

# 李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调 高水平编制“十四五”规划纲要 确保全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

新华社北京10月31日电 10月30日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上，国家发展改革委就规划纲要制作了汇报。与会同志进行了讨论。李克强指出，“十四五”时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，同时也面临很多新挑战。编制“十四五”规划纲要，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党

的十九届五中全会精神，全面把握新发展阶段，坚持稳中求进工作总基调，围绕落实新发展理念、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、构建新发展格局，紧扣满足人民日益增长的美好生活需要，使规划既有战略性、又有针对性和操作性，将以习近平同志为核心的党中央关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议的部署变成推动经济社会发展的具体蓝图。

李克强指出，我国仍然是世界最大发展中国家，规划编制要立足国情、实事求是，坚持发展第一要

务，着力办好自己的事。要深入研判未来发展趋势特别是各种不确定因素，围绕提升发展质量、增进民生福祉等，科学构建指标体系、提出具体目标，使规划既鼓舞人心又符合实际，既尽力而为又量力而行，经得起实践和历史检验。

李克强要求，规划编制要谋划确定“十四五”发展的支撑举措。围绕强化创新驱动发展、发展现代产业体系、扩大国内需求、促进国内国际双循环、加强生态文明建设、提高人民生活水平等，再推出一批发展工程、创新工程、民生工程，特别是在教育、医疗、养

老、育幼等方面加大力度。要研究提出有针对性的重大政策，保障规划确定的重点任务落地。

李克强说，编制规划是政府的职责，实施规划要依靠人民群众，尊重经济规律，发挥市场力量。规划要围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，善用改革开放的办法破难题促发展。突出啃硬骨头，深化重点领域和关键环节改革，持续推进“放管服”加快打造市场化法治化国际化营商环境，更大激发市场主体活力；实行高水平对外开放，拿出更多更有力度的开放举措，促进

国际合作，实现互利共赢。

李克强强调，编制规划是当前一项重要任务。要加强组织领导和工作统筹，强化全局意识和责任，抓好各领域重大问题研究，广泛听取各方面特别是社会公众意见，进一步集思广益、凝聚共识。做好国家规划与地方规划、专项规划有机衔接。全国上下共同努力，推动“十四五”时期经济社会持续健康发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

## 2020年世界城市日 中国主场活动在福州举行



10月31日拍摄的2020年世界城市日中国主场活动《福州倡议》宣读仪式。

当日，住房和城乡建设部、福建省人民政府与联合国人居署共同在福州举办2020年世界城市日中国主场活动。2020年世界城市日中国主场（福州）活动包括开幕式、《福州倡议》宣读仪式、《上海手册·2020年度报告》首发仪式、主题演讲、城市发展案例展及相关配套活动等。来自中国、俄罗斯、德国等国家、地区和国际组织的政府官员、专家学者、社区代表等围绕“提升社区和城市品质”年度主题，分享在推进城市高质量发展和改善人居环境方面的经验做法。

新华社记者 魏培全 摄

## 如何破解有机肥“叫好不叫座”困局？ ——农业农村部有关负责人回应有机肥推广难问题

近日，有媒体报道一些农业大省有机肥推广取得成效，但也存在“叫好不叫座”现象。有机肥在全国使用情况如何？推广面临哪些困难？今后如何解决？记者日前采访了农业农村部种植业管理司负责人。

### A | 2019年有机肥施用超5.5亿亩次

近年来，各地加快推广有机肥，促进农业绿色发展。有记者近日在一些地方了解到，施用有机肥的农户还不多，特别是在大田作物方面，农民接受有机肥的程度较低，认为比较贵、见效慢，更习惯用化肥。

有机肥是重要的农业投入品，我国自古就有积造使用的传统。上世纪60年代“绿色革命”以来，化肥成为主要农业投入品。针对化肥不合理使用引发的问题，2017年以来中央一号文件连续对化肥减量增效、有机肥替代化肥作出部署。

### B | 推广仍面临四个难题

这位负责人介绍说，尽管有机肥推广取得一定成效，但一些地方仍存在“叫好不叫座”现象，主要有以下原因：

——生产成本偏高。据中科院地理所调查，生产1个单位的纯养分，有机肥需要的油气资源是化肥的2倍，需要的电量是化肥的17倍。据中国农业大学调查，目前我国80%的有机肥生产企业是实际产能不足5万吨的中小企业，采用先进的槽式发酵工艺和反应器发酵工艺的不足三成。此外，不经商品化生

产直接还田的有机肥，面临田间积造设施欠缺、技术不到位、堆肥成本高、质量不稳定等问题。

——运输成本高。目前25吨畜禽粪便可生产15吨商品有机肥，提供的氮养分大致与1吨尿素相当，运输成本远高于化肥。因此，农业农村部一直鼓励就地就近使用有机肥。

——施用不便。有机肥虽然经过积造处理，但“脏、臭”的特性难以完全去除。由于缺乏大型专用机械，施用基本靠人工，在农业比较

一批新型农业经营主体，强化政府购买服务，对有机肥积造施用予以补助，初步构建了有机肥替代化肥的制度框架。

据农业农村部统计，2019年全国有机肥施用面积超过5.5亿亩次，比2017年增加5000万亩次。据对26个省区市的不完全统计，目前在建及已建商品有机肥生产企业3522家，年生产商品有机肥9377.4万吨。在有机肥替代化肥的带动下，2019年农用化肥施用量5403.6万吨（折纯），比2015年减少619万吨，连续4年负增长。

