

## 儋州脱贫攻坚 特刊·落实政策篇

2016年以来，儋州投入各级财政专项扶贫资金14.12亿元，14902户69681人全脱贫

## 勇摘贫困帽 打赢攻坚战

■本报记者 刘袭 特约记者 李珂

12月6日，海南日报记者来到儋州市大成镇新风村，发现村里环境干净整洁，新建的小洋楼很多。“这样的小洋楼有80多栋，脱贫后的村民都建起新房，改善居住条件。”该村干部陈乾丽说，新风村曾是儋州深度贫困的村庄，全村建档立卡贫困户171户867人，已于2019年底全部脱贫，全村贫困发生率从最高的21.6%降为零。

驻村第一书记陈川还告诉海南日报记者：“前些年村级集体经济为零，如今村级集体经济已经有了130万元‘存款’。”这是决战决胜脱贫攻坚中，深度贫困村出现的蝶变。

儋州市委、市政府始终坚持把打赢脱贫攻坚战作为全面建成小康社会底线任务、海南自贸港建设的基础工作，以及儋州建设海南西部中心城市的首要任务、头等大事和第一民生工程。

“对标对表全省脱贫攻坚大比武和国家考核标准，做实做细脱贫攻坚工作，务必求得实效。坚定必胜信心，集中精力，全身心投入扶贫工作。想方设法、千方百计帮助贫困群众多元化精准发展扶贫产业，增加贫困群众收入，实现稳定脱贫不

返贫，巩固脱贫成果。深入推进乡村振兴战略，建设产业兴、农民富、农村美的美好新农村。”儋州市委书记袁光平说。

2016年以来，儋州共投入中央、省、市三级财政专项扶贫资金14.12亿元，确保各项扶贫政策落实到位。截至目前，儋州市建档立卡贫困人口14902户69681人全部脱贫，36个贫困村全部摘帽出列，全市贫困发生率为零，圆满完成脱贫攻坚目标任务。

## 调优秀干部 建专职队伍

作为人口大市，儋州脱贫攻坚任务繁重，全市农村人口63.8万人，其中建档立卡贫困人口14902户69681人；行政村231个，其中建档立卡贫困村36个。儋州紧紧围绕“两不愁、三保障”工作目标，采取一系列政策措施，全力推进脱贫攻坚。

为此，儋州成立打赢脱贫攻坚战指挥部，实行“双指挥长”制，市委书记、市长担任指挥长，市委副书记、市政府分管负责人任执行指挥长，16个镇级脱贫攻坚大队长全部由市级负责人担任，有脱贫任务的行政村设中队、自然村（组）设立小队，构建市、镇、村、组4级作战体系。

从市级机关、企事业单位和中央、省驻市单位抽调优秀干部，组建一支1533名专职帮扶队伍，脱产驻村帮扶，工作在村、吃住在村、考勤在村，一帮3年。435名脱贫攻坚驻村工作队队员挂任村党支部委员或党建指导员；选派驻村第一书记104名，覆盖36个建档立卡贫困村党支部，使全市农村党建水平明显提高。

优秀人才充实村基层党组织，当好带领村民脱贫致富的“火车头”。木棠镇薛宅村党支部此前软弱涣散，2017年4月，儋州市税务局党建科主任科员杜卫红被派任该村党支部第一书记，他大刀阔斧整顿，改变了村党支部软弱涣散的状况。村党支部还组建了儋州首个村级直属公司——海南薛宅实业有限公司，带领贫困户大规模种植辣椒等瓜菜，全村174户贫困户参与产业分红。2018年和2019年，每年分红17万余元。

脱贫户薛风文还将家里的6亩地出租给公司，“2019年到现在，我家地租、分红、打工收入加起来近4万元，全家脱贫过上了好日子。”杜卫红说，2019年底，全村建档立卡贫困户174户856人全部脱贫，“空壳村”变“实”了，村集体经济资产达80余万元。

