

学习贯彻党的十九届五中全会精神

# 海南打造双循环重要枢纽和交汇点的思考

□ 苏金明 夏勇开

党的十九届五中全会明确指出，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在构建新发展格局中走在前列，需要海南充分发挥自贸港引领作用，牢牢把握发展战略机遇期，充分挖掘国内超大规模市场优势和内需潜力，有效融入全球产业链、供应链、价值链，加快建设开放新高地，努力打造国内国际双循环的重要枢纽和交汇点。

## 深度聚焦

习近平总书记在第三屆中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲，再次发出了建设开放型世界经济的中国倡议，并指出“海南自由贸易港建设顺利开局”、中国将有效发挥“自由贸易港引领作用”，传递出新时代中国坚定深化改革、全面扩大开放的积极信号，也再次彰显了习总书记对海南的高度重视。

11月23日，省委书记刘赐贵在省委常委会上强调，要充分发挥自贸港的引领作用，着力建设开放新高地，努力把海南打造成为国内国际双循环的重要枢纽；省长沈晓明指出，努力把自贸港建设成为国内国际双循环的交汇点。海南力争在构建新发展格局中走在前列，就要着力打造双循环重要枢纽和交汇点。

### 扛起在新发展格局中的历史担当

党的十九届五中全会提出，要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。双循环不是不要国外市场，更不是封闭起来搞自己的经济循环，而是在继续参与国际竞争的前提下，让国内市场在资源配置和经济成长中起决定性作用，不仅要以国内市场体系循环代替“两头在外、大进大出”的单循环格局，而且要让国内市场与国际市场连接起来，以国内市场发展和壮大，促进和带动国内企业参与国际市场循环。这就要求我们挖掘和释放国内超大规模市场优势和内需潜力，以国内市场效应作为国内经济循环、国际经济循环的连接桥梁。

海南建设自由贸易港，是习近平总书记和党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展做出的重大战略决策，目的就是要把海南建设成为面向太平洋、印度洋的重要开放门户，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜。在构建新发展格局中，海南要积极创造条件，发挥自贸港统筹利用国内国际两个市场、两种资源的重要窗口作用，打通“外循环”经济的通道，以自贸港的“外循环”服务于国家的“内循环”，成

为国内国际双循环的重要枢纽和交汇点，切实扛起在新发展格局中的历史担当。

### 打造重要枢纽和交汇点的建议

打造国内国际双循环重要枢纽和交汇点，重点是挖掘和释放国内超大规模市场优势和内需潜力，以海南自贸港“外循环”的市场效应作为国内国际循环连接的桥梁，构建海南特色的产业体系，有效地融入全球产业链、供应链、价值链。

#### (一) 加快海陆空国际物流大通道建设，夯实双循环物流通道基础

一是加快洋浦、海口、三亚国际航运航空枢纽建设。全岛按一个大城市统一规划，以洋浦港为龙头，推动海口、三亚、八所等港口一体化建设，错位发展，打造双循环综合性航运物流中心；超常规推进洋浦港基础设施建设，加强与西部陆海新通道衔接，打造成为中国面向太平洋、印度洋的国际集装箱中转以及油气化工等专业化码头为主的枢纽港。加快推进海口美兰机场三期扩建和三亚新机场建设，推动岛内机场一体化运营，实现与高速公路、高铁、海运的无缝衔接；发挥海上丝绸之路战略支点作用，强化海口、三亚临空经济优势，支持设立多式联运中心、物流集散中心、商品交易中心，建设自贸港空铁海江多式联运体系，将美兰机场、凤凰机场打造成为南中国与东南亚区域国际航空枢纽。

二是推动国际物流大通道重点项目建设。打通面向太平洋、印度洋的国际物流通道体系，以国内大市场为依托，重点建设对东南亚、南亚以及澳洲和中东等区域航空货运、铁海联运、江海联运，加快推进国际能源交易所、国际大宗商品交易所以及国际冷链枢纽基地等项目建设，打造面向太平洋、印度洋的国际商品交易集散中心；充分利用国际航空第五、第七航权优势，增加海口、三亚国际航班数量和航线，增加洋浦国际航线和数量，建立自贸港国际航线与内地水运、陆运、空运的联动机制，在洋浦建立西部陆海新通道国际货运海运集结中心，在海口建立国际航空货运集结中心等。

