

海关总署门户网站举办“扬帆自贸港”在线访谈活动

# 岛内居民免税进境商品清单正在研究制定



岛免税化妆品还能发还吗？

答：对扣押的离岛免税品，经查明确实与案件无关的，海关予以退还。但经法院判决认定为走私货物、物品的，则由海关缉私部门依法没收，上缴国库。

## 关于原辅料“零关税”政策

问：原辅料“零关税”政策执行时间是什么？享受原辅料“零关税”政策需满足什么样的条件？

答：2020年12月1日起直到全岛封关运作前。在海南自由贸易港注册登记并具有独立法人资格的企业，进口用于生产自用、以“两头在外”模式进行生产加工或以“两头在外”模式进行服务贸易过程中所消耗的原辅料。

问：享受原辅料“零关税”政策的商品范围是什么？“零关税”原辅料是否可转让或出岛？

答：原辅料“零关税”政策实行正面清单管理。第一批“零关税”原辅料包括椰子等农产品、煤炭等资源性产品、二甲苯等化工产品及光导纤维预涂层等原辅料，以及飞机、其他航空器和船舶维修零部件共169项8位税号商品。清单内容由财政部会同有关部门根据海南实际需要和监管条件进行动态调整。“零关税”原辅料仅限海南自由贸易港内企业生产使用，接受海关监管，不得在岛内转让或出岛，因企业破产等原因，确需转让或出岛的，应经批准及办理补缴税款等手续。

问：以“零关税”原辅料加工制造的货物如何管理？

答：以“零关税”原辅料加工制造的货物，在岛内销售或销往内地的，需补缴其对应辅料的进口关税、进口环节增值税和消费税，照章征收国内环节增值税、消费税。“零关税”原辅料加工制造的货物出口，按现行出口货物有关税收政策执行。

问：对开展进口“零关税”原辅料业务的企业，海关如何监管？

答：企业应当建立符合海关监管要求的计算机管理系统，实现与海关电子数据交换，自主备案商品信息、自主核定原辅料耗用情况，并向海关如实申报。海关将综合运用信息化手段，加强事中事后监管，积极稳妥做好“零关税”原辅料监管工作。

问：因涉嫌走私被海关扣押的离

问：经营“零关税”原辅料过程中，企业通过自查发现有影响税款征收的违反海关监管规定行为，海关有没有相应容错机制保障？

答：海关已建立起相应的企业“主动披露”制度和容错机制，就进出口企业、单位在海关发现前主动披露影响税款征收的违反海关监管规定行为（以下简称涉税违规行为），且有下列情形之一的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条的规定，海关不予行政处罚：（一）在涉税违规行为发生之日起三个月内向海关主动披露，主动消除危害后果的；（二）在涉税违规行为发生之日起三个月后向海关主动披露，漏缴、少缴税款占应缴纳税款比例10%以下，或者漏缴、少缴税款在人民币50万元以下，且主动消除危害后果的。

## 关于“一负三正”清单

问：听说以后海南居民可以购买免税进口的日用消费品，那预计什么时候可以买到？能买免税进口汽车吗？

答：根据《海南自由贸易港建设总体方案》，2025年前实行部分进口商品零关税政策（即免进口关税、进口环节增值税和消费税），也就是我们常说的“一负三正”零关税清单。

目前已经发布了首张“零关税”清单——对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动（或服务贸易过程中）所消耗的原辅料，实行“零关税”正面清单管理。

