

全力抓落实 奋进自贸港

海南坚定不移走绿色发展之路，加快推进国家生态文明试验区建设，为全国生态文明建设作出表率——

生态新画卷 逐梦谱新篇

H 美好新海南 辉煌“十三五”

——海南“十三五”经济社会发展系列报道

■ 本报记者 周晓梦

“搬家了！”

11月24日，白沙黎族自治县南开乡高峰村村民符永清和左邻右舍们，迎来了乔迁新居的好日子——海南热带雨林国家公园白沙高峰村生态搬迁安置点工程进入收尾阶段，包括符永清在内的23户高峰村村民，成为首批乔迁村民，正式搬出近60公里外的旧村址，开启崭新生活。

近60公里路程，一头是密林深处“老家”，一头是生态“新居”。高峰村的村民们，为热带雨林国家公园而搬迁，在旧宅新居之间，连起一条“绿色之路”。

沿着正确的方向，道路会越走越宽阔。

近年来，海南深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示精神，坚决推动生态环境领域存在的突出问题整改到位，加强生态环境领域制度集成创新，加快完善生态环境保护体制机制，深入推进国家生态文明试验区建设，努力建设生态环境世界一流的自由贸易港。牢固树立和全面践行“绿水青山就是金山银山”的理念，厚待青山得“金山”，坚定不移地走在绿色发展之路上，为全国生态文明建设作出表率。

山水见初心

“对于海南‘三线一单’的评审，不是通过不通过的问题，而是要不要树样板的过程。我的意见是树样板！”日前，在生态环境部对海南“三线一单”成果审核会议现场，担任专家组组长的中国工程院院士、中国水利水电科学研究院水资源所名誉所长王浩，对编制成果予以充分肯定。

“三线一单”，指的是生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。王浩院士一席话，在审核现场赢得广泛掌声。在发展过程中，海南要算长远账、整体账、综合账、生态账，不断擦亮绿色发展的“底色”。

为何生态环境对海南发展意义非凡？答案事关当下与未来。

“良好的生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱，与海南百姓的生活息息相关，再怎么强调都不为过。”省委书记刘赐贵强调，我们要牢记习总书记的嘱托，坚持海南的生态环境只能更好，不能变差，清醒认识海南生态文明建设的重大责任和紧迫任务，着眼长远，以对人民、对历史高度负责的态度，以问题为导向，采取有力措施，努力把最强优势和最大本钱守护好、发展好，让全省乃至全国人民共享优良生态环境带来的福祉。

绿色映底蕴，山水见初心。近年来，我省在加强生态环境保护和生态文明建设方面采取的系列举措，传递出定力、信心和决心：坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

——我省以生态文明建设顶层设计性质的“四梁八柱”为引领，不断完善法

律法规体系，为生态文明建设顶层设计和实践工作的互动构建起良性循环。

——发展理念从“要我保护”到“我要保护”发生转变。2018年1月起，新的《海南省市县发展综合考核评价暂行办法》正式实施，取消了包括12个市县GDP、工业、固定资产投资的考核。各级党政领导干部的政绩观发展观，经历着重塑。

——划定并严守生态保护红线，现有陆域生态保护红线面积9377平方千米，占本岛陆域国土面积的27.3%；海洋生态保护红线面积8317平方千米，占近岸海域面积35.1%。

——以问题为导向，直面短板，一场接着一场的“环保风暴”动真碰硬。截至目前，第一轮中央环保督察反馈问题已完成整改221项，完成率92.1%。今年10月前，第二轮中央环保督察反馈问题已完成整改20项，完成率90.9%。国家海洋督察反馈问题已完成整改105项，完成率90.5%。

——污染防治攻坚战的号角持续吹响。自2015年起，我省开展生态环境六大专项整治行动，提出“三年攻坚、两年巩固，到2020年我省城乡环境自然生态系统恢复、环境质量水平应达到的各项具体量化指标”目标。从“天上”到“地下”，从违法建筑到城乡环境，从水、气、土到森林、湿地、海洋，我省以六大专项整治行动为抓手，持续努力为生态焕发活力。