三是完善国际物流服务体系，培育国际物流新业态。充分利用物联网、云计算、

人工智能、区块链等信息技术，探索与粤桂港澳联动、海关通关一体化的高效通关模式；加快与长江经济带、环渤海地区在货运代理、货物运输等方面的标准对接；推动物流数字化和智能化改造，培育智慧物流生态体系；加快三亚全国跨境电子商务综合试验区城市建设，支持跨境电商企业在重点国别和重点市场建设海外仓，建立完善的跨境电商和国际贸易接轨体系。

#### (二) 强化供应链、产业链、服务链的区域协同，夯实双循环产业基础

一是推动旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业和热带特色高效农业集聚发展。推动旅游与免税购物、文化体育、健康医疗、养生等深度融合发展，引导游客从传统滨海度假向环岛旅游公路、热带雨林和乡村旅游聚集。加快总部经济发展，重点发展跨国公司地区总部、综合型（区域型）总部、高成长型总部、国际组织地区总部等总部经济，同时利用国际通行的贸易便利化政策，把散落在海外的央企国际结算总部集中到海南。以服务实体经济为根本出发点，着力培育壮大金融组织，优化融资结构和空间布局，加快现代金融服务业发展。加快推动深海科技、南繁育种和航天科技，以及新一代信息技术产业发展，完善产业链生态，形成“海陆空”及数字经济产业发展集聚区。加大力度引导先进制造业和油气产业集群发展，推进全省先进制造业产业结构优化、技术创新和模式创新。热带特色高效农业重点围绕“三棵树”（天然橡胶、槟榔、椰子）、冬季瓜菜、热带水果和海洋渔业做文章，超常规推进国际农产品“买全球卖全球、加工全球卖内地”发展新格局。

二是推动优势产业链补链强链，强化产业链供应链循环发展能力。推动三大主导产业和热带特色高效农业与环渤海、长江经济带、粤港澳大湾区等地区产业互补联动发展。围绕生态环保、生物医药、新能源汽车、智能汽车等发展先进制造业；加快与北京、上海、武汉、深圳、广州等中心城市建立产业发展联动机制，推动拥有“海陆空”高新技术、数字经济和先进制造业技术优势的大学、科研院所和

企业在海南设立分支机构；建立高新技术产业“卡脖子”技术调查制度，争取突破一批“卡脖子”技术，强化产业链创新水平。

三是推动主导产业深度融合，提升联动发展能力。依托自贸港政策优势，大力发展战略物流、现代金融、科技服务业和信息服务等产业，提高先进制造业服务化和智能化水平；打造一批旅游业、现代服务业、高新技术产业融合发展平台，提升主导产业融合服务能力，积极对接粤港澳大湾区、长江经济带和环渤海地区，通过市场一体化、标准互认、跨区域建立研发机构、规则对接等措施，推动产业跨区域联动发展。

#### (三) 推进省内省际、“一线二线”协调发展，夯实双循环交汇基础

一是增强自贸港区域协调发展能力，实现岛内协调发展。落实全省一盘棋理念，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的全省总体空间格局。北部依托“海澄文”综合经济圈，重点发展旅游、现代金融、航天科技、信息技术、数字创意、现代物流、低碳制造业、教育科技、文化体育、医药等产业。南部依托大三亚旅游经济圈，重点发展旅游、海洋科技、热带特色高效农业、医疗健康、现代金融等产业。东部以琼海博鳌为中心，重点发展旅游、会展、医疗健康等产业。西部以儋州一洋浦为中心，重点发展航运物流、油气产业、海洋渔业、热带高效农业。中部地区依托白沙、五指山、琼中等市县，重点发展生态旅游、热带生态农林业等。

二是消除要素和商品流动壁垒，加强协调联动。积极对接粤港澳大湾区、长江经济带和环渤海地区，建立政府间协调机制，形成区域大市场优势。探索建立海关与财政部、国家税务总局等各相关部门间的协调机制，加快落实早期安排，优先考虑对建设开放口岸和二线口岸的基础设施、监管设施，与之配套的信息化系统建设和科技装备给予“零关税”待遇。加强与泛南海地区的合作，利用《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)新的有利条件，发挥自贸港政策的集成优势，构筑海上“新丝绸之路”，打造域外企业进军东亚、东南亚以及RCEP各成员国的桥头堡，夯实双循环交汇基础。

(作者单位：海南省建设项目规划设计研究院)