您所关心的“岛内居民消费的免税进境商品正面清单”，

有关部门正在研究制定，将适时公布。

至于进口汽车能否列入“岛内居民消费的免税进境商品正面清单”，以有关部门最后公布的清单为准。

问：“零关税”设备、交通工具政策什么时候出台？对企业有何利好？

答：有关部门正在研究零关税设备、交通工具清单，政策内容以发布为准。

政策实施后有利于降低企业进口经营成本，促进海南旅游业、现代服务业及高新技术产业发展。

## 关于海口海关 强化监管优化服务

问：《海南自由贸易港建设总体方

案》出台后，海关对行政审批有什么便利化措施？

答：目前海关行政审批事项已实现100%“一个窗口”和网上全流程办理，“审批改为备案”“实行告知承诺”事项最快可当场办结，我们支持海南省审批服务综合窗口受理制改革，除了海关总署规定必须实施网上办理的行政许可审批事项外，海口海关驻省政务服务服务中心事项100%入驻省政务服务综合窗口，下一步海口海关将继续按照国务院“放管服”改革部署要求，持续推动简政放权，以更加强度、更实举措，将行政审批改革推向纵深。

问：目前，海口海关推进通关流程便利化的举措有哪些？

答：海口海关推广实施“提前申报”“两步申报”“船边直提、抵港直装”等通关改革政策提高通关效率。

通过简化单证提高通关便利化水平，进出口环节验核的许可证件从86种减至44种，精简率达49%，并且海口海关已明确进出口环节除海关审核需要外无须提交合同、装箱清单、载货清单（舱单）等单证。

此外，海口海关还结合海南实际，从加大对进

出口企业的帮扶力度、加大对企

业拓展海外市场和支持力度、加大对促

进产业链供应链安全稳定的保障力

度、加大对海南口岸营商环境的优

化力度等4个方面出台了19条措

施，全力支持外贸企业平稳健

康发展。

问：请问海南自贸港有关政策实施

后，是不是今后所有境外申报进口的货

物都可以不受限制地进入海南自贸港，

无需按照现行规定提供许可证件？

答：海南自贸港实施“一线”放开、

“二线”管住、岛内自由的贸易自由便

利政策，但“一线放开”并不意味着所

有境外货物可以不受限制进入海南自

贸港，“一线”进（出）境环节要强化安

全准入（出）监管，加强口岸公共卫生

安全、国门生物安全、食品安全、产品

质量安全管控。下一步在确保履行我

国缔结或参加的国际条约所规定义务

的前提下，国家将会制定出台海南自

由贸易港禁止、限制进出口的货物清

单，清单外的货物可自由进出，海关依

法进行监管，清单内的限制进出口货

物仍需按有关规定提供许可证件。

## 其他关注问题

问：在洋浦经济开发区保税港区内能吃上免税牛排、喝上免税红酒吗？何时能实现？

答：根据海关总署6月3日出台《中华人民共和国海关对洋浦保税港区监管办法》，不禁止在洋浦保税港区区内居住居民及设立盈利性商业设施。目前，有关部门正在研究落地措施，论证成熟、监管条件具备后将正式实施。

问：目前，海口海关推进通关流程便利化的举措有哪些？

答：海口海关推广实施“提前申报”“两步申报”“船边直提、抵港直装”等通关改革政策提高通关效率。

通过简化单证提高通关便利化水平，进出口环节验核的许可证件从86种减至44种，精简率达49%，并且海口海关已明确进出口环节除海关审核需要外无须提交合同、装箱清单、载货清单（舱单）等单证。

此外，海口海关还结合海南实际，从加大对进

出口企业的帮扶力度、加大对企

业拓展海外市场和支持力度、加大对促

进产业链供应链安全稳定的保障力

度、加大对海南口岸营商环境的优

化力度等4个方面出台了19条措

施，全力支持外贸企业平稳健

康发展。

问：外贸企业现在可以从哪些国家进口屠宰牛，需要办理什么手续？

答：目前仅能从澳大利亚进口屠

宰牛，且需要在进境后14天内屠宰完

毕。中国已与缅甸签订进口屠宰肉牛

的相关协议，但目前缅甸尚未完成有

无疫区的建设，尚不满足议定书所确

定的出口要求。

本项目申请主要包含3个内容，一是进境口岸需是一类开放口岸，满足船舶停靠和查验装卸的要求；二是企业要有用于动物进境后隔离饲养的隔离场；三是企业要有配套的屠宰场。整体项目由海关总署验收合格后才能开展进口贸易。