——“陆海统筹”保护脚步不停歇。2015年以来，我省对全岛1000多公里海岸线进行专项整治，摸清海南海岸带保护与开发情况“家底”，清理整治海水养殖污染、建设项目陆源污染，对805宗违法违规问题进行查处。近两年，我省对沿海各市县开展海岸带整治“回头看”督查，持续念好海岸带保护“紧箍咒”。

——一项项与生态环境保护相关的新举措，不断在各个领域得到鲜活印证。全面推行河长制湖长制工作，推动湾长制落地，构建海河联动治理机制。4个地级市推行生活垃圾强制分类、推动农村“气代柴薪”、加大装配式建筑推广力度等等，逐一落地实施。

——面对绿色产业新变革，我省牢牢把握先机。连续举办世界新能源汽车大会，在全国率先全域推广清洁能源汽车；加快推进清洁能源岛建设，清洁能源装机比重提高至62%，提前实现“十三五”规划目标。

——生态环境质量不断积蓄“绿色能量”。我省单位生产总值能耗继续下降，细颗粒物(PM2.5)年均浓度连续下降，由2018年的18微克/立方米下降至2019年的16微克/立方米；地表水水质优良率达90%以上，主要污染物排放总量能源消耗总量、碳排放强度提前完成国家下达控制目标。

——在生态文明建设道路上，海南始终坚持扛起生态文明建设的政治自觉，擎起大旗、力当表率——

2017年4月，在和煦的春风中，省第七次党代会报告明确要“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”，坚定不移实施生态立省战略。

5个月后，2017年9月22日，省委七届二次全会召开，会议审议通过的《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》，提出30条生态环保硬措施，再次擂响海南生态文明前进的战鼓。

2018年4月，海南迎来生态文明建设新机遇。在中央12号文件中，加快生态文明体制改革被单独提出来，国家生态文明试验区成为海南“三区一中心”战略定位之一，为推进全国生态文明建设探索新经验。

2019年11月30日，省委七届七次全会审议通过《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定》，要求紧扣坚持和完善生态文明制度体系，加快建设国家生态文明试验区。坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，以最严格的制度和措施确保生态环境只能更好、不能变差。

……

从微观到宏观，从系列举措到系统决策，近年来海南生态文明建设步伐在不断加快，逐步提升生态治理体系和治理能力现代化水平，将生态文明建设征程向更高层次、更广领域推进。

山水显决心

调阅资料、梳理问题线索、现场核查……近几个月来，省生态环境厅监察一处工作人员张杰，多了一项“额外任务”——参与在全省范围开展的省生态环境保护百日大督查工作。“按照督查工作要求，我们须在不影响市县正常工作开展的情况下进行督查。”张杰说。

今年7月，省委、省政府决定成立生态环境保护百日大督查工作领导小组，组建10个专项督察组，对各市县(含洋浦)开展为期一百天的生态环境保护大督查。按照要求，各督察组要坚持一竿子插到底，绕开“指定路线”，回避“示范盆景”，让督察动真格、见实效。

山水显决心，生态前行之路，没有“暂停键”。不时出现的环境污染案件在提醒人们，海南生态环境保护和生态文明建设工作需要常抓不懈。

省长沈晓明指出，习近平总书记对海南生态环境保护特别重视、格外关心，作出了一系列重要指示批示，要求我们牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率，充分体现了党中央对海南生态环境保护的高度重视和深切关注，充分说明了生态文明建设在海南自贸港中举足轻重的地位。