（作者单位：海南省建设项目规划设计研究院）

## 以知识服务产业为江东新区发展赋能

□ 朋程

海南教育产业的发展需要与国际接轨，创新发展模式，消除存在已久的制约性因素。

三是智库产业发展缓慢。现阶段，智库的发展面临垄断、市场化程度低、盈利模式单一、国际化水平低等种种问题。据统计，国内约95%的智库为官方智库或有官方背景的智库，仅有5%的智库为民间智库。官方智库盈利模式单一，收入来源主要来自研究所所属领域课题，依赖程度高。

四是人才引进难度大。当前，各地纷纷以各种优惠政策、薪资待遇来吸引人才，但不约而同存在着无序竞争和脱离实际的问题。生产力的高低不仅取决于劳动者，还取决于劳动资料和劳动对象，这一点往往被忽视了。人才是第一资源，但在发展过程中要有与人才相匹配的产业，从而利用资源达到提高生产力，发展地方经济的作用。

### 江东新区知识服务产业发展方向

海口江东新区以其独有的发展空间、临近空港的区位优势、良好的生态环境，以及海口市会城市的经济文化产业基础，可以探索成为海南自贸港知识服务产业发展的先行区。

一是发展教科研一体化组。人才引进必须固本培元。江东新区的知识服务产业应当集教科研一体化，对应自贸港建设产业发展需求，不能有“钱”就来，而是有“用”才来。例如，可以探索仿效上海纽约大学等中外办学模式，或加大投入直接引进国际名校的研究生院模式，建立多所国际化、多元化、差异化高端研究生院或博士站。这种模式不仅避免了传统教育产业发展中的投入大、建设期长、占地多、收益低等问题，还能有效解决高端人才紧缺问题，加快国际化进程。从政策层面来讲，

未来海南将实行封关运作，可以思考把江东新区作为国际教科研一体化创业基地和交流平台，培养国际人才，让国内学子在海南享受到世界上最优秀的教育。海南教育知识产业应与经济发展模式相匹配，从而形成教育匹配产业的完整发展体系。教育类知识服务产业在经济发展进程中，特别是在建设中国特色自贸港这一前所未有的实践初期，是能够起到凝聚聚人、助推发展作用的。江东新区可以率先走出去，对接国际优秀科研院所，开展与国内外高校合作模式，最终实现双赢。

二是建立知识服务产业集群。发展是第一要务。教科研产业发展可以解决人才“有所来”的问题，同时还应让人才“有所去”。缺少知识服务产业集群，便难以对优秀人才形成持久吸引力，虽有签约的形式，却无法把人才真正用到海南发展的关键之处。海南应该建立学术、咨询、科研、教育、金融、互联网娱乐在内的知识服务产业集群，提升容纳广大高端人才的能力。知识服务产业与第一产业和第二产业之间存在紧密的联系，这种联系体现在以下几个方面。一是可以与其它产业配套，形成完整的产业链。从项目研究到成果转化，从成果转化到实践应用，是一个完整的生产链条。二是可以通过人才在岛内的流动，实现跨领域发展。比如从事数学的科研人才可以有更多就业选择，加入本地的金融产业中或者在名校从事教学工作、咨询工作。三是服务产业间的相互竞争。竞争是企业保持生存和渴望发展的源动力。江东新区的规划定位之一是世界强企的总部聚集区，可以成为企业交锋的前线阵地，在相互竞争中共同发展。在实践中，知识服务产业可以起到创新、稳定、强化、延续的多层次的作用，早期可以探索针对性强的优惠政策，鼓励海内外知识服务产业进驻和发展；中期可以思考知识服务输出，进入国际知识服务产业市场。

三是开展智库产业体制改革。习近平

总书记指出，智库是国家软实力的重要组成部分，随着形势的发展，智库的作用会越来越大。虽然近年来智库的专业化水平在不断提升，但是智库社会化、市场化、国际化还有很大提升空间。海南自贸港建设是一个良好契机，江东新区教科研组具备区位优势，发展优势、政策优势，是推行智库改革的理想试点。社会化是智库不依赖自身有限资源，而是配合社会无限资源，通过互联网或者其他形式与社会直接建立紧密联系，形成高效的科研模式。这种模式不仅可以提高研究的效率和质量，缩小公共政策研究的滞后性，还可以扩大智库产业市场，推行市场化改革，使智库直接在市场发挥作用，引领市场主体科学发展。市场化是指智库产业相关的知识资源、人才资源、项目等资源根据市场的供需重新分配，利用市场的流动性和开放性，带动智库产业快速发展。智库产业的市场化改革离不开民间智库。市场化的竞争和创新生态才是智库发展的第一生产力。国际化包括国际影响力、国际研究能力和国际交流能力，是优秀智库的必备属性。尤其是在“一带一路”的大背景下，我国智库需要做出转型，拓展国际视野并开发新的研究领域，随着时间的推移，探索出属于自己的智库服务产业道路。