科研部门还组建专家团下沉贫困

村，送科学技术进村，帮助贫困户和脱贫户增收。今年夏季儋州大成镇的黄皮卖出了好价，离不开科技人员的辛劳。“我们组建了一个专家团队下沉到大成镇，手把手教贫困人员防治黄皮树病虫害，提供16万株本地黄皮树种苗，扩种黄皮树8000亩。”儋州市农林科学院负责人孙建华说，2019年该院指导完成全市黄皮种植面积40.66万株，协调落实黄皮树苗种植土地1.4万亩，惠及全市16个镇。他还带领专家团队驻村串户推广农林作物优良品种，打造优势产业种植示范区，先后完成林下种益智2500亩，柚子3500亩，种沉香、花梨等名贵乡土树种1100亩，带动贫困群众脱贫致富奔小康。

## 织密保障网 增强获得感

儋州加大民生方面的扶贫力度，织密保障网，落实“两不愁、三保障”和饮水安全等扶贫优惠政策，让脱贫户生产生活无忧，增强脱贫户获得感。

近日，兰洋镇加老村委会那昌村脱贫户陈石明在自家新房里高兴地说：“没有危房改造的好政策，我就不能在2019年搬进新房，生活越过越红火。”儋州把解决建档立卡贫困户住房安全问题放在

突出位置，把危房改造纳入镇一把手工程，严格执行危改面积标准和补助标准：D级危房拆除重建或异地新建每户补助5万元，C级危房拆除重建或异地新建每户补助3.5万元。

2016年以来，儋州共投入危房改造资金3.92亿元，改造贫困户危房9427户，改造面积59.7万平方米，全市贫困人口住房安全全部有保障。

木棠镇谭乐村村委会表村脱贫户王桂衍学历低，吃了没文化的亏，因此他坚持让3个孩子读书，却在2015年因学致贫被纳入建档立卡贫困户，“孩子读大学后，学费和家庭开支大，赚的钱不够花，但有教育补助金、助学贷款的扶持，顺利熬了过来。”2016年以来，儋州共发放贫困在校生教育补助14万余人次、共计2.01亿元，确保全市贫困人口不因贫失学辍学。共为1.5万余名2019年至2020学年度建档立卡贫困户发放3484.39万元，没有发现错发漏发问题。

那大镇番真村委会新宅村村民李发安的父亲患有高血压、脑梗，母亲患有风湿性心脏病，长期吃药治疗，医药费用大。妻子去世后，仅靠他一人打零工、割橡胶支撑，在2016年被纳为建档立卡贫困户。“享受医疗扶贫政策，我父母医药

费用的负担减轻很多。”2016年以来，儋州财政代缴新农合参合资金、购买商业补充医疗保险、医疗救助共投入9858万元，贫困人口住院医疗费用报销比例达90%以上，40种慢病门诊报销达80%以上，大大减轻贫困人口医疗费用负担。

走进东成镇吴村，家家户户拧开水龙头就有清澈的自来水流出。返乡大学生符敏说：“以前村里的井水，常常需过滤后才能喝，没有自来水这么干净卫生。去年自来水管网铺到村民家中，饮水安全有了保障。”2016年以来，儋州共投入1.47亿元，实施自来水工程23个，贫困村自来水覆盖率100%，建档立卡人口饮水安全保障率100%。为确保全市贫困人口生活饮用水水质，儋州市水务局开展贫困村集中供水水质检测和分散式供水水质鉴定，开展贫困村庄单村单井供水运行管护，对全部集中供水工程饮水管网设施陈旧排查，2020年共排查全市14个水厂管网延伸供水535个自然村、388项单村单井工程，根据排查结果对饮水管网设施陈旧的23宗工程进行修复。同时委托第三方专业化管护公司对集中供水工程进行管护，每年2次消毒清洗水井、水塔（水池）。

（本报那大12月6日电）



儋州滨海新区首家大型夜市近日营业，专门设立创业就业扶贫集市，为特困群众免费提供经营摊位。  
通讯员 羊文彪 摄



儋州大力推进消费扶贫活动，图为在大成镇调南村委会调南村举办的“看古树，摘黄皮”爱心消费扶贫活动现场。  
通讯员 羊文彪 摄

累计脱贫14902户69681人（含“十二五”期间脱贫4128户20967人），贫困村全部摘帽出列（含“十二五”期间出列18个）

2016年以来，共投入中央、省、市三级财政专项扶贫资金14.12亿元。其中，脱贫攻坚产业发展资金6.29亿元；贫困地区基础设施资金3.20亿元；危房改造资金2.23亿元；教育扶贫2.07亿元；公益性岗位及就业扶贫资金0.17亿元；健康扶贫及综合保障性扶贫资金0.16亿元，确保各项扶贫政策落实到位。