效益偏低情况下，农民施用积极性不高。

对于沼液等有机肥料，国外通常是在田间建设积造贮存池，配套施用管网，处理后直接还田。我国尚未建立液体肥料的施用体系，沼液还田难度大。

——社会化服务不足。有机肥商业化利用机制还未建立。有机肥还田专业化服务组织培育不足，数量少、规模小，技术水平低、盈利能力弱。目前相关补贴处于试点阶段，补贴力度和受益范围比较有限。

同时，强化政府购买服务和有机肥积造施用补助，以种植业大县



### C | 多措并举破解困局

这位负责人表示，下一步，农业农村部将以有机肥料标准制修订为突破口，完善肥料登记制度，把好原料关，扩大有机肥替代化肥行动。同时，加强技术指导服务，强化质量监督，加快构建长效机制。

据了解，农业农村部将修订完善《肥料登记管理办法》，加强对商品有机肥、生物有机肥、有机水溶肥、有机无机复混肥等含有有机成分的商品化肥料产品的管理。对于非商品化的直接堆沤还田的有机肥，制定不同区域、不同作物施用技术规范。

同时，强化政府购买服务和有机肥积造施用补助，以种植业大县

和畜牧养殖大县等为重点，优先在果菜茶优势产区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区、高标准农田项目区，集成推广成熟的生产运营和技术模式。

农业农村部将探索“政府引导+社会化运作”的机制。扶持壮大一批生产性服务组织，开展全过程、托管式服务和专业化服务。定期组织肥料质量监督抽查，建立有机肥从原料到产品的追溯大数据监测机制，跟踪调查对土壤质量、生态环境和农产品安全的影响，确保耕地和农产品质量安全。

（新华社北京10月31日电  
记者于文静）

## 我国将推动 超龄大家电更新换代

新华社北京10月30日电（记者谢希瑶 安蓓）记者30日获悉，我国将开展“大家电安全使用年限提醒”活动，鼓励相关社会团体制定家用电器安全使用和更新换代的团体标准，促进相关标准有效实施，推动超龄大家电更新换代。

国家发展改革委等14个部门近日印发《近期扩内需促消费的工作方案》。方案提出，实施促进实物消费政策，畅通供需更高水平良性循环。包括加大对城镇老旧小区改造支持，加快落实支持城镇老旧小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造个人支付部分的政策，鼓励各地对城镇老旧小区有条件的楼栋加装电梯；更好利用地下空间建设公共停车场，探索停车场综合运营管理机制改革，支持停车场多业态经营；在冬季推出全国家庭应急物资储备建议清单，鼓励各地因地制宜加速制定扩充版清单，引导城市家庭进行家庭急救箱等医疗物资储备等。

此外，方案提出推动线下服务消费加速“触网”，充分释放线上经济潜力；在做好常态化疫情防控基础上，开辟服务消费新模式；更好运用内外要素和资源，加大对制造业企业支持力度。

国家发展改革委国民经济综合司有关负责人表示，下一步，国家发展改革委将同有关部门，抓好方案落实工作，着力打通经济循环各环节堵点，充分发挥消费基础性作用和投资关键性作用，加快推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 中国西部消费扶贫中心正式开馆



10月31日，工作人员在中国西部消费扶贫中心通过直播平台推介扶贫产品。

当日，位于重庆市江北区北滨一路渔人码头的中国西部消费扶贫中心正式开馆。该中心占地面积约15万平方米，内设中国西部11个省（自治区）级馆、重庆市33个区县馆，以及扶贫产品展销中心、消费扶贫活动中心、集采配送中心、直播中心等。

新华社记者 王全超 摄

## 国产大飞机C919亮相2020南昌飞行大会

新华社南昌10月31日电（记者陈毓珊）31日开幕的2020南昌飞行大会上，国产大飞机C919作为特别“嘉宾”亮相南昌瑶湖机场并进行飞行表演，这也是C919首次在航展上进行飞行表演。

2020南昌飞行大会由南昌市人民政府主办，主题是“江西飞机飞起来”。大会飞行表演、航空飞行器及航空企业静态展示等活动于10月31日至11月1日进行。

由航空工业洪都生产制造的L15、初教6，航空工业昌飞生产制造的AC311、AC311A，中国商飞公司生产制造的C919、ARJ21等飞机进行动态展示。此外，“动力三角翼”“阿若拉”“闪电”“空中宝马”等知名飞行表演队，将为观众带来精彩纷呈的特技飞行表演。

据介绍，大会静态展示的飞机近百架，包括C919、ARJ21、西锐SR-20，以及钻石、派珀小型通航飞机等国际知名民机，莱奥纳多、贝尔等国际主流品牌直升机。



## H | 聚焦疫情防控

### 新疆10月31日新报告 无症状感染者61例 其中15例来自阿克陶县

新华社乌鲁木齐10月31日电（记者潘志浩）10月31日，在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的疫情防控工作新闻发布会上，新疆维吾尔自治区卫生健康委副主任顾莹苏表示，10月30日24时至10月31日18时，新疆新报告无症状感染者61例，其中，疏附县46例，与疏附县相邻的克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县15例。截至10月31日18时，新疆现有确诊病例51例，均为无症状感染者转为确诊病例，无症状感染者222例，来自疏附县和阿克陶县。

据新华社香港10月31日电 香港特区政府卫生署卫生防护中心31日公布，截至当日零时零分，香港新增3例新冠肺炎确诊病例，全部为输入性病例。香港累计报告新冠肺炎确诊病例5323例。

据新华社香港10月31日电 香港特区政府卫生署卫生防护中心31日公布，截至当日零时零分，香港新增3例新冠肺炎确诊病例，全部为输入性病例。香港累计报告新冠肺炎确诊病例5323例。