

“十三五”，决胜全面小康带来民生新获得

回首“十三五”

近日，河南省焦作市最大棚户区改造工程——焦作河西街棚户区改造项目首期工程全面封顶。

据建设单位中铁十八局集团北京公司负责人介绍，为保证居民尽早住上新房，他们在安全质量持续受控的前提下，创造了主体结构平均每6天一层、最快5天一层的施工速度。

“到明年年中，焦作河西街棚户区将会有3万户居民入住新居；项目终期建成后，将为11万居民彻底改善居住条件，真正实现‘安居梦’。”这位负责人说。

民生无小事，枝叶总关情。住有所居，承载着老百姓最朴实的期待与梦想。“十三五”时期，中国保障性安居工程建设持续推进。2016年至2019

年底，全国棚改开工2157万套，已超额完成“十三五”规划纲要明确的目标任务。

实现全面小康，凝聚着中国共产党为人民利益而奋斗的初心使命。以人民为中心，保民生、惠民生，“十三五”时期，我国各项民生事业不断繁荣发展，各项民生指标不断改善。

以保障和改善民生为出发点和落脚点，这五年是不平凡的五年——

五年来，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

2019年中国居民人均预期寿命达到77.3岁，比2015年提高0.96岁，主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。人均预期寿命的延长见证了“十三五”时期中国医疗卫生体系的不

断提升。

五年来，各类家庭经济困难学生约3.9亿人次获得资助，农村义务教育学生营养改善计划惠及4000万农村学生，85%的义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位服务，残疾儿童少年入学率达93%，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划累计招生近52万人，困难群体受教育权利得到更好保障。

突出抓重点、补短板、强弱项，这五年是充满成就的五年——

使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，要抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，想群众所想、急群众所急，多谋民生之利、多解民生之忧。

“十三五”时期，中国超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困。贫困发

展成果惠及千家万户，百姓获得感不断提升。

2019年我国人均国内生产总值超过1万美元，稳居上中等收入国家行列。

就业事关经济社会发展全局。2016年至2019年，中国累计实现城镇新增就业5378万人，每年城镇新增就业保持1300万人以上。

1亿人落户任务提前完成，1亿多农业转移人口自愿有序实现了市民化，户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2019年的44.38%。

“民生”一词的外延不断丰富扩展，不仅解决百姓吃穿冷暖等基本问题，还要满足人民群众日益增长的美好生活需要，成为评判中国发展成效的重要标准。

大力实施减税降费，着力让利于民；深化收入分配制度改革，促进社会公平正义；加大强农惠农富农政策力度，农民收入保持较快增长……经济

发展成果惠及千家万户，百姓获得感不断提升。

2019年我国人均国内生产总值超过1万美元，稳居上中等收入国家行列。

就业事关经济社会发展全局。2016年至2019年，中国累计实现城镇新增就业5378万人，每年城镇新增就业保持1300万人以上。

1亿人落户任务提前完成，1亿多农业转移人口自愿有序实现了市民化，户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2019年的44.38%。

“民生”一词的外延不断丰富扩展，不仅解决百姓吃穿冷暖等基本问题，还要满足人民群众日益增长的美好生活需要，成为评判中国发展成效的重要标准。

大力实施减税降费，着力让利于民；深化收入分配制度改革，促进社会公平正义；加大强农惠农富农政策力度，农民收入保持较快增长……经济

最高检出台意见 服务保障自贸试验区建设

新华社北京10月28日电 最高人民检察院28日印发《最高人民法院关于全面履行检察职能依法服务和保障自由贸易试验区建设的意见》，就检察机关依法履行法律监督职能，努力推进自贸试验区建设提供高质量法治服务和保障提出了15条具体举措。

意见要求，树立正确司法理念，提升服务保障自贸试验区建设检察工作质效。一是树立依法平等保护理念，注重对自贸试验区各类市场主体的司法保护。对各类市场主体坚持诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律责任平等、法律保护和法律服务平等，统一司法尺度和司法标准，依法保护企业产权和从业人员合法权益，促进自贸试验区各类企业共生共赢。二是树立宽容谦抑理念，严格司法办案标准。正确把握依法惩治犯罪与全力支持改革的辩证关系，注意区分经济纠纷与违法犯罪、执行和利用国家政策谋发展中的偏差与钻改革空子实施犯罪等界限，坚决防止把一般违法违纪、工作失误甚至改革创新视为犯罪，支持改革、宽容失误，保护制度创新的积极性，贯彻宽严相济的刑事政策，依法加大认罪认罚从宽制度适用力度，提高办理新型案件的精准度。三是树立服务保障理念，改进办案方式。坚持打击犯罪与依法帮助企业挽回和减少经济损失并重，慎重使用拘留、逮捕和查封、扣押、冻结等措施，注意顾及企业关切，主动听取工商联及企业界人士对检察工作的意见建议，接受社会监督，努力实现司法办案的政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

