

学习贯彻党的十九届五中全会精神

全面贯彻新发展理念 在构建新发展格局中发挥排头兵作用

□ 王和平

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，擘画了“十四五”乃至更长时期中国发展的宏伟蓝图，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南和实践路径。学习好、贯彻好五中全会精神，需紧密结合海南自贸港建设实际，坚定不移贯彻新发展理念，在加快构建新发展格局中找准定位，充分发挥自贸港的政策优势，努力在构建新发展格局中走在前列。

权威论坛

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全会提出我国“十四五”时期经济社会发展要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。建设海南自贸港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央着眼国内国际两个大局，为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。海南自贸港必须坚定不移贯彻新发展理念，充分发挥自贸港的政策优势，在加快构建新发展格局中找准定位，发挥排头兵作用。

新时代新阶段增强全面贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉

理念是行动的先导。五年前，在党的十八届五中全会上，习近平总书记系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。新发展理念是以习近平同志为核心的党中央关于发展理论认识的一次重大升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。新发展理念深刻揭示了中国经济社会发展的规律：创新是引领发展的第一动力，创新发展着力解决发展动力问题；协调是持续健康发展的内在要求，协调发展着力解决发展不平衡不充分问题；绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，绿色发展着力解决人与自然和谐关系问题；开放

是国家繁荣发展的必由之路，开放发展着力解决发展内外联动问题；共享是中国特色社会主义的本质要求，共享发展着力解决社会公平正义问题。五年来，我国坚定不移贯彻新发展理念，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全面深化改革取得重大突破，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，新发展理念已深入人心，成为广大干部群众的思想自觉和行动自觉。

建设海南自贸港，必须全面贯彻新发展理念，推动高质量发展。要强化改革创新意识，把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新；要强化顶层设计，增强改革的系统性、协调性，使各项改革举措相互配合、相得益彰；要牢固树立社会主义生态文明观，深刻践行绿水青山就是金山银山的理念，确保海南生态环境只能更好、不能变差；要实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，实行更加积极主动的开放战略，推动形成全面开放新格局；要坚持以人民为中心，坚持共建共治共享的理念，让全国人民乃至世界人民享受海南自贸港建设成果。

深刻认识新时代新阶段着力构建新发展格局战略抉择的必然性

习近平总书记在主持召开经济领域专家座谈会时发表重要讲话，对即将到来的“十四五”时期作出明确判断，指出我国将进入新发展阶段。“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标迈进的阶段。”今年一段时间以来，习近平总书记统筹发展与安全，在不同场合多次提出关于加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要论述。构建新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是实现中国经济高质量

量发展的内在要求，是事关全局的系统性深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述，补充完善了习近平新时代中国特色社会主义思想，为我国新发展阶段统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，谋划和开展经济工作提供了根本遵循和行动指南。

建设海南自贸港，是我国积极应对经济全球化大势、主动应对新挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署，是支持经济全球化、构建人类命运共同体的实际行动。《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）对海南改革开放的发展目标作出了统筹安排，即三步走的发展目标，这三个发展阶段正好被我国新发展阶段覆盖。因此，海南要把握好新发展阶段新特征新要求，在推进社会主义现代化建设进程中，全力以赴建设好海南自贸港，坚定不移扛起海南的政治担当。接下来的五年是落实《总体方案》要求，建设中国特色自贸港的第一个阶段，一定要牢牢把握好这个阶段的发展目标要求，以“急不得也慢不得”的责任感和“不进则退”的紧迫感，高质量高标准推进自贸港建设。

以建设国际旅游消费中心为立足点，为畅通国内大循环贡献海南力量

构建新发展格局要以国内大循环为主体，既要把满足国内需要作为发展的出发点和落脚点，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，又要提升产业基础能力和产业链现代化水平，加快关键核心技术攻关，提高满足内需的能力。目前，我国总人口达到14亿，中等收入群体超过4亿，是全球最具潜力的超

级大市场。随着我国经济社会的发展，国内旅游消费升级，旅游消费需求越来越旺盛，旅游业已经成为国民经济战略性支柱产业。海南是我国唯一的热带岛屿省份，地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，享有国际旅游岛这张靓丽名片，而且正在建设中国特色自贸港。在海南建设具有国际影响力的国际旅游消费中心，是畅通国内大循环的重要举措。海南建设国际旅游消费中心要用好政策窗口期，把构建新发展格局同海南实际有机衔接起来，充分发挥海南自然资源丰富、地理区位优势以及背靠超大规模国内市场和国际旅游岛等优势，做实以服务业为主导的产业基础，坚持扩大内需，加快培育完整内需体系，创建全域旅游示范省，形成需求牵引供给、供给创造需要的更高水平动态平衡，在国内大循环中领跑，为巩固国内大循环主体地位贡献海南力量。

