



# 让制度创新成果竞相涌现

张成林

近日,在系统谋划、协调推进下,海南在制度集成创新、优化营商环境方面又迈出重要一步。11月13日,海南自由贸易港6个人才服务“单一窗口”启动运行。这意味着,人才相关业务不仅可以“就近即办”,还可“一窗受理”“全程代办”,获得更简化、更便捷、更高效的服务保障。

在自贸港建设中,随着各类人才的持续涌入,人才服务工作越来越重要。然而,以往,我省在人才服务工作中,多存在职能交叉、项目分散、多头入口、分口审批等问题,人才办理业务涉及多个窗口,不仅要“分头跑”,有时还要“反复跑”,与一流营商环境差距较大。面对如此短板,我省及时梳理业务项目,按照“应放尽放、能放尽放”原则,打破部门壁垒,精简办事程序,推出了人才服务“单一窗口”。这样大刀阔斧的改革创新,充分彰显了服务优先的理念,有效推动了营商环境的优化,成为海南制度创新的生动缩影。

打造一流营商环境是高质量高标准建设海南自贸港的目标要求,而制度集成创新正是打造法治化、国际化、便利化一流营商环境的重要支撑。习近平总书记嘱托海南,要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远,久久为功。人才服务“单一窗口”的推出,背后反映出大胆试、大胆闯、自主改的革新意识,正是落实习近平总书记指示要求的具体行动。事实上,不单限于人才服务“单一窗口”,近年来,为打造一流营商环境,海南紧紧围绕制度集成创新这个关键,以动真碰硬、敢闯敢试的魄力,相继上线运营了国际贸易“单一窗口”、国际投资“单一窗口”等,已经连续推出了九批共91项制度创新案例,向着制度集成创新的高地加快迈进。

就实际效果来看,诸多创新案例有效破除了障碍、弥补了短板,优化了工作流程,改善了营商环境,提升了治理水平,获得广大群众和企业的欢迎。这一个案例充分说明,制度创新正是挖掘潜能、激发活力的重要源泉。向着一流营商环境加快迈进,高质量高标准建设海南自贸港,必须在制度创新上下功夫,尤其要着力推进全方位、深层次的制度集成创新,要像谋划各类“单一窗口”一样,把重点突破与系统集成结合起来,科学配置各方资源,加快推进各领域协同创新,使各方面创新举措相互配合、相得益彰,努力形成制度创新的整体、集群效应。

当然,群众的点赞、企业的认可,不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。无论是“单一窗口”,还是其他创新案例,无一不是主动向前顽疾开刀、向障碍宣战,大胆试、大胆闯得来的。制度创新的每一次突破,不仅考验治理智慧,同样检验改革勇气。这也启示我们,加快制度集成创新,必须打破思想束缚、政策障碍和利益藩篱,大胆探索、大胆实践,敢于较真碰硬,勇于破难题、闯难关,一个问题一个问题去解决、一个项目一个项目去推进,只有如此,我们才能迎来更多的“单一窗口”、更多的创新案例,才能形成自贸港建设的体制机制新优势。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。把制度集成创新摆在突出位置,大胆探索、勇于实践,从每一个问题改起,从每一个项目抓起,不断积累新经验、取得新成果,定能筑就营商环境新高地,让海南自贸港建设事业始终充满创新创造的活力。

## 儋州完善滨海新区城市功能服务洋浦 推动工业园开发 加速港产城融合

**本报那大 11月13日电** (记者刘袁特约记者李珂)11月13日,在滨海新区的海南自由贸易港建设项目(第四批)集中开工仪式儋州分会场,滨海新区医院等7个项目集中开工,总投资31.17亿元,2020年计划投资3.47亿元。

加快完善滨海新区城市功能,主动服务洋浦,推进与洋浦的港产城融合。滨海新区缺乏大型医疗机构,不能满足高端人才和居民的医疗需求,儋州市在滨海新区新建成的滨海二道旁,开工建设滨海新区医院。项目总投资16.33亿元,2020年计划投资1亿元,项目总建筑面积为14.8万平方米,将建急诊医技楼、病房楼、值班楼等,设置500张床位,将配备齐全的现代化医疗设备。

深圳市盐田港集团有限公司与儋州市签署《战略合作框架协议》,合作推动儋州工业园的园区开发、运营管理、产业聚集与转型升级等。“深儋合作区服务中心项目的开工,标志着双方合作取得实质性进展。”盐田港集团党委副书记钟珊珊说,“盐田港集团积极践行国家建设海南自贸港的发展战略,凭借丰富的港产城开发运营经验,加速各类要素集聚,稳步推进儋州工业园建设。将充分发挥辐射带动效应,进一步完善儋州产业布局,带动产业集聚,为儋州更高水平开