意见强调，要积极开展履行检察职能，充分发挥职能作用，为自贸试验区建设提供良好发展环境。依法打击危害公共安全、侵害人身财产权利及妨害社会管理秩序等犯罪，严厉打击破坏自贸试验区市场经济秩序的犯罪，依法办理损害自贸试验区营商环境、侵犯企业合法权益的职务犯罪案件。强化企业知识产权司法保护，强化对涉及自贸试验区经济主体诉讼活动的法律监督，强化对自贸试验区社会公共利益的法律保护。积极开展法治宣传教育，拓宽法律服务渠道。深入研究涉自贸试验区案件的特点和规律，积极推动自贸试验区综合监管制度建设。

社保“降返补” 让利企业超1.3万亿元

新华社北京10月28日电(记者姜琳)人力资源和社会保障部副部长李忠28日在国务院政策例行吹风会上表示，截至9月底，基本养老、失业、工伤三项社会保险费共减免9107亿元，缓缴616亿元，降低费率减收2322亿元，发放失业保险稳岗返还资金850亿元，支出就业补贴638亿元，累计让利企业直接受益超过1.3万亿元。

“仅阶段性减免三项社会保险费政策，惠及企业1129.9万户。‘降返补’等纾困稳岗政策，实实在在为企业减轻了负担，稳住了就业。”李忠说。人社部养老保险司司长聂明隽在会上介绍，2015年以来，我国共6次下调了企业社保费率，五项社会保险总费率由41%下调到33.95%，共减免企业缴费近万亿元。

“包括降低费率在内，今年出台的减免政策预计全年将减少企业缴费1.6万亿元，力度空前，对助力企业走出困境、稳定和扩大就业发挥重要作用。”聂明隽说。

今年2月，人社部会同相关部门出台了阶段性减免企业养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险费的政策；随后，又将其中减半征收政策延长到6月底，将免征社保费政策延长到今年年底。新政策还规定，2020年个人缴纳养老保险费基数下限可以暂时不调整，今年缴费有困难的灵活就业人员，可以自愿暂缓缴纳养老保险费，明年再进行补缴。

保障重点群体就业方面，目前公共部门吸纳高校毕业生就业已达到了280万人，已向150万困难毕业生和湖北毕业生发放了一次性求职创业补贴。截至三季度末，外出务工农民工1.79亿人，较二季度末增加200万人。贫困劳动力外出务工2934万人，是去年年底的107.5%。1至9月，353万失业人员经过帮扶实现再就业。

新华视点

拟写入人民币数字形式、提高金融违法成本…… 银行法修改要关注哪些？

10月23日，中国人民银行就《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿首次写入人民币数字形式，并明确提高金融违法成本，引发社会关注和讨论。

修改原因

反映新变化，适应新需求

今年6月，十三届全国人大常委会第五十八次委员长会议审议通过了调整后的全国人大常委会2020年度立法工作计划，其中包括修改中国人民银行法，并要求“由有关方面抓紧开展调研和起草工作，视情安排审议”。

一方面，征求意见稿反映了金融业的一些最新变化。例如现行法中，央行贷款对象仅有“商业银行”一类，而征求意见稿将对象进一步拓宽至“商业银行、农村信用合作社、农村合作银行、政策性银行、开发性银行”。

业内人士表示，这在实践中已是既定事实。征求意见稿从法律层面拓宽了贷款的对象范围，确保了央行货币政策工具使用的合法性。

另一方面，征求意见稿与时俱进地加入了人民币数字形式、金融科技管理、征信市场和信用评级市场管理、金融消费者权益保护等新内容，适应新需求。

目前，人民银行起草了征求意见稿并向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2020年11月23日。

“由于中国人民银行法主要立足于人民银行的工作，因此先由人民银行从专业的视角起草修订草案，后续还将由最高立法机关对草案进行审议修改。”中国人民大学未来法治研究院教授杨东说。

新网银行首席研究员董希淼认为，在当前国内国际经济金融环境发生变化的背景下，对中国人民银行法进行修改，能够为防范化解金融风险、维护金融稳定创造更好的法律环境，有助于推动金融业更好服务实体经济，助力守好老百姓的“钱袋子”。