2016年以来，儋州共发放贫困在校生教育补助143309人次、金额共2.01亿元。其中，2019至2020学年度建档立卡贫困户共计发放15459人，金额3484.39万元。



2016年以来，儋州共投入危房改造资金3.92亿元，改造贫困户9427户，改造面积59.7万平方米。

2016年以来，儋州共投入1.47亿元，实施自来水工程23个，贫困村自来水覆盖率100%。

制图/陈海冰

儋州共投入资金近四亿元改造贫困户九千四百一十七户危房

## 拆了旧瓦房 欢喜搬新家

■本报记者 刘袭 特约记者 李珂

12月6日，儋州市南丰镇头佑村委会李屋村村民李番指着家门前的一栋破旧瓦房说：“我家是2015年的建档立卡贫困户，以前就是住这样的危房，瓦片有裂缝，泥砖垒的墙，打台风时漏水严重，墙体开裂。”他带海南日报记者走进身后的家，由政府补贴5万元拆掉破旧瓦房后，建起钢筋混凝土框架红砖墙的新房，1层3房，楼层高3.8米，再也不怕台风。“2017年10月搬进新房，一家5口人住得安全舒适。”

确保所有贫困户住房安全都有保障。2016年以来，儋州共投入危房改造资金3.92亿元，改造贫困户的危房9427户，改造面积59.7万平方米。2020年，儋州市委、市政府进一步压实责任，与16个镇党委书记、镇长全部签下“危改承诺书”，对危改户是否符合条件、能否如期竣工入住，以及危改户不符合危改条件带来的后果等要负领导责任，实行“每周一报”制度，取得较好效果。今年实施的180户重点对象危改和农村综合危改，6月30日前全部竣工入住，是打响脱贫攻坚战以来实施危改进度最快的1年。

住房安全有保障之后，贫困群众消除心中最大忧虑，全部心思谋划如何勤劳脱贫致富。母亲过世、父亲离家出走无音讯，家中无劳动力、因学致贫的贫困户黎晓情一家3口，在驻村工作队帮扶下，2017年申请危房改造，政府补贴5万元，自己凑齐5万元，共花10万元盖起钢筋水泥混凝土的平房，一家人从破旧的瓦房，搬进了安全的新房。她说：“感谢党和国家的好政策，让我一家人能住上这么好的新房，干净整洁。”她姐弟3人齐心协力打工创业，靠勤勉努力，2017年底实现了全家脱贫。

危房改造的同时，儋州还加大“厕所革命”进展力度。截至今年9月底，儋州农村“厕所革命”目标任务30145户已全部完成，其中2019年已完成10083户，2020年完成20062户，完成率100%。同时加快推进新建户厕整改和化粪池防渗漏改造，新建户厕存在问题17562户，完成整改率100%。

（本报那大12月6日电）

## 贫困不失学 教育有保障

儋州共发放贫困在校生教育补助十四万余人次，超两亿元

■本报记者 刘袭 特约记者 李珂

2014年的建档立卡贫困户、儋州市南丰镇头佑村委会李屋村村民李冬林，因身有残疾干不了重活，2个小孩都在读书，一家3口靠他一人做轻活，以及家里的300多株橡胶树过日子。

“以前胶价好时日子还好过一点，胶价下滑后生活就很艰难。是教育补助大大减轻了我家的负担。”12月6日，李冬林告诉海南日报记者，2个孩子分别读中学和技校，费用很大，他的帮扶责任人刘新文把政府的教育补助送上门，读小学每人每学期教育补助1200元，读初中每人每学期教育补助1450元，读技校每人每学期教育补助1750元，让他看到美好生活的希望。

确保义务教育有保障，不让一个学生因贫失学辍学。儋州实行贫困学生学前教育到高中阶段教育特惠性资助政策，2016年以来，共发放贫困在校生教育补助14.3309万人次、共2.01亿元，确保解决全市贫困人口因贫失学辍学问题。

