

坚持制度集成创新 争创一流营商环境

◀上接 A01 版

二、全面、客观、发展地看待海南的营商环境

近年来，海南坚定不移贯彻落实习近平总书记关于营商环境的重要论述精神，主动对标一流营商环境，坚持大胆试、大胆闯、自主改，先后制定优化营商环境40项措施和29项措施，相继发布八批共85项制度创新案例，逐步提升企业和群众办事便利化程度，不断降低制度性交易成本。

一是注重实施开放为先战略，加快构建开放型经济新体制，推动实现全岛建设自由贸易试验区、自由贸易港，为新时代海南全面深化改革开放奠定了坚实基础。

二是注重严守生态保护红线、环境质量底线，出台关于进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章的决定，全面落实中央环保督察、国家海洋督察反馈问题的整改，努力把海南的最强优势和最大本钱守护好、发展好。

三是注重“全省一盘棋、全岛同城化”，率先在全国启动省域“多规合一”改革试点，将全省作为一个大城市、大景区规划，坚定不移走坚守生态底线、有序开发建设的可持续发展道路。

四是注重调整优化经济结构，着力构建现代化经济体系，坚持把园区打造成自贸港政策的“孵化器”、做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的区域发展格局。

五是注重深化“放管服”改革，推行“六个试行”极简审批，审批环节、审批时限分别压缩50%和70%；网上办理率达73.8%，率先推行商事登记“全省通办”。

六是注重聚焦贸易投资自由化便利化，完善国际贸易“单一窗口”，设立国际投资“单一窗口”。

七是注重把握“房住不炒”的定位，早在2016年就开始实行房地产“两个暂停”政策，2017年对中部4个

市县进行限购，2018年4月实行全域限购。实施现房销售，推动十种鼓励类房地产发展，决不当“房地产加工厂”。

八是注重提质升级“五网”等基础设施，2016年实现4G全覆盖，全省年均停电时间从2014年的54小时降到2019年的17.2小时；建成环岛高速铁路，构建“丰”字型高速公路网，建设天然气环岛管线，相继开工建设迈湾、天角潭水利工程，充分发挥基础设施对营商环境的服务保障和支撑引领作用。

九是注重人才引进和人才培养“双轮驱动”，实施“百万人才进海南”行动计划，努力把海南建设成为人才聚集之地、人才向往之地。

十是注重引进教育医疗资源，实施“一市（县）两校一园一院”工程，2015年以来引进提升了102所学校，引进40多所医院，实现20种重大疾病检查、治疗不出岛；持续抓紧抓实抓细常态化疫情防控，有针对性地加强外防输入、内防反弹措施，坚决打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

十一是注重推进海南法治建设，加强经济特区立法，实现扫黑除恶全覆盖、“黄赌毒”零容忍，深化平安海南建设，营造稳定和谐的社会环境。

十二是注重以最领先理念、最先进技术、最前沿标准和最经济成本，推动社会管理信息化平台建设，为防风险、管得住打下坚实基础。

十三是注重构建亲清政商关系，旗帜鲜明正风肃纪反腐，实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，营造风清气正的政治生态。

十四是注重开展社会文明大行动，培育和践行社会主义核心价值观，开展“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动，推动“五大文明创建”活动深入开展，创造了良好的社会文明氛围。

对海南来说，改善营商环境，不进则退、慢进也是退，不拼不行，拼的劲

三、以超常规的认识、举措、行动、实效，万众一心、持之以恒创一流营商环境

面对各地持续优化营商环境的比学赶超态势，海南坚决贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚持目标导向、问题导向、市场主体需求导向，下大力气解决营商环境存在的最突出问题、市场主体反映最强烈的痛点，把制度集成创新摆在突出位置，下大力气破除阻碍各类生产要素自由流动的体制机制障碍，努力打造营商环境的“海南样板”。

第一，要在坚定创一流营商环境的必胜信心上采取坚决有力的措施。“创一流”不是“跟一流”，需要勇于跨越、敢于超越，从“跟跑”实现“并跑”“领跑”。坚持和完善五级书记抓营商环境的推进机制，健全党委领导、政府负责、各方参与的工作机制，建立跨地区、跨部门、跨层级的联动响应和协同监管机制。建立健全全国有、民营、港澳台、外资、个体工商户等各类市场主体评价反馈机制。完善容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

第二，要在增强一流的服务意识、服务能力上采取坚决有力的措施。营商环境跟干部素质能力强不强、工作作风实不实、权力行使公不公息息相关。牢固树立正确的政绩观，换位思考、靠前服务，坚决破除因循守旧、打破思想僵化，在坚守法纪底线的前提下，改变思维方式、简化办事流程，着力强化服务意识，努力做好服务企业的“店小二”。加强窗口人员、审批部门中层、基层人员的培训，强化服务意识、提升服务能力、提高服务品质、加强服务规范。

第三，要在推进制度集成创新、转变政府职能上采取坚决有力的措施。

聚焦贸易投资自由化便利化，主动放权、主动改革，推进制度集成创新，强化信息技术支撑，做到“一个平台管服务”“一枚印章管审批”“一网一码管通办”，更好服务市场主体创新创业。深化实施大部门制改革，推动党政机关、法定机构的设置、职能、权限、流程等制度集成创新。完善国际贸易“单一窗口”、投资“单一窗口”，探索建立人才引进“单一窗口”。深化省域“多规合一”“极简审批”改革，持续简化优化行政审批，推动落实“非禁即入”。持续深化事中事后监管，实行企业信用风险分类监管，对新业态在监管到位的前提下给予包容态度和开放环境。加快推进全省一体化在线政务服务平台建设，全面推进审批服务标准化。