放、更高质量发展做出应有贡献。”盐田港集团与儋州市联合创办的深儋合作区位于儋州工业园王五片区,在王五片区南王桥东侧建设深儋合作区服务中心项目,是王五片区的起步工程,集园区服务、开发、招商、运营等于一体,将建政务大厅、业务用房、会议室等。

新开工项目中,儋州市中医医院、儋州紫荆心理康复医院等建设项目引人注目,加上滨海新区医院项目,儋州市的医疗机构齐全,建设西部医疗中心迈出坚实步伐。儋州市中医医院新址总投资7.16亿元,2020年计划投资1.3亿元,总建筑面积为6.58万平方米,将建成三级甲等中医院,病床位500张。建设传染楼、门诊医技住院部综合楼等。儋州精神康复医院总投资3亿元,2020年计划投资5000万元,总建筑面积5.13万平方米,病床位610个,将建设综合保障房、住院病房、公寓等。

进一步完善那大镇主城区路网,新开工项目中有2个市政道路项目。儋州市体育北路项目总投资1.05亿元,2020年计划投资3000万元,道路全长约1.43公里,红线宽30米,双向四车道。儋州市体育东路项目一期总投资4280万元,2020年计划投资1500万元,道路全长428米,红线宽度为45米,双向6车道。

## 海南自贸港与东南亚区域合作国际论坛在海口召开 国内外专家共论海南自贸港与东南亚区域合作

**本报海口 11月13日讯** (记者王培琳 周晓梦)11月13日,“海南自由贸易港与东南亚区域合作国际论坛”在海口召开。来自国内外专家学者和各界代表近300人参会,围绕海南自由贸易港与东南亚区域合作积极研讨。

论坛共有三个单元,分别以“海南自由贸易港与东南亚区域合作”“新加坡自由贸易港建设发展及对海南自由贸易港的启示”“海南自由贸易港开放政策与制度集成创新”为主题,每个单元分别设主题发言和专家讨论环节。与会专家学者深度交流,为海南自贸港与东南亚的区域合作建言献策。

论坛上,国内外专家学者和各界代表加强海南自贸港与东南亚区域合作的重要性和迫切性进行了讨论,并从海南自贸港建设全局角度对制度集成创新进

# 沈晓明主持召开省政府专题会议要求 加强土地储备制度改革和制度集成创新

**本报海口 11月13日讯** (记者况昌勤)11月13日上午,省长沈晓明主持召开省政府专题会议,研究“十四五”省级土地储备工作。

会议听取《海南省“十四五”省级土地储备方案(2021—2025)》编制情况汇报,并就土地收储规模、结构、布局等进行分析和评估,围绕健全完善土地储备

体系、探索建立多元化土地储备资金筹集机制和制度等方面进行讨论交流。

沈晓明指出,在加快推进海南自贸港建设的新形势下,市场主体和建设项目快速增长,做好土地要素保障十分重要。要高度重视土地储备工作,盘好盘活“土地账”,把战略储备放在更重要的位置,并通过土地储备,降低开发成本,

承接土地溢价。要完善土地储备体系,既要按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念,发挥好省级土地储备制度作用,也要充分发挥市县积极性,在坚持“谁投入谁优先收储”的前提下,鼓励市县优先储备土地。

沈晓明要求,加强土地储备制度改革和制度集成创新,探索土地资产证券

化、“土地银行”、设立土地储备基金等土地储备融资方式,通过立法等措施推动闲置土地处置,加强与农村集体建设用地入市等其他土地改革的联动。要以政府主导、市场运行,适度超前、分级负责,多元投资、滚动开发,规划引导、保证重点为原则,做好土地储备工作。

毛超峰、冯忠华参加会议。

## 关注海南自贸港首张“零关税”商品清单

## 省财政厅解答有关原辅料“零关税”政策热点问题

### 权威解答

■ 本报记者 周晓梦 通讯员 肖一亮

11月11日,财政部、海关总署、税务总局联合印发《关于海南自由贸易港原辅料“零关税”政策的通知》(以下简称《通知》),海南自贸港首张“零关税”商品清单发布。

《通知》明确,在全岛封关运作前,对在海南自由贸易港注册登记并具有独立法人资格的企业,进口用于生产自用、以“两头在外”模式进行生产加工活动或以“两头在外”模式进行服务贸易过程中所消耗的原辅料,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。“零关税”原辅料实行