对标国际高水平经贸规则深化对外开放，为形成国内国际双循环扛起自贸港建设的重大责任

构建新发展格局不仅是中国经济高质量发展的内在需要，也是全球经济再平衡的客观要求，更是支持经济全球化、构建人类命运共同体的实际行动。国内循环与国际循环是相互促进、良性互动的，国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。海南自贸港是中国参与国际循环的重要窗口，有助于我国主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济新体制，推动国内国际双循环相互促进、良性互动，形成参与国际竞争和合作新优势。海南自贸港要对接国际高水平经贸规则，积极参

与全球经济治理体系改革和国际组织重构等规则的制定，加强国际协调共同防范和化解国际系统性金融风险，实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动。要坚持依托国内大市场优势，实行高水平对外开放，充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台，推动与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的合作，高质量高标准建设自贸港，打造引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和面向太平洋、印度洋的重要开放门户。

大胆试、大胆闯、自主改，积极推动海南自贸港政策制度早落地早见效

海南因改革开放而生，也因改革开放而兴。1988年海南建省办经济特区，开启改革开放伟大事业。今年6月1日《总体方案》正式对外公布，海南踏上建设中国特色自贸港新征程。建设海南自贸港，是海南实现跨越式发展千载难逢的机会，要牢记习近平总书记的殷切嘱托，积极贯彻落实各项自贸港优惠政策。《总体方案》以实现全球最高水平开放形态为目标，提出“6+1+4”共11个方面的制度设计，尤其是零关税、低税率、简税制等黄金政策，优惠力度之大在国内乃至国际上也是非常罕见、非常有竞争力。用好、用足自贸港优惠政策，不仅有利于推动海南岛内产业发展，增加就业机会，还能激活市场主体活力，推动旅游和购物消费的深度融合，为海南经济建设发展提供有力支撑。海南自贸港要认真贯彻党中央决策部署，把准方向、敢于担当、主动作为，积极推动各项政策制度早落地早见效，在构建新发展格局中走在全国前列，作出独特贡献。（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、省委党校教授）

“三个根本”： 全面建设社会主义现代化国家的重要遵循

□ 涂刚鹏

深度聚焦

党的十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），为在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期举旗定向、谋篇布局，于世界百年未有之大变局中育先机、开新局。《建议》明确提出：“以改革创新为根本动力”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“为实现高质量发展提供根本保证”。这“三个根本”，体现了以习近平同志为核心的党中央对我国经济社会发展规律的认识达到新水平，彰显了以习近平同志为核心的党中央治国理政的深厚人民情怀，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了重要遵循和方法论指引。

以改革创新为根本动力

坚持改革创新，是应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权，贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的根本要求。习近平总书记指出：“改革是决定当代中国命运的关键一招”“创新是引领发展的第一动力”。对我国这么大体量的经济体来讲，如果动力解决不好，要实现经济持续健康发展是难以做到的。必须坚持以改革创新为根本动力，实施改革推动、开放带动、创新驱动，这是事关全面建设社会主义现代化国家的全局

性、根本性、长远性的重大问题。改革创新是发展引擎，更是必须始终坚持的国家战略。习近平总书记指出：“实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。”“十三五”期间，我国坚持创新驱动发展，动力换挡升级，创新型国家建设阔步推进，天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机、5G等一系列标志性、引领性重大原创成果竞相涌现，对经济高质量发展支撑作用日益凸显。创新发展，无疑是“十三五”时期我国经济社会发展的一个闪亮标签。面对“十四五”时期的新机遇、新挑战，必须进一步强化改革创新战略地位，牢固树立改革创新意识，自觉向改革创新要动力，充分激发全社会改革创新活力，大力弘扬改革创新的时代精神，形成注重改革创新浓厚社会氛围。为此，《建议》提出：“坚持创新驱动在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。”这些重大前瞻性、战略性举措为“十四五”时期深入推进改革创新进行了整体谋划和系统布局，必将为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利注入新动能。

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的

满足人民日益增长的美好生活需要是发展的价值指向和根本目的。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，是我们党治国理政