第四，要在优化生态环境、政治环境、社会环境、法治环境上采取坚决有力的措施。一流的生态环境、风清气正的政治生态、安全稳定的社会秩序、公开透明的法治保障，都是增强国际竞争力、创一流营商环境的重要内容，都是吸引全世界投资者来海南投资兴业的硬核力量。生态环境方面，实行最严格的生态环境保护制度，抓好生态环保督察问题整改，强化生态风险防控。政治环境方面，坚持不懈反对形式主义官僚主义，着力解决新官不理旧账的问题，坚决查处各种损害营商环境的违纪违法行为。社会环境方面，完善常态化疫情防控工作机制，健全公共卫生和疾控体系，按照“全岛同城化”合理布局教育、医疗等资源，逐步解决老百姓最关心最直接最现实的问题；深入推进乡村振兴战略，加快建设“美丽海南百镇千村”“特色村寨”，完善农村基础设施和公共服务设施；继续深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各项违法犯罪活动，加快建设社会管理信息化平台，进一步提升社会安全自控能力。法治环境方面，建立健全自由贸易港法律法规体系，完善多元化商事纠纷解决机制，依法加强对各类产权的平等保护，有力保障市场主体的合法权益，特别是企业家人身和财产合法权利。

以强烈的政治担当坚决的斗争精神打好攻坚战

◀上接 A01 版

要有最严的纪律，做到赏罚分明，把抓好整治作为做到“两个维护”、遵守政治纪律的具体检验，坚决防止形式主义、官僚主义。

李军要求，各级、各部门要进一步提高政治站位，坚决落实党中央、国务院的工作要求和省委省政府的统一部署，采取扎实有效措施，把农村乱占耕地建房问题专项整治工作抓紧抓实，按照时间节点，高标准高质量完成各项整治任务。

省委常委、省纪委书记、省监委主任蓝

佛安对开展农村乱占耕地建房问题专项整治监督执纪工作提出了要求。副省长刘平治、冯忠华对专项整治工作作了安排部署。

省直相关部门负责同志在主会场参加会议。各市县、洋浦管委会和海口、三亚各级政府负责同志及相关部门负责人，各乡镇党政班子成员和有关单位负责人，各行政村党支部书记、村委会负责人，驻村第一书记、乡村振兴工作队队员分别在市县、区、乡镇分会场参加会议。

我省召开2020年脱贫攻坚大比武总结表彰暨成效考核调度大会

◀上接 A01 版

宣读了对11个大比武排名靠后乡镇约谈以及成立18个考核督导组的通知。

李军指出，打赢脱贫攻坚战事关全面建成小康社会大局，是海南自贸港建设的底线目标和重要前提。今年的国家考核是脱贫攻坚期内的最后一次“年度考”，也是对近五年脱贫攻坚工作的“毕业考”。要准确把握“国考”新内容新特点，学习兄弟省市大冲刺精神，进一步压实责任，精心做好各项准备工作，一心同功，决战决胜。要立即开展问题整改

清零15天专项行动，以“筛筛子”方法查找问题，特别是要聚焦“两不愁三保障”和饮水安全、扶贫资金管理使用、数据质量等核心指标全面自查自纠，确保在11月底前整改完毕。要多与贫困户走访慰问，认真倾听、耐心解决诉求，并开展多种形式的感恩教育，千方百计提升群众满意度。要较真碰硬开展考核督导，及时发现问题并督促立行立改。要强化激励和追责问责，把这次“国考”中的表现作为干部提拔重用晋级的重要依据。

海南自由贸易港人才服务“单一窗口”启动运行

◀上接 A01 版

下一步，我省还将依托一体化线上政务服务平台，建设线上人才“单一窗口”，实现线上“数据共享、业务协同、一网通办”；设立人才咨询专线，全面受理人才政策咨询、业务办理和投诉建议，实现“一号对外、分级受理、限时办

结”。通过全力打造线上线下融合、跨部门协同、覆盖全流程的人才服务“单一窗口”服务保障体系，为各类人才提供“只进一次门、只用一张网、只打一次电话”的高效便捷服务。

省委常委、组织部部长彭金辉，副省长冯忠华出席启动仪式。

重点加强船只及沿海区域防风准备

◀上接 A01 版

各水库要在防汛安全基础上做好蓄水，保障今冬明春生产生活用水。

省三防办发布了台风“环高”的防御重点意见。一是要加强海上船只回港避风，渔民撤离上岸。“环高”将可能影响琼州海峡正常通航，要提前向公众发布信息，引导过海车辆

和人员及时调整行程。二是防范水旱灾害，科学调度水库泄洪、蓄水，保障今冬明春的生活生产用水。三是防范次生灾害，加强地质灾害监测预警，动态跟踪研判地质灾害风险。四是加强沿海区域防风，提前加固和排查高空构筑物、适时关闭景区景点，抓紧做好沿海养殖设施加固和排涝准备工作。

预祝

第86次中国改革国际论坛
The 86th International Forum on China Reform

高水平开放的中国与世界

High-level Opening-up China and the World

圆满成功

中国·海口 2020年11月14-15日
Haikou, China November 14-15, 2020

主办机构
Organizers

 中国（海南）改革发展研究院
China Institute for Reform and Development

 中國銀行
BANK OF CHINA

 CHINADAILY
中國日報

 中国公共外交协会
China Public Diplomacy Association