正面清单管理。第一批“零关税”原辅料共169项8位税目商品。《通知》出台后备受瞩目,针对企业关注的有关原辅料“零关税”政策部分热点问题,省财政厅有关负责人做了解答。

**问:**政策的含金量主要体现在哪些方面?

**答:**原辅料“零关税”政策突破了传统海关特殊监管区域对于加工贸易监管的限制,一是全岛范围适用,二是拓宽了可免税的原辅料范围,将生产自用的原辅料纳入其中。

对于加工制造业,原辅料“零关税”政策,虽然只是税负的后移,但对原辅料消耗较大或价值较高的加工制造企业,可以降低其进口原辅料的资金占用成本。

对于生产自用,使用进口原辅料形

成固定资产的企业,该政策的实施将直接降低其生产经营成本。

对于飞机、船舶维修企业,也将降低其进口零配件的资金占用成本,同时,不限于海关特殊监管区域的“保税维修”,有利于带动各类供应商集聚配套,推动高端维修产业链在海南发展。

**问:**一家海南的椰子加工企业,用进口的椰子原料加工的产品,在海南和内地销售还需补交税吗?

**答:**原辅料“零关税”政策明确,在2025年前,对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动(或服务贸易过程中)所消耗的原辅料,实行“零关税”正面清单管理,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。按照政策内容,海南的椰子加工企业用加工

## 海南自由贸易港原辅料“零关税”政策广受关注 政策利好增添发展新动能

■ 本报记者 罗霞 王培琳 林书喜 傅人意

财政部、海关总署、税务总局11日联合印发了《关于海南自由贸易港原辅料“零关税”政策的通知》,海南自贸港首张“零关税”商品清单发布。这一政策的出台引发广泛关注,一些专家学者和我省企业界人士纷纷表示,海南自由贸易港原辅料“零关税”政策出台具有重要意义,政策红利有助于降低企业生产成本,引导更多的人流、物流、资金流向海南集聚,夯实海南实体经济基础,促进服务业发展,推进自贸港建设。

### 落实早期安排取得早期收获

于今年6月1日公布的《海南自由贸易港建设总体方案》,在“2025年前重点任务”中明确,对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动(或服务贸易过程中)所消耗的原辅料,实行“零关税”正面清单管理。

“海南自由贸易港原辅料‘零关税’政策能在《海南自由贸易港建设总体方案》公布后的几个月内推出,充分表明了中央推进海南自贸港建设的力度很大,体现了加快落实早期安排、取得早期收获。”上海海关学院海关与公共管理学院院长黄胜强说。

黄胜强认为,海南自由贸易港“零关

税”原辅料清单涵盖椰子等农产品、煤炭等资源性产品、二甲苯等化工品及光导纤维预制棒等原辅料,以及飞机、其他航空器和船舶维修零部件,这对于加快推进海南自贸港建设,特别是在封关运作前加快海南加工制造业、运输业等发展具有重要意义,有利于降低企业运营成本,提高海南出口产品竞争力。同时,可以预见的是,海关将会用更多信息化手段,进一步减少企业办理手续时间。

国务院发展研究中心对外经济研究部原部长、海南省开放型经济研究院名誉院长赵晋平表示,海南自贸港首张“零关税”商品清单发布令人振奋,说明《海南自由贸易港建设总体方案》落实工作得到了扎扎实实地推进,取得了良好成效。

赵晋平说,海南自由贸易港原辅料“零关税”政策的出台,将发挥政策引导作用,有效推动先进制造业等发展。他建议抓好政策落地实施工作,为海南自贸港推动产业发展、做好风险防范等工作积累经验。

### 企业发展迎来重要利好

“海南自由贸易港原辅料‘零关税’政策出台后,我们十分关注,这对企业来说是大利好!”海南金海浆纸业业有限公司文宣处处长谢盛杰表示,目前,该公司制造浆纸所需木片等主要原材料基本依赖进口,享受免征进口关税政策,但是要缴纳

进口环节增值税。新政策出台后,企业有望享受到“生产出口产品所需进口木片可以直接免征进口环节增值税”的利好,将大大缓解企业流动资金压力。疫情发生以来,国内生产制造企业普遍面临资金压力,政策落地有助于企业加快发展步伐。

海南航空目前主要的进口环节税费来自飞机租赁、航材进口(包括一般贸易进口、租赁、维修、交换、替换等),财务负担较重。“相比新加坡、中国香港等自贸港,航材的税费削弱了海南本地公司的竞争力。”海南航空控股股份有限公司副总裁、海航航空技术有限公司董事长张志刚说,海南自由贸易港原辅料“零关税”政策中,涉及海南航空的税号有9个,涉及海航技术的税号有7个。政策落地实施后,海南航空和海航技术将受益其中,可以有效降低企业成本,促进激发企业发展潜力。