的一条重要经验，也是我们党之所以能够始终与人民想在一起、干在一起，不断取得一个又一个新胜利的动力源泉。习近平总书记指出：“党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。”改革开放以来特别是党的十八大以来，随着我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平的大幅跃升，人民对美好生活的向往日益强烈。“不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”坚持以满足人民日益增长的美好生活需要作为全面建设社会主义现代化国家的根本目的，凸显了我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，彰显了我们党作为马克思主义执政党的政治本色。

不断满足人民日益增长的美好生活需要，是全面建设社会主义现代化国家的价值导向。“十三五”时期，我们党在满足人民日益增长的美好生活需要方面取得了辉煌成就。对此，《建议》总结：预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；城镇新增就业超过六千万人，基本医保保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人……鲜活的数字见证着我们党的初心使命，丈量着人民真真切切的获得感、幸福感、安全感。面对“十四五”时期的新形势、新任务，必须始终坚持以不断满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，着力构建新发展格局。为此，“要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展

过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。”必须始终坚持以人民为中心，将人民立场贯穿于“十四五”规划建设的各方面、全过程。《建议》明确提出：“人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“人民精神文化生活日益丰富”“改善人民生活品质”“提高人民收入水平”“保障人民生命财产安全”，等等。这些都充分体现了我们党尊重人民的主体地位，服务人民的价值导向，实现人民的根本利益，着眼于人民对美好生活的向往，在满足人民日益增长的美好生活需要中紧紧依靠人民创造全面建设社会主义现代化国家新业绩。

为实现高质量发展提供根本保证

办好中国的事情关键在党。党的领导是中国特色社会主义最本质特征，是中国特色社会主义制度最大优越性之所在。《建议》指出：“实现‘十四五’规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。”全面建设社会主义现代化国家的蓝图已经擘画，奋进正当其时。要将“蓝图”变为“实景图”，必须加强党中央集中统一领导，为实现高质量发展提供根本保证。

一是坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。必须进一步坚持和巩固党的集中统一领导制度和全面领导制度，将制度优势转化为治理效能，将制度优势转化为应对“十四五”时期风险挑战

的胜势。二是不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。当前，我国已经进入新发展阶段，必须坚持贯彻新发展理念，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。发展环境的深刻变化要求我们党不断提高执政能力和领导水平，不断提高驾驭方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保全面建设社会主义现代化国家的正确航向。三是切实加强学习，克服“本领恐慌”。面对“十四五”时期的复杂形势和艰巨任务，需要越来越多的勇于解题、精于破题、善于答题的各级领导干部。因此，必须切实加强学习，自觉经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实掌握“八项本领”、提高“七种能力”。四是发扬斗争精神，提升斗争本领。在百年未有之大变局的时代境遇下开启全面建设社会主义现代化国家新征程，注定不会一帆风顺，注定会遭遇一些“暗流险滩”甚至是“惊涛骇浪”。必须发扬斗争精神，提升斗争本领。敢于逢山开路、遇水搭桥，敢于啃硬骨头、涉险滩，敢于斗争、敢于胜利。做到政治上登高望远，思想上不畏浮华，行动上咬定青山，始终朝着全面建设社会主义现代化国家的目标砥砺前行。

综上，“三个根本”分别揭示了全面建设社会主义现代化国家的根本动力、价值导向和领导力量，是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的重要遵循和方法论指引。用这“三个根本”连接起来的中国，必定是梁启超所呼唤的“少年中国”，李大钊所期盼的“青春中国”，方志敏所渴求的“可爱的中国”，更是我们为之奋斗的中国。（作者系海南大学马克思主义学院教授、博士）

发展建言

“绿水青山就是金山银山”的重要论断至少包括两层含义：一是依托绿水青山发展绿色生态产业，实现产业富民与科学发展；二是绿水青山的良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉，其公共产品价值通过资源有偿使用及生态保护补偿机制可转化实现。设立海南热带雨林国家公园是海南全面践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理论和深入推进国家生态文明试验区建设的一项标志性措施。其建设意义不仅在于打造海南自贸港新的世界级旅游品牌和实现海南中西部生态旅游崛起，还突出表现在探索建立和完善生态保护补偿机制，让海南中西部山区人民不断获得可预期的生态补偿回报，以此保证生态保护优先原则能够切实贯彻和落实。其生态保护补偿机制需要在以下方面做到制度集成创新与整体协同推进。