海南自贸港处在“一带一路”的前沿，海口江东新区以其开放的优势理应成为智库改革的前线，推动智库产业改革和发展。作为知识服务产业的中坚力量，智库产业不仅可以促进整个知识服务产业的发展，还可以进一步提升对政府科学决策的帮助和对市场主体发展的引导。在实践中，可以考虑开放政策，在江东新区鼓励民营智库产业发展，鼓励国外智库参与到非涉密领域的研究中；积极探索和创新经营模式，实现盈利方式的多元化；扩大智库的社会属性，直接参与到社会建设中。在时机成熟时，不断向社会化、市场化、国际化发展方向迈进。（作者单位：海口江东新区管理局）

### 海南现代服务业存在的问题

知识服务产业有别于低端服务业和传统服务业，是以知识、智力为产品提供社会公共服务的产业。它包括咨询产业、学术研究机构、教育产业、科技成果转化、互联网技术服务等，智库也是其中的重要部分。可以预见，以高专业性、高科学性知识为基础的技术和信息，将是海南自由贸易港未来不可或缺的生产要素。

目前，海南现代服务业在发展中还存在一些制约因素。

一是产业发展结构有待优化。海南服务业中，现代服务业占比较低，而知识型服务业占比更低。

二是传统教育产业发展受限。目前，海南各类型高校不少，但规模化集群效应不足。



苗族是个古老的民族。明代后期，一部分苗族从广西等地陆续迁来海南岛，至今有400多年的历史。苗族定居海南岛以来，与黎、汉等民族一道，披荆斩棘、筚路蓝缕，为海南岛的开发和建设付出了艰苦的努力，作出了重要贡献。

然而，历史文献中关于海南苗族的记载较少。较重要的记载仅见于《琼州府志》《崖州志》《感恩县志》等地方史料，且记述文词空泛、表达不清。

1881年11月，美国基督教长老会派出的传教士来到海南，在海南岛上开始传教活动。美国传教士几乎走遍了海南岛。1919年，他们将对海南的观察和记录做了一个总结，并用英文写成《棕榈之岛——海南概况》一书。该书对19世纪末和20世纪初的海南岛情况记述甚详，其中第四章以“不朽的拓荒者”为题，对苗族来源、居住情况、服装式样、饮食、渔猎、社会管理机制等进行了简略记述。

尝试对海南苗族进行人类学研究，最早当属著名的德国人类学家史图博。1931年和1932年，史图博先后两次到海南岛考察，并于1937年出版了德文版著作《海南岛民族志》。史图博重点考察了黎族，但对苗族也进行了一定的调查。史图博将苗族情况列为《海南岛民族志》附录一，对其实历史来源、民族特点、体质特征、服装服饰、村落构造与房屋建筑、农业生产、狩猎工具、生活用具、文化教育、宗教信仰、风俗习惯等，都有描述和讨论。史图博对苗族性格也大加赞誉：“苗族是非常爱好和平而性情善良的民族。”

20世纪30年代，一名海南籍青年、中山大学文科研究所研究生，首次对苗族进行了较深入而系统的研究，并发表了系列文章、出版了《海南岛之苗人》一书。他就是著名的民族学家王兴瑞先生。王兴瑞对于海南苗族的来源、分布、语言、经济生活、社会组织、风俗习惯等都有研究，可称得上是海南苗族研究的开创者。王兴瑞对苗族人的民族性格也有较多评述，他写道：“他们要用最大的努力来和自然奋斗，才能博得最低限度的生活资料……到过苗村的人，对于他们工作的勤苦，是无有不惊叹的。”“他们的性情，又兼沉着、刚毅而有之”。苗族人民的民族性格也正是在海南岛特殊的社会条件和自然环境中形成的。