通过全面开展控辍保学、劝返入学工作，组织帮扶责任人和教师分片包村、进村入户对义务教育阶段辍学进行全面排查、建立台账、制定措施、分类处理，目前没有发现贫困家庭义务教育阶段学生辍学问题。2020年秋季学期，儋州实行普通高中、中小学和幼儿园阶段按学年一次性发放，中职学段按学期发放，2019至2020学年度建档立卡贫困户共计发放15459人，金额3484.39万元，没有发现错发漏发问题。

为解决贫困家庭大学生后顾之忧，儋州提供生源地信用助学贷款，做到了“愿贷尽贷”，解决贫困家庭学生难题。儋州大力资助贫困学子，截至今年9月中旬，儋州共受理7569名学生办理生源地信用助学贷款申请，其中续贷6109人，新贷1460人，助学贷款金额达5742.3万元。助学贷款主要用于解决学生在校期间的学费和住宿费问题，全日制普通本专科学生每人每年申请助学贷款额度不超过8000元、不低于1000元；全日制研究生每人每年申请助学贷款额度不超过12000元、不高于1000元。

此外，儋州多部门还联手筹集资金资助困难家庭学生。9月28日，2020年儋州市希望工程圆梦行动捐赠暨助学金发放仪式在那大镇举行，20名贫困学生现场获资助。被西南民族大学录取的胡贤浩说：“感谢党和政府、社会各界爱心人士帮我们圆了大学梦，我们将努力学习，学有所成，回报社会。”

（本报那大12月6日电）

## 「五保障」发力 患者负担轻

儋州医疗救助投入九千八百五十八万元，贫困患者应治尽治

■本报记者 刘袭 特约记者 李珂

近日，儋州市东成镇吴村村委会田表村贫困群众李淑乾在儋州市人民医院接受了白内障手术。“做完手术3天出院，右眼看得清楚。”李淑乾说，是“光明扶贫工作”项目让她重见光明。

“光明扶贫工作”项目，让符合救助条件的建档立卡贫困户（含已脱贫建档立卡户）白内障患者个人自付部分医疗费，由中国扶贫志愿服务促进会整合社会资金，按照单眼1500元的标准补贴医疗费用。2017年至今，该项目已帮助儋州市151名白内障贫困患者重见光明。

为确保贫困群众不再因病致贫、脱贫群众不再返贫，儋州建立健全“三免五保障”机制，“三免”即免个人新农合年度缴费、免交商业补充医疗保险参保保费、免缴住院押金；“五保障”即新农合、大病保险、大病商业补充保险、民政医疗救助、医疗专项资金五项保障。贫困人口住院医疗费用报销比例达到90%以上，40种慢病门诊报销比例达到80%以上，大大减轻医疗费用负担。

2020年，贫困患者凭转院介绍信到省内公立医院就医可享受“先诊疗后付费”政策。2016年以来，儋州在医疗救助领域共投入9858万元，今年累计补助农村贫困人口个人费用参保78634人，其中建档立卡贫困人口68934人、低保户8659人、特困户1041人，累计代缴保费1985万元；1月至9月，该市贫困人口就医2.78万余人次，总医疗费用1.04亿元，“五道防线”累计报销9663万元，实际报销比例93%；全市11662名慢性病贫困患者全部办理慢性病证。

确保医疗扶贫政策落实到位，不漏掉一人。大成镇新风村委会明理村村符增河的儿媳妇在2014年脱贫，因没有缴纳新农合费用，2019年10月生孩子的9060元住院医疗费，被有关人员认为不符合报销政策，不能报销。帮扶责任人、挂职村党支部委员羊杰灵查到符增河今年仍享受脱贫不脱扶贫政策待遇，帮助他儿媳妇从儋州兜底保障项目资金报销90%的医疗费，落实了医疗扶贫政策。

目前，儋州建档立卡贫困户患者9317人，其中患有高血压、糖尿病、肺结核、严重精神障碍等4类慢性病的有4341人，已全部获得慢性病规范化随访服务；患有30种专项救治大病病种的有2857人，已实现应治尽治。全市边缘户患者282人，其中患有4种慢性病的有91人，已全部获得慢性病规范化随访服务；患有30种专项救治大病病种的有85人，已实现应治尽治。

（本报那大12月6日电）



兰洋镇南罗村委会采取“公司+合作社+贫困户”的模式，2016年开始种植葡萄500亩，搞乡村采摘游，现种植葡萄500亩。  
通讯员 黎有科 摄