

“三分建设，七分管”，一座城市的管理水平如何，直接关系到城市形象和城市品位的提升。

“十三五”期间，作为城市的“大管家”，海口市市政管理局（海口市综合行政执法局）紧抓城建补短板、精细管理优环境，不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平，努力为市民营造干净整洁、文明有序的城市环境，让人民群众共享城市建设成果，不断提升群众获得感和幸福感。

精细化的城市管理拓展了海口的城市发展新空间，提升了海口城市综合竞争力，增强了这座城市的发展后劲。



海口市椰海大道改造提升后通车，道路状况焕然一新。本报记者 张茂 摄

完善城市服务功能 提高行政执法效率

海口不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平

■ 本报记者 计思佳

辉煌「十三五」
海南再出发
海口篇

A 推进市政设施项目建设 满足群众民生服务需求

宽敞平坦的马路、洁白崭新的LED路灯、整齐挺拔的椰子树——2019年10月1日，改造提升后的海口椰海大道如期通车。

“道路开阔，行车平稳，以后再也不用绕远路了！”开车途经椰海大道的曾先生表示，改造过后的椰海大道宽阔平整，开车感觉非常好。

椰海大道位于海口中心城区南部，沟通长流组团、中心组和江东组团，规划为全市“四横七纵”快速路网之一，是海口市东西向的一条重要交通主干道。于2018年底启动的椰海大道道路改造提升工程分为东、西两个子项目，以丘海大道为

界，东至龙昆南路，西至规划长天路，全长10公里。

椰海大道道路改造提升工程建设也曾遇到不少困难。面对道路车流量大不能封闭施工、管廊建设对道路断面影响大、道路管线复杂迂改难等客观因素，项目建设一度推进缓慢。

海口市市政管理局相关负责人介绍，为争分夺秒抢进度、精益求精保品质，道路施工单位克服重重困难、昼夜赶工，加倍投入施工人员、机械，全线日均安排施工人员近千人，投入机械近百台，通过24小时不间断施工的方式，全力推进道路建设。不断细化现

场施工管理，以200米至300米为一个单位分段施工，按区域分段对各类管线进行“扫雷式”摸底，有序安全迁改，因地制宜，成熟一段，实施一段。

同时，基于椰海大道作为海口乃至全省货物运输通道，有“多轴数、重轴载、高轮压”的特点，海口市市政管理局首次在道路改造中应用了橡胶沥青应力吸收层，以提升道路的抗车辙、抗裂、抗疲劳性能。

提升道路品质、改善市民出行——椰海大道的改造是海口市市政管理局全力推进市政设施项目建设，满足市民群众民生需求的一个缩影。

“十三五”期间，海口市市政管理

局加快推进龙昆南延长线市政化改造工程、琼山大道市政化改造工程、海南环岛高铁海口至美兰段开行市郊列车（城际快线）市政配套设施等民生工程的建设，不断完善城市交通服务功能，提升城市交通便利化水平。

海南自由贸易港建设对海口的夜景和夜游经济发展提出更高要求。海口市市政管理局积极推进城市景观亮化工程。如今，每天夜幕降临，华灯初上时，海口滨海大道边的高楼都“穿”上了绚丽多彩的灯光“晚礼服”。色彩斑斓、流光溢彩的灯光，点亮了海口之夜，给市民游客带来美的享受的同时，提升了城市形象。

B 开展执法专项整治 严管重罚向乱象“亮剑”

今年3月18日8时，龙华区综合行政执法局、龙桥镇政府、龙华区联防大队等职能部门和单位，组织230多名拆违执法人员、8台炮机，来到位于海口市龙华区龙桥镇挺丰村的博金驿站。经过周密的现场准备，确定拆除现场各项措施落实到位后，现场负责人一声令下“开始拆！”，拆违行动正式开始。

8台炮机驶入现场，依次对博金驿站的7栋违法建筑进行拆除。据悉，当天被拆除的7栋违法建筑均未取得土地、规划、环评及施工许可等手续，属擅自建设，占地面积约2467.77平方米，总建筑面积约16600平方米，违法建筑所在的土地性质为一般耕地。

海口经济社会快速发展的同时，也带来了地价的稳步攀升。在巨大利益的驱动下，一些人铤而走险兴建违建逐利。但这些违法建筑危害甚大，不仅侵占海岸线、河岸线等岸线资源，破坏生态环境，影响社会公平正义，还干扰重大建设项目。而且，违建本身的房屋质量和消防安全等都存在不少问题。

为提升城市精细化管理水平，“十三五”期间，海口市市政管理局以开展执法专项整治为抓手，严管重罚向乱象“亮剑”，不断优化城市管理秩序。

重点打击违法建筑，为城市发展腾出空间。作为主要责任单位，海口市市政管理局按照高位推动、联防联控

治、建章立制、依法行政的工作思路，主动作为、加强协作、多措并举，持续深入推动整治违建工作。2019年，海口分类处置违法建筑，拆除违法建筑90.7万平方米，打掉违建项目57栋；查处违法用地3157宗，闲置土地、批而未供土地存量分别下降52.3%和20.4%，“两违”整治综合评分位列全省第一。