“‘零关税’原辅料实行正面清单管理,对于我们公司来说意义重大。”海南星光化工有限公司总工程师李建华说,该公司属两头在外的企业,甲醇等原料基本从国外进口,生产的产品80%以上销往越南、柬埔寨等东南亚国家,“零关税”政策可让公司在税收方面明显受益。

### 打“组合拳”释放政策红利

海南自由贸易港“零关税”原辅料清单,将“光导纤维预制棒”列入其中。对于

## 加快建设人才服务“单一”窗口 打造人才服务海南“样板”

### 一版纵深

■ 本报记者 李磊

11月13日,海南自由贸易港6个人才服务“单一窗口”启动运行。海南日报记者当天从省委人才发展局获悉,6个人才服务“单一窗口”运行后,人才办理各项事项业务,不仅可以就近即办,业务实现“一窗受理”,还可“全程代办”,全程为人才提供最简化、最便捷、最高效的服务保障。

### 构建人才服务体系 实现“就近即办”

首批启动运行的人才服务“单一窗口”以省政府政务服务中心(即省人才服务中心),以及海口、三亚、儋州、澄迈、洋浦等5个政务服务平台为主要载体。

在线下人才服务“单一窗口”的建设过程中,我省通过落实属地管理为主原则,推进职能下沉、服务延伸,建立省级和市(县)、重点园区人才服务“单一窗口”,构建覆盖全省的人才服务体系。人才服务“单一窗口”运行后,企业、

人才可按就近、简便原则,在全省任一线下人才服务“单一窗口”申报符合条件的各类人才项目,查询进度情况以及领取办件结果,实现就近办、快捷办。

### 整合人才服务项目 实现“一窗受理”

长期以来,我省在人才服务工作中存在职能交叉、项目分散、多头入口、分口审批等问题,人才办理业务涉及多个窗口,不仅需要各部门窗口分头跑,还有可能反复跑,与法治化、国际化、便利化的营商环境存在较大差距。而人才服务“单一窗口”运行后,实现了“一窗受理”,所有业务在一个窗口就可以全部办理。

在人才服务“单一窗口”的建设过程中,我省对人才业务项目进行梳理,将分散在各部门、多个窗口的业务整合集成入驻人才服务“单一窗口”,打破部门壁垒,精简办事程序,为人才提供“一窗受理”的全流程服务。

据省委人才发展局有关负责人介绍,首批整合人才服务项目入驻后,预计比省内原承诺最短办理时限平均提速约62%。未来将按照“应放尽放、能放尽放”原则,分批把涉及人才的所有审批服

务事项整合入驻。对于与人才有关但无须入驻的事项,将在线上“单一窗口”系统中开通多个端口链接,让相关事项也能通过链接、跳转便捷办理。

### 完善业务办理流程 实现“全程代办”

人才服务“单一窗口”的另一大特点便是“全程代办”:由线下人才服务“单一窗口”统一受理所有申报事项,“一门办理”授权事项,“全程代办”需上级部门审批或特殊办理的事项,“一事一议”协调解决个性化问题。

据介绍,在人才办理的各项事项中,包括授权事项、代办事项、“一事一议”事项。在授权事项中,包括创业人才认定、人才引进落户证明和享受相关政策类等事项,由线下人才服务“单一窗口”统一受理,其中能够通过人才审批服务系统现场自动核验的事项,当场办结;不能通过自动核验的事项,由申请人和用人单位分别签订承诺书,当场先行办理,统一出件。

代办事项在办理过程中,通过流程再造、网络终端审批,由线下人才服务“单一窗口”统一受理,具体业务部门分类审批、限时办结,再由线下人才服务

“单一窗口”统一出件。

“一事一议”事项由人才服务“单一窗口”收集汇总,按程序提请研究后反馈。企业、人才“只进一次门”即可完成事项办理。事项办结后将申请材料 and 办理结果送有关主管部门和业务处室进行核验和事件事后监管,省人才服务中心引进第三方专业评估机构进行抽样核实调查,加强服务监督。

省委组织部有关负责人表示,当天的启动运行仪式只是一个开始,下一步将在全省其他市县和重点园区全面铺开,我省还将通过建设线上人才“单一窗口”,设立人才服务专线,为各类人才提供“只进一次门、只用一张网、只打一次电话”的高效便捷服务,打造人才服务海南“样板”。 (本报海口11月13日讯)



扫码看相关视频报道

出境记者 郭畅 摄像记者/后期剪辑 邱肖帅