建设国家生态文明试验区，我省自“4·13”以来持续推动一批标志性工程落地。

开展“禁塑”，即是其中之一。今年12月1日起，我省出台的国内第一部省级专项“禁塑”地方法规将正式实

施。在经过近两年时间的稳步深入推进后，“禁塑”全面实施迎来倒计时。

“我们希望初步形成‘法规+标准+名录+替代产品+可追溯体系’全流程闭环管理体系，推动‘禁塑’各项工作平稳有序开展。”省生态环境厅土壤和农村环境管理处负责人伍晓红说。

在落地的一批标志性工程中，海南热带雨林国家公园建设，同样稳扎稳打。

划定国家公园区域、启动生态搬迁试点、建设国家公园展览馆、调查生态物种资源、成立国家公园管理局，编制总体规划、印发《海南热带雨林国家公园管理条例》……热带雨林国家公园体制试点的建设动作持续不断，逐步为我省摸索一条绿水青山转为金山银山的实现路径。

热带雨林国家公园建设，也赢得了动植物资源的“投票”——自2019年4月海南热带雨林国家公园管理局挂牌至今，短短一年多时间我省热带雨林区域内已经发现了9个植物新种；被列为极度濒危灵长类动物的海南长臂猿种群数量逐步增长，数量从40年前仅有两群不足10只增加到如今的5群33只！

深一步推进就能获得“新优势”，早一步行动就能拔得“新头筹”。

从2018年开始的推广使用清洁能源汽车工作，一路前进一路收获。去年3月，我省发布《海南省清洁能源汽车发展规划》，成为全国率先提出“2030年全面禁售燃油汽车”的省份。

两届世界新能源汽车大会连续在海南举办，为我省对接全球新能源汽车领域一流资源、促进海南汽车产业转型升级提供了绝佳的对接交流平台。截至今年10月底，全省累计推广新能源汽车5.15万辆，提前超额完成了“十三五”3万辆的推广目标，新能源汽车保有量达4.8万辆，占全省汽车保有量的3.3%，高出全国平均水平约1.6个百分点。

山水载民心

生态环境保护不是我们的包袱，而是我们的历史责任、是对人们期盼的殷切回应。

以琼乐高速为例，在这一“田字型”高速路网重要组成部分建设之初，省委、省政府就坚持“要把路修进去，不要把破坏带进去”的理念，从顶层设计出发，将生态文明、绿色低碳理念融入项目建设发展的各个方面和全过程。

工程未动，环保先行。“当时环评批复中要求，琼乐高速主线桥隧比例要达到35.82%。高架桥和隧道虽增加了成本，但能有效避让沿线动物、减少生态影响。”省环境科学研究院研究员林生曾参与琼乐高速公路环境影响报告书专家评估工作，他回忆说，所有的环境评估和要求，都是为了最大限度地保护我省中部山区生态环境。

造价服从生态，生态“跑”在修路前。为保护绿水青山，琼乐高速建设“闯”出不少特别的经验做法——临近鹦哥岭的桥梁路基段，专门加装了遮光板，以减缓对鸟类和夜行动物的影响；跨越敏感水体桥身的护栏被“特别照顾”，加装上防护网，避免水体污染……

(本报海口11月27日讯)

这一切，都体现了生态优先的理念。修建工程如此，招商选项目亦是如此。

“影响生态环境的项目，即使税收再多也坚决不上”“以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民共享”“永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目”“推动形成绿色生产生活方式”……近年来，我省坚持发展与保护并举，以一条条“硬核”举措回应群众关切，不断擦亮我省绿色发展的“底色”。

对此，海口市裕同环保科技有限公司(以下简称海口裕同)总经理刘昊颇有感触。“目前，海口裕同已与广西湘桂糖业集团有限公司签订战略合作框架协议，在生物降解领域展开合作。由湘桂集团提供甘蔗渣制成浆板，海口裕同再利用浆板生产可降解餐具，销往国内外。”刘昊介绍，今年年初落址于海口高新区的裕同，正是瞄准海南发展绿色产业机遇而来。