问：请问现在从国外回来还需要填《健康申明卡》吗？如何进行健康申报？

答：是的，出入境人员需要填写《中华人民共和国出/入境健康申明卡》向海关进行健康申报。可以通过填写纸质健康申明卡进行申报，通过微信小程序“海关旅客指尖服务”或者海关总署网站“互联网+”进行电子申报。

## 国务院授权海南省政府 相关土地征收审批事项

◀上接A01版

加强规划和标准管控方面，建设项目征收土地应当符合总体规划（国土空间规划），严格执行年度新增建设用地计划，严守国家下达的规划建设用地总规模，严格执行国家和我省规定的用地标准，严控各类建设项目用地面积，落实节约集约用地制度。

《办法》明确，省和市、县、自治县政府、相关主管部门应当严格按照法律法规规定的条件、程序，办理国务院授权的土地征收审批事项，确保审批标准不降低、审批质量不下降。市、县、自治县政府需征收土地的，应当向省政府提出审批请示，并将相关审批材料报省自然资源和规划主管部门。省自然资源和规划主管部门严格审核受理的审批事项，对审批程序和审批条件符合规定的，上报省人民政府审批；不符合规定的，予以退件。

同时，省自然资源和规划主管部门应采取措施加强审批事项的事中监管。对不符合审批条件等原因而被多次退件的市县，省自然资源和规划主管部门应予以通报，限期整改。对审批管理问题突出的市县，省自然资源和规划主管部门报省政府同意后，可以暂停受理部分审批事项。

此外，省自然资源和规划主管部门应当对我省实施国务院授权土地征收审批事项的情况进行定期评估，并向省政府报告评估结果。省自然资源和规划主管部门应当通过“双随机、一公开”等方式，加强对已办理审批手续的宗地后续情况进行监管，对存在拖欠土地补偿费等损害被征地农民利益等违法违规的行为，坚决纠正；对存在批而未供面积大、处置率低的市县，减少年度新增建设用地指标安排。

## 我国海上最大高温高压气田 东方13-2气田投产

◀上接A01版

在盆地埋深2000米左右的常温常压地层，中国海油1990年代发现并投产了东方1-1等多个气田。而盆地埋深3000米以下地层，是全球三大海上高温高压区域之一，温度达150℃以上，压力系数超1.8，在这里勘探开发油气属世界级难题。

1980年代，多家国外石油公司来此勘探，因地质认识难度大、钻井成本高、风险大，均失利、退出。中国海油持续攻关，创新高温高压天然气成藏理论，攻坚钻井技术，2010年、2012年先后发现东方13-1、13-2两个气田，莺琼盆地中深层开发迎来勘探的春天。经过深入攻坚，我国成为世界上少数掌握高温高压气田勘探开发技术的国家之一。

东方13-2气田储量规模大、天然气品质好，但天然气所在地层温度、压力高，工程建设、投资规模、开发风险大。中国海油有限湛江分公司坚持问题导向，利用国内外两种资源，进一步强化科研攻关，誓要攻克难关，再下一城。

2015年，东方13-2气田开建。针对钻井作业风险和技术难题，中国海油携手国内科研院所与企业，淬炼了一套整体水平国际先进的钻完井技术体系，确保了27口高温高压大位移水平井的高效实施。中国海油引领先企业大胆创新，实现了关键设备的国产化；采用一体化技术、高位浮托法建造并安装了2座生产平台，其中一座平台的重量相当于一艘轻型航母，是南海西部规模最大、工艺流程最复杂的平台；实现了实时远程油嘴控制和环空压力监测以及精准水合物防治。历经5年，东方13-2气田最终高效投产，产量超预期。

## 我省“最美河湖长”评选名单揭晓

### H 关注海南省绿水行动

揭晓，全省有30人上榜。

自2017年全省实施“河长制”以来，我省各市县加大河湖生态综合治理修复，开展河湖“四乱”清理活动，号召社会各界积极参与保护河湖行动，全社会对河湖的保护意识和责任意识