开展城镇内河（湖）水污染整治专项行动。海口市市政管理局组织各区城管部门深入开展河湖整治工作，重点对美舍河、南渡江、海甸溪、鸭尾溪、红城湖等水域周边范围进行巡查。整治行动采取不间断定岗巡查方式，有效遏制乱排乱倒行为。增强城区居民自觉维护良好市容市貌

的意识，引导更多市民积极配合，营造人人参与创建文明城市的浓厚氛围。2019年，共出动人员10408人次，车辆2436车次，巡查南渡江、岭北水库、秀英沟、永庄水库、五源河、美舍河、大同沟等河湖水域2506次，制止乱倾倒垃圾310起，开展宣传教育60次。

开展非法采砂专项整治。“十三五”期间，海口市市政管理局联合市水务局、市公安局制定印发《关于联合开展深化打击河湖非法采砂专项行动方案》，加强对全市执法人员非法采砂执法的指导。要求各区综合执法部门对非法采砂执法情况按月统计报送，及时协调解决执法中存在的问题，加快各区执法进度。

C 深化执法体制改革 提升城市管理能力水平

今年11月6日，海口市综合行政执法局秀英分局执法人员依据海口市自然资源和规划局来函内容，通过实地核查，认定海口市某公司违反建设工程规划许可相关规定、未取得规划变更手续非法施工，擅自将项目部分楼层原阳台镂空处改为实心阳台板，该行为违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十三条之规定。依法立案查处，罚款5万元，并责令限期改正。

据介绍，这是在“多规合一”基础上，海口行政执法职能经多部门、多层次重组后，在秀英区委、区政府的积极筹备与推动下，海口市综合行政执法局秀英分局率先实现正常运转。海口市综合行政执法局秀英分局开出首张罚单，标志着海口市秀英区行政执法开启了新的篇章。

“十三五”期间，为解决执法机构重叠、多头多层重复执法问题，海口印发《深化综合行政执法体制改革工作实施方案》，将行政执法权集中于海口市综合行政执法局，实行“一支队伍”管执法模

式，把分散在各级政府部门的行政执法职能，统一划归市综合行政执法局，下设支队、分局等，履行日常执法监督工作。

改革后，海口市市政管理局（市综合行政执法局）主管全市综合行政执法工作，依法独立行使有关行政执法职权，承担相应的法律责任。各分局负责农林水、旅游、城市管理、城市建设、电力、自然资源规划、安全生产、劳动保障、科技教育、公共卫生、殡葬、人防等领域执法，设置7支专业执法队

伍和1支巡查机动执法队伍。

同时，今年7月，海口还印发了《海口市综合行政执法事项清单目录》，在编制完成的该《执法目录》中，海口市、区、镇（街道）三级综合行政执法事项涉及20个党政部门，共梳理执法事项3235项，其中行政处罚3115项、行政强制120项。先期纳入综合执法范围的事项有2032项。

“深化行政执法体制改革是深化党和国家机构改革的重要内容，推进

综合行政执法是深化行政执法体制改革的着力点。”海口市综合行政执法局负责人表示，当前我省正在全面梳理规范执法事项，建设职责明确、权责统一的综合执法体制，深化行政执法体制改革。通过进一步整合行政执法队伍，推动执法重心下移，提高行政执法能力水平，增添城市管理活力，为奋力谱写海南自贸港建设新篇章提供坚实的保障。

（本报海口12月1日讯）



今年5月，航拍海口市龙昆北雨水排涝泵站项目施工现场。本报记者 李天平 摄



海口市美兰区白龙南路附近的美舍河，工作人员驾驶打捞船在对美舍河进行保洁。本报记者 袁琛 摄

椰海大道改造提升

2019年10月1日
改造提升后的海口椰海大道通车
2018年底启动的椰海大道道路改造提升工程分为东、西两个子项目
以丘海大道为界
东至龙昆南路
西至规划长天路
全长**10**公里

重拳整治违法建筑

2019年
海口拆除违法建筑
90.7万平方米
打掉违建项目**57**栋
查处违法用地**3157**宗
闲置土地、批而未供土地存量
分别下降**52.3%**和**20.4%**
“两违”整治综合评分位列全省第一

整治城镇内河（湖）水污染

2019年
共出动人员**10408**人次
车辆**2436**车次
巡查南渡江、秀英沟、永庄水库、五源河、美舍河、大同沟等河湖水域**2506**次
教育劝导乱倾倒垃圾**310**起
开展宣传教育**60**次

“一支队伍”管执法

“十三五”期间
为解决执法机构重叠
多头多层重复执法问题
海口印发《深化综合行政执法体制改革工作实施方案》
将行政执法权集中于海口市综合行政执法局，实行“一支队伍”管执法模式



今年7月

海口印发
《海口市综合行政执法事项清单目录》
明确海口市、区、镇（街道）三级综合行政执法事项涉及**20**个党政部门
共梳理执法事项**3235**项
其中行政处罚**3115**项
行政强制**120**项