裕同将甘蔗渣“华丽变身”为热销餐具的故事，一环扣一环——从广西来宾市的“上百万亩甘蔗种植—榨蔗制糖—蔗渣制浆板”，到海南海口市的“蔗渣浆板原料—可降解餐具”，再到销往国内及出口欧美等地的热销产品。由此，环环相连的绿色产业，打通环境保护与经济发展之间的转换通道，实现环保与经济的“双赢”。

眼下，既守住了“绿水青山”，也收获了“金山银山”的产业越来越多。在海南，绿色发展不只是一种理念，更蕴藏着向高质量发展的转变——

当前，我省符合绿色低碳环保要求的十二个重点产业已成为经济增长的主要支撑力量。以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导的绿色产业体系正在逐步形成。2019年，十二个重点产业对经济增长的贡献达67%。

在海南，绿色发展对提升百姓生活质量有着重要意义，生动诠释着“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的魅力——

“以前霞洞湖的水体发黑发臭，影响周边居民生活，没想到经过治理后现在变化这么大，还获得了‘最美家乡河’称号。”家住文昌市文城镇霞洞村的村民郑在斌，为家门口一汪湖水发生的变化感到骄傲。

不止霞洞湖，目前全省列入国家考核的29条城市黑臭水体已消除黑臭。2019年，海口美舍河、五源河河水治理荣获全国城市水体治理光荣榜，海口、三亚入选全国第二批、第三批城市黑臭水体治理示范城市。

优良生态环境带来的获得感，成为人们开启幸福生活之门的一把“钥匙”。“搬新家后，我们生活越来越好。”在移民安置点，符永清发现，住得相近的邻居多了，水电还有网络全都通了，出入交通也变得简单了。但是，房前屋后的林木依然，头顶的蓝天依然，久居的生态家园也依然。

风景依旧，在山水载民心。海南将牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

(本报海口11月27日讯)

国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单发布

海南八项做法入选

本报讯 (记者傅人意 实习生王伟君)近日，经国务院同意，国家发展改革委发布通知，印发《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》(以下简称《推广清单》)，要求各地学习借鉴福建、江西、贵州、海南四省在推进国家生态文明试验区改革探索中形成的改革举措和经验做法。

《推广清单》内容包括自然资源资产产权、国土空间开发保护、环境治理体系、生活垃圾分类与治理、水资源水环境综合整治、农村人居环境整治、生态保护与修复、绿色循环低碳发展、绿色金融、生态补偿、生态扶贫、生态司法、生态文明立法与监督、生态文明考核与审计等14个方面，共90项可复制可推广的改革举措和经验做法。

海南“国土空间分级分类管控制度”“多规合一”集成改革和应用、“塑料污染系统治理机制”“农村生活污水治理捆绑互促工作机制”“生态敏感区域基础设施建设造价服从生态机制”“节能+环境标志”双强制绿色产品政府采购制度”“环境资源巡回审判机制”“数字化精准支撑自然资源资产离任审计”等8项改革举措和经验做法入选。

《推广清单》的发布，标志着国家生态文明试验区已取得阶段性成果，试验区的探索实践为全国提供了可复制可推广可操作的经验做法，将极大促进各地区进一步深化生态文明体制改革，对“十四五”时期加快推进生态文明建设具有重要意义。

殷殷嘱托催奋进 乘势而上开新局

◆上接A01版

营商环境朝着法治化、国际化、便利化不断改善，离岛免税、落地签等政策效应不断释放，新增市场主体、实际利用外资、人才引进等指标均实现大幅增长，脱贫攻坚取得决定性胜利，生态文明建设成效显著，人民生活持续改善，在推动自贸港建设顺利开局中，展现了勇践使命的责任担当。