进一步提升。截至2020年11月，我省有18位省级河长担任50条省级河流的河长，省、市、县、乡设有四级河长2048名和河湖专管员5858名，同时，涌现出一大批民间河长湖长和河湖管理保护志愿者，为全省河湖管理保护发挥了重要作用。

为进一步做好河长制工作的宣传和引导，在全社会营造良好的

水生态文明建设氛围，省水务厅今年在全省开展“绿水行动”，其中一个项目就是寻找全省基层河长湖长和河湖专管员、河湖管理保护志愿者，通过网络投票后，评选出“最美河湖长”“最美河湖专管员”“民间河湖长”等。

此次全省共有90人入选“最美河湖长”系列网络投票评选活动，两个投票平台票数累计之后，最终评选出“最

美河湖长”10名，分别是林宏智、符艳丽、曾育懿、许斌、谢家林、甘大韧、李全、李之雄、吴晓锋、符小玲；“最美河湖专管员”10名，分别是张昌锦、汤锡坚、古富科、黎善友、林志生、许林坚、吴武、符小能、林资进、陈川桥；“民间河湖长”10名，分别是陈训为、吉祥、郑经发、邓兴尧、郑在潭、文兵、任伟、陈广军、蔡汝博、陈家旺。

**建功自贸港 有我有担当 退役军人创业先锋**

值班主任：陈彬 主编：刘笑非 美编：陈海冰

按照省委、省政府关于退役军人就业创业相关工作部署，海南省退役军人事务厅在全省开展“万名老兵创业行动暨百站创百业活动”。海南省退役军人服务中心联合南海网推出“建功自贸港 有我有担当——退役军人创业先锋”系列专题，挖掘退役军人创业事迹，展示退役军人创业风采，激发退役军人创业热情，引导退役军人退役不褪色、建功新时代，积极投身海南自由贸易港建设，努力营造支持退役军人就业创业的良好社会氛围。

“以军队标准做事，以军人品德做人，努力把‘菜篮子’装好，安全、新鲜又便宜地送达，是我们的目标和宗旨，我们只要用心做好这一件事就够了。”日前，在海南菜篮子实业有限公司海口分公司净菜分拣包装车间内，海南菜篮子实业有限公司总经理龙黄鹤一边细心检查蔬菜的包装情况，一边诚恳地说。

军人退役不褪色，自贸港上当先锋。作为一名有着多年部队工作经验的退役军人，龙黄鹤用踏踏实实的工作作风、勤勤恳恳的工作态度和不断创新进取的创业精神，在工作中发挥榜样作用，积极为退役军人就业创业搭建新平台。

用心做事

保供稳价打造民生“菜篮子”

龙黄鹤是湖北人，于2002年入伍，曾荣立三等功3次。2004年通过考核进入桂林陆军学院学习，毕业后在驻琼部队及海南省军区后勤部工作，从事军队后勤财务以及伙食管理工作11年，2017年退役后先后从事酒店管理、饭店经营等工作。

无论是后勤工作、酒店管理还是经

营饭店，采购安全、新鲜、健康的食材非常重要，特别是在市场价格波动较大的情况下，食材采购也会对经营带来一定影响。”正是多年的后勤管理和酒店经营经验，龙黄鹤对于食材采购和来源尤其重视。

为此，经过一段时间的调研和考察，龙黄鹤在饭店经营形势较好的情况下，毅然将饭店转让，正式加入海南菜篮子实业有限公司，成为公司股东兼总经理，全面负责公司的整改和运营工作。

经过调整后的海南菜篮子实业有限公司，由原来单纯以销售为主的平台公司，转变为以农业种植养殖基地为基础，以自有产品为核心的现代产业化的数字型供应链平台，并取得国家政府优秀采购供应商荣誉。公司主要依托建设生态、绿色的种植养殖基地，提供高效率的冷链配送，让客户享用到更安全、新鲜、便宜