涉及热点

人民币数字形式、大幅提高金融违法成本等

与现行中国人民银行法相比，征求意见稿做了不少修改与扩充，其中不乏公众关注的热点问题。

——写入人民币数字形式，为发行数字人民币提供法律依据。

今年以来，数字人民币加快步入公众视野。征求意见稿第十九条加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条文，同时也明确了任何单位和个人不得制作、发售代币票券和数字代币，并规定了相关惩戒机制。

“过去人民币包括纸钞和硬币，征求意见稿将其扩展到数字形式，将为数字人民币发行提供法律依据。”董希淼表示，同时，针对数字代币等问题，明确了管理的法律依据。

——违法成本大幅提高，最高可处以违法所得10倍以下或2000万元以下的罚款。

从1995年通过，到2003年修改，再到近日公布的征求意见稿，中国人民银行法对金融违法行为的处罚力度逐步加大。

1995年通过的中国人民银行法将罚款上限设置为20万元，对应的违法行为是“印制、发售代币票券，以代替人民币在市场上流通”。

2003年银行法修改后将罚款上限提高至250万元，对违法所得50万元以上的，并处违法所得1倍以上5倍以下罚款。

而本次修订征求意见稿拟将这一上限提升至2000万元，规定对情节严重的违法行为可以加重处罚。

此外，国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，征求意见稿从法律层面上继续保障了央行货币发行的独立性，为维持正常货币政策空间创造了法律制度基础。

社保费减免力度空前，企业往养老“资金池”放的资金少了，退休职工养老金会不会受影响？

人社部回应：能够确保按时足额发放

新华社北京10月28日电(记者姜琳)今年社保费减免力度空前，企业往养老“资金池”放的资金少了，退休职工养老金会不会受影响？人力资源和社会保障部28日回应，保发放提前进行了准备和安排，也有比较雄厚的物质基础，能够确保企业退休职工养老金按时足额发放。

人社部养老保险司司长聂明隽在当天召开的国务院政策例行吹风会上介绍，前三季度企业养老保险基金运行总体平稳，甚至还好于预期。从基金收支看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出，但基金累计结余4.5万亿元。

“在‘免、减、缓’等政策实施前，我们就做了充分预计和精确测算，对保发放进行了安排。绝大部分省份保发放没有问题，个别有困难的省份，在中央帮助下也能够确保发放。”聂明隽说。

中央调剂比例提高到4%，全年跨省调剂基金规模达到1768亿元。此外，今年中央财政对地方养老保险专项补助资金达5800多亿元，有力支持了各地特别是中西部地区和老工业基地养老金的发放。

“我们将密切关注各地企业养老保险基金的运行情况，加强资金监测，研判发放风险，同时帮助协调调度资金，确保养老金发放万无一失。”聂明隽说。

人社部数据显示，截至9月末，全国参保职工人数28635万人，较去年末增长4.1%。离退休人数10659万人，较去年末增长了2.5%。

“当前养老金的问题主要是省际之间的结构性矛盾。”聂明隽说，目前，全国已经有26个省份和新疆生产建设兵团实现了基金省级统收统支，其他5个省份也正在抓紧推进，确保年底前完成，为养老保险全国统筹打下基础。



聚焦疫情防控

新疆喀什地区疾控中心：目前已基本排除疫情蔓延扩散可能性

新华社乌鲁木齐10月28日电(记者李志浩高吟)10月28日，在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的喀什疫情防控新闻发布会上，喀什地区疾病预防控制中心副主任王希江说，目前已可以基本排除疫情蔓延扩散的可能性。

10月24日新疆疏附县报告首例新冠肺炎无症状感染者后，截至10月27日24时，新疆(含兵团)有确诊病例22例，无症状感染者161例，均为喀什地区疏附县报告。

王希江说，这次疏附县疫情无症状感染者比例很高，很大程度上是由于核酸检测工作开展得及时高效，感染者在还没有出现症状前就通过核酸检测主动筛查出来。经过连续奋战，截至10月27日17时，喀什地区已全部完成47465万应检测人员的全员核酸检测工作。除已报告的疏附县183人呈阳性外，其余均为阴性。

王希江表示，我们将与国家和自治区流调专家密切配合，积极利用新技术、新手段继续开展流行病学和溯源调查，进一步加大对现有确诊病例、无症状感染者的流行病学调查力度，多措并举、层层排查、追根溯源，尽快把传染来源、传播路径搞清楚。