由省委统战部、省工业和信息化厅、省市场监督管理局、省工商联组成的省推荐工作领导小组和办公室，制定了工作方案，召开了领导小组会议和办公室会议，并报省委领导同意，推荐郭开铸、陈益智、刘文民同志为海南省全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人人选。现将人选有关情况公示如下：

1.郭开铸 中共党员，欣龙控股（集团）股份有限公司党委书记、联席董事长

欣龙控股公司是我国防控新冠疫情的重要资源企业，是我国无纺行业的龙头企业，医用防护材料品质处于行业领先水平。新冠肺炎疫情暴发后，口罩、防护服材料“一布难求”，公司迅速启动应急机制，全员复工复产，春节不放假、不停机，全部生产基地有关生产原料采购、质量检测、设备维护、物流运输等24小时三班轮值，尽最大产能生产防疫物质。公司防疫物资需求量猛增，成为全国、全球集中采购对象，在许多高附加值出口订单面前，公司暂缓交付高毛利的其他出口订单，优先满足物资极度紧缺的重灾区订单交付。疫情严重期间，物流系统受阻缓慢、价格高昂、隔海运输困难，公司选择空运，支付更高运费，把防疫物资运到国内最需要的地方去，为我国抗击新冠肺炎疫情作出重大贡献。

2020年9月8日，公司和公司党委荣获党中央、国务院、中央军委授予的“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”“全国先进基层党组织”荣誉称号。

2.陈益智 中共党员，海南皇隆制药股份有限公司董事长兼总经理，海南省七届政协委员、省工商联副主席

新冠肺炎疫情刚暴发的1月22日，海南皇隆制药股份有限公司在第一时间以省医药行业协会的名义向全省医药产业会员发出倡议——众志成城、积极参与新冠肺炎的防控工作。并迅速备齐第一批医疗物资，捐赠湖北地区100箱苯扎氯铵溶液和20箱注射用赖氨匹林，捐赠海南省人民医院苯扎氯铵溶液50箱，捐赠海口市疫情防控指挥部1吨酒精，共价值59.52万元。公司克服运输渠道不畅，想方设法把抗疫物资第一时间运往武汉和本省医院。并全力以赴生产利巴韦林、苯扎氯铵溶液和聚维酮碘、注射用赖氨匹林等疫情防控物资，确保市场供应充足。先后向湖北灾区捐献聚维酮碘溶液16800瓶，共价值33.6万元。公司投资近400万元，快速上马建设全自动口罩生产线，以成本价优先供应抗疫前线、医疗机构和学校，捐赠疫情严重地区，解决我省口罩供给缺失问题。作为省医药行业协会会长单位，公司通过向全省医药产业会员发起的倡议和本企业自身的努力，截至3月底，全省39家医药企业捐赠价值7354万元防疫物资。

3.刘文民 中共党员，齐鲁制药（海南）有限公司董事长，海南省六届人大常委、省工商联副主席

1月24日，在得知海口市卫生系统防护用品缺乏，立刻连夜筹集25500个3M防护口罩、1864件防护服、15800副手套送至海口市卫健委。海口市新冠疫情防控工作指挥部消毒酒精告急，又挤出500公斤无水乙醇用于防控一线。疫情期间捐款捐物总价值超过270万元。公司迅速成立“新冠肺炎疫情防控工作领导小组”“新冠肺炎疫情防控党员突击队”，快速制定公司防控疫情措施，充分发挥党组织先锋模式作用。发布《关于新型冠状病毒感染肺炎疫情防控的应急预案》等10多项抗击疫情管理规定，细化疫情防控期间人员健康管理。积极开拓国内国际两个市场，上半年公司出口额增长120%，产值增长16.8%。稳就业方面，公司不仅没有裁员，还新招大学生275人。

如对上述推荐人选有不同意见，或发现人选有违反组织人事纪律的行为，请在公示期内向省推荐工作领导小组办公室（设在省委统战部非公经济处）反映（信函以当地邮戳时间为准）。反映问题要实事求是，电话和信函应告知真实姓名。

公示期限：2020年10月27-31日
举报电话（传真）：0898-65338915
举报邮箱：hntzbgsc@hainan.gov.cn
通讯地址：海南省海口市国兴大道69号海南广场省委5号楼309室
邮编：570203

海南省全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人推荐评选工作领导小组
中共海南省委统一战线工作部
2020年10月27日