一、在健全公共财政体制和调整优化财政支出结构中，加大生态补偿的财政转移支付力度。海南借热带雨林国家公园建设契机，应在争取中央加大财政支持的同时，通过调整优化财政支出结构和健全公共财政体制，超常规加大生态保护补偿资金筹措与整合力度，尽可能实现增加生态保护资金规模。该补偿资金组成应包括但不限于生态公益林保护补偿、天然乔木林停伐管护补助、林权所有者补偿、商品林赎买、地役权管理补偿、退耕退茶还林补偿、流域生态保护补偿、生态移民搬迁安置补偿、人文资源保护补助、绿色产业发展与产业升级补助、农村人居环境治理补助等。除此之外，海南还应在确保省财政收支平衡及中西部和市县完成各项生态修复与保护职责任务前提下，尽早落实省补助奖励与中西部市县地方财政收入增长挂钩政策。对按时完成环境保护工作任务、达到区域生态环境保护要求的中西部市县，兑现相应的财力补助和奖励。尤其要将相关资金向海南热带雨林国家公园范围内的生态功能重要、生态资源丰富集的中部山区倾斜。这是海南热带雨林国家公园生态环境的长久维护与发展的基本财力保障。

二、加强资源费征收使用和管理，有效扩大生态保护补偿资金来源。海南自由贸易港在探索推进简税制改革过程中，强调扩大海南地方税收管理权限，特别提到健全自然资源产权制度和有偿使用制度，授权海南自主设立涉行政事业性收费项目，且明确生态补偿性质的政府性基金不得减征、免征或缓征，其基金收入归海南地方财政统筹使用。鉴此，海南应进一步完善水、土地、矿产、森林、环境等各种资源费的征收使用管理办法，加大各项资源费用于生态补偿的比重，并向中西部生态核心功能区、水源地和自然保护区倾斜。要根据水资源保护开发的实际需要，加快推进水价改革，逐步提高水资源费征收标准，适当加大水资源费省、市两级的集中统筹比例，调整优化水资源费使用结构，加大对海南热带雨林国家公园重要生态屏障地区水源地的水环境保护资金投入。

三、探索核心保护区生态补偿新方式，支持区域间飞地开发帮扶。在充分利用海南热带雨林国家公园现有生态移民搬迁安置补偿政策的基础上，鼓励支持国家公园范围内的山区乡镇与域外乡镇结对开发飞地产业。尤其要将核心保护区乡镇的飞地产业开发作为新的行之有效的生态补偿方式，进一步加大各级财政资金投入和政策扶持力度，其所需用地予以重点保证，其相关政策性收费给予大幅度减免，做到下山飞地产业全程帮扶指导和下山农民转移就业技能培训全覆盖，以此促进核心保护区乡镇劳务输出和加快核心保护区乡镇产业异地振兴。与此同时，通过加快飞地基础设施建设和其他配套项目落地，引导飞地改善经济发展环境，推动飞地所在区域转变经济发展方式，调整优化经济结构，大力推行清洁生产，发展循环经济，发展生态环保型产业，积极构建与生态环境保护要求相适应的生产力布局，努力实现区域经济健康协调发展。

四、积极探索市场化生态补偿模式，引导社会各方参与环境保护和生态建设。积极探索资源使（取）用权、排污权交易等市场化的生态补偿模式。科学编制流域和区域相结合的水资源配置方案，完善水资源有偿使用制度，积极探索建立水资源取（使）用权出让、转让和租赁的交易机制。探索建立区域内水污染物、二氧化硫等空气污染物排放指标有价分配机制，在排污总量控制和污染源达标排放的前提下，逐步探索推行政府管制下的排污权交易，运用市场机制降低治污成本，提高治污效率。引导鼓励生态环境保护者和受益者之间通过自愿协商实现合理的生态补偿。同时，外国争取利用国债资金、开发性贷款，以及国际组织和外国政府的贷款或赠款，重点支持海南热带雨林国家公园水系源头、饮用水源涵养地区、森林和生物多样性保护地区的生态环境保护建设。

五、支持海南热带雨林国家公园周边社区发展生态环保型产业。就海南热带雨林国家公园周边社区而言，鼓励支持当地政府加强农林产品（南药）加工与交易基地的建设和工业企业发展布局的引导，推进基础设施的完善和产业低碳发展，延长产业链，发展循环经济。并结合产业精准扶贫政策，加快农业产业结构的优化调整，在巩固提升橡胶经济等传统产业的同时，有序调减甘蔗、木薯种植面积，加快发展以绿橙、绿茶、南药、特色养殖为主的新兴产业，促进单一农业结构向多元化结构发展，促进地方农业可持续发展。（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心签约专家）

建立健全海南热带雨林国家公园生态保护补偿机制的思考

□ 胡长青

投稿邮箱：hnrblb@163.com