纵观今日之琼州，政策更优、环境更好、方向更明、路径更清，发展热气腾腾、建设热火朝天，日益成为中外投资者青睐的机遇之岛、筑梦之地。在约半年的时间内，有效落实政策早期安排，推动自贸港建设顺利开局，折射出海南人民不畏艰险、迎难而上，“一天当三天用”的实干劲头以及“干一件成一件”的务实作风，反映出全省上下大胆试、大胆闯、自主改，逢山开路、遇水架桥的探索精神、开拓意识，也充分说明海南人民勇践使命、善作善成，是能够不负嘱托、扛起新时代全面深化改革开放重任的。自贸东风劲，天涯气象新！这顺利开局的喜人形势，更加坚定了中外各方对海南自贸港建设的信心，鼓舞了人们的干劲，提振了发展的士气，为推动海南自贸港建设行稳致远奠定了更加坚实的基础。

发展无止境，奋斗不停歇。在“十三五”即将收官，“十四五”正待启航之际，党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，擘画了“十四五”乃至更长时期中国发展的宏伟蓝图，明确了落实新发展理念、构建新发展格局等任务部署。在第三届进博会开幕式上，习近平总书记明确提出，发挥自由贸易港引领作用，推动建设更高水平开放型经济新体制。面对新征程、新任务、新使命，我们要在顺利开局的大好形势基础上，牢记嘱托，再接再厉，深入落实党中央决策部署，紧密结合海南自贸港建设实际，充分发挥自贸港政策优势，以高度的政治责任感和紧迫感，坚定不移贯彻新发展理念，切实扛起在构建新发展格局中的历史担当。

牢记嘱托，乘势而上书写伟大篇章，必须保持更加强烈的使命感责任感。当前，贯彻落实十九届五中全会精神，是摆在我们面前的一项紧迫政治任务。我们要学懂弄通做实十九届五中全会精神，紧密结合学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，紧密结合贯彻落实中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》，牢牢抓住我国发展的重要战略机遇期和海南千载难逢的历史发展机遇，紧紧围绕“三区一中心”发展定位，把握新发展阶段、坚持新发展理念，高质量高标准推动自贸港建设行稳致远，确保在构建新发展格局中走在前列，努力把海南打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

牢记嘱托，乘势而上书写伟大篇章，必须拿出更加奋发有为的精神状态。说一千道一万，关键在实干。我们要时刻保持只争朝夕、时不我待的紧迫感，大力发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以及扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，深入落实中央和省委的各项决策部署，不断开辟海南自贸港建设新境界。要保持“闯”的精神，解放思想、改革创新，敢于打破观念束缚、政策障碍和利益藩篱，大胆试、大胆闯、自主改，努力探索新实践、收获新成果；要保持“创”的劲头，瞄准先进，对照最高标准，立足“超常规”事半功倍，在比学赶超、争先奋进中不断积累新经验、作出新贡献；要保持“干”的作风，用心谋事、专心干事、尽心成事，以“一天当三天用”的干劲，争创自贸港新速度、新业绩。

战鼓声声催征程，扬鞭策马急奋进。牢记习总书记的谆谆嘱托，乘着顺利开局的大好形势，只要我们始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终保持舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，就一定能够发挥自贸港引领作用，扛起构建新发展格局的海南担当，把海南打造成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

海南正成为企业投资的热土

——在华外国商协会代表团成员感受海南发展新活力

■ 本报记者 昂颖

“海口江东新区的布局规划极有远见”“三亚崖州湾科技城火热的建设场景让人震撼”“三亚中央商务区的游艇产业生机勃勃”……

11月26日至27日，来琼考察的在华外国商协会代表团一行先后奔赴海口、三亚。快速增长的数据，日新月异的变化，热烈的干事氛围，昂扬的建设激情，以及科学的园区规划、高质量的项目投资、贴心的配套服务，深深吸引着代表团成员的目光。代表团马不停

蹄，一路参观，一路感叹：海南不仅仅是旅游胜地，还蕴含很多发展商机和潜力。

“每一次来海南，我都能看到新的变化。”韩国贸易协会成都代表处首席代表高范瑞在融合了声、