20世纪40年代初，海南岛社会矛盾极为复杂。1943年8月，苗族人民和黎族人民紧密团结、同仇敌忾，在王国兴等人的领导下，发动了著名的白沙起义，为中国共产党领导的琼崖纵队在海南岛“二十三年红旗不倒”作出了卓越的贡献。

1950年5月，海南全岛解放。党中央、国务院和中南军政委员会对海南黎族、苗族地区的民族区域自治制度建立、社会主义民族关系确立、经济社会发展十分关心，从1951年8月至1955年初，先后开展过四次大规模的社会调查，撰写了大量的研究报告。其中，1954年至1955年初中南工作组、海南工作组的调查民族学价值最高、影响最大。1954年夏，中南军政委员会民族事务委员会指派中南民族学院副院长严学宽率本院研究人员容观复、刘耀荃等九人，另调广西民族学院一人，于1954年下半年至1955年初对海南黎族、苗族经济社会情况进行了大规模的调查。其中重点调查了两个苗族村：一是保亭县第三区红沟乡牙南村，即今五指山市南圣镇牙南村；二是琼中县第二区南茂乡南茂村，即今琼中黎族苗族自治县中平镇南茂村。

这是一次里程碑式的调查，是首次运用历史唯物主义的民族学观点研究海南苗族，对苗族人民的贡献及其他民族的关系等问题进行了准确记述和科学分析。这次调查形成于20世纪50年代中期，调查成果较为客观地反映了海南苗族社会向社会主义制度变革过程中的真实状况，保存了大量的民族学珍贵资料。

1995年初，海南省民族宗教事务委员会决定编写《海南苗族》一书，由政策研究室负责编撰工作。为了编写好这部著作，编写组成员王建成、刘宝俊、彭家典、彭桂荣、孙颖、黄开乾、羊海强和苗族干部蒋妹芳、李美花以及省民族研究所谭爱萍等同志，分赴通什市南圣镇牙南上村、琼中黎族苗族自治县中平镇南茂村进行实地调查。《海南苗族》的编写工作得到了广大苗族干部群众的大力支持。《海南苗族》一书于1997年出版，因当时条件所限，该书体量较小，内容也不够丰富；但这是中华人民共和国成立后第一本公开出版发行的关于海南苗族的著作，是了解当代海南苗族的一部必读书。

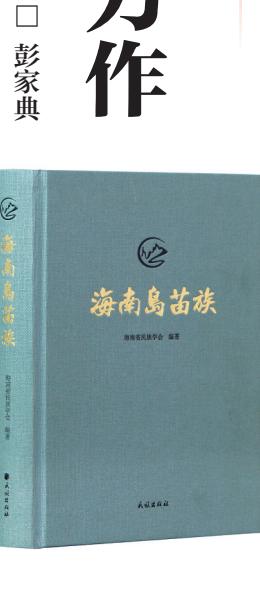
近年来，海南省委、省政府对于海南苗族研究日渐重视。作为民族事务管理部門，海南省民族宗教事务委员会更是肩负起振兴苗族研究工作的重任。2017年，海南省民族宗教事务委员会决定在2018年黎族苗族传统节日“三月三”期间举办“首届海南苗族文化论坛”，以加快推动海南苗族研究工作；同时决定编撰《海南苗族》一书，并着手制订海南苗族研究规划。海南苗族研究开始驶入快车道。可以预见，未来若干年，将出现一批海南苗族研究的重要成果，实现海南苗族研究的重大突破，海南苗族研究学术体系将现端倪。

本书是在海南省民族宗教事务委员会领导下，由海南省民族学会主持编写的，内容更加充实、系统。本书是在广大的苗族干部群众热情支持和积极参与下完成的，也是全体编写人员智慧的结晶。

当前，海南苗族正与其他民族一道，在省委、省政府领导下，不忘初心、牢记使命，坚定文化自信，加强民族团结，铸牢中华民族共同体意识；积极投身于中国特色自由贸易港建设。苗族人民有着艰苦奋斗、勤劳致富、勇于进取的优良传统，在新的历史条件下，海南苗族人民在建设美好新海南的征程中，一定会作出更大的贡献；苗族人民的事业将会更加灿烂与辉煌。（本文为《海南岛苗族》一书的前言；作者系海南省民族宗教事务委员会副主任）

投稿信箱：hrbllb@163.com

## 海南苗族研究的又一力作



彭家典



彭家典

彭家典